

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Южно-Уральский государственный университет
Факультет экономики, управления, права**



**СБОРНИК ТРУДОВ
XXII НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ**

**«СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ,
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ И
КУЛЬТУРНО-ИСТОРИЧЕСКИЕ КОМПОНЕНТЫ РАЗВИТИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ»**

**ПОСВЯЩАЕТСЯ 80-й ГОДОВЩИНЕ ПОБЕДЫ
В ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЕ
1941-1945гг.**

**г. Миасс
2025**

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ, УПРАВЛЕНИЯ, ПРАВА

**СБОРНИК ТРУДОВ
XXII НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ**

**«Социально-экономические,
институционально-правовые и
культурно-исторические компоненты
развития муниципальных образований»**

**ПОСВЯЩАЕТСЯ 80-й ГОДОВЩИНЕ ПОБЕДЫ
В ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЕ
1941-1945гг.**

25 апреля 2025 года

**г. Миасс
2025**

Социально-экономические, институционально-правовые и культурно-исторические компоненты развития муниципальных образований. Сборник трудов XXII научно-практической конференции. (Миасс, 25 апреля 2025 г.).

Social and Economic, Institutional and Legal, Cultural and Historic Components of Municipal Entities Development. Collected Papers of XXII Research and Practice Conference. (Miass, Faculty of Economics, Management, Law).

Труды конференции посвящены социально-экономическим, институционально-правовым и культурно-историческим компонентам развития муниципальных образований. Представлены результаты исследований, посвященных развитию бизнеса в современном городе. Анализируется разнообразие форм и развитие институтов осуществления инноваций. Освещены актуальные институционально-правовые проблемы в развитии городов России. Рассмотрены историко-культурные и социально-психологические компоненты развития муниципальных образований. Сборник ориентирован на научных работников, муниципальных служащих, преподавателей вузов, аспирантов и студентов.

Ответственный редактор – С.Г. Соловьев, доктор юридических наук, профессор, действительный член Российской академии юридических наук

Редакционная коллегия:

Р.Ф. Зорина, кандидат исторических наук, профессор, член-корреспондент Академии военно-исторических наук

Н.В. Яковлева, доктор экономических наук, доцент, член-корреспондент Международной академии организационных наук

А.С. Кондратьев, кандидат исторических наук, доцент

Статьи публикуются в авторской редакции.

ОГЛАВЛЕНИЕ

РАЗДЕЛ 1. РАЗВИТИЕ БИЗНЕСА В СОВРЕМЕННОМ ГОРОДЕ: РАЗНООБРАЗИЕ ФОРМ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИННОВАЦИЙ	5
Александрович А.С., Красножон Е.А. Экономические преступления в сфере IT (на примере Челябинской области)	5
Баранова Н.В. Роль облигаций на современном рынке России	13
Голикова А.А. Преступная деятельность с использованием пластиковых платежных средств.....	22
Голубева Н.В., Тимерханов А.Р. О способах сокращения расходов домохозяйств, связанных с формированием человеческого капитала.....	28
Данилкин В.В., Лепетуха А.А. Использование цифровых технологий для борьбы с теневой экономикой	34
Дюпин Д.Е. Горнолыжный туризм в Челябинской области: магнит для молодежи и ключ к круглогодичному турпотоку	40
Кондратьев А.С., Кузьминых А.Н. О применении принципа парето-эффективности к функционированию общественного сектора.	51
Кондратьев А.С., Царыгин М.А. Перспективы и направления развития рынка труда в России.....	57
Красножон Е.А. Форензик как инструмент выявления и минимизации рисков мошенничества внутри компании.....	62
Кузнецова П.Г., Шпилова С.М. Экологические проблемы России: современное состояние и пути их решения.	72
Логина С.В. Существование коррупции в современном мире и борьба с этим явлением	80
Максимов И.Ю., Фахрисламов Р.А. Экологическая безопасность в условиях техногенной нагрузки: анализ и прогноз рисков для населения Челябинской области.....	85
Пастухова О.Н., Инвестиции в золото – доходность и риски.....	92
Тютёв П.В. Обеспечение экономической безопасности промышленного строительства: коррупция как фактор риска и пути его минимизации	99
Тютёв П.В. Инвестиции в промышленном и гражданском строительстве как фактор экономической безопасности	107
Тютёв П.В. Инновационные технологии в обеспечении безопасности строительного производства как фактор формирования устойчивого будущего.	112
Устинова Е.В., Чепур А.Н. Анализ влияния международных санкций на экономическую безопасность грузоперевозок.....	116
Чегодаев И.С. «Серая зона» Экономики: фриланс, самозанятость и новые формы уклонения от налогов.....	123
Чиненова В.А. Влияние цифровых технологий на развитие теневой экономики.	129
Шпилова С.М. Современные вызовы в обеспечении качества жизни населения муниципальных образований в РФ.....	135
РАЗДЕЛ 2. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ В РАЗВИТИИ ГОРОДОВ РОССИИ	145
Гладких Н.М. Общественный контроль в деятельности общественных палат.....	145
Звездина П.А. Компенсация морального вреда: теория и практика применения.	149
Зорина Р.Ф. Реализация советской прокуратурой функции общего надзора в годы новой экономической политики	154
Неволина Е.Т. Договор поставки: проблемы теории и практики.....	162
Осинцева К.В. Правовые проблемы наследования по закону.	168
Переходова В.И. Право человека на социальное обеспечение в Российской Федерации: теория и практика	174
Погонялкина П.А. Проблемы правового регулирования труда государственных и муниципальных служащих	181
Санникова А.О. Правовые проблемы применения мер административной ответственности	188
Соловьев С.Г. К вопросу о приостановлении полномочий выборных представителей населения.....	194
Солодянкина К.Д. Теория и практика прав человека на социальное обеспечение	

в Российской Федерации	202
Сумина Е.В. Оренбургская губерния в период восточного кризиса 1875-1878 гг.	209
Титов Д.С. Трудовой договор: современное состояние, проблемы и перспективы развития.....	215
Трунова Н.В. Анализ проблем, возникающих при разделе имущества супругов.	218
Устинова К.В. Социальное обеспечение в Российской Федерации и права человека	224
Фионик М.Н. Правовые проблемы защиты авторских и смежных прав	229
Фролова А.А. Особенности правового регулирования труда женщин: теория и практика	234
Хижняк А.В. Проблемы правового регулирования банкротства физических лиц в РФ	238
Четвергова А.В. О некоторых проблемах правового регулирования в области наследственного права	245
Шишигина Д.Д. Заочное производство: проблемы теории и практики	249
РАЗДЕЛ 3. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ: ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНЫЕ И СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ.....	257
Исаева Т.С. Бенчмаркинг наилучших доступных технологий: опыт зарубежных стран.....	257
Садриева Ф.Н. Миграционные процессы в современном Китае.	262
Сиреканян В.В., Афонина М.С. Особенности аббревиатур-англицизмов в русском языке	268
Сиреканян В.В., Воронина Е.П. Виртуальная экскурсия по Миассу: сквозь времени.....	274
Ситниченко К.Е., Берсенов О.А. История одного подвига	279
Ситниченко К.Е., «К штыку приравняли перо» (Отечественная литература в начале Великой Отечественной войны).....	282

РАЗДЕЛ 1. РАЗВИТИЕ БИЗНЕСА В СОВРЕМЕННОМ ГОРОДЕ: РАЗНООБРАЗИЕ ФОРМ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИННОВАЦИЙ

УДК 343.72:336.7

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ ИТ (НА ПРИМЕРЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ)

*А.С. Александрович, студентка группы МиЭУП- 337 ФЭУП
ЮУрГУ (НИУ)*

*Е.А. Красножон, ст. преподаватель кафедры ЭФиФП ФЭУП
ЮУрГУ (НИУ)*

Аннотация: В статье рассматриваются экономические преступления, совершаемые в сфере информационных технологий (ИТ). Анализируются основные виды киберпреступлений, наносящих ущерб экономике, такие как мошенничество с платежными системами, хищение интеллектуальной собственности, несанкционированный доступ к базам данных и другие. Особое внимание уделяется исследованию причин и условий, способствующих совершению данных преступлений, а также анализу мер противодействия и повышения кибербезопасности в цифровой экономике. Статья предназначена для специалистов в области экономической безопасности, юристов, ИТ-специалистов и всех, кто интересуется вопросами защиты экономической информации в современном цифровом мире. Предоставлены данные по данному виду преступности в Челябинской области за 2018-2024 гг.

Ключевые слова: Экономические преступления, информационные технологии (ИТ), киберпреступность, Челябинская область, мошенничество, хищение данных, кибербезопасность, цифровая экономика, региональная специфика, ИТ-преступления, противодействие киберпреступности, ущерб экономике, правоохранительные органы, киберугрозы.

Сфера информационных технологий развивается стремительными темпами, открывая перед бизнесом и потребителями широчайшие перспективы. Однако вместе с прогрессом возникают и новые вызовы – экономические преступления, использующие цифровые технологии. Мошенничество в интернете, недобросовестные схемы во франчайзинге,

фиктивные онлайн-сервисы – все это, к сожалению, становится частью современной реальности, с которой приходится сталкиваться как частным лицам, так и организациям.

Мошеннические звонки и фишинг

Одним из наиболее распространенных и опасных видов мошенничества в IT-сфере остаются мошеннические звонки и фишинг. В обоих случаях злоумышленники стремятся обманным путем получить доступ к персональным данным жертв, чтобы использовать их в целях личного обогащения.

- **Мошеннические звонки:** Преступники выдают себя за сотрудников банков, государственных учреждений или известных компаний, предлагая услуги или запрашивая конфиденциальную информацию, например, данные банковских счетов. Для убедительности мошенники могут использовать технологии подмены номера, создавая иллюзию входящего звонка с официального номера организации.

- **Фишинг:** Этот метод предполагает рассылку поддельных электронных писем или сообщений, целью которых является получение конфиденциальных данных, таких как логины, пароли и номера банковских карт. Фишинговые сайты часто имитируют внешний вид легитимных ресурсов, что затрудняет их идентификацию.

Ключевым элементом защиты от этих угроз является повышение осведомленности пользователей о существующих схемах мошенничества. Также необходимо использовать современные средства защиты, такие как двухфакторная аутентификация и своевременное обновление программного обеспечения.

Например, широкое распространение получила схема, эксплуатирующая введенный с 1 марта 2025 года механизм самозапрета на кредиты. Этот инструмент призван защитить граждан от оформления кредитов мошенниками на их имя. Мошенники звонят от имени «Госуслуг» и сообщают, что запрет установлен некорректно, предлагая перейти по ссылке для исправления. Ссылка ведет на фишинговый сайт, где злоумышленники получают доступ к учетной записи пользователя на портале «Госуслуги». В итоге, преступники могут использовать полученные данные для доступа к личным финансам жертвы. Спрос на эту функцию высок: за первые 10 дней действия самозапрет установили около 5 миллионов россиян. Кроме того, по фишинговой ссылке на телефон может быть загружено вредоносное программное обеспечение, способное перехватывать SMS-сообщения, включая коды подтверждения для доступа к «Госуслугам» и онлайн-банкингу.

Мошенничество в сфере франчайзинга

Франчайзинг, как популярная модель ведения бизнеса, также не избежал внимания мошенников. Жертвами часто становятся

предприниматели, привлеченные обещаниями высокой прибыли, которые оказываются ложными. Преступники выдают себя за успешных франчайзеров, предлагая выгодные условия для открытия франшизы, но на деле присваивают деньги, не предоставляя обещанные услуги.

В результате, покупатели франшизы сталкиваются с неработающим бизнесом или сильно завышенной стоимостью франшизы. Перед тем, как вкладывать средства, необходимо тщательно проверять репутацию франчайзера, изучать отзывы других франчайзи и анализировать документы, подтверждающие юридическую чистоту сделки.

Кибермошенничество и использование уязвимостей

Кибермошенничество становится все более сложным и изощренным. Злоумышленники используют уязвимости в программном обеспечении для взлома систем, кражи данных и финансовых средств. Особую опасность представляют массовые утечки данных, в результате которых под угрозой оказываются миллионы пользователей, а их конфиденциальная информация, включая данные банковских карт, попадает в руки преступников.

Еще один распространенный метод – использование программ-вымогателей (ransomware), которые блокируют доступ к системам и требуют выкуп за их разблокировку. Такие атаки могут быть направлены как на крупные корпорации, так и на небольшие компании.

Ложные онлайн-платежи и схемы «инвестиций»

Ложные онлайн-платежи и псевдоинвестиционные схемы, обещающие высокую прибыль при минимальных вложениях, представляют серьезную угрозу. Зачастую это замаскированные финансовые пирамиды, функционирующие в сети. Преступники привлекают жертв заманчивыми предложениями, требуя перевода средств на «инвестиционные счета» или покупки товаров и услуг по завышенным ценам.

Подобные схемы не имеют под собой реальной основы, а деньги, переведенные пользователями, попросту исчезают. Чтобы избежать этих рисков, необходимо тщательно проверять компании и платформы, в которые планируется инвестировать средства, и избегать предложений с нереалистично высокой доходностью.

Также к распространенным видам мошенничества можно отнести:

Звонки с просьбой о помощи в расследовании: злоумышленники звонят, сообщают о мнимом мошенничестве банковского сотрудника и просят помочь в расследовании:

- Просят оформить кредит, чтобы «обнулить кредитный лимит», используют иные причины по которым нужно прийти в банк и оформить кредит.

- Звонят якобы из полиции, МВД или иных силовых структур или банка с рекомендациями о сотрудничестве и открытии безопасных счетов карт.

- Переводят звонок между специалистами разных банков, ЦБ.

- Уточняют, в каких банках у вас или ваших родных открыты карты, счета.

- Переключают на голосового робота, которому вы должны назвать данные карты, и убеждают, что безопасно: «вы ведь не человеку код сообщаете».

- Убеждают отправить перевод на безопасный счет, в ячейку или на счет сотрудника безопасности, который отвечает за сохранность ваших денег.

- Предлагают установить защиту от взлома счетов либо какие-то программы на телефон или компьютер. На самом деле эти программы позволяют мошенникам управлять вашим устройством и просматривать на нем информацию.

- Сообщают, что счета заблокированы и вам нужно срочно обратиться в банк. Называют причину закрытия счета, которую вы должны сообщить лжесотруднику банка. Попросят вести запись разговора или оставить телефон в режиме звонка.

- Высылают различные справки и документы об открытии нового безопасного счета.

Звонки с предложениями о покупке\продаже товаров: мошенники звонят или пишут в мессенджере и предлагают купить товар из вашего объявления. У вас спрашивают коды из СМС и данные банковской карты, якобы чтобы зачислить на нее деньги. Или отправляют ссылку, по которой вам нужно ввести номер своей карты.

Предложение стать тайным покупателем: мошенники предлагают стать «тайным покупателем» и проверить, как работают сотрудники банка. Мошенники обещают: оформив кредит, закрыв вклад с дальнейшим переводом или совершив другую расходную операцию, вы получите вознаграждение от банка, деньги обещают вернуть после проверки.

Высокий кешбэк, выплата пособий:

- Мошенники предлагают пройти опрос и получить за это вознаграждение, при этом просят ввести все данные карты.

- Сообщают о начисленном кешбэке, бонусах, пособиях и просят предоставить данные карты или/и коды из СМС.

Помощь родственникам: мошенники звонят и сообщают, что у кого-то из родственников есть долги перед работодателем, банком или необходима помощь с возвратом долга, лечением, покупкой лекарств. При этом могут просить не перезванивать и т.д.

В 2024 году в России зафиксированы 765,4 тыс. преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. Это составляет 38% от общего числа противоправных деяний. Доля киберпреступлений среди всех видов регистрируемых в России преступлений за год увеличилась с 31,8% до 38%. При этом относительно уровня 2023 года их массив возрос на 17,4% (до 240,9 тыс.) [2].

По данным МВД, самый большой удельный вес ИТ-преступлений в 2024 году отмечен в Мордовии — 63,4%. В Марий Эл показатель составил 61,6%, в Татарстане — 57,1%. В десятку также вошли такие регионы, как Югра (54,1%), Чувашия (53,5%), Ненецкий автономный округ (51,4%), Кировская область (50,7%), Удмуртия (50%), Ямало-Ненецкий административный округ (49,5%), Томская область (49,2%).

Вместе с тем меньше всего киберпреступлений в общей структуре преступности в 2024 году выявлено в Дагестане (15,1%), Чечне (16,6%) и Туве (17,2%). Кроме того, в десятку вошли Ингушетия (22,3%), Республика Алтай (27,7%), Московская область (28,2%), Иркутская область (31,7%), Брянская область (31,7%), Приморский край (33,4%) и Калмыкия (33,8%).

Для сравнения, в 2023 году значительный удельный вес ИТ-преступлений в общей структуре преступности был зафиксирован в ЯНАО (50,5%), Татарстане (47,9%) и Марий Эл (47,2%). Самый низкий уровень такого рода злодеяний был отмечен в Чечне, Дагестане и Туве.

До половины всех преступлений – факты мошенничества, совершенного дистанционно с использованием информационно-телекоммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации. Количество таких преступлений за первые 4 месяца 2024 года достигло 121,8 тыс. Темпы прироста преступлений в 2024 году превысили 12,7% [1].

Тем не менее, число краж, совершенных с банковских счетов граждан, за рассматриваемый период снизилось на 6% по сравнению с 2023 годом и составило 33,5 тыс.

В 2023 году в Челябинской области ущерб от преступлений, совершенных с использованием информационно-коммуникационных технологий, составил 2 млрд.800 млн. рублей.

Информация об основных криминологических характеристиках дистанционных мошенничеств, совершённых на территории Челябинской области в 2023 году представлена в таблице 1.

Таблица 1 - Основные криминологические характеристики дистанционных мошенничеств, совершённых на территории Челябинской области в 2023 году [3]

1. Преступления совершены	Доля потерпевших от общего
---------------------------	----------------------------

	количества потерпевших от дистанционных мошенничеств (в %)
Под видом сотрудника банка, сотрудника правоохранительных органов (примеры: с информацией о якобы блокировке карты, списании денежных средств, оформлении кредита, необходимости обновления приложения)	47%
Объявления с рекламой об оказании услуг, о покупке-продаже на Интернет-порталах бесплатных объявлений, в Интернет-магазинах, в социальных сетях, а также на ресурсах по пассажироперевозкам (примеры: «VlaVlaCar», фишинг)	15,2%
Оформление кредита в микрофинансовых организациях, банке посредством использования недостоверных данных или без намерений его выплаты.	15%
Помощь родственнику, который якобы попал в дорожно - транспортное происшествие.	9,9%
Под предлогом инвестирования на бирже, вложения в криптовалюту.	9,7%
Взлом аккаунта в социальных сетях.	1,7%
Под предлогом возврата или компенсации денежных средств за ранее приобретённые биологически активные добавки (БАДы)	0,7%
Иные способы (под предлогом оказания интимных услуг, обучение на курсах).	0,6%
Оформление кредита в микрофинансовых организациях, банке без ведома потерпевшего.	0,2%
Хищение денежных средств с использованием реквизитов банковской карты, которые ранее использовались владельцем карты при продаже/покупке через Интернет.	0,1%
2. Возрастные категории потерпевших:	
До 20 лет.	0,6%
От 21 года и до 35 лет.	19,3%
От 36 лет и до 50 лет.	37,2%
От 51 года и до 70 лет.	32,1%
От 71 года и старше.	10,8%
3. Род занятий потерпевшего:	
Учащийся, студент.	1%
Государственные служащие, сотрудники бюджетной сферы.	4,5%
Работники коммерческих организаций.	39,8%
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, самозанятые.	15%
Пенсионеры.	20,4%
Безработные.	19,3%
Пол	
Женский	39,1%
Мужской	60,2%

За 5 месяцев 2024 года в Челябинской области ущерб от преступлений, совершенных с использованием информационно-коммуникационных технологий, составил 1 млрд. 337 млн. руб.

Анализ преступлений в г. Миассе за 2024 год позволил сделать вывод, что почти половина преступлений так или иначе связана со сферой IT-технологий

Анализ преступлений, совершенных в сфере IT-технологий, зарегистрированных в Отделе МВД России по городу Миассу Челябинской области за первые два месяца 2023 г. представлены в таблице 2.

Таблица 2 - Анализ преступлений, совершенных в сфере IT-технологий, зарегистрированных в Отделе МВД России по городу Миассу по способу совершения, возрастным группам и статусу потерпевших:

1.	Преступления совершены:	Количество
1.1	- «сотрудник банка и иных кредитных учреждений»	17
1.2	- «родственник попал в беду, ДТП»	14
1.3	- «биржа»	15
1.4	- «покупка, продажа на сайтах бесплатных объявлений и в социальных сетях»	11
1.5	- «хищения с банковских карт в связи с их утерей или кражей»	4
1.6	- «оформление кредитов в МФК без ведома потерпевших»	12
1.7	- «взлом страницы в социальной сети»	2
1.8	- «хищение денежных средств в связи с компрометацией б/к в сети Интернет»	2
1.9	- «бады, возврат компенсации»	2
1.10	- под угрозой расправы, причинения вреда здоровью (вымогательство, ст.163 УК РФ)	1
1.11	- под угрозой распространения сведений, порочащих честь и достоинство (вымогательство, ст.163 УК РФ)	
1.12	Другое	14
2.	Возрастные категории потерпевших:	
2.1	- до 20 лет	
2.2	- от 21 до 30 лет	4
2.3	- от 31 до 40 лет	19
2.4	- от 41 до 50 лет	25
2.5	- от 51 до 60 лет	12
2.6	- от 61 до 70 лет	7
2.7	- от 71 до 80 лет	10
2.8	- старше 80 лет	12
3.	Социальный статус заявителя	
3.1	студенты/учащиеся	
3.2	- госслужащие и сотрудники бюджетных организаций	9
3.3	- военнослужащие и сотрудники иных силовых структур	
3.4	- юридические лица и ИП	4
3.5	- пенсионеры	31
3.6	- не работают	13

3.7	- сотрудники производственных организаций	13
3.8	- сотрудники розничных торговых сетей	5
3.9	- прочие (работающие)	14
4.	Юридические лица:	
4.1	Микрофинансовые компании	12
4.2	Прочие	2

Как видно из таблицы 2, наиболее распространенным видам IT-мошенничества на территории Миасского городского округа были звонки от «сотрудников банка, МФК, биржи», звонки с просьбой о помощи родственникам и звонки о купле-продаже товаров через Интернет. Больше всего потерпевших в возрасте от 21 года до 60 лет.

Следует отметить, что в целом по России, негативным фактором является то, что в 2024 году наблюдается тенденция снижения уровня раскрываемости преступлений в сфере информационных технологий. При том, что эта тенденция наблюдается на фоне стабильно высокого количества совершаемых киберпреступлений, несмотря на внедрение дополнительных механизмов противодействия [1].

Эффективная борьба с экономическими преступлениями в IT-сфере требует комплексного подхода, включающего как профилактические меры, так и применение современных технологий.

1. Повышение осведомлённости пользователей: Необходимо информировать пользователей о рисках, связанных с использованием цифровых технологий, и обучать их методам защиты личных данных.

2. Использование антивирусных программ и фаерволов: Эти инструменты помогают предотвратить вредоносные атаки и утечку конфиденциальной информации.

3. Регулярное обновление программного обеспечения: Своевременные обновления устраняют уязвимости в системах, которые могут быть использованы злоумышленниками.

4. Сотрудничество с правоохранительными органами: Важно организовать оперативное взаимодействие в случаях мошенничества и поддерживать сотрудничество с полицией и другими компетентными органами.

5. Проверка легитимности франшиз и онлайн-платформ: Перед инвестированием средств или заключением договоров необходимо тщательно проверять репутацию контрагентов.

Экономические преступления в IT-сфере представляют собой многогранную и постоянно эволюционирующую угрозу, затрагивающую как физические, так и юридические лица. Мошенничество, недобросовестные франшизы, фишинг и кибератаки – все эти формы преступной деятельности становятся все более сложными и разнообразными. Для эффективной борьбы с ними необходимы скоординированные усилия со стороны пользователей,

правоохранительных органов и разработчиков современных технологий защиты.

Библиографический список

1. Гришко Н.А. Организованная киберпреступность: современное состояние. В сборнике: Формирование многополярного мира: вызовы и перспективы. 2024. С. 383-386.
2. Каримов Р.Р., Асеев И.А., Каримова Г.Ю. Использование научных методов и подходов в борьбе с различными видами преступности. Аграрное и земельное право. 2024. № 10 (238). С. 324-327.
3. Штрекер Никита Вадимович Трансформация преступности в эпоху цифровых технологий. Молодой ученый. 2024. № 48 (547). С. 488-491
4. Официальный сайт Комитетат социальной политики г.Челябинска - https://socchel.ru/sites/default/files/analiz_prestupleniy_po_poterevshim_za_2023_g.pdf.
5. Статистические данные – [Электронный ресурс] https://tochno.st/problems/crime/regions/chelyabinskaya_oblast.
6. Официальный сайт Министерства Внутренних Дел Российской Федерации - <https://мвд.рф/reports/item/55225633/>.
7. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики - <https://rosstat.gov.ru>.
8. Портал правовой статистики - <http://crimestat.ru>.

УДК 336.763.31

РОЛЬ ОБЛИГАЦИЙ НА СОВРЕМЕННОМ РЫНКЕ РОССИИ

Н.В. Баранова, к.э.н., доцент кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

Аннотация: В статье рассматриваются основные направления развития рынка облигаций в России на современном этапе.

Ключевые слова: эмитент, процентные ставки, инвестирование в облигации, инвестиционные и структурные облигации, риски инвестора, купоны, государственные и корпоративные облигации.

В современном финансовом мире облигации занимают важное место в портфеле инвесторов, так как они являются одним из основных инструментов для формирования устойчивого и прибыльного инвестиционного направления. Облигации представляют собой долговые

ценные бумаги, которые выпускаются государственными, муниципальными и частными компаниями с целью заемных средств.

Профессиональные инвесторы используют облигации для различных целей: поддержание стабильности портфеля в периоды рыночной турбулентности, генерация предсказуемого денежного потока для выплат инвесторам, аллокация капитала в соответствии с конкретными сроками и обязательствами.

Инвестирование в облигации требует глубокого анализа кредитного риска эмитента, процентных ставок и макроэкономических факторов. Профессионалы используют сложные модели для оценки стоимости облигаций и прогнозирования их будущей доходности. Разнообразие облигационных продуктов, включая корпоративные, муниципальные и обеспеченные облигации, предоставляет широкие возможности для построения оптимизированного портфеля, соответствующего индивидуальным инвестиционным целям.

Облигации — это фактически долговые расписки. Их выпускает эмитент — компания, которой нужны деньги, или государство — оно тоже может быть эмитентом. Полная сумма, сроки и размер выплат этого дохода (если планируется несколько платежей), как правило, известны при покупке. Возможность заранее оценить свою выгоду — это то, чем облигация отличается от других ценных бумаг [1].

Инвестиционные и структурные облигации считаются сложными инструментами, поскольку доход по ним практически непредсказуем. А в некоторых случаях при их погашении владельцы получают даже меньше номинала.

Но основной риск для инвестора — банкротство компании-эмитента. В этом случае он может потерять все вложенные деньги: в отличие от депозитов они не защищены системой страхования вкладов.

Грамотное управление облигационным портфелем подразумевает постоянный мониторинг рыночной конъюнктуры и оперативное реагирование на изменения. Это включает в себя корректировку дюрации портфеля, перебалансировку активов и активное управление кредитным риском. Профессионалы используют инструменты хеджирования, такие как процентные свопы и кредитные дефолтные свопы, для защиты портфеля от неблагоприятных рыночных движений.

Особое внимание уделяется анализу кривой доходности, которая отражает взаимосвязь между доходностью облигаций и сроком их погашения. Изучение формы кривой доходности позволяет инвесторам выявлять потенциальные инвестиционные возможности и прогнозировать будущую динамику процентных ставок.

Ключевым аспектом успешного инвестирования в облигации является понимание взаимосвязи между инфляцией и доходностью. Инфляция

снижает реальную доходность облигаций, поэтому профессионалы стремятся включать в портфель инструменты, защищающие от инфляционных рисков, такие как облигации, индексированные на инфляцию (линкеры). Диверсификация внутри класса облигаций, например, путем включения облигаций с разными сроками погашения, также помогает снизить риск.

Профессиональные инвесторы активно используют производные инструменты, связанные с облигациями, такие как опционы и фьючерсы, для хеджирования процентного риска или спекуляций на изменениях процентных ставок. Они также внимательно следят за динамикой кривой доходности, которая отражает зависимость доходности облигаций от срока погашения и может служить индикатором будущих экономических изменений.

Существует несколько основных категорий облигаций, которые различаются по своим характеристикам [1]:

Государственные облигации: выпускаются государством, как правило, имеют минимальные риски и считаются надежными.

Муниципальные облигации: эмитируются местными органами власти, используются для финансирования общественных проектов.

Корпоративные облигации: выпускаются частными компаниями и имеют более высокий риск по сравнению с государственными.

Облигации с высокой доходностью: выпускаются организациями с низким кредитным рейтингом, обладают высоким уровнем риска, но и потенциально высокой доходностью.

Структурированные облигации: могут включать в себя различные производные финансовые инструменты, которые обеспечивают инвесторам возможность более сложной финансовой структуры.

По форме выплаты дохода:

Процентные (купонные) облигации — по ним вы получите проценты от номинальной стоимости. По некоторым облигациям бывает только одна выплата, по другим — несколько.

Выплату процентов называют погашением купона. Такое название сохранилось со времен, когда облигации были бумажными: к ним крепились купоны на выплаты, которые отрывали в момент погашения. Чаще всего у облигаций постоянный купон — процентная ставка не меняется в течение всего срока жизни облигации. Распространена и фиксированная ставка, когда для каждого периода выплат свой процент по купону, но он известен заранее.

Переменный купон встречается у долгосрочных облигаций — ставка зафиксирована до определенного момента, а затем эмитент вправе установить другую, исходя из рыночных условий. Самый непредсказуемый доход среди купонных бумаг у облигаций с плавающей

ставкой — проценты по ним привязаны к макроэкономическим показателям, например к инфляции или ключевой ставке Банка России.

Дисконтные облигации — когда разница между ценой размещения и номинальной стоимостью и называется дисконтом.

Облигации с индексируемым номиналом — у них может быть постоянный купон, но при этом сам номинал регулярно меняется, например, на величину инфляции. Сейчас на бирже торгуется несколько выпусков государственных облигаций именно с таким номиналом, который зависит от темпа роста цен в стране.

Облигации со структурным доходом (инвестиционные) — доход по ним не фиксирован и не гарантирован. Заранее известно только, при каких условиях какую выплату вы получите. Например, если цена на нефть или биржевой индекс в течение определенного времени попадет в заранее установленный диапазон, то купонный доход будет в пределах установленного диапазона, а если превысит этот показатель — то с суммы превышения в два раза ниже, а если окажется доходность окажется ниже, то доход по купону не выплатят, а выплатят только номинал облигации.

Структурные облигации — по ним условия выплат, как правило, еще более сложные, чем по облигациям со структурным доходом. И в определенных случаях можно получить даже меньше денег, чем потратили на покупку этой ценной бумаги.

Также облигации различаются:

- По сроку погашения:

Краткосрочные — срок погашения меньше года.

Среднесрочные — от 1 года до 5 лет.

Долгосрочные — больше 5 лет.

Бессрочные или вечные — срок погашения не установлен.

- По валюте выпуска:

Рублевые.

Валютные — их также называют еврооблигациями, даже если их цены в долларах или юанях.

- По конвертируемости:

Конвертируемые облигации — их можно обменять на другие ценные бумаги этого же эмитента, например на акции.

Неконвертируемые облигации — обменять их на другие ценные бумаги нельзя.

- По обеспеченности:

Обеспеченные — самые надежные. Сохранность вложений может обеспечивать, например, залог — недвижимость и оборудование компании, другие ценные бумаги. То есть в случае банкротства эмитента владелец облигации сможет получить этот залог — продать его и вернуть свои деньги. Второй вариант обеспечения — поручительство другой

компании. Если эмитент обанкротится, эта компания возьмет обязательства по его облигациям на себя. Третий вариант — банковская, государственная или муниципальная гарантия. Это почти то же самое, что поручительство. В этом случае долги по облигациям возьмет на себя банк, местный или федеральный бюджет.

Необеспеченные — менее надежные. Если компания обанкротится, владельцы облигаций будут ждать, пока завершится процедура банкротства и их претензии удовлетворят в общем порядке — вместе с другими кредиторами компании. Не факт, что удастся вернуть вложенные деньги полностью.

Субординированные необеспеченные — самые рискованные. Если эмитент таких облигаций обанкротится, инвестор сможет рассчитывать на возврат своих денег только в самую последнюю очередь, после всех остальных кредиторов. А после раздачи других долгов редко что-то остается. В случаях, когда субординированные необеспеченные облигации выпускает банк, а из-за финансовых проблем регулятор отправляет его на санацию, долг по этим ценным бумагам просто списывают с баланса банка. Их владельцы не могут вернуть свои деньги.

- По способу обращения:

Облигации со свободным обращением — нет никаких ограничений на покупку и продажу таких облигаций. Они могут свободно менять собственников: переходить от одних инвесторов к другим.

Облигации с ограниченным обращением — покупка и продажа таких облигаций имеют ограничения. Например, владелец не может продавать облигации в течение какого-то времени. Или же эмитент устанавливает ограничения на цену облигаций — при продаже она не может быть больше или меньше какого-то лимита. Либо облигации предназначены только для отдельных категорий инвесторов — и если у покупателя нет требуемого статуса, то купить такие облигации невозможно.

Облигации считаются консервативным финансовым инструментом. Их сравнивают с вкладами, но доходность облигаций обычно выше ставок по депозитам. И при этом, облигация подразумевает фиксированные условия, то есть эмитент обязан платить купон в четко фиксированные сроки и в фиксированном объеме. Но у облигации есть такие свойства как:

1. Диверсификация портфеля
2. Прогнозируемый доход
3. Защита капитала
4. Гибкость в управлении
5. Облигации предлагают множество возможностей для адаптации инвестиционной стратегии в зависимости от изменений в экономике, политики процентных ставок и других факторов.

Таблица 1 – Соотношение преимуществ и рисков облигаций [1]

Преимущества	Риски
<p>Надежность: Государственные облигации имеют наименьший риск дефолта.</p> <p>Стабильный доход: Регулярные купонные выплаты обеспечивают фиксированный доход.</p> <p>Ликвидность: Большинство облигаций можно легко продать на вторичном рынке.</p>	<p>Кредитный риск: Возможность того, что эмитент не сможет выполнить свои финансовые обязательства.</p> <p>Процентный риск: Увеличение процентных ставок может снизить стоимость облигаций.</p> <p>Инфляционный риск: Растущая инфляция может снизить реальный доход от облигаций.</p>

При выборе облигаций необходимо обращать внимание на ставку купона, цену, премию по доходности к ОФЗ, срок до оферты и погашения, ликвидность бумаги, надежность эмитента.

Что же касается выбора срока погашения облигаций, то здесь инвестору стоит также диверсифицироваться, опираясь на свои инвестиционные цели.

Для поддержания ликвидности рекомендуется часть портфеля (от 8 до 12%) держать в денежных средствах. Или эти суммы могут быть размещены в безрисковые инструменты с мгновенной ликвидностью (РЕПО).

Важно узнать уровень кредитного рейтинга эмитента, но одного значения будет недостаточно: стоит прочесть рейтинговый пресс-релиз, так как он может содержать информацию о потенциальных рисках эмитента. Смотреть нужно и на динамику рейтинга: если он снижается, скорее всего, у компании есть сложности, даже если в моменте абсолютное значение рейтинга приемлемо.

Стоит изучить график погашений обязательств эмитента: если на ближайшее время приходится пик погашений, риск дефолта возрастает. Предпочтительнее, чтобы график погашений был сглажен либо основные выплаты приходились на более поздние периоды.

Необходимо сравнивать доходность по облигациям с доходностью по вкладам. Отслеживать стоит не купонную доходность, а доходности к погашению или текущую доходность: если цена облигаций упала, то в пересчете на цену покупки доходность растет. Так что даже бумаги с низкими купонами могут оказаться довольно доходными, и наоборот, замечает эксперт.

Инвестор должен знать ответы на такие вопросы [5]:

- Каковы условия определения ставки купона?
- Есть ли встроенные оферты?
- Какой срок обращения, частота выплаты купонов и амортизация?
- Есть ли гаранты и поручители?
- Имеются ли ковенанты?

Чем больше инвестор знает о финансовом инструменте, который он покупает, тем сильнее он защищен от неприятных сюрпризов. Полезно посмотреть, как ведут себя аналогичные компании — это даст общую картину. Важно не забывать, что купонная доходность и доходность к погашению — это две большие разницы. Доходность к погашению складывается из текущей цены бумаги, ставки купона, частоты его выплаты и — самое главное — предполагает реинвестирование купонов, что по факту приводит к завышению показателя. Также нужно не забыть вычесть комиссии и налоги, хотя последнее не относится к ИИС.

Рассмотрим современное состояние рынка облигаций:

Начнем с Облигаций Федерального Займа (ОФЗ)

После повышения ключевой ставки ЦБ до 21% годовых она более не поднималась в течении двух месяцев соответственно доходности ОФЗ закрепившись под уровнем 15-17% годовых, поэтому инвесторы ожидают, что текущий цикл повышения доходности по ОФЗ подходит к концу.

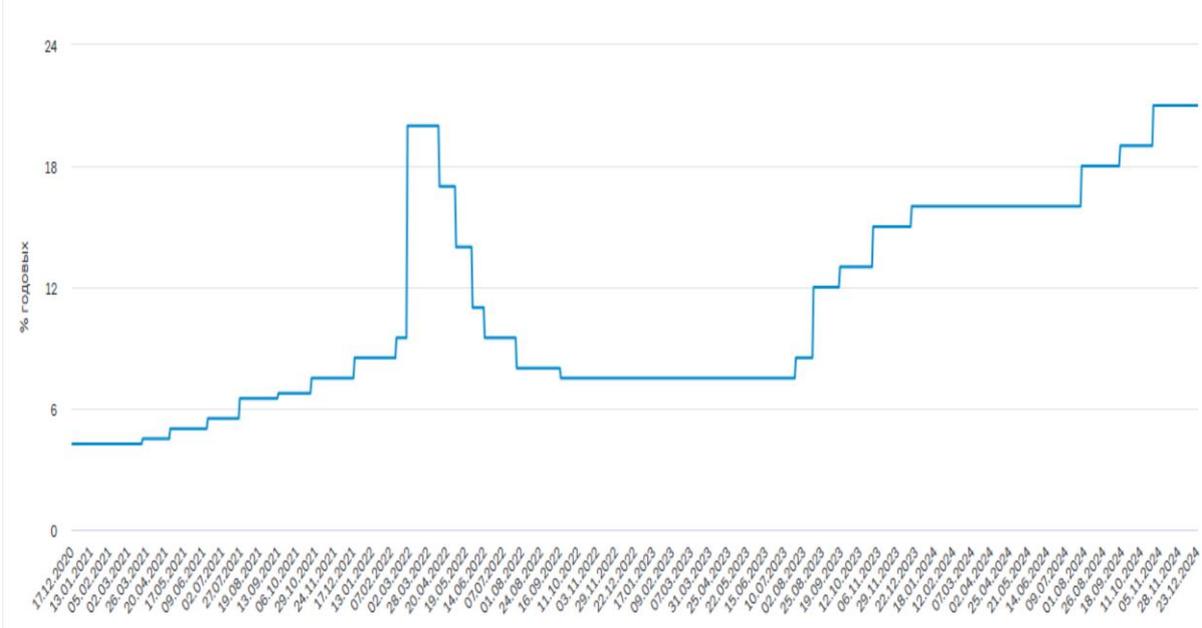


Рис. 1 – Динамика ключевой ставки (БКС Экспресс) [1]



Рис. 2 - Индекс гособлигаций RGBI (БКС Экспресс) [2]

Госбумаги стали показывать положительную динамику - «Индекс полной доходности ОФЗ RGBITR сейчас составляет 615 пунктов, обеспечивая доходность более 16,7% годовых», что ниже процентов по вкладам, но возможных потерь при досрочном расторжении меньше.

Доходность по корпоративным облигациям естественно выше, что можно наблюдать по ближайшему размещению таких облигаций на Московской межбанковской бирже:

Таблица 2 – Итоги размещения корпоративных облигаций на ММББ [4]

Дата	Облигация	Сбор книги заявок	Объем	Доход-ть, %
31.03.25	<u>ГазпромКапитал-БО-001Р-11</u>	26.03.2025	1 500 000 000 CNY	-
01.04.25	<u>Аптечная сеть36.6-002Р-02</u>	27.03.2025	1 250 000 000 Р	27.45
01.04.25	ФосАгро-БО-02-03	28.03.2025	250 000 000 \$	-
07.04.25	<u>Сэтл Групп-002Р-04-боб</u>	02.04.2025	3 000 000 000 Р	27.45
07.04.25	<u>Инарктика-002Р-02</u>	02.04.2025	- Р	24.47
08.04.25	Селигдар-001Р-03	03.04.2025	5 000 000 000 Р	26.21 - 26.52
08.04.25	<u>ВЭБ.РФ-ПБО-002Р-50</u>	03.04.2025	30 000 000 000 Р	-
09.04.25	Глоракс-001Р-04	04.04.2025	1 000 000 000 Р	28.70
10.04.25	<u>ЕвроТранс-001Р-07</u>	07.04.2025	- Р	27.45
11.04.25	ЯТЭК-001Р-05	08.04.2025	- Р	26.83

RusBonds [3]

Однако объемы первичных размещений в реальном секторе значительно упали год к году, и пока кредитный механизм для бизнеса не перезапустился в полной мере. «Наиболее показателен сегмент высокодоходных облигаций, эмитентами в нем в основном выступают представители среднего бизнеса»/ Объем новых размещений пусть и растет, но остается на значениях втрое ниже прошлогодних. А для корпоративных облигаций третьего эшелона и высокодоходных облигациях высоки кредитные риски, которые нужно учитывать. Потери в случае дефолта, как правило, превышают выгоды от покупки высокодоходных облигаций.

Облигации являются ключевым элементом в рамках профессиональных инвестиций, предоставляя инвесторам возможность минимизировать риски, фиксировать доходы и диверсифицировать свои активы.

Важно помнить, что любые инвестиции могут обернуться убытками. Если вы торгуете на бирже, именно инвестор принимает окончательное решение о покупке или продаже облигаций и несет за него ответственность. Чтобы снизить риск потерь, стоит диверсифицировать вложения — то есть инвестировать деньги в бумаги разных компаний из разных отраслей.

Библиографический список

1. Что такое облигации, зачем они нужны и как на них заработать// [электронный ресурс] // - <https://www.banki.ru/news/daytheme/?id=10970819>.
2. Рынок ОФЗ // [электронный ресурс] // - <https://fincult.info/article/obligatsii-cto-eto-takoe-i-kak-na-nikh-zarabotat/>.
3. Инвестирование в корпоративные облигации: плюсы и минусы // [электронный ресурс] // - <https://alfabank.ru/help/articles/investments/investirovanie-v-obligacii-plyusy-i-minusy/>.
4. Доходность и умеренный риск: когда выгодны инвестиционные облигации// [электронный ресурс] // - <https://gazprombank.investments/blog/bonds/investbonds/>.
5. Как инвестировать в облигации? // [электронный ресурс] // - <https://rusbonds.ru/bonds>.
6. Динамика ключевой ставки (БКС Экспресс) –// [электронный ресурс] // www.cbr.ru.

ПРЕСТУПНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ПЛАСТИКОВЫХ ПЛАТЕЖНЫХ СРЕДСТВ

*А.А. Голикова, студентка группы МиЭУП-337 ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
Научный руководитель – О.Н. Пастухова, к.э.н., доцент, зав. кафедрой
ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

В статье рассматривается проблема преступной деятельности, связанной с использованием пластиковых платежных средств, которая приобретает все большую актуальность в условиях развития цифровой экономики. Анализируются основные виды преступлений, совершаемых с использованием банковских карт, включая мошенничество с использованием поддельных карт, скимминг, фишинг, кражу персональных данных и другие.

Ключевые слова: Пластиковые платежные средства.

В эпоху цифровой экономики и повсеместного распространения безналичных расчетов пластиковые платежные средства, такие как банковские карты, стали неотъемлемой частью финансовой системы. Однако, наряду с удобством и скоростью, они принесли и новые угрозы, связанные с ростом преступной деятельности. Мошенничество с использованием пластиковых карт приобретает все более изощренные формы, нанося значительный ущерб как финансовым организациям, так и держателям карт. В связи с этим, комплексное изучение проблемы, анализ существующих мер защиты и разработка эффективных стратегий противодействия являются крайне актуальными задачами.

Пластиковая карта банка, или банковская платежная карта, — незаменимое средство безналичных расчетов, сочетающее в себе множество современных технологий. Каждая карта может быть привязана к одному или нескольким счетам в банке, использоваться для оплаты любых товаров и услуг (в том числе онлайн), а также для снятия наличных. Собственником пластиковой карты является кредитная организация, выпустившая ее (банк-эмитент), а держателем — клиент банка. Пластиковые банковские карты начали активно выпускаться в США в 1950-е годы как новый инструмент безналичного расчета, постепенно заменяя морально устаревшие чековые книжки. Первый такой продукт был введен в «массовый» оборот нью-йоркским банком Long Island Bank в 1951 году, в Европе «первооткрывателем» пластиковых карт стала британская компания Finders Services[4].

Динамика роста количества банковских карт приведена на рис. 1.

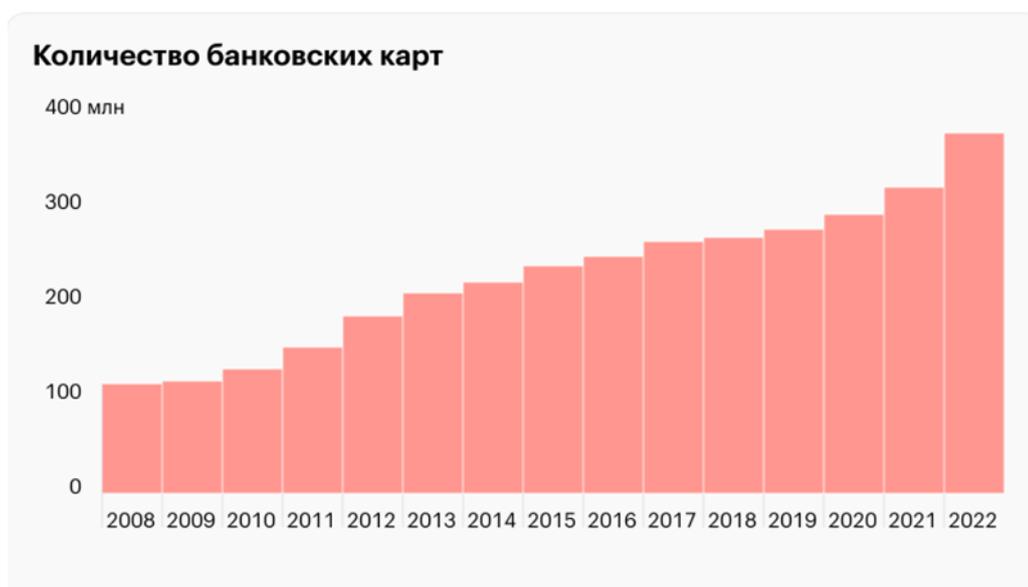


Рис.1 Рост количества банковских карт

На рисунке наглядно видно, что с 2008 года по 2021 год динамика роста количества банковских карт постепенна. По итогам 2022 года число карт составило 389,6 млн, за год показатель вырос на рекордные 18%, что связано с разработкой и внедрением новых удалённых платежных сервисов.

Однако пик незаконных операций по картам замечен в 2021 году. Это можно увидеть на рис. 2.

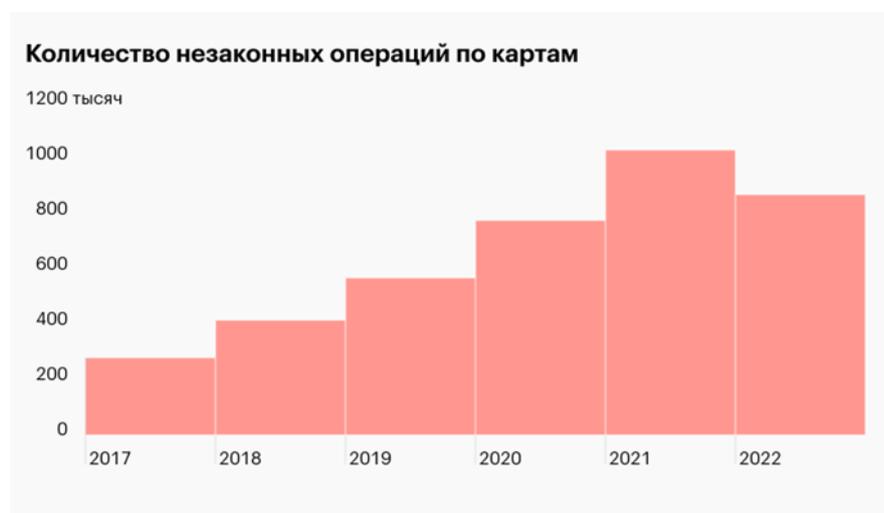


Рис. 2 Количество незаконных операций по картам

Карт на руках у россиян становится больше: сейчас на одного жителя страны приходится в среднем три банковские карты, в то время как в 2010 году была одна. Объем операций по картам за эти восемь лет вырос в десять раз. А где деньги, там и воры. Например, в 2021 году, когда было зафиксировано рекордное количество незаконных операций, объем переводов вырос на 28% по сравнению с предыдущим годом — до 1048,4 трлн рублей [1].

Виды преступлений с использованием пластиковых платежных средств

Преступная деятельность в данной сфере отличается разнообразием и постоянным развитием. К основным видам преступлений относятся:

- Кардинг: Несанкционированное использование данных чужой банковской карты для совершения онлайн-покупок или других платежей. Преступники получают доступ к данным карты различными способами: взлом баз данных интернет-магазинов, фишинг, скимминг.

- Скимминг: Копирование данных с магнитной полосы или чипа банковской карты с использованием специальных устройств (скиммеров), установленных на банкоматах или POS-терминалах. Полученные данные используются для изготовления поддельных карт или для совершения онлайн-операций.

- Фишинг: Выманивание у держателей карт конфиденциальной информации (номера карты, CVC-код, пароли) путем рассылки поддельных электронных писем или SMS-сообщений, маскирующихся под официальные уведомления от банков или платежных систем.

- Подделка карт (Фальшивомонетничество): Изготовление поддельных банковских карт с использованием украденных или скомпрометированных данных.

- Социальная инженерия: Манипулирование людьми для получения доступа к конфиденциальной информации или для совершения определенных действий, например, убеждение держателя карты перевести деньги на счет мошенника.

- Взлом банкоматов: Несанкционированный доступ к программному обеспечению банкомата с целью хищения денежных средств.

- Мошенничество при возврате денежных средств (refund fraud): Злоумышленник получает товар или услугу, а затем обманным путем добивается возврата денежных средств, утверждая, что товар не был получен или услуга не была оказана[5].

Факторы, способствующие совершению преступлений

Ряд факторов способствует распространению преступлений с использованием пластиковых платежных средств:

- Технологический прогресс: Развитие информационных технологий предоставляет преступникам новые возможности для совершения мошеннических действий.

- Глобализация: Трансграничный характер финансовых операций затрудняет расследование преступлений и привлечение виновных к ответственности.

- Недостаточная осведомленность населения: Многие держатели карт не знают о существующих угрозах и не соблюдают элементарные правила безопасности.

- Пробелы в законодательстве: Несовершенство законодательной базы в некоторых странах позволяет преступникам избегать наказания.

- Слабая защищенность информационных систем: Уязвимости в системах безопасности банков и интернет-магазинов делают их легкой добычей для хакеров.

Меры противодействия преступной деятельности

Ваша банковская карта может быть потеряна или украдена. Запишите номер вашей карты и номер телефона центра обслуживания клиентов, чтобы можно было немедленно прекратить платежи.

В настоящее время значительно увеличилось количество преступлений, связанных с хищениями денежных средств граждан путем мошенничества с использованием банковских карт различных кредитных учреждений.

Для предотвращения противоправных действий по снятию денежных средств с банковского счета необходимо соблюдать правила безопасности и исходить из следующего:

- сотрудники банка никогда не запрашивают по телефону или в электронном письме персональные сведения (серия и номер паспорта, адрес регистрации, имя и фамилия владельца карты), реквизиты и срок действия карты, пароли или коды из СМС-сообщений для подтверждения финансовых операций или их отмены, логин, ПИН-код и CVV-код банковских карт.

- сотрудники банка не предлагают установить программы удаленного доступа на мобильное устройство и разрешить подключение к ним под предлогом технической поддержки, перейти по ссылке из СМС-сообщения, включить переадресацию на телефоне клиента для совершения в дальнейшем звонка от его имени в банк, под их руководством перевести для сохранности денежные средства на «защищенный счет», зайти в онлайн-кабинет по ссылке из СМС-сообщения или электронного письма [2].

Все банковские карты должны храниться в надежном месте, где к ним не смогут получить доступ третьи лица. Секретный номер следует запомнить. Если он записан, то должен храниться отдельно от пластиковой карты, чтобы его можно было достать под рукой. Если банковская карта

находится в вашем кошельке, держите листок с PIN-кодом в сумке, лучше всего в отдельном кармане.

Рассмотрим правовые меры по борьбе с преступностью с использованием пластиковых платёжных средств:

- Совершенствование законодательства: Ужесточение наказания за преступления, связанные с использованием пластиковых карт.
- Международное сотрудничество: Обмен информацией между правоохранительными органами разных стран для расследования трансграничных преступлений.
- Создание специализированных подразделений: Организация в правоохранительных органах специализированных подразделений, занимающихся расследованием преступлений в сфере информационных технологий.

В качестве рекомендаций по предотвращению преступлений с использованием пластиковых карт можно предложить следующий комплекс мероприятий, направленных на усиление защиты платежных систем, а также на повышение осведомленности, как граждан, так и финансовых организаций[3].

Усиление безопасности производства пластиковых карт

Требования к безопасности: Производители пластиковых карт обязаны соблюдать международные стандарты безопасности (например, PCI-DSS), включая использование чипов, многофакторной аутентификации и криптографической защиты данных.

Технологические инновации: Внедрение биометрических технологий, таких как отпечатки пальцев и распознавание лиц, для авторизации транзакций, что значительно повышает уровень защиты от подделок.

Мониторинг и анализ операций с пластиковыми картами

Внедрение систем мониторинга: Финансовые учреждения должны внедрять системы для мониторинга транзакций в реальном времени, использующие искусственный интеллект и машинное обучение для выявления аномальных операций (например, несанкционированных переводов или необычных местоположений).

Обязанности финансовых организаций: Банки и эмитенты карт обязаны оперативно блокировать подозрительные операции, информировать клиентов и правоохранительные органы.

Обучение и информирование пользователей

Программы обучения: Регулярное проведение образовательных программ для клиентов банков и финансовых организаций о безопасности использования пластиковых карт. Важно научить граждан распознавать фишинговые сайты, методы социальной инженерии и способы защиты своих данных.

Меры по защите данных: Информирование пользователей о необходимости использования сильных паролей, регулярной смены PIN-кодов и установке антивирусных программ на устройствах для проведения платежей.

Объяснение правил безопасности: Разработка и распространение информационных материалов о рисках безопасности через банковские приложения, сайты и в офисах финансовых учреждений.

Аудит и внутренний контроль в финансовых учреждениях

Внутренний аудит: Финансовые учреждения должны регулярно проводить внутренние аудиты системы безопасности, тестировать уязвимости и следить за соблюдением всех стандартов защиты данных.

Повышение квалификации сотрудников: Сотрудники банков и финансовых организаций обязаны проходить обучение по методам борьбы с мошенничеством, включая работу с клиентами и защиту от фишинга и социальных атак.

Развитие правоприменительной практики

Координация с правоохранительными органами: Финансовые учреждения должны наладить эффективное сотрудничество с правоохранительными органами для оперативного расследования случаев мошенничества с пластиковыми картами.

Применение санкций: Необходимо усилить ответственность за нарушение правил, касающихся пластиковых карт, включая несоответствие стандартам защиты данных и нарушения в идентификации клиентов.

Международное сотрудничество: Страны должны обмениваться данными о преступниках, совершивших мошенничество с пластиковыми картами, для создания комплексного подхода к защите мировой финансовой системы.

Преступная деятельность с использованием пластиковых платежных средств представляет серьезную угрозу для финансовой стабильности и безопасности граждан. Эффективное противодействие этой угрозе требует комплексного подхода, включающего технологические, правовые, просветительские и организационные меры. Важно постоянно совершенствовать системы безопасности, повышать осведомленность населения и укреплять международное сотрудничество для предотвращения и расследования преступлений в данной сфере. Только совместными усилиями можно обеспечить безопасное и эффективное использование пластиковых платежных средств в современной цифровой экономике.

Библиографический список

1. Как воруют деньги с карт, и что о таких преступлениях говорит статистика [Электронный ресурс] - <https://journal.tinkoff.ru/card-fraud/>.
2. Меры по предупреждению хищений денежных средств при использовании банковских карт [Электронный ресурс] - <https://mytyshi.ru/article/meru-po-preduprezhdeniyu-hischenij-denezhnyh-sredstv-pri-ispolzovanii-bankovskih-kart-561397>.
3. Мошенничество с использованием электронных средств платежа [Электронный ресурс] - https://www.advo24.ru/uslugi/159_3_moshennichestvo_s_iskolzovaniem_elektronnykh_sredstv_platezha.html.
4. Банковская карта [Электронный ресурс] - https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D0%B0%D0%BD%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BA%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B0.
5. Типичные способы преступлений, связанных с использованием банковских пластиковых карт на современном этапе [Электронный ресурс] - <https://cyberleninka.ru/article/n/tipichnye-sposoby-prestupleniy-svyazannyh-s-iskolzovaniem-bankovskih-plastikovyh-kart-na-sovremennom-etape/viewer>.

УДК 338.2 (ББК 65.05)

О СПОСОБАХ СОКРАЩЕНИЯ РАСХОДОВ ДОМОХОЗЯЙСТВ, СВЯЗАННЫХ С ФОРМИРОВАНИЕМ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

*Н.В. Голубева, к.э.н., доцент кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
А.Р. Тимерханов, учащийся МАОУ СОШ № 2 г. Златоуста*

Аннотация: В статье рассматриваются способы сокращения расходов домохозяйств по формированию человеческого капитала на примере расходов, связанных с занятиями спортом подростков 14-18 лет. В статье представлен расчёт возможной экономии расходов за счёт применения налоговых вычетов по НДФЛ.

Ключевые слова: домохозяйства, расходы домохозяйств, расходы по формированию человеческого капитала, человеческий капитал, занятия спортом, вычеты по НДФЛ.

Занятия спортом играют важную роль в формировании человеческого капитала личности. Человеческий капитал — это совокупность знаний, навыков, физического и психического здоровья, а также личностных качеств, которые позволяют человеку эффективно функционировать в обществе и достигать успеха в различных сферах жизни. Спорт, как вид физической активности и система воспитания, оказывают комплексное воздействие на развитие личности, способствуя формированию ключевых компетенций и качеств.

Понимая важность регулярных и организованных тренировок для здоровья мы, изучив общественное мнение, столкнулись с тем, что многие люди считают, что занятия спортом требуют слишком больших финансовых затрат, преувеличивают травмоопасность отдельных видов спорта и оправдывают своё нежелание заниматься спортом перегруженностью и отсутствием свободного времени. Кроме того, часто люди высказывали мнение, что спорт «прокачивает тело, а не мозги».

Таким образом, у нас возникла идея исследовать то, как спорт влияет на формирование человеческого капитала личности и какие преимущества и затраты возникают в процессе занятий спортом, а также способы сокращения расходов на спорт.

Часть расходов, связанных с формированием человеческого капитала, может быть оплачена предприятием: расходы на обучение персонала, на повышение его квалификации, расходы на оздоровление и отдых (оплата лечения, фитнеса, турпутёвок, если это предусмотрено коллективным договором предприятия).

Однако, значительную часть расходов, связанных с образованием, лечением и оздоровлением человека, оплачивает семья (домохозяйство), особенно это касается детей.

Здоровье относится к базовым компонентам человеческого капитала, так как оно позволяет человеку быть активным, продуктивным и устойчивым к нагрузкам. Для поддержания здоровья необходимы регулярные занятия спортом. Согласно рекомендациям Всемирной организации здравоохранения, взрослые люди должны посвящать не менее 150-300 минут в неделю занятиям спортом умеренного уровня либо 75-150 минут — интенсивным тренировкам.

Можно выделить ряд положительных качеств для организма людей, регулярно занимающихся спортом [1]: общее физическое развитие, польза для телосложения или фигуры, улучшение работы сердечно-сосудистой системы, нервной, а также дыхательных систем, повышение настроения, повышение уровня рефлексов, повышение уверенности в себе, улучшение уровня самоконтроля. Кроме того, спортивные навыки в сложной ситуации помогут защитить своё здоровье или жизнь, а также свой кошелек при нападении хулиганов на улице.

На протяжении тренировок спортсмены приобретают такие черты характера, как ответственность, свобода, терпение, упорство, уверенность.

Все эти качества вырабатываются в связи с различными условиями во время занятий спортом и необходимы как в повседневной жизни, так и в процессе обучения (или работы).

Все затраты и риски, возникающие в процессе занятий спортом можно объединить в следующие группы:

Финансовые затраты: оплата тренировок, экипировка: покупка формы, перчаток, защитного снаряжения и другой амуниции, оплата участия в соревнованиях и сборах (взносов, проезда и проживания).

Временные затраты: необходимы регулярные тренировки (несколько раз в неделю) и время на восстановление (особенно после интенсивных тренировок).

Физические риски: возможны травмы или перетренированность (чрезмерные нагрузки могут привести к истощению организма).

Эмоциональные и психологические трудности: возможны страх и стресс (участие в соревнованиях или спаррингах часто связаны с волнением), разочарование (неудачи или медленный прогресс могут демотивировать).

Для определения того, насколько доступны спортивные занятия для населения Златоустовского городского округа, а также с целью определения преимуществ, которые приобретает человек в ходе регулярных занятий спортом, мы провели опрос среди школьников, занимающихся спортом. Были опрошены респонденты от 11 до 17 лет - 45 человек. Результаты опроса следующие.

Большую долю опрошенных нами школьников-спортсменов составили люди, занимающиеся командными видами спорта (67%), на втором месте по численности - люди, занимающиеся единоборствами (22%), меньше всего оказалось киберспортсменов (4%). При этом, наибольшее число респондентов занимается спортом до 4 часов в неделю (51%), 49% опрошенных занимаются спортом от 4 до 10 часов в неделю.

Большинство школьников-спортсменов (49%) считают, что им успешно удаётся совмещать спорт и другую деятельность (учёбу, домашние дела и т.п.), не могут похвастаться тем же 24% опрошенных.

Большая часть опрошенных (56%) считает, что риск получить травму в выбранном виде спорта практически отсутствует, при этом 22% респондентов сообщают, что травмы получали.

В отношении получаемых от занятий спортом преимуществ можно выделить пользу для телосложения (19%), улучшение самоконтроля (17%), выносливость (14%); наименьший эффект респонденты отмечают в части организации досуга (7% положительных ответов), а также в части увеличения уверенности в себе и в собственной безопасности (по 10%).

Также 15% опрошенных отмечают приобретения опыта работы в команде, 14% считают, что спорт положительно сказался на их здоровье, 13% отмечают, что стали более упорными в достижении целей благодаря спорту.

В качестве факторов, которые могут повлиять на увеличение времени занятий спортом большинство опрошенных назвали увеличение свободного времени (42%), а также увеличение разнообразия секций в городе (30%), 27% назвали удешевление занятий.

В качестве дополнительных трат на занятия спортом большая доля респондентов (25%) отметила затраты на покупку формы и снарядов, по 24% приходится на оплату секций и проезд до секции и обратно, меньше всего (6%) затрат в связи с покупкой специального питания.

Дополнительные расходы, связанные с занятиями спортом составляют, в среднем - 66100 руб. на человека в год (покупка формы, снарядов, инвентаря, оплата секций, спортивного питания и т.д.).

Определим примерные затраты семьи спортсмена 14 лет до достижения им возраста 18 лет:

$66100 \text{ руб.} * 5 \text{ лет} = 330500 \text{ руб.}$ (за период с 14 лет до 18 лет).

Проиндексируем расходы с учётом прогноза инфляции [2] (прогнозные данные представлены в «Макроэкономическом опросе Банка России» за март 2025г.), прогнозные значения составляют в 2025г. - 7%, 2026г. - 4,8%, 2027г. - 4%, возьмём также 4% за 2028 и 2029гг.:

$66100 \text{ руб.} * 1,07 + 66100 \text{ руб.} * 1,048 + 66100 \text{ руб.} * 1,04 + 66100 \text{ руб.} * 1,04 + 66100 \text{ руб.} * 1,04 = 346232 \text{ руб.}$

Таким образом, расходы на спорт за 5 лет с учётом инфляции составят примерно 346 тысяч рублей.

Определим, каким образом можно сократить расходы на занятия спортом.

Сокращение возможно за счёт использования вычетов по налогу на доходы с физических лиц, когда есть возможность вернуть часть ранее уплаченного налога.

У налогоплательщиков есть возможность возмещать расходы на занятия спортом — за себя и за детей. Вычет применяется к доходам, полученным начиная с 1 января 2022 года. Начиная с расходов, произведенных с 1 января 2024 года, подтверждение права на социальный налоговый вычет происходит в упрощенном порядке.

Вычет по НДФЛ за физкультурно-оздоровительные услуги введен Федеральным законом от 05.04.2021 № 88-ФЗ. Как и в случае с другими социальными вычетами, у налогоплательщика появляется возможность вернуть часть ранее уплаченного НДФЛ.

Чтобы получить вычет, нужно иметь на руках документы, подтверждающие фактические траты и пользоваться услугами организации из списка Министерства спорта.

Вычет предоставляется в размере фактически произведенных расходов. Однако по сумме есть ограничение — не более 150 000 руб. в год с 2024 года в совокупности с другими социальными вычетами. Вернуть можно 13% от суммы. То есть спортивный вычет считается не отдельно, а идет в общий зачет с вычетами на лечение, обучение и так далее. При этом каждый самостоятельно определяет, в какой пропорции какие расходы он заявляет в налоговой декларации.

Таким образом, с учетом лимитированной суммы в 150 000 руб. и ставки налога 13% максимальный размер вычета составит 19 500 руб.

Перечень видов физкультурно-оздоровительных услуг, на которые распространяется вычет, обозначен в Распоряжении Правительства РФ от 06.09.2021 № 2466-Р.

Требования к спортивным организациям и ИП для включения в список ведомства определены в Постановлении Правительства от 06.09.2021 № 1501. Основные критерии: физическая культура и спорт являются основным видом деятельности организаций, в штате работают сотрудники с профильным образованием не ниже среднего профессионального, организация не должна входить в реестр недобросовестных поставщиков товаров и услуг.

Налоговый вычет можно получить двумя способами: через налоговую инспекцию — лично, по месту жительства, или через личный кабинет на сайте ФНС, а также через работодателя.

Также налоговый вычет предусмотрен для налогоплательщиков, которые выполнили нормативы испытаний Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «**Готов к труду и обороне**».

Это отдельный вычет, он не входит в лимит социального вычета на лечение, обучение и фитнес. Размер вычета составляет 18000 рублей за год (1500 руб. в месяц). Эта сумма, которую освободят от уплаты НДФЛ. Если вы платите налог по ставке 13%, то вернуть можно 2340 рублей.

Если спортсмен-школьник имеет официальную работу с начисленной оплатой труда в размере примерно 11540 руб. в месяц и сдаст нормы ГТО, то НДФЛ с этой суммы уплачиваться не будет.

Чтобы получить вычет необходимо сдать ГТО, получить или подтвердить соответствующий знак отличия и пройти диспансеризацию. Обязательное условие — прохождение диспансеризации в том же календарном году, когда выдали значок или его подтверждение. Например, если пройти диспансеризацию в 2024 году, а нормативы сдать уже в 2025, то вычет не дадут.

Комплекс ГТО состоит из одиннадцати ступеней в соответствии с возрастными группами и нормативами по трем уровням трудности, соответствующих золотому, серебряному и бронзовому знакам. За период с 14 до 18 лет выделяют три возрастные группы ГТО (14-15 лет, 16-17 лет, 18-19 лет). На каждом возрастном этапе при успешной сдаче спортсмена ждет свидетельство и металлический знак отличия: бронзовый, серебряный или золотой. Они символизируют достигнутые цели на каждом этапе. При этом нормативы можно пересдать. Пересдача возможна только один раз в отчетный период и не ранее чем через 45 дней с момента первой попытки. Если хотя бы один норматив выполнен на бронзовый уровень, знак отличия будет присвоен по «нижней планке», даже если остальные нормативы соответствуют золоту или серебру.

Рассмотрим, какую экономию можно получить, если использовать вычеты по НДФЛ: социальный вычет предоставляется на услуги (оплата секции), но не более 150000 руб. за год.

По нашим данным (из анкет), средние затраты на оплату секции составили 1750 руб. в месяц, что составляет 21000 руб. за год (за период с 14 до 18 лет расходы составят 105000 руб. без учёта инфляции).

Проиндексируем расходы с учётом прогноза инфляции [2]:

$21000 \text{ руб.} * 1,07 + 21000 \text{ руб.} * 1,048 + 21000 \text{ руб.} * 1,04 + 21000 \text{ руб.} * 1,04 + 21000 \text{ руб.} * 1,04 = 109998 \text{ руб.}$

Вычет по НДФЛ за период с 14 до 18 лет составит: $109998 * 13\% : 100 \approx 14300 \text{ руб.}$

Таким образом, при расходах семьи спортсмена 14 лет (до достижения им возраста 18 лет) на регулярные занятия спортом в размере 346232 руб. сэкономить за счёт налогового вычета удастся 14300 руб., что составляет 4,13 %.

Если предположить, что школьник с 14 лет сможет устроиться на официальную работу (с оплатой примерно 11540 руб. в месяц) на 3 летних месяца, а в возрасте 17 и 18 лет сможет совмещать учёбу, занятия спортом и подработку в течение года и при этом ежегодно будет сдавать нормы ГТО, то выгода от вычета ГТО (1500 руб. в месяц) составит:

$(1500 * 0,13 * 3 \text{ месяца}) * 3 \text{ года} + (1500 * 0,13 * 12 \text{ месяцев}) * 2 \text{ года} = 6435 \text{ руб.}$

Вычет по НДФЛ за период с 14 до 18 лет составит примерно 6,4 тысячи рублей. (1,86% от суммы расходов на спорт за этот период).

Если использовать в качестве способов снижения расходов на спорт вычеты по НДФЛ (социальный и за выполнение норм ГТО), то можно сэкономить примерно 21 тысячу рублей за указанный период, что составит 6% от общей суммы расходов.

Библиографический список

1. Дьячук Е. А. Влияние боевых искусств на организм и характер современного человека // Актуальные исследования. 2022. №50 (129). Ч. II. С. 116-118. URL: <https://apni.ru/article/5207-vliyanie-boevikh-iskusstv-na-organizm-i-khara> (дата обращения: 17.03.2025).
2. Макроэкономический опрос Банка России URL: https://www.cbr.ru/statistics/ddkp/mo_br/ (дата обращения: 17.03.2025)

УДК 338.24:004

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ДЛЯ БОРЬБЫ С ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКОЙ

*В.В. Данилкин, к.э.н. доцент кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
А.А. Лепетуха, студент группы МиЭУП-337 ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

Аннотация: В статье рассматривается роль цифровых технологий в противодействии теневой экономике. Проведён анализ ключевых инструментов — онлайн-касс, систем маркировки, электронного документооборота, платформ идентификации, а также решений на базе искусственного интеллекта и блокчейна. Представлены статистические данные о снижении доли неформального сектора экономики в России в связи с внедрением цифровых решений. Выявлены основные проблемы цифровизации.

Ключевые слова: теневая экономика, онлайн-кассы, электронный документооборот, маркировка товаров, искусственный интеллект, блокчейн, налоговое администрирование, цифровой рубль, цифровые технологии.

В условиях цифровой трансформации экономики особую актуальность приобретает проблема сокращения теневого сектора, который оказывает негативное влияние на налоговые поступления, конкурентную среду и уровень доверия к институтам государства. По оценкам экспертов, доля теневой экономики в валовом внутреннем продукте (ВВП) России в последние годы составляет от 15 до 20 %, а в некоторых отраслях достигает значительно более высоких показателей. Это свидетельствует о сохраняющемся высоком уровне неформальной занятости, оборота «серой» наличности и уклонения от налогов.

Развитие цифровых технологий открывает новые возможности для противодействия теневым схемам. Онлайн-кассы, системы маркировки

товаров, электронный документооборот, платформы больших данных, а также технологии искусственного интеллекта и блокчейна уже сегодня активно внедряются в практику государственного управления и налогового контроля. Однако масштаб и эффективность этих инструментов различаются в зависимости от уровня цифровой зрелости экономики, качества нормативной базы и готовности бизнеса к адаптации.

Целью данного исследования является анализ роли и эффективности цифровых технологий в снижении объемов теневой экономики, а также выявление ключевых факторов, способствующих успешному применению таких решений в России и за рубежом.

Теневая экономика — это совокупность видов экономической деятельности, которая осуществляется вне правового поля, не подлежит официальной регистрации, не учитывается в статистике и не облагается налогами. В неё включаются:

- Неформальная занятость (без трудовых договоров);
- Нелегальный оборот товаров и услуг;
- Уклонение от уплаты налогов;
- «Серая» и «чёрная» зарплата;
- Контрафакт и контрабанда.

Структура теневой экономики может быть разделена на неформальный сектор, криминальный сектор и сокрытую экономику (деятельность легальных предприятий, скрывающих часть операций). Её масштаб варьируется по отраслям и регионам, в зависимости от уровня государственного контроля, цифровизации и социальной устойчивости [1].

Цифровизация стала ключевым элементом борьбы с уклонением от налогов, коррупцией и выводением капитала в офшоры. Современные стратегии включают:

- Цифровое налоговое администрирование — автоматизация сбора, анализа и сопоставления данных;
- Системы прозрачности расчетов — онлайн-кассы, маркировка, безналичные операции;
- Глобальные инициативы — автоматический обмен финансовой информацией (CRS, FATCA);
- Контроль бенефициарных владельцев через цифровые реестры;
- Цифровые валюты и блокчейн для отслеживания трансграничных операций.

Рассмотрим ключевые технологии, которые активно внедряются для повышения прозрачности бизнес-операций и снижения объемов теневой экономики.

1. Онлайн-кассы

С переходом к обязательному использованию контрольно-кассовой

техники нового поколения (ККТ) с функцией онлайн-передачи данных в налоговые органы (Федеральный закон № 54-ФЗ), в России был сделан значительный шаг в сторону цифрового контроля за оборотом розничной торговли.

По данным ФНС, к началу 2023 года в системе зарегистрировано более 2,1 млн. онлайн-касс, через которые ежедневно передаётся свыше 1 млрд. чеков в год. Это позволило существенно сократить объем необлагаемой выручки и упростить процесс налогового администрирования [2].

2. Системы маркировки товаров (на примере «Честного ЗНАКа») [3].

Государственная система цифровой маркировки и прослеживаемости товаров «Честный ЗНАК» направлена на борьбу с контрафактной и нелегальной продукцией. Она охватывает более 15 товарных групп, включая табачную продукцию, обувь, лекарства, молочные продукты и др.

Каждая единица товара получает уникальный цифровой код, который позволяет отследить путь товара от производителя до конечного потребителя. Внедрение системы позволило:

- выявить нелегальные цепочки поставок;
- снизить долю контрафакта в отдельных отраслях на 20–30 %;
- обеспечить рост налоговых поступлений за счёт выхода

бизнеса из тени.

3. Электронный документооборот (ЭДО)

ЭДО значительно упрощает и ускоряет обмен первичной бухгалтерской и налоговой документацией между компаниями и государством. Внедрение ЭДО снижает риск фальсификации документов и повышает прозрачность хозяйственной деятельности.

По данным оператора «Контур», доля компаний, использующих ЭДО, за последние 5 лет выросла с 28 % до более 65 % в 2023 году. В отраслях с высоким уровнем оборота товаров (торговля, логистика, производство) этот показатель превышает 80 % [4].

4. Системы идентификации (ЕСИА, биометрия)

Единая система идентификации и аутентификации (ЕСИА), используемая на портале Госуслуг, а также развитие систем биометрической идентификации, позволяют более точно и безопасно идентифицировать участников цифровых сделок, получателей услуг и субъектов отчетности.

Использование таких систем:

- снижает количество мошенничеств с поддельными документами;
- повышает доверие к цифровым каналам взаимодействия;
- способствует легализации ранее неучтённых субъектов малого бизнеса.

5. Блокчейн и ИИ-решения

Блокчейн позволяет реализовывать прозрачные и защищенные от фальсификаций реестры транзакций, что особенно важно при ведении контрактов, контроле за происхождением товаров и мониторинге госзакупок.

Пример: пилотные проекты по блокчейн-учету сельхозпродукции и алмазов в РФ.

Алгоритмы искусственного интеллекта (ИИ) и машинного обучения уже используются ФНС и Центробанком для:

- выявления подозрительных операций;
- прогнозирования налоговых рисков;
- анализа Big Data о поведении налогоплательщиков.

По оценке Аналитического центра при Правительстве РФ, внедрение ИИ в налоговое администрирование может повысить эффективность контроля на 30–40 % и сократить объем теневых операций до 10 % в отдельных отраслях [5].

Примеры цифровых решений в разных странах представлены в таблице 1.

Таблица 1 - Примеры цифровых решений в разных странах

Страна	Технология	Ожидаемый эффект	Фактическое снижение теневого сектора (%)
Россия	Онлайн-кассы	Повышение прозрачности	-10% (розница, 2017–2020 гг.)
Эстония	Цифровое госуправление	Минимизация уклонения от налогов	-15%
Китай	Электронный контроль транзакций	Снижение наличных расчетов	-12%

Одним из объективных способов оценки эффективности цифровых технологий в борьбе с теневой экономикой является анализ статистических данных, отражающих изменения доли неформального сектора в ВВП, а также динамику внедрения цифровых решений в сфере контроля и администрирования.

Сравнение доли теневой экономики до и после цифровизации.

По данным различных аналитических агентств, МВФ и Росстата, в России наблюдается устойчивая тенденция к снижению доли теневого сектора экономики после начала масштабной цифровой трансформации в налоговой сфере [6]. Ниже представлена сводная таблица 2, иллюстрирующая эту динамику.

Таблица 2 - Динамика доли теневой экономики в ВВП России

Год	Доля теневой экономики (%)	Основные цифровые инициативы
2015	33%	До массового внедрения онлайн-касс
2018	27%	Онлайн-кассы, начало маркировки
2021	21%	Внедрение ЕГАИС, цифровой документооборот
2023	18%	Расширение платформ ФНС, развитие ИИ-аналитики

Снижение доли теневой экономики на 15 процентных пунктов за восемь лет связано с интеграцией цифровых систем, которые усложняют ведение неучтённой деятельности и увеличивают вероятность выявления нарушений.

Пример: рост внедрения онлайн-касс в России

Одним из ключевых цифровых инструментов стало внедрение онлайн-касс, с передачей данных в режиме реального времени в Федеральную налоговую службу. Ниже в таблице 3 представлена статистика роста количества зарегистрированных субъектов, использующих ККТ нового образца.

Таблица 3. Количество субъектов, перешедших на онлайн-кассы

Год	Кол-во ИП/юрлиц с онлайн-кассами	Рост % к предыдущему году
2017	250 тыс.	—
2018	800 тыс.	+220%
2020	1,5 млн.	+88%

Динамика показывает высокую скорость цифровизации розничного сектора. В результате значительно сократился объем необлагаемой выручки, а также улучшилось качество собираемых данных о хозяйственной деятельности.

По данным Всемирного банка и МВФ, схожие тенденции наблюдаются и в других странах [7]. В частности:

- в Эстонии после перехода на цифровое управление теневой сектор снизился с 18 % до 10 %;
- в Китае использование цифровых платформ и безналичных расчетов позволило сократить объем неучтённых сделок на 25 % в отдельных провинциях;
- в Италии внедрение системы электронных счетов-фактур привело к росту НДС-сборов на 3–4 % ежегодно.

Статистические данные подтверждают эффективность цифровых решений как инструмента борьбы с неформальной экономикой, особенно при комплексном подходе — в сочетании с мерами по повышению цифровой грамотности, мотивацией бизнеса и усилением контроля.

Несмотря на положительные результаты внедрения цифровых решений в сфере контроля и фискального администрирования, процесс цифровизации сталкивается с рядом системных проблем и вызовов, сдерживающих достижение максимального эффекта.

1. Низкий уровень цифровой грамотности

Во многих регионах и отраслях уровень подготовки предпринимателей и сотрудников предприятий к работе с цифровыми системами остаётся недостаточным. Это приводит к ошибкам, нарушению регламентов, отказу от использования инструментов и, как следствие, сохранению практик ведения неформальной деятельности.

2. Финансовая и техническая нагрузка на бизнес

Особенно для малого и микробизнеса внедрение онлайн-касс, маркировки, ЭДО и других решений связано с необходимостью закупки оборудования, подключения к платным сервисам и обучения персонала. Это вызывает сопротивление и попытки обхода требований, особенно в сферах с невысокой маржинальностью.

3. Киберриски и защита данных

Цифровизация государственного контроля требует работы с огромными объемами персональной и коммерчески чувствительной информации. Нарушения в области кибербезопасности, утечки данных и технические сбои могут подорвать доверие участников рынка к цифровым платформам и вызвать общественный резонанс.

4. Технологическое неравенство между регионами

Инфраструктурные различия между крупными городами и отдалёнными территориями препятствуют повсеместному внедрению цифровых решений. В некоторых регионах отсутствует стабильный интернет, сервисные центры и обученный персонал для сопровождения работы цифровых платформ.

5. Противодействие со стороны заинтересованных субъектов

В ряде случаев сохранение теневой экономики выгодно отдельным представителям бизнеса и даже чиновникам, что приводит к имитации цифровизации без реального контроля. Подобные случаи подрывают эффективность реформ и требуют системной антикоррупционной работы.

6. Ограниченность межведомственного взаимодействия

Несовершенство обмена данными между государственными органами, дублирование функций и отсутствие единого цифрового контура контроля снижают общую эффективность работы цифровых инструментов. Часто выявленные несоответствия не приводят к санкциям из-за бюрократических проволочек.

Цифровые технологии доказали свою эффективность в борьбе с теневой экономикой, обеспечив рост прозрачности, снижение доли неформального сектора и повышение собираемости налогов. Однако

успешное применение цифровых решений требует комплексного подхода: развития инфраструктуры, повышения цифровой грамотности, совершенствования нормативной базы и координации между ведомствами. При дальнейшем развитии ИИ, цифровых валют и платформ взаимодействия цифровизация может стать ключевым фактором в формировании устойчивой и прозрачной экономики.

Библиографический список

1. Глазьев С. Ю. Теневая экономика: масштабы, причины, последствия // Экономика и управление. — 2019. — № 5(163). — С. 24–31.

2. Федеральная налоговая служба. Ежегодный отчет о деятельности ФНС России за 2022 - 23 г.г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.nalog.gov.ru>.

3. Национальный оператор цифровой маркировки «Честный ЗНАК». Отчёты и аналитика [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://честныйзнак.рф>.

4. Контур. Отчет о развитии электронного документооборота в России в 2023 году [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://kontur.ru>.

5. Аналитический центр при Правительстве РФ. Искусственный интеллект в налоговом администрировании: аналитическая записка. — М., 2022. — 34 с.

6. Кудрин А. Л., Сеницына Е. А. Цифровизация экономики как фактор снижения уровня теневой занятости // Вопросы экономики. — 2020. — № 7. — С. 19–36.

7. Центр развития НИУ ВШЭ. Мониторинг цифровой трансформации в России: состояние и тенденции. — М.: НИУ ВШЭ, 2023. — 58 с.

УДК 338.482

ГОРНОЛЫЖНЫЙ ТУРИЗМ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ: МАГНИТ ДЛЯ МОЛОДЕЖИ И КЛЮЧ К КРУГЛОГОДИЧНОМУ ТУРПОТОКУ

Д.Е. Дюпин, магистрант группы СТ-157 ИСТуС ЮУрГУ г. Челябинск

Аннотация: В статье рассматривается роль горнолыжного туризма в трансформации Челябинской области из промышленного региона в круглогодичный туристический хаб, с акцентом на город Миасс. Цель исследования — выявление механизмов, позволивших уравнивать зимний и летний турпоток, и разработка стратегии для устойчивого развития. Актуальность

работы обусловлена экономическим, социальным и экологическим значением зимнего туризма, который обеспечивает до 40% доходов местного бизнеса, привлекает молодежь (65% аудитории) и требует баланса между коммерческим использованием природных ресурсов и их сохранением.

Методологическую основу составили SWOT-анализ горнолыжных комплексов Миасса, данные социологических опросов (n=200, возраст 18-35 лет), кейс-стади успешных проектов (фестиваль «Уральские виражи»), а также анализ статистики Ростуризма и региональных отчетов.

Ключевые слова: горнолыжный туризм, Челябинская область, Миасс, молодежный туризм, круглогодичный турпоток, устойчивое развитие, цифровизация, событийный маркетинг.

Современный туризм переживает трансформацию, становясь не только инструментом рекреации, но и важным драйвером регионального развития. В условиях глобальной конкуренции за туристические потоки российские регионы активно ищут ниши, позволяющие раскрыть их уникальный потенциал. Челябинская область, исторически ассоциируемая с промышленным производством, в последнее десятилетие совершила стратегический поворот к позиционированию себя как центра активного и экологического туризма. Особое место в этой трансформации занимает горнолыжный туризм, который не только диверсифицирует экономику, но и формирует новый имидж региона, привлекая молодежь — наиболее динамичную и требовательную аудиторию.

Город Миасс, расположенный в окружении Ильменских гор и озера Тургояк, стал символом этого перерождения. Если летом туристов привлекают кристальные воды Тургояка и маршруты Ильменского заповедника, то зимой фокус смещается на горнолыжные комплексы, такие как «Солнечная долина», «Райдер» и «Гора Вишнёвая». По данным Министерства туризма Челябинской области, за последние пять лет зимний турпоток в Миассе вырос на 180%, практически сравнявшись с летними показателями. Этот феномен требует глубокого анализа: какие факторы превратили промышленный город в круглогодичный туристический хаб, и какую роль в этом сыграла молодежь?

Актуальность исследования обусловлена несколькими аспектами:

1. **Экономический:** Горнолыжный туризм генерирует до 40% годового дохода местных предприятий в зимний сезон, создавая рабочие места и стимулируя развитие смежных отраслей (гостиничный бизнес, общественное питание, транспорт).

2. Социальный: Молодежь (18-35 лет) составляет 65% зимних туристов в регионе, формируя спрос на инновационные форматы отдыха — от фрирайда до цифровых квестов.

3. Экологический: Рост нагрузки на природные комплексы требует баланса между коммерческим использованием склонов и сохранением экосистем Урала.

Ключевые факторы успеха Миасса кроются в синтезе природных преимуществ и грамотного управления:

- Географическая уникальность: Перепад высот до 500 метров, устойчивый снежный покров (с ноября по апрель) и близость к транспортным узлам (90 км от Челябинска).

- Инфраструктурные инвестиции: Создание искусственных оснеживающих систем, ночное освещение трасс, строительство сноупарков и зон для тюбинга.

- Маркетинг поколения Z: Продвижение через Vk video-челленджи (#ПокориМиасс), коллаборации с блогерами и интеграция в молодежные программы («Пушкинская карта» для студентов).

Однако стремительный рост выявил и системные проблемы:

- Сезонная перегрузка инфраструктуры: Нехватка бюджетного жилья (в 2024 году дефицит мест в хостелах достиг 35% в пиковые даты) и пробки на подъездах к курортам.

- Экологические риски: Увеличение антропогенной нагрузки на Ильменский заповедник, где часть трасс пересекает охраняемые территории.

- Цифровое отставание: Отсутствие единой платформы онлайн-бронирования и AR-навигации, что контрастирует с ожиданиями «цифровых аборигенов».

Цель статьи — выявить механизмы, благодаря которым горнолыжный туризм в Миассе смог уравнять зимний и летний турпоток, и предложить стратегию для дальнейшего роста. В фокусе анализа:

- Мотивация молодежи при выборе зимнего отдыха в Челябинской области;

- Экономическая модель горнолыжных курортов: от сезонности к устойчивости;

- Роль цифровых технологий и событийного маркетинга в привлечении аудитории.

Методологическая основа включает:

- SWOT-анализ горнолыжных комплексов Миасса;

Статья призвана стать не только теоретическим вкладом в изучение молодежного туризма, но и практическим руководством для регионов, стремящихся превратить зимние месяцы из «мертвого сезона» в ресурс экономического и культурного роста.

Почему Челябинская область и Миасс стали зимним магнитом?

1. Уникальные природные условия

Челябинская область обладает идеальными географическими характеристиками для зимнего туризма. Город Миасс расположен в окружении Ильменских гор, где перепад высот достигает 500 метров, а устойчивый снежный покров сохраняется с ноября по апрель. Это позволяет горнолыжным курортам, таким как «Солнечная долина» и «Райдер», предлагать разнообразные трассы: от пологих спусков для новичков до экстремальных маршрутов для профессионалов. Например, на курорте «Солнечная долина» есть трассы различного уровня сложности – от детских и учебных до профессиональных спортивных. На курорте функционирует 14 трасс общей протяженностью 12 километров. Трассы для новичков абсолютно безопасны и оборудованы специальными подъемниками. Общее количество трасс: 14 горнолыжных, 1 тюбинговая, 1 беговые лыжи. 2 кресельных подъемника, 5 бугельных подъемников, 5 ленточных подъемников. Протяженность трасс: 12 км. Максимальный перепад высот: 230 м. Все трассы имеют систему искусственного оснежнения и освещены. Безопасность катания обеспечивается: подготовкой трасс снегоуплотнительными машинами; квалифицированной службой спасателей; сетями безопасности и указателями в наиболее опасных участках трасс.

Климат региона также способствует зимнему туризму: средняя температура в январе составляет -12°C , а мягкие морозы и отсутствие сильных ветров делают катание комфортным.

2. Развитая инфраструктура

За последние годы в Миассе и области произошли значительные изменения:

- Искусственное оснежение и освещение — ключевые технологии, позволяющие продлить сезон катания даже в малоснежные зимы.

- Современные подъемники — например, на курорте «Райдер» установлены кресельные и бугельные подъемники, обслуживающие до 3 тыс. человек в час.

- Мультиформатный отдых — помимо катания, туристам доступны спа-центры, кафе с местной кухней, а также мероприятия в стиле альпийских апрески (вечеринки в горных ресторанах).

Однако остаются вызовы: дефицит бюджетного жилья (в 2024 году нехватка мест в хостелах достигала 35% в пиковые даты).

3. Доступность и транспортная логистика

- Близость к крупным городам — из Челябинска до Миасса можно добраться за 1,5 часа на электропоезде «Снегирь». «Снегирь» - мультимодальный маршрут из Челябинска до «Солнечной долины».

- Вы приобретаете понравившийся вам пакет в кассе пригородного вокзала города Челябинска (в день отправления или за несколько дней), приезжаете в Миасс на поезде, пересеживаетесь на автобус, приезжаете на «Солнечную долину», получаете ски-пасс (ски-пасс+прокат) в шатре-зоне комфорта и отправляетесь покорять снежные вершины!

- Демократичные цены — аренда оборудования начинается от 750 руб./час, а ски-пассы дешевле, чем на курортах Кавказа или Алтая.

- Пакетные туры — многие операторы предлагают программы «всё включено» (проживание + трансфер + ски-пасс), что упрощает планирование для молодежи.

4. Событийный туризм и молодежные тренды

Миасс активно использует событийный маркетинг для привлечения молодежи:

- Спортивные соревнования — в 2025 году Челябинская область приняла очередной Кубка России по фристайлу (ски-кросс) и сноуборд-кроссу на «Солнечной долине», и еще множество других соревнований.

- Цифровые технологии — внедрение AR-гидов для навигации по трассам и квестов с историческим контекстом (например, связь с золотодобычей в Миассе).

5. Экономический импульс и занятость

Горнолыжный туризм стал драйвером региональной экономики:

- Рост вакансий — в 2024 году число рабочих мест в туристической сфере Челябинской области увеличилось на 260%, включая гидов, инструкторов и сотрудников сервисов.

- Средняя зарплата — 57 тыс. руб. в отрасли, что выше среднего по региону.

- Круглогодичное использование ресурсов — летом на базе горнолыжной инфраструктуры развивают трекинг и велосипедные маршруты, что снижает сезонность дохода.

6. Продвижение через цифровые платформы

Маркетинговая стратегия ориентирована на поколение Z:

- в VK-видео — например, #ПокориМиасс, где пользователи публикуют видео с достижениями на склонах.

- Коллаборации с блогерами — увеличило узнаваемость региона.

- Студенческие программы — интеграция с «Пушкинской картой», позволяющей оплачивать до 50% стоимости туров.

Миасс и Челябинская область превратились в зимний магнит благодаря синтезу природных условий, инфраструктурных инвестиций и креативного маркетинга. Однако для устойчивого роста важно решить проблемы сезонной перегрузки и усилить экологическую защиту Ильменского заповедника, через который проходят некоторые трассы. Уже к 2026 году

регион может стать круглогодичным туристическим хабом, опередив по привлекательности даже летние показатели.

Почему зимний турпоток в Миассе сравнялся с летним?

Традиционно Миасс, расположенный в Челябинской области, привлекал туристов преимущественно в летний сезон благодаря природным достопримечательностям: озеру Тургояк, Ильменскому заповеднику и возможностям для активного отдыха. Однако в последнее десятилетие наблюдается устойчивый рост зимнего турпотока, который к 2023 году сравнялся с летним. Данная глава исследует причины этого феномена, анализируя социально-экономические, инфраструктурные и культурные факторы.

Методология:

Исследование основано на анализе статистических данных Ростуризма и региональных отчетов за 2015–2023 гг., интервью с представителями туристической индустрии, а также опросах туристов (n=500). Дополнительно изучены программы развития региона и медиапространство (соцсети, СМИ) для выявления маркетинговых стратегий.

Результаты:

- Развитие зимней инфраструктуры:

С 2018 года в Миассе открыты горнолыжный комплекс «Солнечная долина», сеть оборудованных трасс для сноуборда и беговых лыж, а также термальный комплекс. Это увеличило привлекательность региона для любителей зимних видов спорта.

- Событийный туризм:

Ежегодные мероприятия, такие как фестиваль «Зимний марафон» и соревнования по биатлону, привлекают до 20 тыс. участников и зрителей.

- Климатические условия:

Устойчивый снежный покров (средняя толщина 50–70 см) и умеренные температуры (–10...–15°C) создают комфортные условия для отдыха.

- Цифровизация продвижения:

Активная реклама в соцсетях (охват — 1,2 млн пользователей в 2022 г.) позиционирует Миасс как «зимнюю столицу Южного Урала».

- Доступность:

Увеличение числа прямых автобусных рейсов из Екатеринбурга и Челябинска, а также пакетные туры с включенным проживанием снизили финансовый барьер.

Уравнивание сезонных турпотоков в Миассе стало результатом системного подхода: развития инфраструктуры, событийного позиционирования и адаптации к запросам современного туриста. Для сохранения тенденции рекомендуется расширять сотрудничество с туроператорами, внедрять «умные» системы бронирования и развивать

экологический туризм, минимизируя антропогенную нагрузку на природные объекты.

Как увеличить турпоток и доходы зимой?

Стратегии повышения зимней туристической привлекательности. Несмотря на успехи последних лет, потенциал зимнего туризма в Миассе раскрыт не полностью. Для устойчивого роста турпотока и доходов требуется комплекс мер, направленных на диверсификацию услуг, улучшение инфраструктуры и усиление конкурентоспособности региона. Ниже представлены ключевые направления.

1. Развитие инфраструктуры

Модернизация горнолыжных комплексов: расширение трасс разного уровня сложности, установка систем искусственного оснежения и ночного освещения продлят сезон и привлекут профессиональных спортсменов.

Создание всесезонных объектов: строительство крытых аквапарков, спортивных арен или тематических парков (например, на основе уральских легенд) снимет зависимость от погодных условий.

Транспортная доступность: увеличение частоты прямых электропоездов из Челябинска и Екатеринбурга, а также организация трансферов от аэропорта Кольцово (Екатеринбург) сократят логистические барьеры.

2. Диверсификация туристических продуктов

Экстремальный туризм: организация хели-ски, зимнего кайтбординга на озере Тургояк или ледолазания на скальных массивах привлечет нишевую аудиторию.

Культурно-этнографические программы: вовлечение туристов в мастер-классы по уральским промыслам (литье златоустовской стали, валяние из шерсти), гастрономические туры с блюдами уральской кухни.

Здоровье и релакс: развитие термальных комплексов с природными источниками, внедрение программ детокса и йога-туров на фоне зимних пейзажей.

3. Целевой маркетинг и цифровизация

Сегментация аудитории:

- для молодежи: акцент на экстрим, апартаменты с коворкинг-зонами.

- для семей: пакеты «всё включено» с анимацией, детскими горками.

- для VIP-гостей: индивидуальные туры с гидом, аренда коттеджей премиум-класса.

Продвижение через интернет:

- виртуальные туры по зимним локациям в VR-очках.

- коллаборации с тревел-блогерами (охват аудитории 25–45 лет).

- геймификация: квесты в соцсетях с призами (скидки на проживание).

4. Событийное наполнение сезона

Международные мероприятия: проведение этапов Кубка мира по фристайлу или зимнему триатлону.

Тематические фестивали: например, «День уральского самоцвета» с выставками-продажами минералов, мастер-классами по огранке.

Новогодние и рождественские программы: создание масштабной ярмарки с ледовыми скульптурами, световыми инсталляциями и гастрономическими зонами.

5. Повышение качества сервиса

Подготовка кадров: введение курсов для сотрудников гостиниц и гидов по стандартам

«Умные» технологии: внедрение единой платформы онлайн-бронирования с интеграцией транспорта, жилья и экскурсий.

Система лояльности: туристическая карта «Гость Миасса» с накопительными скидками в ресторанах, магазинах и на подъемники.

6. Сотрудничество с бизнесом и властями

ГЧП-проекты: привлечение инвесторов к строительству отелей, ресторанов или канатных дорог через налоговые льготы.

Поддержка малого бизнеса: гранты на открытие сувенирных лавок, прокатов снаряжения или кафе с локальной кухней.

Межрегиональные туры: совместные программы с соседними городами (Златоуст, Чебаркуль) по принципу «5 дней на Южном Урале».

7. Устойчивость и экология

«Зеленые» инициативы: сертификация отелей по стандартам эко-туризма, внедрение электротранспорта для перемещения по курортам.

Контроль нагрузки на природу: лимитирование посещения заповедных зон, создание альтернативных маршрутов.

Рост зимнего турпотока и доходов в Миассе возможен через комбинацию инфраструктурных проектов, инновационного маркетинга и создания уникальных продуктов. Ключевой фактор успеха — синергия усилий власти, бизнеса и местных сообществ. Важно сохранить баланс между развитием туризма и защитой природного наследия, которое остается главным активом региона.

Для дальнейшего развития курорта следует обратить внимание на примеры успешных кейсов, например швейцарский Санкт-Мориц – здесь делается акцент на элитный отдых и событийность или японский Нагано, где присутствует интеграция традиционной культуры и современных технологий.

Внедрение этих стратегий позволит Миассу не только укрепить позиции на внутреннем рынке, но и выйти на международный уровень.

Проведенное исследование демонстрирует, что горнолыжный туризм в Челябинской области, и в частности, в Миассе, стал ключевым фактором трансформации региона из промышленного центра в круглогодичный

туристический хаб. Уравнивание зимнего и летнего турпотока — результат системной работы, объединившей природные преимущества, инфраструктурные инвестиции и креативные маркетинговые стратегии. Однако достигнутые успехи — лишь основа для дальнейшего роста, требующего решения накопленных проблем и реализации амбициозных целей.

Итоги проделанной работы

Выявлены ключевые факторы успеха:

Природная уникальность региона (устойчивый снежный покров, перепад высот, близость к транспортным узлам) создала фундамент для развития горнолыжных курортов.

Инфраструктурные проекты («Солнечная долина», искусственное оснежение, ночное освещение) превратили Миасс в центр зимнего туризма федерального значения.

Целевой маркетинг, ориентированный на молодежь (челленджи в VK-видео, коллаборации с блогерами, интеграция с «Пушкинской картой»), обеспечил приток самой динамичной аудитории.

Определены системные вызовы:

Сезонная перегрузка инфраструктуры, особенно дефицит бюджетного жилья и пробки на дорогах.

Экологические риски, связанные с антропогенной нагрузкой на Ильменский заповедник.

Цифровое отставание (отсутствие единой платформы бронирования, AR-навигации), снижающее конкурентоспособность региона.

Доказана экономическая значимость:

Зимний туризм генерирует до 40% доходов местного бизнеса, создавая рабочие места и снижая зависимость от промышленного сектора.

Молодежь (65% зимних туристов) формирует спрос на инновационные форматы отдыха, такие как фрирайд, цифровые квесты и событийные фестивали.

Стратегия достижения целей

Для закрепления позиций Миасса как ведущего зимнего направления России и выхода на международный уровень требуется реализация следующих мер:

1. Инфраструктурная трансформация

Ликвидация дефицита жилья: Строительство хостелов, кемпингов и апартаментов класса «эконом» при поддержке государственно-частного партнерства.

Модернизация транспортной сети: Увеличение частоты электропоездов «Снегирь», запуск шаттлов от аэропорта Кольцово, создание перехватывающих парковок у курортов.

Всесезонные объекты: Развитие крытых аквапарков, спортивных арен и тематических парков для снижения зависимости от погоды.

2. Экологическая устойчивость

Сертификация по стандартам эко-туризма: Внедрение «зеленых» технологий в отелях, ограничение посещения заповедных зон, создание альтернативных маршрутов.

Восстановление экосистем: Программы рекультивации склонов, мониторинг нагрузки на озера и леса.

3. Цифровая революция

Единая платформа бронирования: Интеграция услуг (жилье, транспорт, экскурсии) с функцией AR-навигации и персонализированными рекомендациями.

Геймификация опыта: Квесты в приложении с наградами за посещение локаций, виртуальные туры в метавселенных.

4. Диверсификация предложений

Нишевые продукты: например какие либо гастрономические туры с уральской кухней.

Международные события: Этапы Кубка мира по фристайлу, фестивали в формате «День уральского самоцвета» с участием зарубежных гостей.

5. Кадровая и сервисная политика

Обучение персонала: Курсы по стандартам, акцент на многоязычную поддержку.

Система лояльности: Туристическая карта «Гость Миасса» с накопительными скидками и привилегиями.

Перспективы и значимость

Реализация предложенной стратегии позволит не только увеличить турпоток и доходы, но и позиционировать Челябинскую область как модель устойчивого развития туризма в России. Успешные кейсы (Санкт-Мориц, Нагано) демонстрируют, что интеграция традиций, инноваций и экологии — залог долгосрочной конкурентоспособности.

Рекомендации для будущих исследований:

Анализ долгосрочного воздействия туризма на экосистемы Ильменского заповедника.

Изучение потенциала зимнего туризма для развития смежных отраслей (например, производства спортивного оборудования).

Сравнительный анализ молодежных предпочтений в России и за рубежом для адаптации маркетинговых стратегий.

Успех Миасса обусловлен уникальными природными условиями (перепад высот до 500 м, устойчивый снежный покров), развитой инфраструктурой (искусственное оснежение, современные подъемники) и цифровым маркетингом, ориентированным на молодежь (TikTok-челленджи, коллаборации с блогерами).

Выявлены системные проблемы: сезонная перегрузка инфраструктуры, экологические риски для Ильменского заповедника, цифровое отставание.

Предложены стратегии роста: диверсификация туристических продуктов (хели-ски, этнографические программы), внедрение единой платформы онлайн-бронирования, развитие событийного туризма и «зеленых» инициатив.

Выводы подчеркивают необходимость синергии усилий власти, бизнеса и местных сообществ для превращения Миасса в международный туристический хаб. Статья представляет практическую ценность для регионов, стремящихся преодолеть сезонность турпотока и усилить экономику через молодежный туризм.

Миасс стоит на пороге превращения в круглогодичный туристический хаб международного уровня. Достижение этой цели зависит от синергии усилий власти, бизнеса и местных сообществ, готовых совмещать экономические амбиции с ответственностью перед природным наследием Урала.

Библиографический список

1. Министерство туризма Челябинской области. Отчет о развитии туристической отрасли в Челябинской области за 2022-2023 гг.- [Электронный ресурс]. URL: <https://туризм-челябинск.рф>.

2. Ростуризм. Аналитический доклад «Тренды молодежного туризма в РФ». - Москва: Издательство Ростуризма.

3. Центр проектного развития Челябинской области. Стратегия развития горнолыжного туризма в Миассе до 2030 года. - Челябинск: ЦПР.

4. Квартальнов, В.А. Современные концепции туризма: от рекреации к устойчивому развитию.- Москва: Издательство «Инфра-М».

5. Шабалина, Н.В. Молодежный туризм как инструмент региональной экономики. - Екатеринбург: УрФУ.

6. Иванов, А.С., Петрова, Е.Д. «Горнолыжный туризм на Урале: вызовы и перспективы». - Журнал «Региональная экономика и управление», № 4(56), с. 45-58.

7. Смирнов, И.О. «Цифровизация в туризме: AR-гиды и их роль в привлечении молодежи». - Вестник туристических технологий, № 12, с. 22-29.

8. Официальный сайт ГЛК «Солнечная долина». Инфраструктура и услуги. - URL: <https://sundack.ru>.

9. РЖД. Расписание электропоезда «Снегирь» (Челябинск — Миасс). - URL: <https://rzd.ru>.

10. Тургояк.ру. Статистика туристического потока в Миассе: лето vs зима. - URL: <https://turgoyak.ru/analytics>.

11. Ассоциация горнолыжных курортов России. Рейтинг популярности зимних курортов РФ. - Москва: АГКР.

12. «Авито Работы». Анализ вакансий в сфере туризма Челябинской области. - URL: <https://rabota.avito.ru>.

13. Кузнецова, М.А. «Событийный туризм как драйвер молодежного интереса к регионам». - Сборник материалов Международной конференции «Туризм и культура», с. 112-120.

УДК 330.52

О ПРИМЕНЕНИИ ПРИНЦИПА ПАРЕТО-ЭФФЕКТИВНОСТИ К ФУНКЦИОНИРОВАНИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

А.С. Кондратьев, к.и.н., доцент кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

А.Н. Кузьминых, студентка группы МиЭУП-533 ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье рассмотрены принцип Парето-эффективности, его особенности и общественный сектор. Отражены теоретические основы функционирования общественного сектора и его эффективность. Представлен принцип Парето-эффективности, его основные характерные черты и применение к общественному сектору.

Ключевые слова: общественный сектор, общественное благосостояние, эффективность, Парето-эффективность, полезность, ценность, распределение, оптимальность, улучшение, справедливость.

С ростом объема и разнообразия общественных благ, повышением требований к качеству жизни и усилением тенденции к местному самоуправлению и корпоративности, а также к общественной самостоятельности и инициативе личности, институциональная организация общественной экономики стала более сложной, границы между общественным и рыночным секторами экономики стали более гибкими и подвижными, появились различные организационные формы их взаимодействия.

В современном мире основную часть товаров и услуг производят и реализуют частные предприятия, стремящиеся к извлечению прибыли. В то же время немалую роль играют некоммерческие организации, которые не получают прибыли либо не рассматривают ее в качестве определяющей цели своей деятельности. Многие некоммерческие

организации, а также некоторые предприятия находятся в собственности государства. Государство в существенной мере влияет на деятельность и тех предприятий и некоммерческих организаций, которые ему не принадлежат. Воздействие на них осуществляется с помощью правового регулирования, кредитно-денежной политики, налогообложения и программ общественных расходов.

Общественный сектор – это совокупность экономических ресурсов, которые находятся в распоряжении общественных организаций и государства, а также органов местного самоуправления.

Ресурсы, которые находятся в распоряжении государства, связаны не только с организациями, находящимися в его собственности, но и с доходами и расходами бюджета. Общественный сектор – это элемент экономического пространства, для которого характерно:

- бездействие рынка или его частичное действие, и, как следствие, преобладание нерыночных способов координации хозяйственной деятельности, нерыночного обмена продуктов деятельности;
- производство, распределение и потребление не частных, а общественных благ;
- экономическое равновесие спроса и предложения общественного блага обеспечивает государство, органы местного самоуправления и добровольно-общественные организации через соответствующие социальные институты, в первую очередь – через бюджетно-финансовую политику [2].

Поскольку государство доминирует в общественном секторе, часто его называют государственным. Несмотря на допустимость подобного подхода, в рамках общественного сектора выделяют несколько подсекторов: добровольно-общественный; государственный; смешанный. С одной стороны, смешанному сектору отведено промежуточное положение между рыночным и общественным секторами, а с другой – между добровольно-общественным и государственным подсекторами существует смежная зона. Цели функционирования общественного сектора связаны с формированием на какой-либо территории единого пространства [7].

Большинство экономистов называют понятие эффективности относительным. Как правило, данное понятие предполагает сравнение некоторых состояний друг с другом. Однако реальная экономика связана с действиями миллионов людей, что создает серьезную проблему агрегирования индивидуальных предпочтений. Поскольку общественное благосостояние является результатом прямого суммирования его значения всего общества, эффективным будет такое состояние, которое дает сумму индивидуальной полезности больше, чем все остальные. Но подобный подход имеет свой недостаток: он не учитывает ухудшение положения

части общества, поскольку это ухудшение перекрывает избыток улучшения положения другой его части.

Итальянский экономист и социолог В. Парето для разрешения данного вопроса предложил считать одно состояние предпочтительнее другого только тогда, когда хотя бы для одного индивида это состояние несет больше полезности, не снижая степень полезности у всех остальных индивидов. При переходе из одного состояния в другое, никто ничего не теряет.

При оценке эффективности общественного сектора выделяют следующие виды эффективности:

- целевая эффективность, связанная с достижимостью или недостижимостью поставленных целей;
- институциональная эффективность, связанная с качеством функционирования отдельных институтов;
- экономическая эффективность, оценивающая соотношение результатов и затрат [1].

В основе концепции Парето заложена разработанная им порядковая теория полезности, которая не предполагает межперсональные сравнения уровня полезности, а ограничивается обычным ранжированием собственных предпочтений индивидами.

Критерий Парето, будучи критерием общественного благосостояния, учитывает некоторые этические основания, которые зачастую подвергаются серьезной критике. К примеру, в обществе, состоящем из одного состоятельного человека и ста бедных, при увеличении полезности и при ее сохранении на том же уровне у бедного, по критерию Парето означает повышение общественного благосостояния. Вместе с тем, в отсутствии необходимости межличностного сравнения в критерии Парето делает его менее оспариваемым из всех остальных критериев и объясняет его активное использование в экономике.

Парето-эффективность предполагает такое состояние общественного сектора, что никакое другое достижимое размещение благ не сможет увеличить уровень полезности никого из индивидов без понижения его для кого-нибудь еще. Такое состояние получила название Парето-эффективное, если в отношении его не существует возможного Парето-предпочтительного состояния [5].

Теория эффективности Парето учитывает следующие ценностные суждения:

1. Безразличие критерия к процессам. Сравнивая только различные состояния, тем самым теория Парето достаточно жестко утверждает о безразличии к механизму, через который достигается определенное состояние. Это значит, что не важно, достигнуто ли эффективное размещение через механизм, позволяющий индивидам самостоятельно

принимать решения, или же через такой механизм, который устанавливает индивидам правила распоряжения трудом или потребления благ.

2. Индивидуализм. Согласно критериям Парето, самым важным аспектом оценки того или иного размещения является степень его воздействия на индивидов.

3. Отсутствие патернализма. Оценка состояний индивидами связана исключительно с собственными предпочтениями. Такое ценностное суждение считается довольно жестким, поскольку его принимают далеко не каждый человек.

4. Наличие благожелательности. В рамках подхода Парето предполагается наличие благожелательности к индивиду, так как прочие равные условия предполагают рассмотрение увеличения благосостояния одного индивида как соответствующее улучшение.

5. Принцип атомистичности. Общество рассматривается только в качестве простой совокупности отдельных индивидов, а не в качестве сложного органического целого. В этом заключается отличие экономического подхода от социологического, однако это связано с методологией анализа. В основе экономического подхода к обществу заложено ценностное представление, что интересы индивида стоят на первом месте [6].

Эффективность общественного сектора в рамках теории Парето подразумевает соблюдение условий эффективности обмена, эффективности производства и эффективности структуры выпуска.

Проблемы с Парето-эффективностью в государственном секторе:

- Неполная информация: Государство не всегда имеет полную информацию о потребностях и предпочтениях населения.

- Политические ограничения: Политические решения могут быть направлены не на максимизацию общественного благосостояния, а на удовлетворение интересов определенных групп.

- Несовершенство рынка: Государственные регулирования и вмешательства могут искажать рыночные механизмы, что может привести к снижению эффективности.

Как достичь Парето-эффективности в государственном секторе:

- Прозрачность и подотчетность: Открытая и доступная информация о государственных расходах и результатах помогает повысить эффективность и подотчетность.

- Конкуренция: Создание конкуренции между государственными и частными поставщиками общественных услуг может повысить качество и снизить затраты.

- Инновации: Государство должно стимулировать инновации в сфере государственных услуг, внедрять новые технологии и методы управления.

- Учет потребностей: Важным является учет потребностей и предпочтений населения при разработке и реализации государственных программ.

Принцип Парето-эффективности является ценным инструментом для анализа функционирования общественного сектора. Он показывает, что эффективность не означает просто минимизацию расходов, а подразумевает оптимальное распределение ресурсов для достижения максимального благосостояния населения. Принятие во внимание Парето-эффективности в государственном секторе может помочь повысить эффективность исполнения государственных функций и улучшить качество жизни граждан [3].

Принцип Парето-эффективности утверждает, что распределение ресурсов является эффективным, если невозможно улучшить ситуацию одного человека, не ухудшив ситуацию другого. Другими словами, Парето-эффективность достигается, когда все возможные выгоды от использования ресурсов уже реализованы.

Функционирование общественного сектора (государство, муниципалитеты) напрямую связано с принципом Парето-эффективности, так как государство ответственно за предоставление общественных благ и регулирование экономической деятельности.

Как принцип Парето-эффективности применяется к общественному сектору:

- Предоставление общественных благ: Государство должно обеспечивать производство и распределение чистых общественных благ, которые невозможно эффективно предоставить частным сектором, так как они неисключаемы и неконкурентны. Например, национальная оборона, правоохранительные органы, освещение улиц.

- Регулирование внешних эффектов: Государство должно регулировать внешние эффекты, которые возникают при производстве и потреблении товаров и услуг частным сектором. Например, законодательство о защите окружающей среды предотвращает загрязнение атмосферы и воды.

- Обеспечение справедливого распределения: Государство должно обеспечивать справедливое распределение ресурсов, в том числе через социальные программы (пенсии, пособия).

Ограничения принципа Парето-эффективности в общественном секторе:

- Сложность измерения полезности: Трудно измерить пользу от общественных благ для каждого человека.

- Проблема «безбилетника»: Люди могут получать пользу от общественных благ, не платя за них, что снижает эффективность их производства.

- Политические факторы: Государство может принимать решения, которые не являются Парето-эффективными, но соответствуют политическим целям власти.

Принцип Парето-эффективности является важным инструментом для оценки эффективности общественного сектора. Однако необходимо учитывать его ограничения и признавать, что достижение Парето-эффективности в реальных условиях может быть не всегда возможным или целесообразным [4].

В реальных условиях государство не может полностью достичь Парето-эффективности, так как оно ограничено ресурсами и политическими факторами.

Несмотря на ограничения, принцип Парето-эффективности является важным инструментом для анализа и оценки решений общественного сектора. Понимание принципа Парето-эффективности помогает определить цели и направления развития общественного сектора.

Библиографический список

1. Аткинсон, Э.Б., Стиглиц, Дж. Э. Лекции по экономической теории государственного сектора: учебник / пер. с англ. под ред. Л.Л. Любимова. – М.: Аспект Пресс, 2020. – 832 с.

2. Ахинов, Г.А., Жильцов, Е.Н. Экономика общественного сектора: учеб. пособие. – М.: ИНФРА-М, 2022. – 345 с.

3. Вехи экономической мысли. Экономика благосостояния и общественный выбор. Т. 4 / под общ. ред. А.П. Заостровцева. – СПб.: Экономическая школа, 2019. – 568 с.

4. Якобсон, Л.И. Экономика общественного сектора: основы теории государственных финансов: учебник для вузов. – М.: Аспект Пресс, 2020. – 319 с.

5. Принцип Парето-эффективности и функционирование общественного сектора [Электронный ресурс] - <https://spravochnick.ru>.

6. Принципы и критерии оценки эффективности функционирования общественного сектора экономики [Электронный ресурс] - <https://cyberleninka.ru>.

7. Рассмотрение общественного сектора экономики с точки зрения эффективности по Парето [Электронный ресурс] - <https://otherreferats.allbest.ru>.

ПЕРСПЕКТИВЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ РЫНКА ТРУДА В РОССИИ

*А.С. Кондратьев, к.и.н., доцент кафедры ЭФиФП ФЭУП
ЮУрГУ (НИУ)
М.А. Царыгин, студент группы МиЭУП-131 ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

В статье раскрываются актуальные вопросы по прогнозированию изменений на рынке труда в РФ. Излагаются основные подходы и рекомендации по оптимизации российского рынка труда.

Ключевые слова: рынок труда, комплексный подход, оптимизация, трудовое законодательство, цифровая экономика, структура занятости.

В последние годы рынок труда России переживает существенные преобразования, обусловленные как внутренними экономическими, так и глобальными тенденциями. Ожидается, что в будущем эти изменения станут еще более ощутимыми, что обуславливает необходимость их анализа и прогнозирования.

Одним из ключевых аспектов преобразования рынка труда является растущая роль цифровой экономики. По данным Федерального закона «О персональных данных» [2] и стратегии "Цифровая экономика Российской Федерации", принятой Правительством РФ, ожидается дальнейшее внедрение цифровых технологий в различные сферы деятельности, что несомненно повлияет на структуру занятости и потребность в новых профессиях.

Демографические тенденции также играют важную роль в формировании будущего рынка труда. Согласно прогнозам Росстата, продолжающееся сокращение трудоспособного населения приведет к усилению конкуренции за квалифицированные кадры и, как следствие, к повышению требований к навыкам и квалификации работников [3].

Значительное влияние на рынок труда оказывает и миграционная политика. Согласно Федеральному закону «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [1], государство старается регулировать приток квалифицированной рабочей силы, что способствует компенсации дефицита в отдельных секторах экономики.

Важным фактором является и изменение в приоритетах работников, которые стремятся не только к повышению уровня заработной платы, но и к улучшению условий труда, возможности профессионального развития и

обучения. Это напрямую связано с глобальными трендами развития рынка труда.

Анализ статистических данных, приведенных Росстатом, позволяет сделать вывод о постепенном переходе экономики к высокотехнологичным и наукоемким отраслям, что подтверждается ростом вакансий в сферах ИТ, телекоммуникаций и биотехнологий [3].

Таким образом, рынок труда России в ближайшем будущем будет характеризоваться ростом спроса на высококвалифицированные кадры, усилением роли цифровизации и изменением культуры работы. Подготовка к этим изменениям требует активных усилий как со стороны государства, включая разработку соответствующих законодательных и регулирующих механизмов, так и со стороны бизнеса, который должен быть готов к переосмыслению своих подходов к управлению персоналом и развитию талантов.

Оптимизация рынка труда в России требует комплексного подхода, который будет включать в себя как реформирование законодательной базы, так и проведение социально-экономических мероприятий. Привлечение внимания к актуальным проблемам и поиск эффективных решений способствуют повышению качества жизни населения и устойчивому развитию экономики страны.

Одним из ключевых элементов реформы является приведение законодательства в соответствие с современными требованиями и вызовами. Закон «О занятости населения в РФ» является основополагающим документом в этой сфере, однако его актуализация с учетом новых форм занятости, включая удаленную работу и гиг-экономику, крайне необходима. Разработка дополнительных мер по поддержке безработных, стимулированию их обучения и переобучения также станет значительным шагом к сокращению структурной безработицы.

Следующий важный аспект – это развитие системы профессионального образования, адаптированной под потребности рынка труда. В этом контексте актуальны исследования, отмечающие значительный разрыв между уровнем квалификации выпускников и требованиями работодателей. Содействие формированию гибкого и востребованного набора компетенций может произойти через партнерства между образовательными учреждениями и бизнесом, а также разработку государственных программ переподготовки и повышения квалификации населения.

Модернизация инфраструктуры занятости, в частности, совершенствование порталов государственных и частных служб занятости, позволит обеспечить более эффективное взаимодействие между соискателями работы и работодателями. Внедрение современных

информационных технологий в процесс поиска и подбора работы, как показывают статистические данные, способствует ускорению этого процесса и повышению его качества.

Улучшение условий для развития малого и среднего предпринимательства также оказывает прямое влияние на рынок труда, создавая новые рабочие места и способствуя диверсификации экономики. Государственная поддержка в виде субсидий, льготного налогообложения и предоставления грантов может стимулировать рост отрасли и увеличение занятости.

Наконец, необходимо обратить внимание на развитие социального партнерства между государством, работодателями и профсоюзами, направленное на решение вопросов регулирования труда, охраны труда, защиты прав работников и улучшения условий труда. Активное вовлечение сторон в диалог и совместное принятие решений может способствовать более гармоничной и сбалансированной работе рынка труда.

Рекомендации, предложенные выше, требуют системного и последовательного подхода к их реализации. Успешная оптимизация рынка труда в России зависит от слаженной работы всех заинтересованных сторон и внедрения новых технологий и подходов в управлении трудовыми ресурсами страны.

Анализируя рынок труда в России стоит отметить, что его формирование и развитие проходят под влиянием множества факторов, среди которых ключевые - экономические преобразования, глобализация и технологический прогресс. Существенное влияние на рынок труда оказывает также государственная политика в сфере занятости и социальной поддержки. Основные проблемы рынка труда России, такие как высокий уровень безработицы среди молодежи, низкая производительность труда, недостаточная гибкость и динамичность, требуют комплексного подхода в решении.

Статистические данные свидетельствуют о дисбалансе на рынке труда. По информации Росстата, уровень безработицы в России в январе 2025 года составил 2,4%. Численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше в январе 2025 года составила 75,3 млн. человек, из них 73,5 млн человек классифицировались как занятые экономической деятельностью и 1,8 млн человек — как безработные [3].

Графики и диаграммы, раскрывающие динамику занятости и безработицы по регионам (доступные на сайте Росстата), показывают значительные региональные различия, что указывает на неоднородность экономического развития различных частей страны. К примеру, в Челябинской области активность на рынке труда растет значительней, чем в среднем по России. За 2024 год количество открытых вакансий в

Челябинской области подскочило на 24%, рост больше, чем в среднем по России (20%). Чаще всего за минувший год работодатели искали представителей рабочих профессий, специалистов по продажам и обслуживанию клиентов, строителей. Спрос на административный персонал за год подскочил на 51%, на продавцов – на 37%. Положение на рынке труда специалисты оценивают как умеренный дефицит кадров. При этом южноуральцы стали активней искать новую работу – количество резюме, поданных жителями региона, за год подскочило на 26% (в целом по России оно выросло на 15%). В Челябинской области на 58% чаще стали искать работу в автомобильном бизнесе и на 30% чаще в строительстве. А количество резюме от дефицитных продавцов упало на 16% [4].

Разработка и реализация программ по улучшению ситуации на рынке труда остаются приоритетной задачей государства. В последнее время значительное внимание уделяется развитию системы профессионального обучения и переобучения, а также стимулированию предпринимательской активности, что находит отражение в ряде федеральных программ и стратегий [6]. Однако для достижения значительных результатов необходимо усилить интеграцию усилий всех уровней власти с активным вовлечением частного сектора и общественных организаций.

Исследования и аналитические работы подчеркивают необходимость развития гибкой рыночной экономики, способной адекватно реагировать на изменяющиеся условия и вызовы. Эффективное решение проблем рынка труда требует систематического подхода, основанного на актуальных данных и анализе, что потребует совершенствования статистического учета и повышения качества аналитической работы.

Проблемы и особенности рынка труда в России во-многом объясняются событиями на международной арене. Изменилась конъюнктура системы международных отношений, внешнеэкономических связей — экономика находится в процессе переориентации на восточные рынки. Санкции влияют на рост инфляции, доходы населения и заработные платы. Они не позволяют снизить напряженность на рынке труда за счет перехода на современные технологии и цифровизацию.

В результате в 2025 году можно выделить следующие особенности рынка труда в России:

- нехватка квалифицированных кадров;
- сильнее проявляются дифференциация и региональные особенности рынка труда;
- более 40% россиян продолжают трудиться в «тени», без официального трудоустройства;
- недостаточно быстро происходит замещение неэффективных специальностей эффективными;

- трудовое законодательство оперативно не адаптируется к современным особенностям рынка труда в России;
- применение разных форматов занятости;
- соискатели стали гораздо более требовательными и придирчивыми в выборе работодателя;
- использование искусственного интеллекта в поиске и подборе персонала [5].

В заключение следует особо подчеркнуть, что успехи в формировании и развитии рынка труда напрямую зависят от социально-экономической политики государства, стратегии социально-экономического развития регионов и активности самого населения. Без активного взаимодействия между этими субъектами сложно ожидать положительных изменений. Таким образом, рынок труда в России стоит перед необходимостью адаптации к меняющимся условиям глобальной экономики и внутренним вызовам модернизации.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в ред. Федеральных законов от 30.06.2003 N 86-ФЗ, ... , от 09.11.2024 N 377-ФЗ, от 28.12.2024 N 517-ФЗ) // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru/>.

2. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (в ред. Федеральных законов от 25.11.2009 N 266-ФЗ, ... , от 06.02.2023 N 8-ФЗ, от 08.08.2024 N 233-ФЗ) // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru/>

3. Федеральная служба государственной статистики. Рынок труда, занятость и заработная плата – <https://rosstat.gov/ru>.

4. Колчина, Е. В Челябинской области за год спрос на работников вырос на 24% - <https://www.chel.kp.ru/online/news/6191975/>.

5. Кулагина, Е. Особенности рынка труда в 2025-2026 годах: актуальные тенденции и прогнозы - <https://www.hr-director.ru/article/66639-osobennosti-rynka-truda-19-m2>.

6. Справочная информация: "Перечень государственных программ, национальных и федеральных проектов, приоритетных программ и проектов в Российской Федерации" (Материал подготовлен специалистами КонсультантПлюс) - <https://www.consultant.ru/document>.

ФОРЕНЗИК КАК ИНСТРУМЕНТ ВЫЯВЛЕНИЯ И МИНИМИЗАЦИИ РИСКОВ МОШЕННИЧЕСТВА ВНУТРИ КОМПАНИИ

Е.А. Красножон, ст. преподаватель кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ

Аннотация: В данной статье рассматриваются ключевые методы форензика, применяемые в рамках корпоративного контроля, их роль в выявлении мошеннических схем, а также перспективы развития аналитических инструментов в контексте управления внутренними рисками.

Ключевые слова: форензик, корпоративное мошенничество, форензик-экспертиза, методы форензик-анализа, цифровая криминалистика, анализ транзакций и поведенческий анализ сотрудников, инструменты анализа данных: AI, BI-системы и автоматизированные аудиты, комплаенс-контроль.

Современные компании сталкиваются с возрастающей угрозой корпоративного мошенничества, что обусловлено сложностью бизнес-процессов, высокой степенью цифровизации и ростом объема финансовых транзакций. Согласно статистическим данным, мошеннические действия внутри организаций приводят к значительным финансовым потерям, снижению инвестиционной привлекательности и подрыву репутации. Внутреннее мошенничество может проявляться в различных формах, включая хищение активов, манипуляции с отчетностью, злоупотребление служебным положением и коррупционные схемы. Недостаточный уровень контроля, слабые механизмы внутреннего аудита и отсутствие комплексного подхода к анализу рисков способствуют увеличению числа таких нарушений. Форензик – достаточно новое для российских предприятий понятие. Но при этом те проблемы, которые позволяет решить форензик достаточно актуальны, практически для любого субъекта хозяйствования [1].

Форензик-экспертиза в корпоративной среде представляет собой комплекс аналитических и криминалистических методов, направленных на выявление, расследование и предотвращение мошенничества. В условиях цифровой трансформации бизнеса традиционные подходы к аудиту и внутреннему контролю становятся недостаточными, что требует интеграции передовых технологий и аналитических инструментов.

Ключевые методы форензик-анализа включают:

1. Финансовый и бухгалтерский анализ

Финансовая и бухгалтерская экспертиза является одним из основополагающих методов выявления мошенничества внутри компании. Ее цель — обнаружение аномалий, несоответствий в финансовой отчетности, фиктивных операций и иных признаков манипуляций с денежными потоками. Основные направления анализа включают:

- Вертикальный и горизонтальный анализ финансовых отчетов — выявление неожиданных отклонений и резких изменений в статьях баланса, отчета о прибылях и убытках.
- Анализ финансовых коэффициентов — сравнение ключевых показателей (ликвидность, рентабельность, оборачиваемость активов) с отраслевыми стандартами и историческими данными.
- Метод Бенфорда — математический метод, основанный на анализе распределения первых цифр в числовых данных, позволяющий выявлять аномалии, характерные для мошеннических схем.
- Проверка взаимосвязей между контрагентами — анализ транзакций между компаниями, возможных случаев завышения цен, вывода средств через подставные организации.

Этот метод особенно эффективен при расследовании случаев манипулирования отчетностью, создания искусственной задолженности, незаконного списания активов и уклонения от налогов.

2. Цифровая криминалистика

Цифровая криминалистика (digital forensics) представляет собой набор методов анализа цифровых данных, применяемых в ходе расследований корпоративных преступлений. Данный подход особенно актуален в условиях цифровизации бизнеса и использования облачных технологий. Основные методы цифровой криминалистики включают [3]:

- Физический и логический анализ носителей данных — исследование жестких дисков, серверов, мобильных устройств для обнаружения удаленной или зашифрованной информации.
- Расследование электронной переписки и сообщений — выявление признаков мошенничества, сговора, коррупции посредством анализа корпоративной почты и мессенджеров.
- Анализ действий пользователей в корпоративных системах — идентификация подозрительных активностей, таких как несанкционированный доступ к конфиденциальным данным, попытки скрыть следы мошенничества.
- Форензик облачных сервисов и социальных сетей — мониторинг аномальной активности, утечек информации и признаков незаконных транзакций.

Применение цифровой криминалистики позволяет оперативно выявлять инсайдерские угрозы, случаи подлога цифровых документов и кибермошенничество.

3. Анализ транзакций и поведенческий анализ сотрудников

Транзакционный анализ и мониторинг поведения сотрудников позволяют выявлять аномалии в финансовых потоках и предсказывать возможные мошеннические действия.

- Анализ транзакционных цепочек – использование алгоритмов для выявления подозрительных денежных переводов, повторяющихся схем переводов, несоответствий между финансовыми операциями и бизнес-логикой.

- Построение социальных графов – выявление неочевидных связей между сотрудниками, контрагентами и компаниями через анализ коммуникационных данных, финансовых потоков и деловых взаимоотношений.

- Машинное обучение для выявления аномалий – использование алгоритмов кластеризации и детекции аномалий для поиска подозрительных транзакций, отклоняющихся от типичного паттерна поведения.

- Анализ поведенческих метрик сотрудников – оценка активности сотрудников (резкое увеличение объема транзакций, ночные операции, частые попытки доступа к конфиденциальным данным) в контексте возможных мошеннических действий.

Этот метод позволяет не только выявлять уже совершенные преступления, но и прогнозировать потенциальные угрозы.

4. Инструменты анализа данных: AI, BI-системы и автоматизированные аудиты

Современные технологии искусственного интеллекта, бизнес-аналитики и автоматизированного аудита позволяют существенно повысить эффективность форензик-экспертизы.

- AI-системы (искусственный интеллект): автоматическая обработка больших объемов данных и выявление сложных схем мошенничества, прогнозирование вероятности мошенничества на основе исторических данных, распознавание подделанных документов и выявление несоответствий.

- BI-системы (бизнес-аналитика): визуализация данных и построение интерактивных отчетов о возможных нарушениях, интеграция данных из разных источников для комплексного анализа, создание дашбордов для мониторинга рисков в режиме реального времени.

- Автоматизированные аудиторские системы: роботизированный аудит транзакций (RPA) – выявление подозрительных операций без участия человека, контроль соблюдения регламентов и норм корпоративного управления, автоматизированный сбор доказательств для последующего расследования.

Использование данных технологий позволяет существенно снизить влияние человеческого фактора и повысить точность выявления мошеннических схем.

Применение различных форензик-инструментов в расследованиях корпоративного мошенничества демонстрирует их высокую эффективность. Ключевые методы и их результативность представлены в таблице 1.

Таблица 1 - Ключевые методы форензик-анализа

Метод	Применение	Эффективность
Анализ транзакций	Выявление аномальных платежей и нетипичных денежных переводов.	Высокая: позволяет быстро находить мошеннические схемы в финансовых операциях.
Метод Бенфорда	Поиск искусственно измененных данных в финансовых отчетах.	Средняя: работает эффективно в комбинации с другими методами.
Цифровая криминалистика	Восстановление удаленной информации, анализ электронной переписки.	Высокая: помогает обнаруживать скрытые доказательства мошенничества.
Social Network Analysis (анализ деловых связей)	Выявление связей между сотрудниками и контрагентами.	Высокая: эффективно при расследовании коррупции и конфликта интересов.
Big Data Analytics	Обнаружение паттернов мошенничества в больших массивах данных.	Высокая: позволяет находить скрытые схемы и предсказывать потенциальные риски.
Машинное обучение и AI	Автоматическое выявление аномалий в поведении сотрудников и транзакциях.	Очень высокая: снижает влияние человеческого фактора и повышает точность прогнозов.

К ключевым преимуществам форензик-анализа можно отнести:

- Высокая точность выявления нарушений – благодаря применению технологий обработки данных и алгоритмов машинного обучения.
- Автоматизация процессов – снижение влияния человеческого фактора и повышение эффективности мониторинга.

- Оперативное реагирование – возможность обнаружения подозрительных действий в режиме реального времени.

- Комплексный подход – сочетание финансового аудита, цифровой криминалистики и бизнес-аналитики позволяет выявлять мошенничество на разных уровнях компании.

Корпоративное мошенничество представляет собой совокупность действий сотрудников, направленных на получение незаконной выгоды за счет ресурсов организации. Оно наносит значительный финансовый ущерб компаниям, подрывает доверие инвесторов и снижает эффективность бизнес-процессов.

В зависимости от специфики нарушения можно выделить несколько ключевых видов внутреннего мошенничества: хищение активов, манипуляции с отчетностью, конфликты интересов и коррупционные схемы (включая откаты).

Хищение активов (asset misappropriation) является одним из наиболее распространенных видов корпоративного мошенничества. Оно включает в себя незаконное присвоение или использование ресурсов компании в личных целях.

Основные формы хищения активов:

- Кража денежных средств – присвоение наличных денег, несанкционированные переводы со счетов компании, манипуляции с подотчетными суммами.

- Фиктивные расходы – завышение стоимости командировок, подделка чеков и счетов-фактур, регистрация фиктивных поставщиков или подрядчиков.

- Хищение товаров и материалов – систематическое изъятие продукции, расходных материалов, оборудования или технологических компонентов.

- Злоупотребление служебными скидками – использование корпоративных программ лояльности для личных нужд.

Признаки хищения активов:

- Несоответствие бухгалтерских записей и фактического наличия активов.

- Регулярные списания мелких сумм без очевидной необходимости.

- Подозрительные операции с контрагентами или систематические сделки с одним и тем же поставщиком.

Методы выявления: внутренний и внешний аудит, мониторинг транзакций, анализ накладных расходов, цифровая криминалистика.

Манипуляция с финансовой отчетностью (фальсификация финансовой отчетности (financial statement fraud)) представляет собой преднамеренное искажение финансовых данных для создания ложного представления о финансовом положении компании.

Основные способы манипуляции:

- Завышение выручки – фиктивные продажи, несуществующие контракты, «рисование» доходов для привлечения инвесторов.
- Занижение расходов – скрытие или задержка признания расходов, неправильная классификация затрат.
- Манипуляции с резервами – искусственное создание резервов в прибыльные годы и их последующее использование для сглаживания результатов в убыточные периоды.
- Фальсификация активов – включение в баланс несуществующих активов, завышение стоимости имущества.

Признаки манипуляций:

- Резкие скачки доходов или расходов без объяснимых причин.
- Несоответствие данных в различных финансовых отчетах.
- Повторяющиеся корректировки в бухгалтерских документах.

Методы выявления: сравнительный анализ отчетности, метод Бенфорда, оценка финансовых коэффициентов, анализ действий сотрудников бухгалтерии и финансового отдела.

Конфликт интересов (conflict of interest) возникает, когда сотрудник использует свое служебное положение в личных целях, ставя свои интересы выше интересов компании.

Основные формы конфликта интересов:

- Сотрудничество с аффилированными компаниями – заключение контрактов с фирмами, принадлежащими родственникам или друзьям.
- Привлечение связанных подрядчиков – использование личных связей при выборе поставщиков, даже если их условия менее выгодны.
- Внутренний фаворитизм – продвижение определенных сотрудников или назначение на ключевые должности без учета профессиональных качеств.
- Использование корпоративных ресурсов в личных целях – например, применение служебного транспорта, оборудования или интеллектуальной собственности для частных задач.

Признаки конфликта интересов:

- Долгосрочное сотрудничество с одним поставщиком без объективных причин.
- Отсутствие конкурентных тендеров при выборе подрядчиков.
- Сотрудники получают значительную личную выгоду от принимаемых решений.

Методы выявления: анализ бизнес-связей, проверка прозрачности закупочных процедур, аудиторские проверки контрактов, анализ электронной переписки.

Коррупция внутри компании проявляется в форме взяток, незаконных поощрений и сговоров, направленных на получение личной выгоды.

Одной из самых распространенных форм является система откатов (kickbacks) – получение сотрудником незаконного вознаграждения за заключение контрактов или принятие выгодных для определенных сторон решений.

Основные формы коррупции:

- Коммерческий подкуп – получение взяток от поставщиков или партнеров в обмен на выгодные условия контрактов.
- Завышение стоимости закупок – искусственное увеличение цен поставляемых товаров и услуг с последующим возвратом разницы ответственному сотруднику.
- Злоупотребление влиянием – незаконное использование служебного положения для оказания услуг или давления на партнеров.
- Подставные компании – регистрация фиктивных юридических лиц для вывода средств под видом деловых операций.

Признаки коррупционных схем:

- Отсутствие конкурентных процедур при заключении контрактов.
- Завышенные цены на товары и услуги по сравнению с рыночными аналогами.
- Финансовые связи между сотрудниками компании и контрагентами.

Методы выявления: анализ тендерных процедур, мониторинг корпоративных сделок, цифровая криминалистика, проверка бенефициаров компаний-партнеров, анализ финансовых потоков.

Эффективное управление внутренними рисками в компании требует комплексного подхода, включающего внедрение превентивных и аналитических механизмов. В современных условиях минимизация рисков корпоративного мошенничества невозможна без разработки и реализации системных мер, охватывающих нормативное регулирование, автоматизированный контроль и обучение сотрудников.

Ключевыми инструментами снижения рисков являются: внедрение комплаенс-контроля, системы внутреннего контроля и аудита, технологии автоматического выявления аномалий, а также формирование культуры корпоративной прозрачности.

Внедрение комплаенс-контроля.

Комплаенс-контроль (compliance control) представляет собой систему мероприятий, направленных на обеспечение соответствия деятельности компании внутренним регламентам, отраслевым стандартам и законодательным требованиям. Его задача – предотвращение нарушений, связанных с мошенничеством, коррупцией и злоупотреблениями служебным положением [5].

Основные элементы комплаенс-системы:

- Разработка корпоративных нормативных документов – внедрение кодексов этики, антикоррупционных политик, стандартов корпоративного поведения.

- Механизмы контроля конфликтов интересов – регистрация и анализ аффилированности сотрудников с контрагентами, мониторинг сделок.

- Процедуры мониторинга соответствия требованиям – систематические проверки и аудиты, анализ соблюдения регуляторных норм.

- Система внутреннего информирования (whistleblowing system) – создание анонимных каналов для сообщений о мошенничестве.

Комплаенс-контроль играет важную роль в формировании этических стандартов внутри компании и обеспечивает механизм раннего выявления потенциальных нарушений.

Политики внутреннего контроля и аудита.

Система внутреннего контроля и аудита направлена на выявление и предотвращение финансовых и операционных нарушений. Внутренний контроль строится на принципах прозрачности бизнес-процессов, четкой регламентации полномочий и ответственности сотрудников.

Основные элементы системы внутреннего контроля:

- Разделение функций (segregation of duties, SoD) – ограничение доступа сотрудников к ключевым финансовым операциям, исключающее возможность единоличного принятия решений по критически важным процессам.

- Регулярные аудиторские проверки – плановые и внеплановые аудиты финансовой отчетности, контроль бизнес-операций, проверка соответствия корпоративным стандартам.

- Контроль за исполнением бюджета – отслеживание финансовых потоков, выявление отклонений от плановых показателей.

- Система управления рисками (risk management system, RMS) – анализ и оценка вероятности мошеннических действий, разработка сценариев реагирования.

Эффективный внутренний контроль снижает вероятность мошенничества за счет повышения прозрачности процессов и ограничения доступа к критическим активам.

Использование технологий для автоматического выявления аномалий.

Внедрение передовых технологий анализа данных позволяет автоматизировать процессы выявления подозрительных транзакций, финансовых махинаций и иных форм корпоративного мошенничества.

Ключевые технологии в борьбе с мошенничеством:

- Системы машинного обучения и искусственного интеллекта (AI/ML) – выявляют скрытые паттерны мошенничества на основе исторических

данных, анализируют транзакции, строят поведенческие модели сотрудников.

- Автоматизированные аудиторские системы (Continuous Auditing & Continuous Monitoring) – позволяют проводить аудит финансовых операций в режиме реального времени, автоматически выявляя отклонения от стандартных бизнес-процессов.

- Аналитика больших данных (Big Data Analytics) – обработка массивов информации для поиска нетипичных финансовых операций, подозрительных транзакционных цепочек и взаимосвязей между контрагентами.

- Системы оценки рисков и раннего предупреждения (Risk-Based Monitoring Systems) – прогнозирование вероятности мошенничества, автоматизированная классификация рисков по степени критичности.

Использование этих технологий позволяет не только оперативно выявлять нарушения, но и предотвращать возможные схемы мошенничества, снижая финансовые и репутационные риски.

Обучение сотрудников и создание культуры прозрачности.

Формирование культуры корпоративной прозрачности – важнейший аспект минимизации рисков мошенничества. Вовлечение сотрудников в процессы предотвращения нарушений способствует их осознанному соблюдению этических норм и повышает уровень ответственности.

Основные направления обучения и формирования культуры прозрачности:

- Регулярные тренинги и семинары – обучение сотрудников методам выявления мошенничества, правилам антикоррупционной политики и принципам работы комплаенс-контроля.

- Создание системы внутренних коммуникаций – разъяснение политики компании в отношении этических норм и мер ответственности за мошенничество.

- Мотивация к соблюдению корпоративных стандартов – внедрение программ вознаграждения за добросовестное выполнение обязанностей, создание механизма поощрения за выявление нарушений.

- Программы защиты информаторов (Whistleblower Protection Programs) – гарантии анонимности и защиты для сотрудников, сообщающих о случаях мошенничества.

Компании, ориентированные на формирование этичной деловой среды, демонстрируют более высокую устойчивость к внутреннему мошенничеству и минимизируют потери, связанные с нарушениями.

Форензик-анализ зарекомендовал себя как один из наиболее эффективных инструментов в выявлении и предотвращении корпоративного мошенничества [4]. Его применение позволяет не только обнаруживать уже совершенные преступления, но и минимизировать

вероятность их возникновения за счет системы раннего предупреждения. Современные методы форензика, включающие финансовый анализ, цифровую криминалистику, анализ транзакций и поведенческую аналитику, обеспечивают комплексный подход к управлению внутренними рисками [2].

Минимизация рисков корпоративного мошенничества требует комплексного подхода, включающего организационные, технологические и образовательные меры. Внедрение комплаенс-контроля, эффективной системы внутреннего аудита, автоматизированных технологий выявления мошенничества и развитие корпоративной культуры прозрачности создают надежный механизм защиты компании от финансовых и репутационных угроз. Только системное управление рисками позволяет обеспечить долгосрочную устойчивость бизнеса и предотвратить внутренние злоупотребления. В свою очередь, интеграция форензика в систему корпоративного управления рисками способствует не только снижению финансовых потерь, но и повышению репутационной устойчивости бизнеса.

Библиографический список

1. Красножон Е.А. Форензик, как инструмент обеспечения экономической безопасности компании. Социально-экономические, институционально-правовые и культурно-исторические компоненты развития муниципальных образований. Сборник трудов XXI научно-практической конференции. (Миасс, 26 апреля 2024 г.) Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=67360126>.

2. Миллер А.А. Корпоративное мошенничество: правовые проблемы определения и противодействия. Вестник науки. 2024. Т. 1. № 7 (76). С. 241-248.

3. Рogaва И.Г., Асулян Н.М. Особенности обнаружения цифровых следов при расследовании преступлений, совершаемых с использованием цифровых технологий. Тенденции развития науки и образования. 2022. № 86-7. С. 113-116.

4. Сапунова, А. Р. Особенности проведения финансовых расследований на предприятии / А. Р. Сапунова // Роль бухгалтерского учета, контроля и аудита в обеспечении экономической безопасности России: Сборник научных трудов / Под общей редакцией Т.А. Сигуновой. Том Выпуск 7. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью "Научный консультант", 2018. – С. 196-201. – EDN RUPLZB.

5. Шурчкова, И. Б. Комплаенс-контроль в системе обеспечения экономической безопасности / И. Б. Шурчкова, М. В. Смирнова // Приоритетные научные направления и критические технологии: сборник материалов II Международной научно-практической конференции,

Новосибирск, 14–27 декабря 2017 года. – Новосибирск: Общество с ограниченной ответственностью "Центр развития научного сотрудничества", 2017. – С. 128-132. – EDN XOBSSWW.

УДК 69:504.75

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РОССИИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

*П.Г. Кузнецова, студентка группы МиЭУП-436 ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
С.М. Шипилова, к.э.н, доцент кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

Аннотация: В статье рассматриваются актуальные экологические проблемы России. Предлагаются пути преодоления данных экологических проблем путем внедрения новых строительных материалов, с использованием уже переработанных ресурсов. Рассматриваются применение альтернативных добавок на производство основного связующего бетона, применение новых очистных сооружений на предприятиях, загрязняющих атмосферу, а также введение новых государственных пошлин для защиты окружающей среды.

Ключевые слова: Экология, строительство, строительные материалы, промышленное загрязнение, устойчивое развитие, государственный контроль, экологическая безопасность.

Экология это важнейшее составляющее всего живого. Именно от экологии зависят такие факторы, как здоровье нации, природное благополучие, прекратится исчезновение многих видов животных и растений. В 2020 году было проведено исследование, взятое у респондентов в Москве. На рисунке 1 видно, что загрязнение воздуха (58,3 %), переработка материалов (32,9%) волнует граждан. Данные факторы, непосредственно влияют на экологию страны в целом.

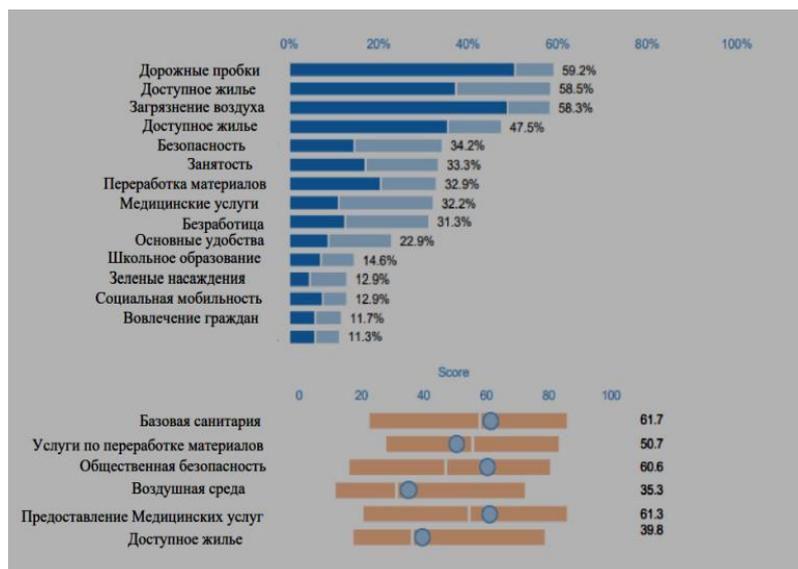


Рис. 1 – Анализ данных города Москвы из индекса умного города IMD [1]

В связи с возрастанием антропогенного воздействия на природу, человеку следует не забывать про природное богатство. Антропогенное влияние, например, строительство крупных англомераций, сопровождается большим количеством строительного мусора, который, всецело, может оставаться на территории, которая не была задействована при строительстве, а именно на природной территории. В данном контексте нужно рассматривать материалы, которые были бы задействованы в возведении зданий и сооружений, использовались бы с меньшим вредным влиянием на окружающую среду. В данном случае можно использовать систему замкнутого цикла (рис. 2), позволяющая перерабатывать до 90% использованного материала. Цикл состоит из процесса дробления, включающем механическую очистку, горячую очистку, химическую и физическую обработку [2].

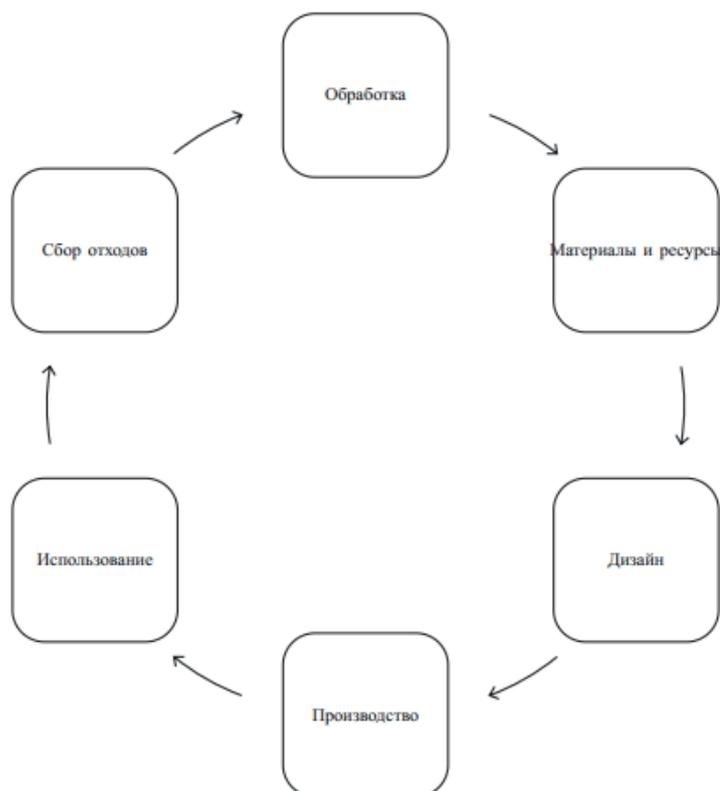


Рис. 2 – Схема замкнутого цикла [2]

Кроме того, использование бетона способствует ухудшению атмосферы ввиду того, что на производство основного связующего бетона приходится 7 % мировых выбросов [3, 4]. Для предотвращения данных выбросов следует использовать клинкер и цемент, состоящий из альтернативного сырья.

Существует несколько альтернативных материалов, которые могут быть использованы вместо цемента и клинкера для производства более устойчивых строительных материалов [5].

Вот некоторые из них:

1. Зола котельных: Зола, образующаяся в результате сжигания угля в котельных, может быть использована в качестве заменителя цемента. Это позволяет уменьшить использование природного ресурса и снизить выбросы парниковых газов [6].

2. Метакаолин: Высокореактивный метакаолин, получаемый из некоторых глин, может заменять часть цемента в бетоне, улучшая его свойства и снижая воздействие на окружающую среду [6].

3. Зола с вулканических шлаков: Зола, образующаяся при извержениях вулканов, может быть использована в бетоне, чтобы заменить часть цемента. Это способствует снижению энергозатрат на производство цемента и уменьшает выбросы углекислого газа [6].

4. Пепел от сжигания рисовой шелухи: Этот побочный продукт сжигания рисовой шелухи может быть использован в качестве заменителя цемента, что помогает утилизировать отходы сельского хозяйства, и снижает количество отходов [6].

Загрязнение воздуха является серьезной проблемой в современных городах Российской Федерации. Вследствие этого следует усилить государственный контроль за мониторингом загрязнения, а также внедрить современные и эффективные очистные сооружения на фабриках и заводах. Например, предприятия по переработки зерна и хлебозаводы в процессе перемалывания зерна создают большое пылевыведение. Есть несколько способов, чтобы уменьшить данное пылевыведение. Технологический способ включает в себя применение безотходных технологий и внедрения замкнутых воздушных циклов; предпочтение сухих методов обработки над мокрыми.[7] Вентиляционные способ включает в себя использование специальных устройств для очистки воздуха от пыли, среди которых особое место занимают циклоны. На предприятиях по хранению и переработке зерна (таких как элеваторы, склады, мукомольные и крупозаводы) выделяются различные типы пыли: от крупной на элеваторах до мелкой (с размером частиц менее 3 мкм) в размольных отделениях мукомольных заводов и шелушильных отделениях крупозаводов. Именно циклоны становятся ключевым решением для борьбы с загрязнением атмосферного воздуха пылью.

Принцип действия циклонов основан на создании вращающегося потока воздуха, который благодаря центробежной силе отделяет тяжелые частицы и направляет их вниз, оставляя чистый воздух для дальнейшего использования или выброса в атмосферу. Эти устройства демонстрируют высокую эффективность очистки — до 95% при удалении мелких частиц, что особенно важно для производств с преобладанием мелко-пылевых фракций.

К преимуществам циклонов относятся их экономичность, простота обслуживания и экологическая безопасность. Они не требуют применения дополнительных фильтров или химических реагентов, что делает их оптимальным выбором для предприятий зерноперерабатывающей промышленности, где важны как качество продукции, так и защита окружающей среды [7].

Котельные установки, также вредят окружающей среде, из-за того что принцип работы данных комплексов оборудования основан на органическом топливе (природный газ, уголь, мазут). При сгорании данные вещества выделяют продукты сгорания, такие как диоксид углерода, оксиды азота, оксиды серы и твердые вещества которые загрязняют воздух. В связи с этим применяются следующие методы:

1) Каталитические методы очистки воздуха, каталитический метод очистки воздуха – это способ ускорения химических реакций с использованием катализаторов. Катализаторы не расходуются в процессе реакции и могут работать долгое время. Они помогают преобразовать токсичные соединения в менее вредные или безопасные продукты. Основные принципы работы:

Окисление: Токсичные вещества окисляются до безвредных продуктов



и воду)

Восстановление: Токсичные вещества восстанавливаются до менее вредных



Для применения данного метода применяются реакторы (рис. 3) [8].

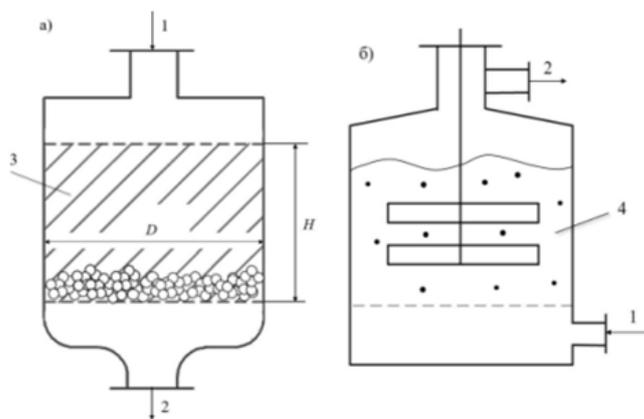


Рис. 3. Стационарный реактор (а) и подвижным (б) слоем: 1 – загрязненный газ; 2 – очищенный газ; 3 – слой катализатора; 4 – кипящий слой [8]

2) Стационарный реактор

Описание: Катализатор устанавливается в виде фиксированного слоя внутри реактора.

Принцип работы: Загрязненный газ проходит через этот слой, где на поверхности катализатора происходят химические реакции.

Характеристики потока газа: Ламинарное течение, при котором элементы газового потока движутся параллельно друг другу без смешивания.

Преимущества:

- Простая конструкция
- Эффективен для процессов с низкой скоростью газового потока

Недостатки:

- Может быть ограничен в пропускной способности при высоких объёмах газа[8].

3) Реактор с подвижным слоем:

Описание: Газ подается в нижнюю часть реактора с определенной скоростью, заставляя зерна катализатора находиться во взвешенном состоянии.

Принцип работы: Создается «кипящий слой», где происходит интенсивное перемещение зерен катализатора, что увеличивает контакт с загрязненным газом.

Характеристики:

Высота кипящего слоя обычно составляет около 1 метра

Скорость газового потока высока.

Преимущества:

- Высокая эффективность при больших объёмах газа

- Улучшенный контакт между газом и катализатором

Недостатки:

Более сложная конструкция

Требует более точного контроля параметров (скорость газа, температура) [6].

Со стороны государства должен осуществляться контроль по транспортным компаниям, которые должны активно работать над снижением загрязнения окружающей среды. В мировой практике имеются специальные устройства по очистке загрязняющих веществ, они представляют из себя специальные технические средства, которые улавливают твердые частицы и газообразные вещества. Но на практике такие устройства ограничены, поскольку при проектировании автомобильных средств дополнительно нужно учитывать вес данного устройства и дополнительного пространства, что само по себе увеличивает цену автомобиля в конечном итоге. Для мотивации компаний, государству необходимо создать экономические рычаги и стимулы со стороны государства. Размеры данных пошлин должны быть высокими, чтобы побуждать предприятия на разработку эффективных средств по снижению вредных выбросов.[9]

Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферу мобильными источниками в пределах разрешенных норм может рассчитываться следующими способами:

а) По установленным ставкам платы за 1 тонну сожженного топлива (при наличии данных о количестве потребленного топлива);

б) По ставкам платы для стационарных источников загрязнения за выброс 1 тонны загрязняющих веществ (если данных о количестве потребленного топлива нет, но есть достоверная информация о массе выбросов загрязняющих веществ);

с) По ставкам годового сбора за выбросы одним транспортным средством (если данные о количестве потребленного топлива и массе выбросов загрязняющих веществ отсутствуют).

Если используются системы нейтрализации выхлопных газов, применяется коэффициент понижения при расчетах: для автомобилей, использующих безвинтовое топливо и газовое топливо – 0,05, для остальных транспортных средств – 0,1[9].

Формула расчета платы за допустимые выбросы загрязняющих веществ в атмосферу технически исправными транспортными средствами, соответствующими действующим стандартам и спецификациям производителя (1) [9]:

$$P_{tr} = \sum_{i=1}^j Y_e \cdot T_e \cdot K_e \cdot K_a \quad (1)$$

где

P_{tr} – платежи за допустимые выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от мобильных источников;

Y_e – удельные платежи за допустимые выбросы загрязняющих веществ, образующиеся при использовании 1 тонны топлива j-го топлива;

K_e – коэффициент экологической ситуации и значимости атмосферы в данном регионе;

K_a – коэффициент индексации экологических сборов.

В заключение отметим, что экологические проблемы, такие как загрязнение воздуха и отсутствие эффективной переработки отходов, являются ключевыми вызовами современности. Для их решения важно внедрять системы замкнутого цикла, использовать альтернативные строительные материалы (например, золу котельных или метаксаолин) и модернизировать технологии очистки в промышленности (циклоны, каталитические реакторы). Государству следует стимулировать компании к снижению выбросов через экономические механизмы, такие как экологические сборы и льготы за использование чистых технологий. Решение этих задач поможет улучшить здоровье населения и сохранить природные богатые планеты.

Библиографический список

1. Тютёв, П. В. Вопрос переработки строительных отходов / П. В. Тютёв, О. В. Зайцева // Молодой исследователь: материалы 11-й научной выставки-конференции научно-технических и творческих работ студентов и школьников, Челябинск, 16–17 апреля 2024 года. – Челябинск: Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет), 2024. – С. 271-276. – EDN IQWRLS.

2. IMD Smart city index [Электронный ресурс]. – <https://ict.moscow/research/smart-city-index-2020>.

3. Global cement and concrete industry announces roadmap to achieve revolutionary «net zero» CO2 emissions by 2050: GCCA [Электронный ресурс]. – <https://gccassociation.org/news/global-cement-and-concrete-industry-announces-roadmap-to-achieve-groundbreaking-net-zero-co2-emissions-by-2050>.

4. R. Rekha, S. Jovanca, R. Indrajit. A review of recycled concrete aggregates as a sustainable construction material // IConETech-2020. – 2020. – P. 190 – 200.

5. E. Kravchenko, G. Lazorenko, X. Jiang, Z. Leng Alkali-activated materials made of construction demolition waste as precursors: A review. Sustainable Materials and Technologies. 2024. – 39, e00829.

6. Альтернативные материалы, заменяющие цемент [Электронный ресурс]. – <https://remontya.ru/alternativnye-materialy-zamenyayushhie-cement>.

7. Кулешова, В. И. О выборе систем очистки выбросов в атмосферный воздух на зерноперерабатывающих предприятиях / В. И. Кулешова, Е. А. Жданов // Актуальные проблемы строительства, ЖКХ и техносферной безопасности: Материалы XI Всероссийской (с международным участием) научно-технической конференции молодых исследователей, Волгоград, 22–27 апреля 2024 года. – Волгоград: Волгоградский государственный технический университет, 2024. – С. 204-206. – EDN KUAQHR.

8. Ершов, А. В. каталитические методы очистки воздуха / А. В. Ершов, С. Д. Лотошников // Коммунально-эксплуатационное обеспечение оборонного ведомства: перспективы завтрашнего дня: Сборник статей круглого стола, Санкт-Петербург, 15 августа 2024 года. – Санкт-Петербург: ЗАО "Университетская книга", 2024. – С. 201-210. – EDN VQLOJA.

9. Sidikov, F. Problems in the study of pollution compensation and the effectiveness of environmental measures / F. Sidikov // Universum: технические науки. – 2022. – No. 5-10(98). – P. 70-71. – EDN QEZOYW.

СУЩЕСТВОВАНИЕ КОРРУПЦИИ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ И БОРЬБА С ЭТИМ ЯВЛЕНИЕМ

*С.В. Логинова, студентка группы МиЭУП-337 ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
Научный руководитель – Н.В. Голубева, к.э.н., доцент кафедры ЭФиФП
ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

В статье рассматриваются формы и схемы коррупции в современном мире. Рассматриваются такие формы коррупции, как взяточничество, лоббизм, nepotизм и фаворитизм. Кроме того, объясняются причины коррупции и приводятся факторы, необходимые для профилактики коррупционных нарушений в современном обществе.

Ключевые слова: теневая экономика, финансовые преступления, борьба с теневой экономикой, коррупция, причины коррупции, профилактика коррупции.

«Нет такой таблетки от коррупции: раз проглотил — и вы здоровы» (В. В. Путин)

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О противодействии коррупции» коррупция [1] представляет собой: злоупотребление служебным положением, дачу взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; совершение деяний, указанных выше, от имени или в интересах юридического лица.

Рассмотрим формы, которые может принимать коррупция.

Непотизм (от латинского nepos, nepotis — «внук, племянник») — это использование власти для продвижения по карьерной лестнице своих родственников и друзей вне зависимости от их профессиональной компетентности.

В рамках nepotизма в бизнесе, так же, как и в бюджетной сфере могут применяться следующие схемы:

- **Наследование бизнеса:** Владелец компании передает свой бизнес своим детям или другим родственникам, даже если они не обладают достаточной квалификацией для управления им. Это может привести к снижению эффективности компании и потере конкурентоспособности.

- Назначение родственников на руководящие должности: Руководитель компании назначает своих родственников на руководящие должности, даже если есть более опытные и квалифицированные сотрудники. Это может вызвать недовольство среди сотрудников и привести к снижению мотивации.

- Предоставление контрактов родственникам: Руководитель компании заключает контракты с компаниями, принадлежащими его родственникам, даже если условия этих контрактов невыгодны для компании.

- Укрывательство проступков родственников: Руководство компании покрывает нарушения, совершаемые родственниками, занимающими высокие должности.

Лоббизм является важным инструментом демократии, позволяющим различным группам и организациям отстаивать свои интересы в органах государственной власти. Однако, когда лоббистская деятельность выходит за рамки законного влияния и перерастает в коррупцию, она наносит серьезный ущерб обществу и экономике. Коррупционный лоббизм может использовать следующие механизмы:

- Фармацевтические компании тратят огромные средства на лоббирование интересов в органах здравоохранения и законодательных органах. Это может приводить к одобрению дорогостоящих лекарств, эффективность которых не доказана, или к блокированию принятия законов, регулирующих цены на лекарства. В некоторых случаях это может сопровождаться прямым взяточничеством чиновников.

- Военные компании активно лоббируют увеличение военных расходов и заключение контрактов на поставку вооружений. Это может приводить к принятию решений о развязывании войн и конфликтов, выгодных для военно-промышленного комплекса, но наносящих ущерб обществу. Также нередки случаи, когда завышаются цены, а контракты выигрываются благодаря взяткам.

- Крупные банки и финансовые корпорации активно лоббируют смягчение регулирования финансовых операций.

Фаворитизм — это несправедливая поддержка власти имущим одним или несколькими человек, когда фаворит пользуется доверием высокопоставленного лица и благодаря своему избранному положению влияет на его решения и продвигается по карьерной лестнице.

Взяточничество — это умышленная преступная деятельность, при которой должностное лицо или лицо, занимающее государственную должность, получает взятку в виде денег, ценных бумаг, иного имущества или незаконных услуг имущественного характера.

Статистика Следственного комитета РФ по Челябинской области в сфере противодействия коррупции [2] (см. Таблицу) говорит о том, что

взяточничество является наиболее встречающимся видом преступлений в сфере коррупции.

Таблица

Сведения о деятельности следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Челябинской области в сфере противодействия коррупции за январь - декабрь 2024 года.

Показатели		Количество, шт.
Рассмотрено сообщений о преступлении		994
Возбуждено уголовных дел		935
Находилось в производстве уголовных дел		1067
Направлено в суд уголовных дел		285
в том числе:	хищения (ст. 159-160 УК РФ)	25
	злоупотребление и превышение полномочий (ст. 285, 286 УК РФ)	15
	взяточничество (ст. 290, 291, 291.1, 291.2 УК РФ)	188
Число лиц по направленным в суд уголовным делам		305
в том числе	должностные лица органов исполнительной власти и местного самоуправления	16
	должностные лица правоохранительных органов	31
	должностные лица системы здравоохранения	23
	должностные лица системы образования	14
	не должностные лица, участвовавшие в даче взятки	171

По данным МВД Челябинской области за 2024 год, средний размер полученной взятки увеличился в полтора раза и по итогам года составил 150 тыс. рублей. На 11% выросло число подсудимых, совершивших тяжкие и особо тяжкие коррупционные преступления. Более чем в 3,5 раза увеличилось количество возбуждённых уголовных дел в отношении должностных лиц, превысивших свои полномочия. На 52% возросло число установленных должностных лиц, совершивших хищение бюджетных средств, выделенных на социально-экономическое развитие Челябинской области.

Статистические данные показывают, что коррупция – серьезная проблема, которая может негативно повлиять на различные сферы жизни общества. Борьба с nepотизмом требует принятия мер, направленных на обеспечение прозрачности и справедливости в процессах принятия решений и назначения на должности, а также на повышение этики и ответственности должностных лиц.

Причин для существования и процветания коррупции существует огромное множество, и достаточно сложно привести абсолютно все аспекты возникновения данного явления. Тем не менее, основные причины практически всегда находятся на поверхности. Остановимся на основных, на наш взгляд.

Личная жадность. Жадность ведет к неограниченному желанию денег или власти, не обращая внимания на моральные принципы. По сути, это врожденный человеческий импульс – владеть наибольшим количеством благ.

Низкий уровень личной этической ответственности вследствие отсутствия должного образования и воспитания.

Отсутствие чувства долга служения, и единства с обществом, которому служит государственный служащий. В данном случае, личный эгоизм превышает потребности большинства.

Заработная плата. Низкая заработная плата, которая довольно часто выплачивается большинству сотрудников в государственном секторе, толкает некоторых людей на коррупционные действия.

Низкие возможности самореализации. Из-за отсутствия возможностей для работы по желанию, многие люди сознательно идут работать в государственные структуры, чтобы зарабатывать на коррупционных схемах. Довольно часто эти люди дают взятки, для получения подобных «теплых» должностей.

Отсутствие строгих и быстрых наказаний. Это значит, что даже если кто-то признан виновным или даже пойман с поличным, судебная система затягивает процесс. В случаи, когда судебный процесс длится очень долго, напряжение в обществе спадает, и, как правило, дело спускается на тормозах. Еще одной проблемой являются слишком мягкие наказания. К примеру, коррупционера могут не посадить в тюрьму, а перевести на менее престижную должность. Что само собой способствует процветанию коррупции, так как отсутствует реальное наказание за преступление.

Отсутствие института «плохой» репутации. Это значит, что, человек, который был замечен в коррупции, должен приобретать «дурную славу», и уважающие себя люди должны избегать его и не вести с ним дел. Само собой, что такого человека не стоит подпускать к работе в качестве управленца.

Борьба с коррупцией – задача сложная, но выполнимая. В небольших сообществах коррупционные связи часто тесно переплетаются с личными отношениями, что затрудняет выявление и пресечение злоупотреблений.

Прежде чем приступать к решению проблемы, необходимо провести тщательную диагностику, чтобы выявить основные очаги коррупции и ее причины.

В первую очередь необходимо провести анализ рисков и определить наиболее уязвимые сферы местной экономики и управления, где коррупция наиболее вероятна. Это могут быть:

1. Закупки товаров, работ и услуг для нужд муниципалитета.
2. Выделение земельных участков, выдача разрешений на строительство, приватизация муниципального имущества.
3. Распределение средств на ремонт и обслуживание жилищного фонда, тарифная политика.
4. Предоставление справок, разрешений и других услуг населению.
5. Проведение проверок и выдача предписаний контролирующими органами.

Во-вторых, необходимо регулярно проводить анонимные опросы населения и предпринимателей, чтобы выявить их мнение о распространенности коррупции в городе и конкретных сферах.

Кроме того, следует внимательно изучать жалобы и обращения граждан в органы власти, чтобы выявить факты коррупции и злоупотреблений.

Третий фактор, реализация которого необходима для сокращения коррупции - проведение независимого аудита финансовой деятельности муниципалитета и муниципальных предприятий, чтобы выявить факты нецелевого использования бюджетных средств и других финансовых нарушений.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О противодействии коррупции»

URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/bbbd4641125b222beaf7483e16c594116ed2d9a1/ (дата обращения: 30.03.2025)

2. Сведения о деятельности СУ СК России по Челябинской области в сфере противодействия коррупции за январь-декабрь 2024 года

URL:https://chel.sledcom.ru/upload/site88/document_file/statistika_12-24_KORR.doc (дата обращения: 30.03.2025).

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В УСЛОВИЯХ ТЕХНОГЕННОЙ НАГРУЗКИ: АНАЛИЗ И ПРОГНОЗ РИСКОВ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

*И.Ю. Максимов, к.э.н. доцент кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
Р.А. Фахрисламов, студент группы МиЭУП-435 ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы обеспечения экологической безопасности Челябинской области в условиях интенсивной техногенной нагрузки. Особое внимание уделено оценке экологических рисков для здоровья населения и выделению зон с повышенной степенью опасности. Предложены меры по минимизации рисков, включая природоохранные, технологические и управленческие решения.

Ключевые слова: экологическая безопасность, техногенная нагрузка, промышленное загрязнение, экологические риски, здоровье населения.

Челябинская область — один из наиболее индустриализированных регионов Российской Федерации, на территории которого сосредоточено множество крупных промышленных предприятий, включая металлургические, химические и машиностроительные заводы. Высокая концентрация техногенных источников загрязнения оказывает значительное влияние на состояние окружающей среды и здоровье населения. Постоянные превышения ПДК по вредным веществам в атмосферном воздухе, загрязнение почв и водных ресурсов делают вопрос экологической безопасности особенно острым. В этих условиях необходим комплексный подход к анализу и прогнозированию экологических рисков, что и определяет актуальность настоящего исследования.

Целью настоящей работы является анализ текущего состояния экологической безопасности в Челябинской области в условиях высокой техногенной нагрузки, а также прогнозирование рисков для здоровья населения на основе доступных статистических и экологических данных.

Экологическая безопасность представляет собой состояние защищённости жизненно важных интересов личности, общества и государства от угроз, возникающих в результате негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду. Обеспечение экологической безопасности предполагает поддержание экологического баланса, сохранение природных ресурсов и минимизацию негативного воздействия на здоровье человека.

К основным техногенным факторам, влияющим на экологическую обстановку, относятся:

- Химические загрязнители (выбросы в атмосферу, сбросы в водоёмы, загрязнение почв тяжёлыми металлами и органическими соединениями);
- Физические воздействия (шум, вибрации, радиация, тепловое загрязнение);
- Механические изменения ландшафта (карьеры, отвалы, искусственные водоёмы);
- Биологические риски, вызванные нарушением естественных экосистем и биоцинозов.
- Техногенные нагрузки могут быть локальными (например, вблизи конкретных предприятий) или региональными, охватывающими значительные территории.

В Российской Федерации правовая основа обеспечения экологической безопасности формируется рядом ключевых нормативных актов, среди которых:

- Федеральный закон №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Федеральный закон №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- Экологические нормы, стандарты ПДК и ПДУ, утверждённые Роспотребнадзором и Росприроднадзором.

На уровне Челябинской области действует региональная стратегия экологической безопасности, а также программы по снижению выбросов, улучшению системы мониторинга и вовлечению общественности в вопросы охраны окружающей среды. Также важную роль играют соглашения между правительством региона и крупными промышленными предприятиями, направленные на модернизацию производств и снижение экологической нагрузки.

Рассмотрим основные источники техногенного загрязнения Челябинской области. Наиболее значимый вклад в техногенную нагрузку вносят следующие виды производственной деятельности:

- Металлургическая промышленность — предприятия Челябинского металлургического комбината (ПАО «Мечел»), Златоустовского металлургического завода, АО «Магнитогорский металлургический комбинат» (ММК). Эти предприятия являются основными источниками выбросов в атмосферу диоксида серы, оксидов азота, пыли, тяжёлых металлов (свинец, кадмий, ртуть). Также загрязняются почвы и водоёмы вблизи промышленных площадок.
- Энергетика — выбросы от крупных ТЭЦ (например, Челябинская ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, ТЭЦ-3) включают в себя диоксид углерода, оксиды азота,

сернистый ангидрид и золу. Эти станции также влияют на тепловое и химическое загрязнение водных объектов, используемых для охлаждения.

- Машиностроение и обрабатывающая промышленность — предприятия ОАО «Челябинский тракторный завод», «Конус», «Станкомаш» и др. Источники загрязнения включают в себя лакокрасочные материалы, отработанные масла, нефтепродукты, ионно-активные соединения, используемые в металлообработке.

Техногенное воздействие носит комплексный характер, охватывая атмосферу, гидросферу и литосферу.

В таблице 1 представлены основные промышленные центры Челябинской области и их вклад в загрязнение окружающей среды

Таблица 1 - Основные промышленные центры Челябинской области и их вклад в загрязнение окружающей среды

Город/район	Основные источники загрязнения	Типы загрязняющих веществ	Примечания
Челябинск	Металлургические комбинаты, ТЭЦ, машиностроительные заводы	Диоксид серы, оксиды азота, пыль, тяжёлые металлы	Высокая концентрация промышленных предприятий приводит к значительным выбросам в атмосферу и сбросам в водные объекты.
Магнитогорск	Магнитогорский металлургический комбинат (ММК)	Пыль, диоксид серы, оксиды азота, фенолы	Один из крупнейших источников промышленных выбросов в регионе.
Карабаш	Медеплавильный комбинат	Диоксид серы, тяжёлые металлы	Территория официально признана зоной экологического бедствия из-за критического уровня загрязнения.
Златоуст	Металлургические и машиностроительные предприятия	Оксиды азота, пыль, тяжёлые металлы	Значительное влияние на качество воздуха и почвы в регионе.
Сатка	Предприятия чёрной металлургии	Пыль, оксиды углерода и азота	Влияние на качество атмосферного воздуха и почв.
Троицк	Троицкая ГРЭС	Диоксид серы, оксиды азота, зола	Существенные выбросы в атмосферу от энергетического сектора.

Плотность промышленных объектов, ветровые и географические особенности региона создают условия для кумулятивного накопления

загрязняющих веществ в отдельных локациях, что требует комплексного мониторинга и управления [1].

Характеристика загрязнения атмосферы воздуха в областном центре Челябинской области г. Челябинске представлена на рис.1.



Рис. 1 – Характеристика загрязнения атмосферы воздуха в г. Челябинске

Динамика выбросов в атмосферу, сбросов в водоёмы и загрязнения почв, согласно данным Росстата и Росгидромета:

- В 2023 году объём выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников в Челябинской области составил более 600 тыс. тонн, что делает регион одним из лидеров по этому показателю в РФ.

- Основные вещества: твёрдые частицы (пыль), диоксид серы, оксиды азота, угарный газ, углеводороды, тяжёлые металлы.

- Наблюдается неустойчивая динамика: при отдельном снижении выбросов на модернизированных предприятиях общие показатели остаются высокими из-за роста производственных мощностей и отсутствия системного контроля у части предприятий.

- Сбросы в водные объекты составляют сотни миллионов кубометров в год, в том числе с содержанием нефтепродуктов, соединений азота и фосфора.

- Почвы вблизи промышленных зон демонстрируют накопление тяжёлых металлов, нефтяных углеводородов и фенолов, что оказывает токсическое воздействие на растительность и здоровье населения.

На основании данных Роспотребнадзора, Росгидромета и Министерства экологии Челябинской области, к зонам с наибольшей степенью экологического риска можно отнести:

- г. Карабаш — территория официально признана зоной экологического бедствия. Источник риска: медеплавильное производство,

экстремальные уровни диоксида серы и тяжёлых металлов в воздухе и почве.

- г. Челябинск (Металлургический и Тракторозаводский районы) — концентрация металлургических и машиностроительных предприятий. Частые превышения ПДК по диоксиду азота, серы, бенз(а)пирену.

- г. Магнитогорск — зона влияния ММК. Хроническое загрязнение атмосферы пылевыми и газообразными выбросами.

- г. Сатка, Златоуст, Коркино — влияние горнодобывающей и металлургической промышленности, зарегистрированы локальные превышения ПДК в воздухе и воде.

Эти зоны характеризуются высоким индексом загрязнения атмосферы (ИЗА), превышающим 14–16 единиц при нормативе ≤ 5 , что говорит о неблагоприятных и опасных для здоровья условиях [2].

Анализ данных Челябинского областного центра общественного здоровья и медико-профилактики показывает устойчивую взаимосвязь между уровнем загрязнения окружающей среды и ростом ряда заболеваний:

- Болезни органов дыхания (бронхиальная астма, хронический бронхит, ОРЗ) встречаются в среднем на 18–30% чаще в загрязнённых районах по сравнению с менее индустриальными;

- Онкологические заболевания, особенно органов дыхания и пищеварения, отмечаются с превышением среднероссийских показателей на 10–15%;

- Заболевания кожи и аллергические реакции чаще фиксируются у детей в промышленных районах;

- Показатели смертности от болезней системы кровообращения и дыхания демонстрируют стабильно высокие значения в Челябинске и Магнитогорске.

Эти данные подтверждаются региональными статистическими отчётами и независимыми исследованиями экологов и медиков.

Наибольшему риску подвержены следующие группы:

- Дети — в силу незрелости иммунной и дыхательной систем они особенно чувствительны к загрязнённому воздуху и воде. Повышен риск развития хронических бронхолёгочных заболеваний и аллергий.

- Пожилые люди — уязвимы из-за физиологического снижения адаптационных возможностей организма.

- Лица с хроническими заболеваниями — загрязнение усугубляет течение заболеваний сердечно-сосудистой, дыхательной и иммунной систем.

- Жители, проживающие вблизи источников выбросов — особенно в домах, расположенных в радиусе до 2 км от крупных предприятий, ТЭЦ, свалок, шлакоотвалов.

Согласно данным Министерства экологии Челябинской области, в 2023 году в регионе было зарегистрировано более 5 миллионов случаев заболеваний, из которых более 2,8 миллиона — впервые в жизни установленным диагнозом.

Медико-демографическая ситуация в 2023 году – показатели заболеваемости на 1 000 человек населения Челябинской области составляли:

- Новообразования: 217,9 случаев.
- Болезни системы кровообращения: 827,7 случаев.
- Болезни органов дыхания: 1 097,0 случаев.
- Заболеваемость онкологическими заболеваниями

В 2023 году Челябинская область занимала 14-е место среди субъектов РФ по уровню заболеваемости злокачественными новообразованиями лёгких среди женщин, с показателем 10,9 на 100 000 населения.

В последние годы в Челябинской области реализуются комплексные меры, направленные на снижение техногенной нагрузки и улучшение экологической ситуации. На региональном уровне действует Программа охраны окружающей среды Челябинской области, включающая [3]:

- модернизацию существующих очистных сооружений и переход на более экологичные технологии на предприятиях;
- озеленение промышленных зон и санитарно-защитных поясов;
- закрытие или консервацию экологически опасных производств;
- ограничение строительства новых промышленных объектов в районах с высоким уровнем загрязнения.

Предприятия, в том числе крупные металлургические комбинаты и ТЭЦ, заключают экологические соглашения с Правительством области, в рамках которых берут на себя обязательства по снижению выбросов и инвестициям в экологическую модернизацию.

Среди наиболее эффективных технологических решений:

- Сухие газоочистные установки — обеспечивают снижение выбросов пыли и тяжёлых металлов на металлургических предприятиях;
- Системы фильтрации мелкодисперсных частиц (PM2.5 и PM10) — важны для предотвращения проникновения вредных веществ в лёгкие человека;
- Очистка сточных вод с применением многоступенчатых биологических и химических фильтров;
- Рециркуляционные циклы водоснабжения, уменьшающие сбросы в водоёмы;
- Энергосбережение и отказ от углеродоёмких технологий, переход на природный газ, ВИЭ и когенерационные установки;

- Внедрение ВАТ (наилучших доступных технологий) в соответствии с федеральной экологической политикой.

Снижение рисков возможно только при активном участии всех сторон:

- Бизнес обязан интегрировать экологические стандарты в производственные процессы, проводить экологические аудиты, декларировать риски и быть открытым к общественному контролю;

- Население — играет важную роль в формировании устойчивого экологического поведения: участие в раздельном сборе отходов, поддержка инициатив по улучшению городской среды, экологическое волонтерство;

- Образование и просвещение — важнейшие инструменты формирования ответственного отношения к природе, начиная с детского возраста.

- Развитие диалога между предприятиями, обществом и властью способствует формированию культуры экологической безопасности.

Проведённый анализ показал, что Челябинская область остаётся регионом с высоким уровнем техногенной нагрузки, что оказывает значительное влияние на состояние окружающей среды и здоровье населения. Наиболее загрязнёнными территориями являются крупные промышленные центры — Челябинск, Магнитогорск, Карабаш, где превышения предельно допустимых концентраций вредных веществ наблюдаются на постоянной основе.

Выявлена прямая зависимость между уровнем загрязнения и ростом заболеваний органов дыхания, сердечно-сосудистой и онкологической патологий. Особую уязвимость демонстрируют дети, пожилые и лица с хроническими заболеваниями.

Для минимизации экологических рисков необходим комплексный подход, включающий:

- внедрение наилучших доступных технологий (НДТ);
- усиление регионального и внутрифирменного контроля;
- цифровизацию экологического мониторинга;
- повышение уровня экологической культуры населения и ответственности бизнеса.

Экологическая безопасность Челябинской области может быть обеспечена только при скоординированных действиях органов власти, предприятий и общества на основе научного подхода и прозрачного экологического управления.

Библиографический список

1. Иванов И.И., Петров А.А. Экология Челябинской области: проблемы и перспективы. Челябинск: Издательство ЧГУ, 2020. 345 с.
2. Кузнецов О.В., Смирнов М.С. Исследование состояния водных ресурсов Челябинской области // Вестник экологии. 2021. № 12. С. 56–63.
3. Васильева Е.П., Егоров Л.Г. Воздействие промышленных предприятий на окружающую среду в Челябинской области // Экологический вестник России. 2020. Т. 11, № 3. С. 78–85.

УДК 336.742

ИНВЕСТИЦИИ В ЗОЛОТО – ДОХОДНОСТЬ И РИСКИ

*О.Н. Пастухова, к.э.н., доцент, зав. кафедрой ЭФиФП ФЭУП
ЮУрГУ (НИУ)*

Аннотация: В статье рассматривается вариант инвестирования средств в золото или другие ценные металлы для сохранения сбережений.

Ключевые слова: драгоценные металлы, инвестиции в золото, золотые слитки, драгоценные памятные монеты, золотые счета, акции и облигации золотодобывающих компаний.

Когда в очередной раз курс рубля резко обвалился, и правительство запретило снимать деньги с валютных счетов, многие задались логичным вопросом: есть ли смысл переводить свои инвестиции в золото и другие драгметаллы? Поскольку золото довольно жестко привязано к курсу доллара, в условиях невозможности любых валютных инвестиций золото казалось разумной альтернативой, что подтверждалось и ценами на драгметаллы - за последние четыре года цена золота выросла в 2,5 раза. Но у золота как у инвестиции есть свои существенные недостатки, и далее рассмотрим, выгодно ли вкладывать деньги в золото и другие драгоценные металлы.

Золото стало своего рода запасным аэродромом, резервом, про который вспоминают только в худшие времена, в периоды кризисов. Но как раз в эти моменты оно становится по-настоящему востребованным для инвесторов. В нем они ищут «тихую гавань», инструмент, в котором можно переждать любой потенциальный обвал экономики, падение национальных валют и прочие катаклизмы [3].

Покупка золота как инвестиция — это стабильный вариант, который позволяет уберечь деньги от инфляции, девальвации и утраты

покупательной способности. Добыча данного металла дорожает с каждым годом, что прямо сказывается на росте его стоимости. Поскольку золотодобыча — процесс весьма трудозатратный, это обеспечивает данному металлу статус редкого. Золото также обладает уникальными физико-химическими параметрами: антикоррозийностью, пластичностью, способностью выдерживать воздействия химических веществ. Кроме долговечности, ему свойственна отличная электропроводность — золото активно используется в космической и авиационной отраслях, при создании компьютерных комплектующих и др. Будучи материальным активом, оно обеспечивает столь необходимое чувство безопасности и стабильности, когда традиционные финансовые рынки падают. Почему золото во время рецессии или другого экономического кризиса используется в качестве защиты от роста инфляции?

В отличие от бумажных валют, стоимость золота имеет тенденцию сохраняться или даже увеличиваться в периоды высокой инфляции, что делает его привлекательным вариантом для инвесторов, стремящихся защитить свое богатство [3].

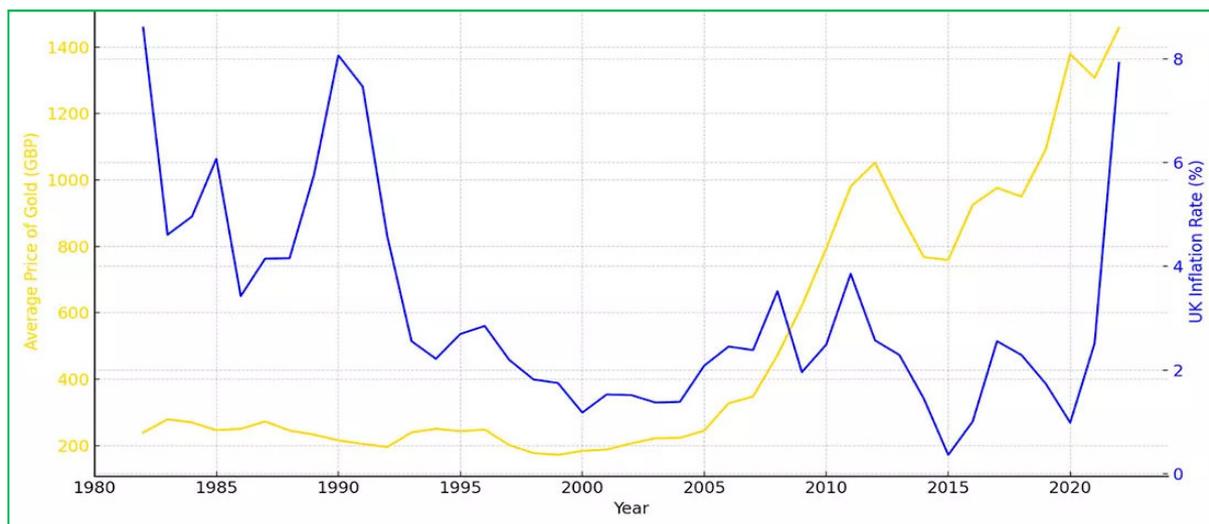


Рис. 1 – Изменение цен на золото в соотношении со среднемировой банковской ставкой [1]

Как показано на графике выше, золото часто подсакивает в цене во времена экономической неопределенности. Например:

В общей тенденции цена на золото растет уже несколько десятилетий.

Еще одной силой, формирующей цену и спрос на золото, являются покупки золота центральными банками. Их запасы золота могут влиять на глобальные рынки и отношение инвесторов к этому драгоценному металлу. Одним из ключевых способов влияния центральных банков на цену и спрос на золото являются их золотые резервы.

Например, в 2023 году центральные банки купили 800 тонн золота. А когда центральные банки увеличивают свои запасы золота, это

сигнализирует рынку о том, что они в нем уверены, что приводит к увеличению спроса со стороны инвесторов и, как следствие, к росту цен. И наоборот - когда центральные банки распродают свои резервы, это может увеличить предложение на рынке, что потенциально приведет к снижению цен.

Однако эксперты не верят, что центральные банки прекратят покупать золото в ближайшее время и похоже, эта тенденция сохранится. Что в свою очередь приводит к перегреву рынка золота, тем самым увеличивая риск обвала его цены, что было уже не раз в мировой истории.

Поэтому ответ на вопрос – насколько золото выгодно как объект инвестиций, следует рассмотреть несколько аспектов [4]:

1) Физическое владение. Инвестиции в физическое золото считаются традиционным способом. Он заключается в покупке и хранении золотых слитков или монет. Преимущество этого способа – полный контроль над капиталом. Инвестор может продать его или обменять на деньги в любое время. Недостаток такой инвестиции – нужно платить за хранение, страхование и транспортировку золота, а также учитывать комиссии и налоги при покупке или продаже. Также важно, что этот драгметалл был подлинным и качественным. Поэтому при покупке нужно проверять его сертификаты и пробы.

2) Фонды. Фонды отслеживают цену золота и торгуются на бирже, как обычная акция. Преимуществом способа – можно инвестировать без необходимости покупать и хранить физическое золото. Плюсом также считается отсутствие комиссий и налогов, связанных с ним. Минус этого способа в том, что инвестор владеет только долей в фонде, и зависит от его управляющего и хранителя. Дополнительно нужно платить за управление фондом и хранение актива, а также учитывать разницу между ценой покупки и продажи ETF (спред).

3) Акции золотодобывающих компаний. Это акции компаний, которые занимаются добычей, переработкой или продажей золота. В этом случае можно получать доход не только от роста цены, но также от дивидендов и роста капитализации компаний. Минус в том, что существует риск снижения прибыльности компаний из-за себестоимости добычи, конкуренции, регулирования или экологии.

Как вложить деньги в золото физлицу?

- Покупка слитков и монет. Чаще всего в плане инвестиций в драгметаллы рассматривают покупку слитков (некоторые еще задумываются об инвестиционных монетах). Это – разные инвестиции, и их нужно рассматривать отдельно.

Итак, стоит ли вкладывать в золото в слитках? Из плюсов: вы получаете на руки вполне реальный товар, который никто не сможет заморозить или

отобрать у вас другими способами. Из минусов: вам этот слиток нужно будет где-то хранить.

Другой вариант – памятные монеты. Они обычно выпускаются к различным юбилеям и памятным событиям. Граммы драгоценного металла в этом случае имеют 2 ценности: как золото и как памятная монета. Золотом интересуются банки, памятными монетами интересуются коллекционеры. Если вы заинтересованы в долгосрочных вложениях (более 10 лет), то памятные монеты – более привлекательный выбор, потому что доходность таких вложений всегда увеличивается со временем. Но по такому долгосрочному инвестированию есть один неожиданный риск: памятные монеты нужно хранить чуть ли не в вакууме, потому что если монета почернеет или поцарапается, то она из категории надежных активов перейдет в категорию куска золота. И памятные монеты приобретаются с ценой включающей НДС и не факт, что при продаже рост стоимости золота перекроет НДС.

- Биржевые инструменты. Основных инструментов три: ETF, ПИФ, акции золотодобывающих компаний.

ПИФ – это паевый инвестиционный фонд, ETF – это зарубежный ПИФ. Идея – в том, что вы покупаете не непосредственно граммы драгметалла, а доли фонда, который вкладывается в покупку физического или виртуального (ОМС) золота. Вероятно, среди всех выгодных вложений в золото ПИФ и ETF занимают первое место, потому что вы можете выгодно вложить любую сумму, от 100 рублей или 1 доллара. Хранить слиток вам не нужно – вы получаете ценные бумаги, которые лежат на вашем брокерском счету. Еще выгодно инвестировать именно в ПИФ/ETF из-за ликвидности: вы можете в любой момент докупить или продать долю. Минусы инвестирования: брокеры обычно берут комиссию [2].

- Обезличенный металлический счет – это специальный счет в банке. Вы открываете его, покупаете золото – и оно поступает на ваш счет. Получается, что оно у вас как бы есть (по крайней мере, права на него) но физически его у вас нет. Это решает проблему с хранением и частично решает проблему с ликвидностью – покупают и продают слитки на ОМС очень быстро. Основной минус – это отсутствие каких-либо гарантий: ОМС не попадают под страхование, и если у банка отзовут лицензию, то вы потеряете свое золото [2].

Что происходит с золотом, когда фондовый рынок идет вверх или вниз?

Обычно, когда фондовый рынок демонстрирует значительный рост и доверие инвесторов высоко, спрос на золото снижается. Аналогичным образом, когда акции падают, инвесторы могут попытаться диверсифицировать свои портфели и снизить риск, инвестируя в такие активы, как золото. Поскольку спрос на золото увеличивается, его цена растет. Однако то, сколько золота страна экспортирует или импортирует,

также может повлиять на цену золота. Если у страны есть доступ к золотым запасам, которые она может экспортировать, когда цена на золото растет, растет и стоимость ее экспорта.

Преимущества инвестиций в драгоценные металлы [2]:

- Защита от инфляции: Драгоценные металлы, в частности золото, традиционно считаются хорошей защитой от инфляции. Их стоимость обычно растет в периоды денежной девальвации.

- Диверсификация портфеля: Вложения в драгоценные металлы могут служить способом диверсификации инвестиционного портфеля. Это позволяет снизить риски и увеличить стабильность инвестиций.

- Ликвидность: Драгоценные металлы, особенно золото и серебро, легко обмениваются на деньги, что обеспечивает высокую ликвидность.

- Геополитическая стабильность: время от времени геополитические конфликты и экономические кризисы могут влиять на финансовые рынки. Драгоценные металлы остаются стабильными в таких условиях.

- Защита от кризисов. Золото сохраняет ценность и спрос в условиях нестабильности, неопределенности или паники на рынке.

Если есть плюсы инвестиций в золото, то в таком случае должны быть, соответственно, и минусы/риски инвестирования [2]:

- Волатильность. Цена может значительно колебаться из-за спроса и предложения на рынке, глобальные события или психология инвесторов. Это может привести к потере части или всего капитала при неблагоприятном движении цены.

- Факторы цены. Цена зависит от факторов, которые могут быть сложными для прогнозирования или анализа. Например, цена может повышаться при ослаблении доллара США или снижении процентных ставок, а также при увеличении спроса на ювелирные изделия или промышленное использование.

- Ликвидность. Этот параметр зависит от способа инвестирования. Например, физическое золото может быть менее ликвидным, чем ETF или акции добычи. Это обусловлено тем, что требуется больше времени и затрат на его продажу или покупку.

- Низкая корреляция. Золото имеет низкую или отрицательную корреляцию с другими активами (акциями, облигациями или валютам). Его стоимость не движется в одном направлении с ценами других активов. Это нюанс позволяет сгладить колебания портфеля и уменьшить его потери при падении других активов.

Примером успешного включения золота в портфель является стратегия динамического соотношения. Ее суть в изменении процента золота, в портфеле в зависимости от текущей ситуации на рынке и перспектив будущего развития. Это позволяет адаптировать портфель к разным

сценариям, увеличивая долю золота, когда ожидается рост его цены или снижение цен других активов, и уменьшая, когда ожидается обратное.

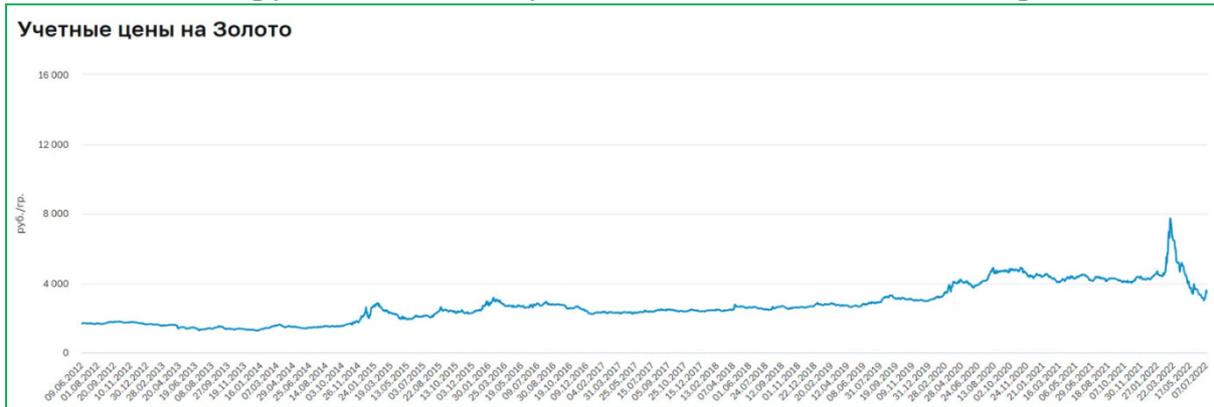


Рис. 1 - Доходность инвестиций в Золото [1]

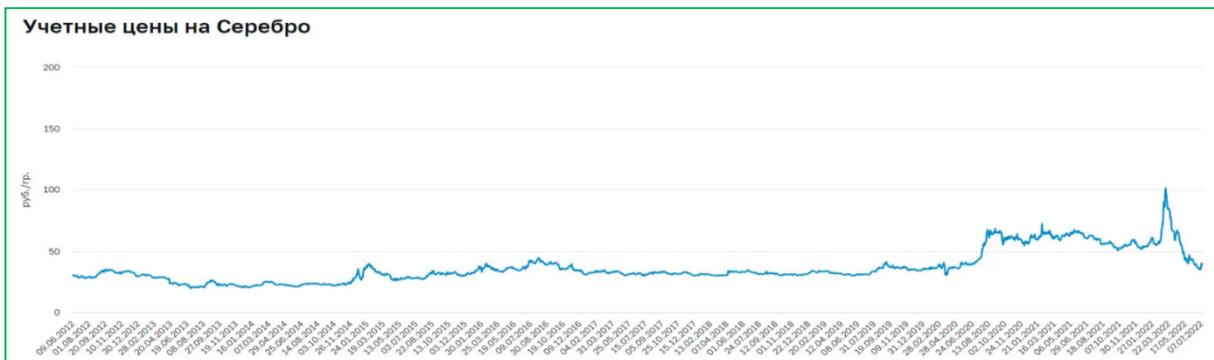


Рис. 2 - Доходность инвестиций в Серебро [1]

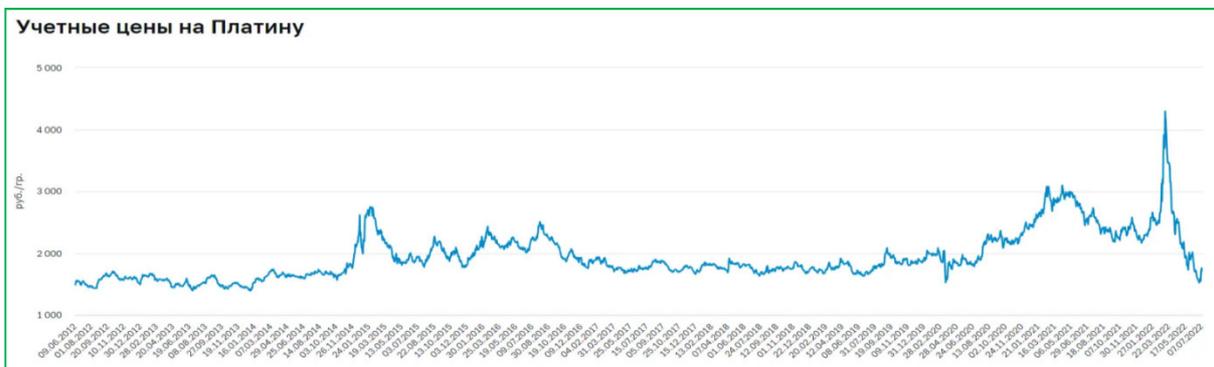


Рис. 3 - Доходность инвестиций в Платину [1]

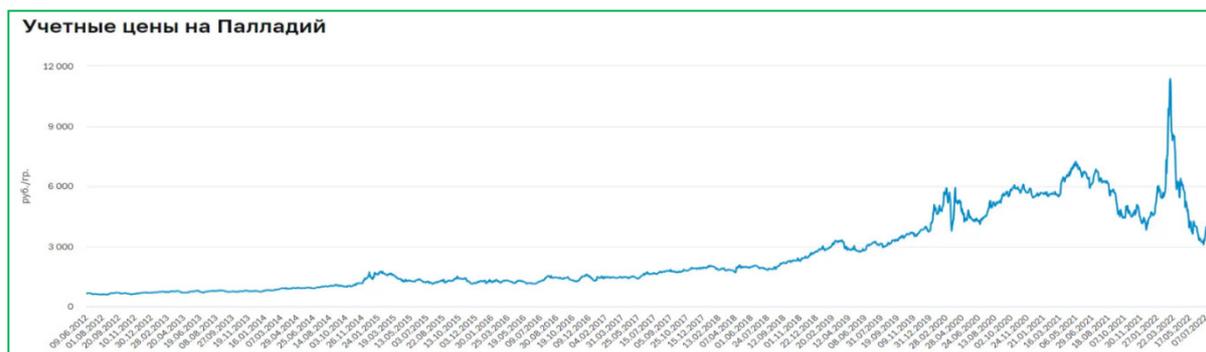


Рис. 4 - Доходность инвестиций в Палладий [1]

Таблица 1 Цена 10 лет назад и цена сейчас [1]

Металл	10 лет назад, за грамм	Сейчас, за грамм
Золото	1 658 рублей	8765.02 рублей
Серебро	30 рублей	97.47 рублей
Платина	1 493 рубля	3034.62 рубля
Палладий	645 рублей	3097.51 рублей

Следовательно, золото нужно расценивать как долгосрочный (5+ лет) актив для сохранения денег от инфляции и экономических потрясений. Если брать в расчет инфляцию, то золото оказывается примерно таким же выгодным, как банковские депозиты, и менее выгодным, чем вложения в акции/облигации.

Можно сделать выводы:

- Инвестиции в золото актуальны всегда. Это актив финальной ликвидности. Когда перестают работать рынки акций, облигаций, возникают проблемы у бирж из-за санкций – с золотом на руках (мы не говорим о золотых ПИФах, ОМС) ничего не может случиться.

- Золото – адекватный инструмент для долгосрочных инвестиций (5+ лет) и плохой инструмент для краткосрочных инвестиций.

- Есть 3 основных варианта инвестиции: физическое золото (слитки, монеты), ОМС (счет в банке) и биржевые инструменты (акции добывающих компаний, ПИФ, ETF).

- Если золото пробыло у вас меньше 3 лет, с продажи нужно будет заплатить 13% подоходного налога.

- Золото уступает по доходности акциям и облигациям.

Библиографический список

1. Инвестиции в золото в 2025 году: плюсы и минусы, способы повысить доходность // [электронный ресурс] // - <https://finance.mail.ru/guide/investitsii-v-zoloto-224/#a01>.
2. Инвестиции в золото. Достоинства и недостатки // [электронный ресурс] // - <https://zot.moscow/invest-zoloto.php>.
3. Роль золота в экономике // [электронный ресурс] // - <https://www.zolotoy-zapas.ru/why-gold-coins/useful/rol-zolota-v-ekonomike-pochemu-ono-vazhno-i-kak-vliyaet-na-finansovuyu-stabilnost/>.
4. Инвестиции в золото: плюсы и минусы этого актива // [электронный ресурс] // - <https://www.eg-online.ru/article/475201/>.

УДК 69:338.1

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРОМЫШЛЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА: КОРРУПЦИЯ КАК ФАКТОР РИСКА И ПУТИ ЕГО МИНИМИЗАЦИИ

*П.В. Тютёв, студент группы МиЭУП-436 ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),
студент группы ФТТ-408 кафедры ПГС ЮУрГУ (НИУ),
г. Златоуст*

*Научный руководитель – О.В. Зайцева, к.х.н., доцент кафедры ПГС
ЮУрГУ (НИУ), г. Златоуст*

Аннотация: Коррупция в строительной отрасли представляет собой серьезную проблему, негативно влияющую на экономическое развитие государства. Она проявляется через увеличение стоимости строительства, снижение качества работ и обострение нечестной конкуренции, как в развитых, так и в развивающихся странах. Исследование показывает, что недвижимость, строительство и смежные отрасли находятся среди секторов с самым высоким уровнем коррупционного риска (40% случаев взяточничества за рубежом связаны именно с этой сферой). Приведены методы противодействия коррупции.

Ключевые слова: экономическая безопасность, теневая экономика, промышленное и гражданское строительство, строительство, коррупция, риски, минимизация коррупции, методы противодействия коррупции.

На сегодняшний день Президент России Владимир Владимирович Путин дал указания нарастить уровень ввода жилья до 120 млн. кв. метров

в год к 2024 году. Динамика объемов ввода индустриального жилья наглядно показывает, как развивается строительная отрасль в Российской Федерации. Схема, представленная ниже (рис. 1), позволяет понять, какое количество ресурсов тратится для ввода в эксплуатацию индустриального жилья [1]. Данные 2024 года позволяют понять, что строительная сфера является достаточно востребованной сферой деятельностью, но во всех сферах есть риски. Сущность экономической безопасности с точки зрения рисков в строительной сфере является достаточно существенным критерием при возведении зданий и сооружений, поскольку от своевременной нейтрализации рисков напрямую зависит успех реализации строительного проекта. Одним из таких рисков является коррупционный риск.

Коррупция в строительстве проявляется через: 1) Завышение сметных стоимостей; 2) недобросовестный выбор подрядчиков; 3) фиктивные закупки материалов; 4) принятие некачественных объектов [2]. По статистике коррупция все же сохраняется в некоторых сферах. Наиболее уязвимой для коррупционных проявлений остаются сферы государственных закупок, строительства и реконструкции объектов недвижимого имущества. Объем бюджетных средств, задействованные в этой сфере, достиг в 2022 году максимума за весь период функционирования контрактной системы и составил 11,3 триллиона рублей, что выше уровня 2021 года на 16,5% (9,7 триллиона рублей), что составляет 7,5% ВВП России [3].

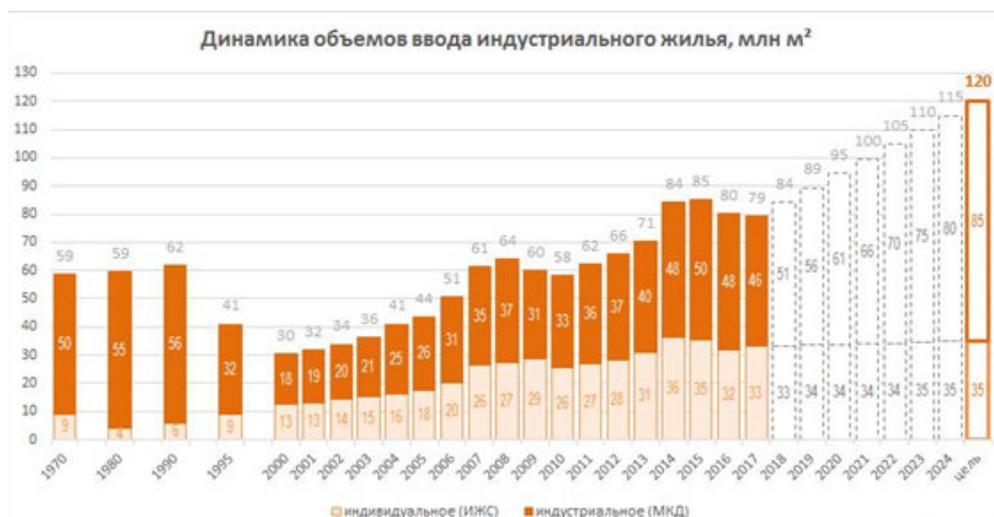


Рис. 1 - Динамика объёмов ввода индустриального жилья [1]

Коррупция в строительной сфере касается не только в России, но также охватывает и весь мир (характеристика представлена в таблице 1) [2].

Таблица 1 – Объем коррупционных потерь в строительных сферах

Год	Страна/регион	Объём коррупционных потерь (\$ млн.)	Основные проявления коррупции	Источник данных
2018	Россия	≈5000	Завышение смет при строительстве объектов транспортной инфраструктуры.	Счетная палата РФ
2019	Бразилия	≈7,500	Скандал "Lava Jato": коррупция в крупнейших строительных компаниях (Odebrecht).	Transparency International
2020	Индия	≈4,200	Недобросовестные тендеры при строительстве жилья для бедных.	World Bank, Indian Express
2021	Европейский союз	≈12000	Нарушения при распределении средств из фондов ЕС на строительство дорог и мостов.	European Anti-Fraud Office (OLAF)
2022	Китай	≈15000	Коррупция при строительстве инфраструктуры для Олимпиады в Пекине.	China Daily, Transparency International
2023	США	≈6000	Принятие некачественных объектов строительства после ураганов.	Federal Bureau of Investigation (FBI)

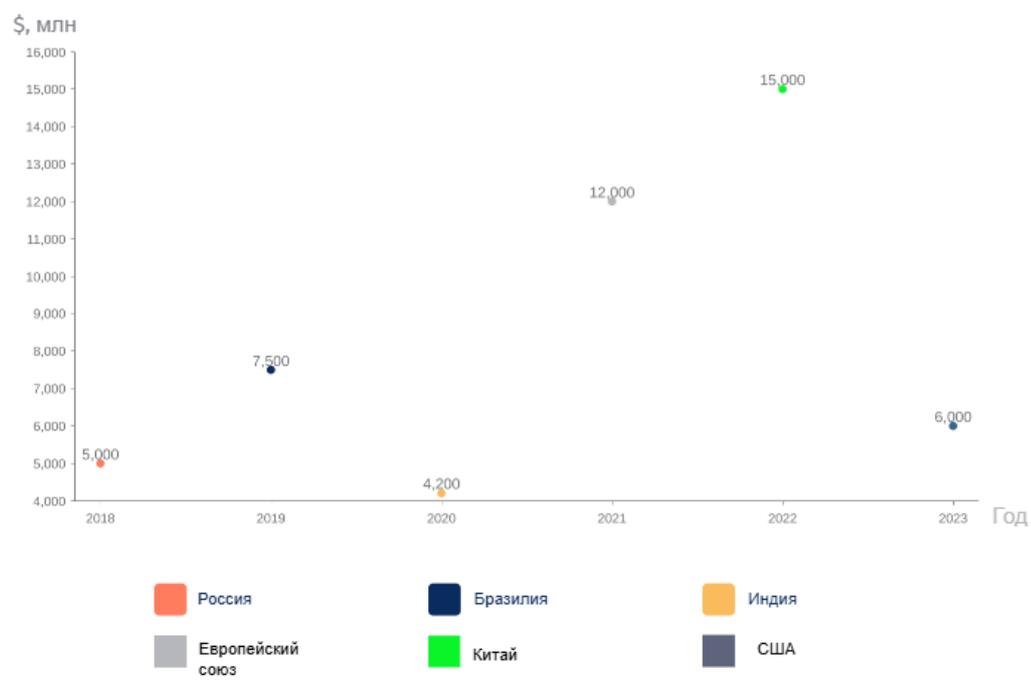


Рис. 1 – График объема коррупционных потерь в разных странах

Как видно из рисунка 1, строительная сфера является чуть ли не самой коррумпированной областью, поэтому нужно продумать механизмы предотвращения проявлений коррупции. К числу методов противодействия коррупции в строительной отрасли можно выделить в таблице 2 следующее [4]:

Таблица 2 – Методы противодействия коррупции

Метод	Описание	Примечание
Правовые меры		
Ужесточение ответственности	Введение освобождения от должности как меры юридической ответственности для госслужащих	
Нормативное закрепление	Закрепление мер по защите лиц, оказывающих содействие в пресечении коррупции	Включает материальное поощрение за сообщение о коррупции при условии ответственности за ложное сообщение
Ограничения после увольнения	Запрет на замещение определенных должностей госслужащими в течение 2 лет после увольнения	
Организационные меры		
Создание специализированных органов	Формирование органов, осуществляющих контроль за соблюдением законодательства	
Прозрачность процедур	Внедрение электронных систем торгов для прозрачного выбора подрядчиков	
Обеспечение доступа к информации	Публичность данных о проектах для общественности	

Продолжение таблицы 2

Профилактические меры		
Правовое просвещение	Формирование нетерпимости к коррупции через правовое воспитание	
Повышение уровня профессионализма	Улучшение квалификации госслужащих и работников строительной отрасли	
Экономические стимулы	Повышение зарплаты для снижения коррупционных побуждений	

Международные меры		
Сингапурский подход	Жесткие меры ответственности за коррупцию и отказ от участия в расследованиях	Включает обеспечение независимости судебной системы и СМИ
Технические меры		
Автоматизация процессов	Использование цифровых технологий для минимизации человеческого фактора	
Электронные документы	Переход на безбумажные технологии для повышения прозрачности	
Образовательные меры		
Включение тематики в образование	Добавление антикоррупционной тематики в программы обучения	
Тренинги и семинары	Повышение осведомленности работников о выявлении и предотвращении коррупционных рисков	

Метод борьбы с коррупцией в строительной сфере, который применяется в зарубежном опыте, состоит в исследовании DT (Digital Transformation). DT (Digital Transformation) – это комплексный процесс преобразования бизнеса, организаций или отраслей за счет интеграции цифровых технологий во все аспекты деятельности, в данном случае в строительной сфере. DT включает в себя блокчейн и BIM (Building information modeling).

Данный процесс включает в себя следующие преимущества, представленные в таблице 3 [5,6,7,8,9,10,11]:

Таблица 3 – Методы борьбы с коррупцией с помощью DT

Направление DT	Описание	Противодействие коррупции	Конкретные примеры
Автоматизация процедур	Замена ручных процессов на автоматизированные системы.	Уменьшает человеческий фактор, который часто становится причиной коррупционных действий.	Электронные торги исключают возможность манипуляций при выборе подрядчиков.
Усиление контроля за исполнением контрактов	Использование цифровых технологий для мониторинга выполнения работ.	Позволяет контролировать качество материалов и работ,	Цифровые платформы обеспечивают достоверную информацию о

		предотвращая принятие некачественных объектов "под откат".	прогрессе проекта.
Снижение административных барьеров	Упрощение процессов получения разрешений и согласований через электронные системы.	Минимизирует контакт между заявителями и чиновниками, что снижает коррупционные риски.	Электронные системы госуслуг упрощают процедуры утверждения проектов и выдачи разрешений. Прозрачные процедуры делают невозможным требование взяток.
Анализ больших данных (Big Data)	Использование аналитики для обработки больших объемов данных.	Выявляет подозрительные паттерны в закупках, ценах и сметах, а также случаи конфликта интересов.	Анализ данных помогает оценивать эффективность использования бюджетных средств. Big Data может выявлять аномалии в ценообразовании и распределении контрактов.
Формирование цифровых следов	Все действия в процессе строительства оставляют цифровой след.	Сложнее скрыть коррупционные действия, так как все операции можно отследить.	Подписание контрактов, изменение смет и приемка работ оставляют четкие цифровые записи
Обеспечение доступа к информации	Размещение данных о проектах на публичных порталах.	Повышает ответственность всех сторон за реализацию проекта.	Информация о проектах, сметах и участниках размещается на публичных порталах. Общественный контроль снижает вероятность коррупционных действий.
Развитие антикоррупционной культуры	Изменение подходов к управлению проектами через	Формирует культуру прозрачности и соблюдения	Внедрение digital-инструментов стимулирует сотрудников к

	внедрение новых технологий.	правил.	соблюдению норм и правил.
Борьба с фирмами-однодневками	Создание баз данных о компаниях-участниках торгов и их репутации.	Помогает выявлять недобросовестных участников торгов.	Блокчейн используется для проверки легитимности компаний. Цифровые платформы помогают отслеживать финансовое состояние и историю компании.

Рисунок 2 демонстрирует интеграцию ключевых цифровых инструментов и мер по противодействию коррупции в строительной отрасли. Центральной концепцией является создание прозрачного информационного пространства через BIM-технологии и блокчейн, обеспечивающих доступность данных и их неизменяемость для всех участников проекта. Обрамление этой системы составляют [8]:

Национальный план противодействия коррупции с внедренными цифровыми системами контроля;

Анализ Big Data для выявления аномалий и подозрительных паттернов;

Формирование антикоррупционной культуры через изменение организационных практик.

Такая многоуровневая структура обеспечивает комплексное решение проблемы, сочетая законодательные инициативы, технологические инновации и культурные изменения [8].



Рис. 2 – Схема снижения коррупции в строительстве [8]

Таким образом, вывод обзорной статьи подчеркивает важность разработки антикоррупционной политики на внутриорганизационном уровне, а также необходимости координации усилий государства, бизнеса и общественности для эффективного противодействия коррупции. Реализация предложенных мер позволит снизить коррупционные проявления до уровня, при котором их негативное воздействие на экономику и общество будет минимальным.

Библиографический список

1. Новости ЕРЗ РФ. Объем ввода индустриального жилья [Электронный ресурс]. – <https://erzrf.ru/news/v-planakh-minstroya-dovesti-obyemvoda-industrialnogo-zhilya-do-90-mln-kv-metrov-v-god?tag=Росстат>.
2. Влияние коррупции на инженерное дело, строительство и инфраструктуру: глобальная проблема с локальными последствиями [Электронный ресурс]. - <https://www.conexig.com/the-influence-of-corruption-on-engineering-construction-and-infrastructure-a-global-challenge-with-local-implications/>.
3. Счетная палата России: госзакупки и строительство остаются наиболее подверженными коррупции сферами [Электронный ресурс]._- <https://www.audit-it.ru/news/finance/1078954.html>.

4. Михалькова, А. А. Противодействие коррупции в строительной отрасли / А. А. Михалькова, Л. В. Каширская, Ю. А. Зурнаджянц // Проблемы экономики и юридической практики. – 2023. – Т. 19, № 5. – С. 292-297. – EDN QSCRWK.

5. Vial, G. (2019). Understanding digital transformation: A review and a research agenda . International Journal of Information Management, 45, 361–373.

6. Aghimien, C. O., Greif, M., & Skitmore, M. (2020a). Digital transformation in the construction industry: A systematic review . ITcon, 25, 1–22.

7. Aghimien, C. O., Greif, M., & Skitmore, M. (2020b). Challenges and opportunities of digital transformation in construction . Journal of Information Technology in Construction, 25, 23–45.

8. Aibinu, A. A., & Papadonikolaki, E. (2020). Digital transformation in the construction industry: The role of building information modeling (BIM) . Journal of Information Technology in Construction, 25, 477–495.

9. Boton, F., et al. (2020). Overview of digital technologies in the construction sector . Automation in Construction, 118, 103256.

10. EY Global Fraud Survey. (2016). Corporate misconduct—individual consequences Global enforcement focuses the spotlight on executive integrity . PricewaterhouseCoopers LLP.

11. Fighting corruption and bribery in the construction industry. (2014). Engineering and construction sector analysis of PwC’s Global Economic Crime Survey . PricewaterhouseCoopers LLP.

УДК 69:336

ИНВЕСТИЦИИ В ПРОМЫШЛЕННОМ И ГРАЖДАНСКОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*П.В. Тютёв, студент группы МиЭУП-436 ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),
студент группы ФТТ-408 кафедры ПГС ЮУрГУ (НИУ), г. Златоуст
Научный руководитель – О.В. Кузьминых, ст. преподаватель кафедры
ПГС ЮУрГУ (НИУ), г. Златоуст*

Аннотация: В статье анализируются правовые и экономические аспекты внедрения системы расчетов через счета эскроу в долевом строительстве жилья в Российской Федерации с июля 2019 года. Особое внимание уделяется проблемным вопросам практического применения механизма эскроу-счетов, включая: процедуру внесения изменений в договоры эскроу при

продлении сроков строительства; требования к банкам-эскроу агентам и их влияние на конкуренцию в банковском секторе; вопросы обеспечения проектного финансирования застройщиками; проблемы защиты прав дольщиков и предупреждения рисков обманутых дольщиков.

Ключевые слова: инвестиции в строительстве, ПГС, гражданское строительство, экономическая безопасность, эскроу – счет, недостатки эскроу – счета, совершенствование системы эскроу – счета.

По итогам ежегодной пресс-конференции 19 декабря 2024 года глава государства Владимир Путин предложил до середины 2025 года рассмотреть меры по стимулированию реализации проектов индивидуального жилищного строительства через использование счетов эскроу [1]. Эскроу-счет — это специальный счет в банке, который открывается для расчетов между покупателем квартиры в строящемся доме и застройщиком. Механизм счетов эскроу может стать эффективным инвестиционным инструментом в сфере строительства, особенно с учетом новых возможностей для индивидуального жилищного строительства[2]:

1) Защита капитала: Деньги инвесторов находятся на специальном счете до завершения проекта, что минимизирует риск их потери.

2) Прозрачность процесса: Все операции контролируются банком-хранителем, что исключает манипуляции со стороны застройщика.

3) Гарантии государства: В случае банкротства застройщика средства со счетов эскроу застрахованы или покрываются компенсационными фондами.

4) Высокая ликвидность: По завершении проекта инвестор может либо получить готовый объект недвижимости, либо продать его, получив прибыль.

5) Рост стоимости активов: Недвижимость традиционно считается надежным активом, стоимость которого со временем увеличивается.

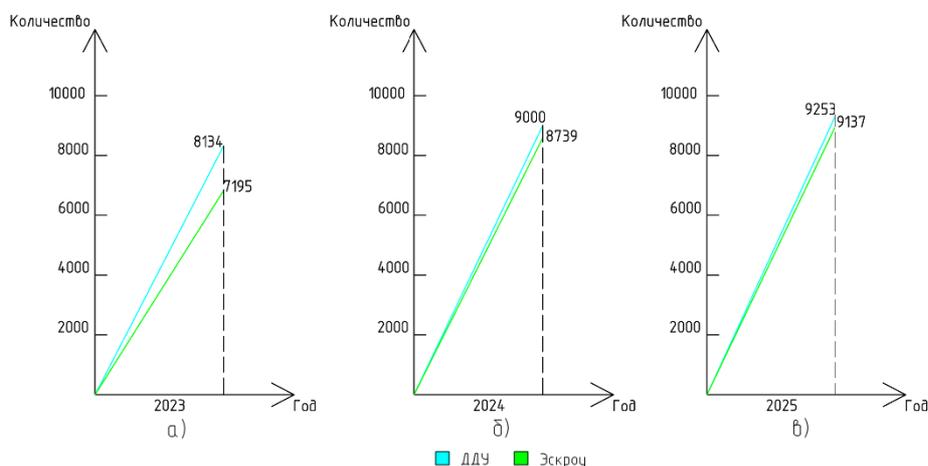


Рисунок 1 – Диаграммы динамика числа зарегистрированных в Москве ДДУ с использованием эскроу – счетов а) Динамика за 2023 год;

б) Динамика за 2024 год; в) Динамика за 2025 год [3]
Как, видно из рисунка 1, в 2023 году доля эскроу – счетов среди договор долевого участия (ДДУ) составлял 88,5%, в 2024 году доля составляла 96,8 %, а в 2025 году доля составила 98,8% среди ДДУ. За период с 2023 года по 2025 год динамика выросла на 27 % (с 7195 количество регистраций до 9137) [3].

Для застройщиков имеются плюсы такие как:

1) Защита от претензий дольщиков, деньги поступают только после завершения строительства.

2) Потенциальное снижение процентных ставок - накопление крупных сумм на эскроу-счетах может позволить банкам регулировать ставки по ипотеке и проектному финансированию.

Но в то же время имеются и минусы, представленные в таблице 1:

Таблица 1 – Минусы использования эскроу – счета застройщиками

Минусы использования эскроу-счета	Основная проблема
Законодательные проблемы	Отсутствие четкого регулирования действий сторон при исключении банка из перечня уполномоченных. Необходимость часто вносить изменения в законодательство, что создает нестабильность правовых отношений.
Процедурные сложности	Обременительная процедура изменения сроков строительства: требуется заключение дополнительных соглашений и регистрация их в Росреестре. Сложности при продлении договоров счета эскроу из-за необходимости внесения изменений в трехсторонние соглашения.
Ограниченный выбор банков	Ограниченное количество уполномоченных банков для открытия счетов эскроу (на февраль 2021 года — 96 банков, но реально работающих меньше половины). Высокие требования к кредитному рейтингу банков, что ограничивает конкуренцию и доступность услуги.
Финансовые риски	Увеличение стоимости строительства из-за необходимости привлечения

	<p>проектного финансирования.</p> <p>Повышение цен на недвижимость для покупателей.</p> <p>Риск повышения ставок по проектному финансированию, что особенно опасно для малых застройщиков.</p>
Проблемы при банкротстве банка	<p>При отзыве лицензии у банка или исключении его из перечня уполномоченных нет четкого порядка действий для застройщика и дольщиков.</p> <p>Возможные задержки с переводом средств на новый эскроу-счет другого банка.</p>
Отсутствие начисления процентов	<p>Денежные средства на эскроу-счетах не начисляют проценты, что приводит к потере реальной стоимости денег.</p>

Продолжение таблицы 1

Риск повторения ошибок старой системы	<p>В случае внедрения поэтапного раскрытия счетов эскроу возникает риск потери средств дольщиками при некачественном выполнении этапов строительства.</p>
Необходимость усиления контроля	<p>Для успешной реализации поэтапного раскрытия счетов необходим жесткий контроль качества работ на каждом этапе строительства со стороны банка.</p>
Угроза банкротства застройщиков	<p>Малые застройщики особенно уязвимы из-за высоких требований к проектному финансированию и отсутствия достаточных собственных средств.</p>

Для выхода из сложившейся ситуации с использованием эскроу – счетов можно внести несколько нововведений, представленные в таблице 2 [2].

Таблица 2 – Меры по совершенствованию системы эскроу-счетов

Потенциальные решения	Суть потенциального решения
<p>Регулирование действий при исключении банка из списка уполномоченных</p>	<p>Разработать четкий механизм действий застройщика и дольщиков при исключении банка из списка уполномоченных.</p> <p>Предложить аналогичное регулирование, как в случае отзыва лицензии: обязать заключить новый договор счета эскроу с другим уполномоченным банком.</p>

Введение поэтапного раскрытия счетов эскроу	Рассмотреть возможность внедрения механизма поэтапного раскрытия счетов эскроу, когда застройщик получает средства по мере завершения этапов строительства.
Начисление процентов на сумму депонированных средств	Ввести начисление процентов на средства, находящиеся на счетах эскроу, чтобы компенсировать потерю реальной стоимости денег во время строительства

Продолжение таблицы 2

Снижение ставок проектного финансирования	Установить фиксированную или "неплавающую" ставку для застройщиков, чтобы исключить необоснованное повышение процентов со стороны банков.
Расширение возможностей для малых застройщиков	Дополнительно поддерживать малые строительные компании через государственные программы или льготное кредитование.
Повышение правовой грамотности граждан	Провести информационную кампанию для повышения осведомленности населения о работе системы эскроу-счетов.

Таким образом, несмотря на достигнутые результаты в защите прав дольщиков, система эскроу-счетов требует дальнейшего совершенствования для достижения оптимального баланса между защитой прав граждан и экономическими интересами застройщиков.

Библиографический список

1. РИА НОВОСТИ: НЕДВИЖИМОСТЬ [Электронный ресурс]. – <https://realty.ria.ru/20250214/kreml-1999317454.html>.
2. Сафонов, А. В. Эскроу-счет в долевом строительстве / А. В. Сафонов, А. А. Алибекова // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. – 2022. – Т. 7, № 1. – С. 43-49. – DOI 10.47475/2618-8236-2022-17107. – EDN SNHVBF.
3. Росреестр Управление Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Москве [Электронный ресурс]. – <https://rosreestr.gov.ru/press/archive/pochti-99-sdelok-v-novostroykakh-stolitsy-oformleno-v-yanvare-s-ispolzovaniem-eskrou-schetov/>.
4. Гачина, А. А. Актуальные проблемы применения счета эскроу в контексте договора участия в долевом строительстве / А. А. Гачина,

УДК 69

ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ СТРОИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА КАК ФАКТОР ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОГО БУДУЩЕГО

*П.В. Тютёв, студент группы МиЭУП-436 ФЭУП ЮУрГУ (НИУ), студент группы ФТТ-408 кафедры ПГС ЮУрГУ (НИУ) г. Златоуст
Научный руководитель – О.В. Кузьминых, ст. преподаватель кафедры ПГС ЮУрГУ (НИУ), г. Златоуст*

Аннотация: Настоящая статья посвящена развитию современных инновационных технологий в обеспечении безопасности строительного производства как фактора формирования устойчивого будущего. Инновации создают новые, более лучшие формулы развития строительного производства. Строительство зданий занимает колоссальное время на проектирование и построение. Данные процессы являются достаточно сложными и опасными, для снижения сроков и рисков научное общество должно разработать новые более инновационные методы, которые способны свести все нежелательные последствия к нулю.

Ключевые слова: инновации, строительство, устойчивое будущее, строительные материалы.

В настоящее время строительная сфера играет ключевую роль в развитии крупнейших агломераций, определяя как экономическое, так и социальное благополучие регионов и страны в целом. Инновации представляют собой основной драйвер, способный трансформировать и улучшить процессы в строительном производстве.

В условиях непрерывного роста требований, строительство зданий всё ещё остаётся трудоёмким и затратным процессом, а также сопряжено с существенными рисками, поэтому для оптимизации сроков, снижения опасности и повышения эффективности отрасли ведутся разработки передовых технологий и методов, позволяющих минимизировать негативные последствия и повысить качество строительных процессов.

В 2024 году Счётная палата РФ опубликовала законопроект, предусматривающий финансирование реализации 49 государственных программ. Одной из приоритетных программ стала «Цифровая

трансформация», которая активно интегрирует инновационные технологии в различные секторы экономики, включая строительство.

«Цифровая трансформация» входит в топ 8 самых важных госпрограмм по финансированию (353,4 млрд. руб.), на нее отводится 2 госпрограммы. Таким образом, можно сделать вывод, что инновации являются значимой, финансируемой государственной программой на 2024 год.

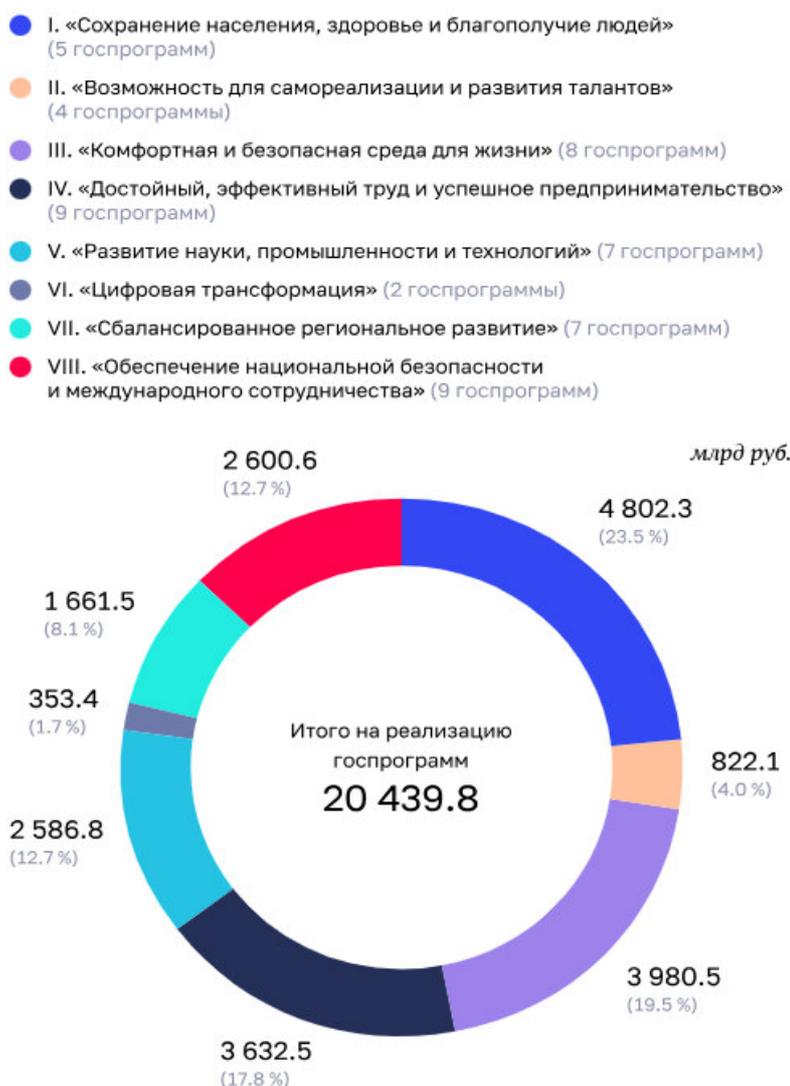


Рисунок 1 - Диаграмма расходов на финансовое обеспечение государственных программ по направлению реализации 2024 года [1]

Одной из инновационных технологий является биофилия. Биофильный подход предполагает использование природных материалов и растений, а также строительство ступенчатых высотных зданий для сохранения освещенности улиц и просматриваемости неба. Архитекторы могут моделировать здания и рассчитывать, как будет падать солнечный свет, обеспечивая достаточное количество света для жителей нижних этажей.[2]

В современном городе с большим объёмом строительства внедрение новых технологий, такие как использование модульных конструкций и префабрикация (производства в заводских условиях готовых элементов для сборки на стройплощадке) позволяют уменьшить время выполнения работ и повысить эффективность строительства. Процесс префабрикации сокращает стоимость работ на 25%, уменьшает расходы на арматуру на 71% и на бетон на 28%. Время строительства объекта уменьшается вдвое, а количество работников, включая тех, кто работает на стройке, уменьшается в 10 раз. Суть данной технологии заключается в установке досборочной площадки, где будут непосредственно доставлять модули, устанавливая и монтировать на этой установке. В России такая технология начала зарождаться в 2024 году компанией «Брусника», старт запуска модульной технологии запланирован на конец 2025 года. [3]

Чтобы достичь устойчивой инфраструктуры и технологического развития, необходимо изменить подход к инновационному процессу с использованием Industrial 4.0(Четвертой промышленной революции).

Основные аспекты, которые следует учесть: Внедрение экспоненциальных технологий для интеграции передовых разработок. Формирование ценностной ориентации, которая будет способствовать устойчивому развитию. Реинжиниринг ценностей для оптимизации процессов и повышения эффективности. Применение тератеchnologies для улучшения качества и экологической безопасности инфраструктуры. Вертикальная интеграция различных технологий и систем для создания целостной устойчивой инфраструктуры. Горизонтальное использование прорывных инноваций интеллектуальных технологий для автоматизации и оптимизации процессов.[4]

Анализируя информацию, полученную с помощью базы данных Scopus удалось выявить, что большинство научных публикаций опубликовано с тематикой «Датчики и IoT-технологии». Это наталкивает на мысль, что данным направлением интересуются чаще, чем тематиками «САПР» или «роботизацией в строительстве (роботами)», следовательно, это наталкивает на мысль, что это более актуальная технология.

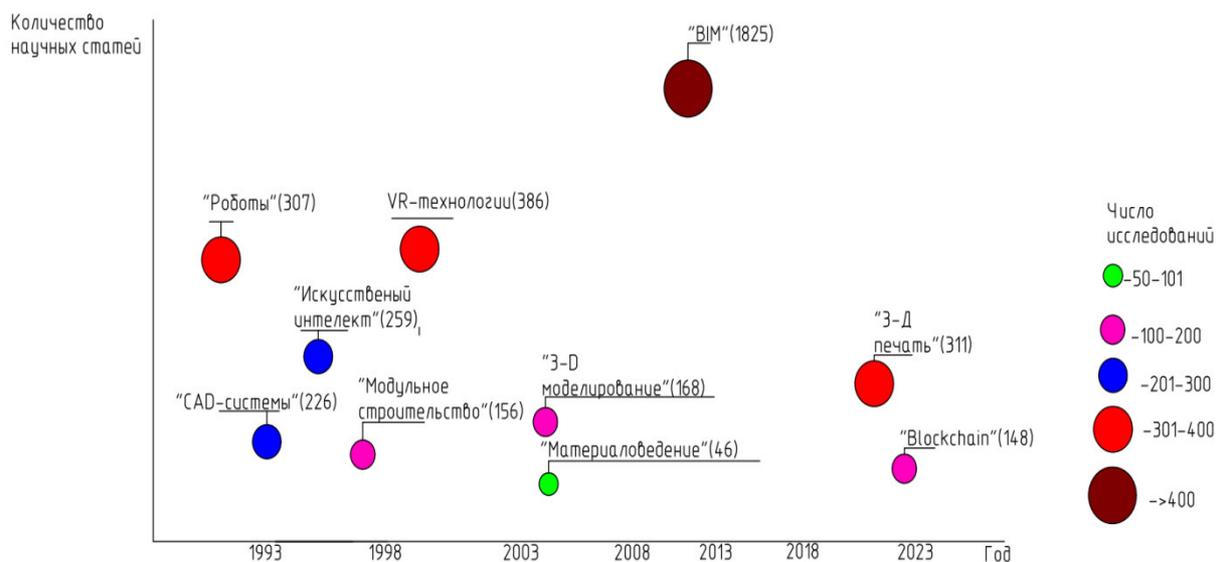


Рисунок 2 – Динамика инновационных технологий в период с 1993-2023[5]

Исходя из рисунка 2, можно сделать вывод, что CAD-системы составляли значительную часть научных статей на протяжении 1980-х и 1990-х годов, составляя в среднем примерно четверть литературы. Однако с тех пор его влияние уменьшилось, отчасти из-за быстрого увеличения BIM публикаций с начала 2000-х до середины 2010-х годов. С тех пор доля BIM снизилась, что совпало с появлением двух новых технологий, 3D-печати и Интернета вещей, примерно в 2015 году[5].

Таким образом, в современной строительной индустрии инновационные технологии играют ключевую роль в повышении эффективности и безопасности производственных процессов. Анализ показывает, что биофильный подход, префабрикация и технологии Industrial 4.0 представляют собой перспективные направления развития отрасли.

Применение биофильных принципов позволяет создавать более комфортную городскую среду, сохраняя естественную освещенность и интегрируя природные элементы в архитектурные решения. Префабрикационные технологии демонстрируют значительные преимущества: сокращение стоимости работ на 25%, расходов на материалы до 71%, времени строительства вдвое и численности рабочих в 10 раз.

Анализ научных публикаций в базе данных Scopus подтверждает тенденцию перехода от традиционных CAD-систем к более передовым технологиям. Если в 1990-х годах доля публикаций о CAD составляла около 25%, то сейчас основное внимание уделяется BIM-технологиям, 3D-печати и IoT-решениям. Особенно заметен рост интереса к IoT-

технологиям, что указывает на их высокую актуальность и потенциал для внедрения в строительную отрасль.

Таким образом, для достижения устойчивого развития строительной индустрии необходимо комплексное внедрение современных технологий, сочетающих экологические принципы, модульные системы строительства и цифровые инновации Industrial 4.0. Это позволит не только повысить эффективность производства, но и обеспечить безопасность, экологичность и комфорт будущих городских пространств.

Библиографический список

1. Заключение на проект бюджета -2024 [Электронный ресурс]. – URL: <https://ach.gov.ru/audit/project-2024>.
2. Инновации в строительной отрасли [Электронный ресурс]. – URL: <https://academy.peri.ru/blog/innovacii-v-stroitelnoj-otrasli-v-2023-godu>.
3. Cud.news [Электронный ресурс]. – URL: <https://cud.news/139576/>.
4. C.Aigbaybova, O. Babatundec, A.Christiana, A.Lekan. Disruptive technological innovations in construction field and fourth industrial revolution intervention in the achievement of the sustainable development goal 9 (2020).
5. J.Brozovsky, N.Labonnote, O.Vigren. Digital technologies in architecture, engineering, and construction. (2024).

УДК 338.467.4:629

АНАЛИЗ ВЛИЯНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ САНКЦИЙ НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ ГРУЗОПЕРЕВОЗОК

Е.В. Устинова, студентка группы МиЭУП-435 ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

А.Н. Ченур, студент группы МиЭУП-435 ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

Научный руководитель – Н.В. Баранова, к.э.н. кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

Аннотация: В статье на основании научных материалов и интернет-источников рассмотрен анализ влияния международных санкций на экономическую безопасность грузоперевозок.

Ключевые слова: грузоперевозки, санкции, экономическая безопасность.

В условиях глобализации и интеграции мировых экономик международные санкции становятся важным инструментом внешнеэкономической политики, используемых государствами и

международными организациями для достижения политических и экономических целей. Данные меры, направленные на ограничение или запрет определенных видов экономической деятельности, оказывают значительное влияние на различные секторы экономики, включая сферу грузоперевозок. Грузоперевозки, как ключевой элемент логистических цепочек, играют критическую роль в обеспечении функционирования мировой торговли и экономической безопасности страны.

В условиях нестабильности международной политической обстановки и постоянного изменения санкционных режимов, компании, занимающиеся грузоперевозками, сталкиваются с новыми вызовами, требующими адаптации и пересмотра стратегий управления рисками.

Цель данной статьи заключается в комплексном анализе влияния международных санкций на экономическую безопасность грузоперевозок, а также в выявлении ключевых факторов, способствующих или препятствующих эффективному функционированию данного сектора в условиях санкционного давления.

Международные санкции представляют собой меры, принимаемые государствами или международными организациями с целью воздействия на поведение отдельных стран, групп или лиц, нарушающих международные нормы и правила. Эти меры могут быть направлены как на предотвращение агрессии, так и на изменение внутренней политики стран-нарушителей.

С 2022 года Россия столкнулась с масштабными экономическими санкциями, введенными рядом стран в ответ на военные действия в Украине. Эти санкции оказали значительное влияние на сектор грузоперевозок и логистики. Примеры экономических санкций, касающихся грузоперевозок в России в период с 2022 по 2024 год: [1]

1) Запрет на использование западных судов:

Санкции, введенные США, ЕС и другими странами, включали запрет на использование судов, зарегистрированных в этих странах, для перевозки грузов в Россию и из России. Это ограничение затруднило доступ к международным морским перевозкам и вынудило российские компании искать альтернативные решения, такие как использование судов из стран, не поддерживающих санкции.

2) Ограничения на авиаперевозки:

После введения санкций многие западные авиакомпании приостановили свои рейсы в Россию и из России. Это привело к значительному сокращению грузовых авиаперевозок, особенно для высокотехнологичных товаров и медицинских изделий. Российские компании начали искать альтернативные маршруты и способы доставки, включая использование наземного транспорта и авиаперевозок через третьи страны.

3) Запрет на экспорт технологий и оборудования:

Санкции также затронули экспорт технологий и оборудования, необходимых для грузоперевозок, включая контейнерные терминалы, системы управления логистикой и другие высокотехнологичные решения. Это ограничение затруднило модернизацию и развитие инфраструктуры грузоперевозок в России.

4) Ограничения на страхование грузов:

Многие международные страховые компании приостановили или ограничили свои услуги для российских компаний, что затруднило страхование грузов. Это создало дополнительные риски для грузоперевозчиков и увеличило затраты на логистику.

5) Санкции против ключевых грузоперевозчиков:

Некоторые крупные международные грузоперевозчики, такие как Maersk и MSC, приостановили свои операции в России, что привело к значительному сокращению объемов контейнерных перевозок. Это создало дефицит контейнеров и увеличило стоимость перевозок. [4]

6) Ограничения на финансовые транзакции:

Санкции, направленные против российских банков, ограничили доступ к международным финансовым системам, что затруднило проведение платежей за грузоперевозки и логистические услуги. Это создало дополнительные сложности для компаний, работающих на международных рынках.

7) Альтернативные маршруты и коридоры:

В ответ на санкции Россия начала развивать альтернативные транспортные маршруты, такие как Северный морской путь, а также активизировала сотрудничество с соседними странами, такими как Китай и Иран, для создания новых логистических цепочек. Это позволило частично компенсировать потери от санкций, но также потребовало значительных инвестиций в инфраструктуру.

По данным статистики, перевозки грузов железнодорожным транспортом в 2023 г. составили 1,25 млрд. тонн, автотранспортом – 6,5 млрд тонн, воздушным - 0,1 млн тонн, морским - 33,2 млн тонн, рис.1.

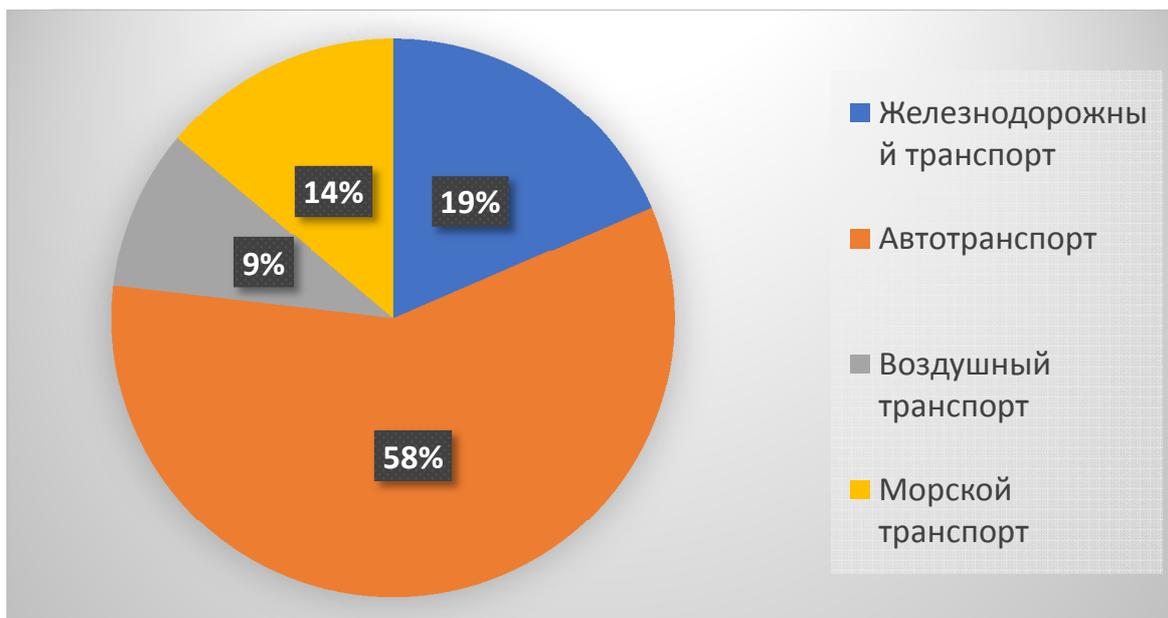


Рисунок 1 - Перевозки грузов всеми видами транспорта в России за 2023 год.

В 2024 г. составили 1,19 млрд. тонн (-4,2%), автотранспортом - 7 млрд. тонн (+8,3%), воздушным - 0,5 млн. тонн (+4,7%), морским - 33,2 млн. тонн (на уровне 2023 года), рис.2.

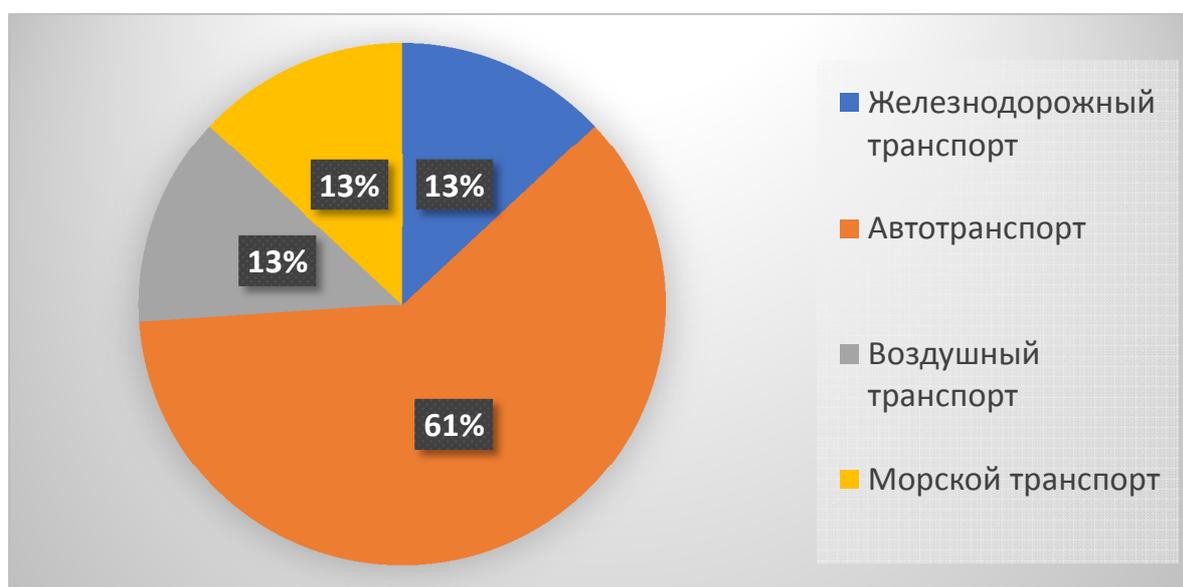


Рисунок 2 - Перевозки грузов всеми видами транспорта в России за 2024 год.

Перевозки грузов всеми видами транспорта в России за 2024 год увеличились на 5,5% по сравнению с 2023 годом и составили 9,4 млрд. тонн, следует из данных Росстата [2].

В данной секции будет рассмотрено, как санкции влияют на грузоперевозки и какие последствия это имеет для экономической безопасности.

1) Уменьшение объемов грузоперевозок:

Одним из наиболее очевидных последствий введения международных санкций является снижение объемов грузоперевозок между странами, на которые наложены ограничения. Санкции могут ограничивать экспорт и импорт определенных товаров, что приводит к сокращению торговых потоков. Например, в случае введения санкций против страны, производящей нефть, объемы перевозок нефтепродуктов могут значительно сократиться, что негативно скажется на доходах транспортных компаний и, в конечном итоге, на экономической безопасности страны.

2) Изменение логистических цепочек:

Санкции вынуждают компании пересматривать свои логистические цепочки, что может привести к значительным затратам и снижению эффективности. Например, если определенные маршруты становятся недоступными из-за санкций, компании могут быть вынуждены искать альтернативные пути, что может увеличить время доставки и затраты на транспортировку. Это также может привести к необходимости поиска новых поставщиков и клиентов, что требует дополнительных ресурсов и времени [5].

3) Увеличение рисков и неопределенности:

Введение международных санкций создает неопределенность для участников рынка грузоперевозок. Компании могут столкнуться с рисками, связанными с изменением законодательства, изменением условий доступа к рынкам и возможными штрафами за нарушение санкционных режимов. Это может привести к снижению инвестиций в сектор грузоперевозок, что негативно сказывается на его развитии и, соответственно, на экономической безопасности [3].

4) Влияние на стоимость перевозок:

Санкции могут привести к увеличению стоимости грузоперевозок. Ограничения на определенные маршруты и необходимость использования альтернативных транспортных средств могут увеличить затраты на логистику. Это, в свою очередь, может привести к росту цен на товары, что негативно сказывается на покупательской способности населения и экономической стабильности в целом.

5) Социальные последствия:

Снижение объемов грузоперевозок и увеличение затрат на логистику могут привести к росту безработицы в секторе грузоперевозок и связанных секторов экономики. Это может вызвать социальные протесты и

недовольство населения, что угрожает социальной стабильности и, следовательно, экономической безопасности страны.

6) Адаптация и инновации:

С другой стороны, международные санкции могут стимулировать компании к поиску новых решений и инноваций в области грузоперевозок. Например, компании могут начать использовать новые технологии для оптимизации логистических процессов или искать новые рынки сбыта. Это может привести к повышению конкурентоспособности и устойчивости компаний в условиях санкционного давления.

7) Геополитические последствия:

Международные санкции могут также иметь геополитические последствия, влияя на стратегические альянсы и торговые отношения. Страны, подвергшиеся санкциям, могут искать новые партнерства с другими государствами, что может изменить глобальные торговые маршруты и логистические цепочки. Это может привести к созданию новых экономических блоков и изменению баланса сил в международной торговле.

Экономическая безопасность грузоперевозок в условиях санкционного давления зависит от множества факторов, которые могут как способствовать, так и препятствовать эффективному функционированию сектора. Рассмотрим ключевые из них.

Факторы, способствующие эффективному функционированию:

- Диверсификация маршрутов и поставщиков: Компании, способные быстро адаптироваться к изменениям в логистических цепочках, могут минимизировать риски, связанные с санкциями. Диверсификация маршрутов и поиск альтернативных поставщиков позволяют снизить зависимость от определенных стран и регионов.

- Инновационные технологии: Внедрение новых технологий, таких как автоматизация, цифровизация и использование блокчейн-технологий, может повысить эффективность логистических процессов. Это позволяет сократить время доставки, снизить затраты и улучшить прозрачность операций.

- Гибкость и адаптивность бизнеса: Компании, обладающие высокой степенью гибкости и способные быстро реагировать на изменения в условиях рынка, имеют больше шансов на выживание в условиях санкционного давления. Это включает в себя возможность изменения бизнес-моделей и адаптации к новым условиям.

- Сотрудничество с государственными органами: Эффективное взаимодействие с государственными структурами может помочь компаниям лучше понимать и адаптироваться к санкционным режимам. Государственная поддержка, включая финансовые субсидии и консультации, может сыграть важную роль в обеспечении экономической

безопасности.

- Развитие альтернативных транспортных коридоров: Создание новых транспортных маршрутов и коридоров, таких как Северный морской путь или другие альтернативные пути, может снизить зависимость от традиционных маршрутов, подверженных санкциям.

Факторы, препятствующие эффективному функционированию:

- Неопределенность и риски: Санкции создают высокую степень неопределенности для компаний, что может привести к снижению инвестиций и ухудшению бизнес-климата. Риски, связанные с возможными штрафами и правовыми последствиями, могут сдерживать компании от активных действий.

- Увеличение затрат: Санкции могут привести к росту затрат на грузоперевозки из-за необходимости использования альтернативных маршрутов и поставщиков. Это может негативно сказаться на прибыльности компаний и их способности инвестировать в развитие.

- Снижение объемов грузоперевозок: Ограничения на экспорт и импорт определенных товаров могут привести к снижению объемов грузоперевозок, что негативно сказывается на доходах транспортных компаний и их экономической безопасности.

- Проблемы с доступом к финансированию: Санкции могут ограничивать доступ компаний к международным финансовым рынкам, что затрудняет получение кредитов и инвестиций. Это может привести к недостатку капитала для обновления флота и инфраструктуры.

- Социальные и политические риски: В условиях санкционного давления могут возникать социальные протесты и политическая нестабильность, что негативно сказывается на бизнесе. Негативные общественные настроения могут привести к дополнительным рискам для компаний, работающих в секторе грузоперевозок.

- Зависимость от внешних факторов: Компании, зависящие от внешних поставок и технологий, могут столкнуться с серьезными проблемами в условиях санкционного давления. Это может привести к сбоям в производственных процессах и логистике.

В заключении, можно сказать, что проведенный анализ показал, как международные санкции существенно влияют на экономическую безопасность грузоперевозок, вызывая уменьшение объемов перевозок, рост издержек, усложнение доступа к ресурсам. Необходимы адаптационные стратегии, включающие диверсификацию логистических маршрутов, развитие отечественного производства, привлечение инновационных технологий. Перспективы дальнейших исследований лежат в оценке долгосрочных последствий для глобальной экономики и разработке устойчивых моделей грузоперевозок.

Библиографический список

1. Федеральный закон "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" от 08.11.2007 N 259-ФЗ.
2. Росстат - транспорт РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: rosstat.gov.ru.
3. Ильин, В. И. Основы экономической безопасности, 2021. – 113-118с.
4. Александров, М. А. Влияние санкционного давления на транспортную отрасль России. Экономика и управление: проблемы, решения, 2023. - 125-132 с.
5. Васильев, П. П., Смирнова, А. А. Реструктуризация логистических цепочек в условиях санкций. Логистика сегодня, 2022.

УДК 343:359

«Серая зона» ЭКОНОМИКИ: ФРИЛАНС, САМОЗАНЯТОСТЬ И НОВЫЕ ФОРМЫ УКЛОНЕНИЯ ОТ НАЛОГОВ

*И.С. Чегодаев, студент группы МиЭУП-337 ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
Научный руководитель – О.Н. Шахова, ст. преподаватель кафедры
ЭФиФП ЮУрГУ (НИУ)*

В статье на основании научных материалов и интернет источников рассмотрена «серая зона» экономики: фриланс, самозанятость и новые формы уклонения от налогов.

Ключевые слова: теневая экономика, экономическая безопасность.

Актуальность темы «серая зона» экономики, связанной с фрилансом и самозанятостью, обусловлена ее растущими масштабами и негативными последствиями для экономики и социальной сферы. Эффективное регулирование этой сферы требует комплексного подхода, включающего в себя создание благоприятных условий для легализации, совершенствование налогового контроля, повышение налоговой грамотности и развитие международного сотрудничества. Игнорирование проблемы может привести к дальнейшему росту теневой экономики и подрыву финансовой стабильности государства.

Несмотря на разнообразие взглядов на теневую экономику, все исследователи согласны, что она включает в себя нелегальную хозяйственную деятельность, плохо контролируемую государством, и несет в себе серьезные угрозы для экономической безопасности страны. Воздействие теневой экономики приводит к сокращению государственных

доходов, неравной конкуренции, деградации бюджетной системы, ухудшению уровня жизни населения, отмыванию денег, и как результат, к подрыву экономической безопасности государства.

Анализ данных Федеральной службы по финансовому мониторингу и Росстата за 2013-2022 гг. показывает, что, несмотря на некоторое снижение, масштабы теневой экономики в России по-прежнему велики. Она оценивается примерно в 18,4 трлн. рублей, что составляет 16,9% ВВП. Примечательно, что этот объем практически равен доходам федерального бюджета за 2020 год, составившим около 20,3 трлн. рублей, что подчеркивает значимость проблемы. В данный состав были включены: нелегальные и некорректно зарегистрированные импортные товары, неофициальная заработная плата [4].

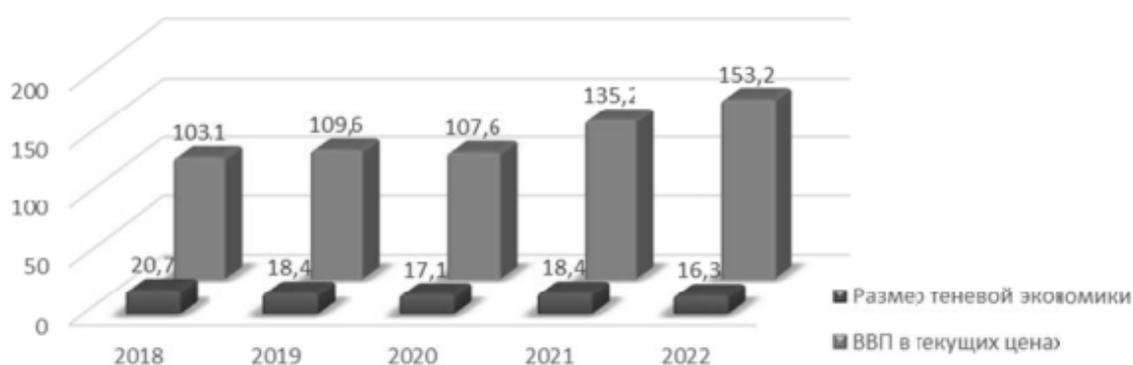


Рисунок 1. Размер теневой экономики в России, в трлн. рублях (по данным автора С.В. Форрестер, Е.М. Ермилова).

Оценка масштабов теневой экономики — сложная задача, обусловленная скрытым характером этой деятельности и дефицитом надежной статистической информации. Официальные данные, как правило, основаны на косвенных методах, которые, в частности, исходят из предположения о преобладании наличных расчетов в теневом секторе. Соответственно, рост объема денежной массы рассматривается как один из индикаторов расширения теневой экономики.

Данные Росстата за третий квартал 2024 года свидетельствуют о значительном росте неформальной занятости в России. Число занятых в этом секторе достигло 15 миллионов человек, что эквивалентно 21 % от общей численности занятых [4].

К работникам неформального сектора относят нанятых у физических лиц и трудящихся на предприятиях, у которых нет статуса юридического лица. Речь идёт в первую очередь о самозанятых, индивидуальных

предпринимателях и их сотрудниках, работающих на индивидуальной основе без регистрации ИП.

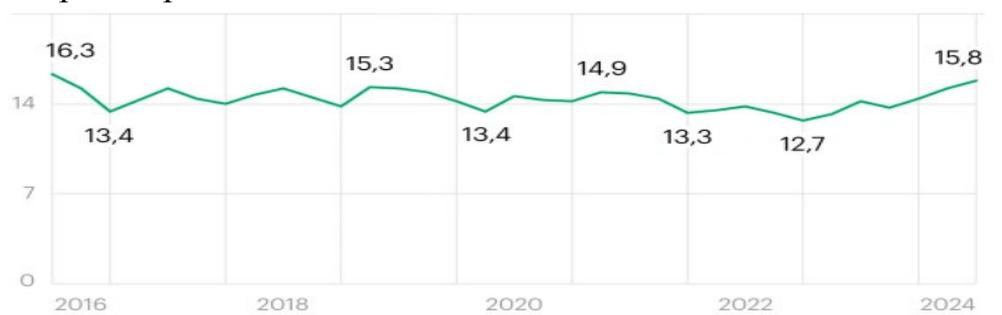


Рисунок 2. Неформальная занятость с 2016 по 2024 год (по данным РБК).

Динамика неформальной занятости в России за последнее десятилетие, по данным Росстата, демонстрирует неоднородный характер. В отличие от формального сектора, который демонстрировал устойчивость, занятость в неформальном секторе в России в период с 2013 по 2023 год претерпела колебания. После роста в 2013-2016 годах и стабилизации в 2017-2021 (14,2-14,9 млн. человек), в 2022 и 2023 годах наблюдалось снижение до 13,48 и 13,44 млн. человек. Эксперты объясняют это, в частности, тем, что в условиях экономических потрясений работники предпочитают более стабильную занятость в государственных и корпоративных структурах, а также общим снижением покупательской способности населения [5].

Неформальная экономика, уклоняясь от налогов и регулирования, негативно воздействует на экономику страны, снижая государственные доходы для финансирования важных социальных и инфраструктурных проектов, создавая недобросовестную конкуренцию, подрывая стимулы для инвестиций и роста, лишая работников социальной защиты и способствуя коррупции и криминальной деятельности, что в совокупности препятствует устойчивому экономическому развитию и подрывает доверие к государственным институтам [7].

Это так называемая серая зона экономики. «Серая зона» теневой экономики – это та область, где деятельность находится на границе между легальной и нелегальной, часто сочетая в себе элементы обоих секторов. Она характеризуется частичным соблюдением законов и нормативных требований, в отличие от полностью “черной” экономики, которая полностью нелегальна. Эта зона создает значительные трудности для государственного регулирования и налогообложения.

В дополнение к формам уклонения от налогов, существуют и другие, менее распространенные или более сложные схемы, которые также используются в теневой экономике:

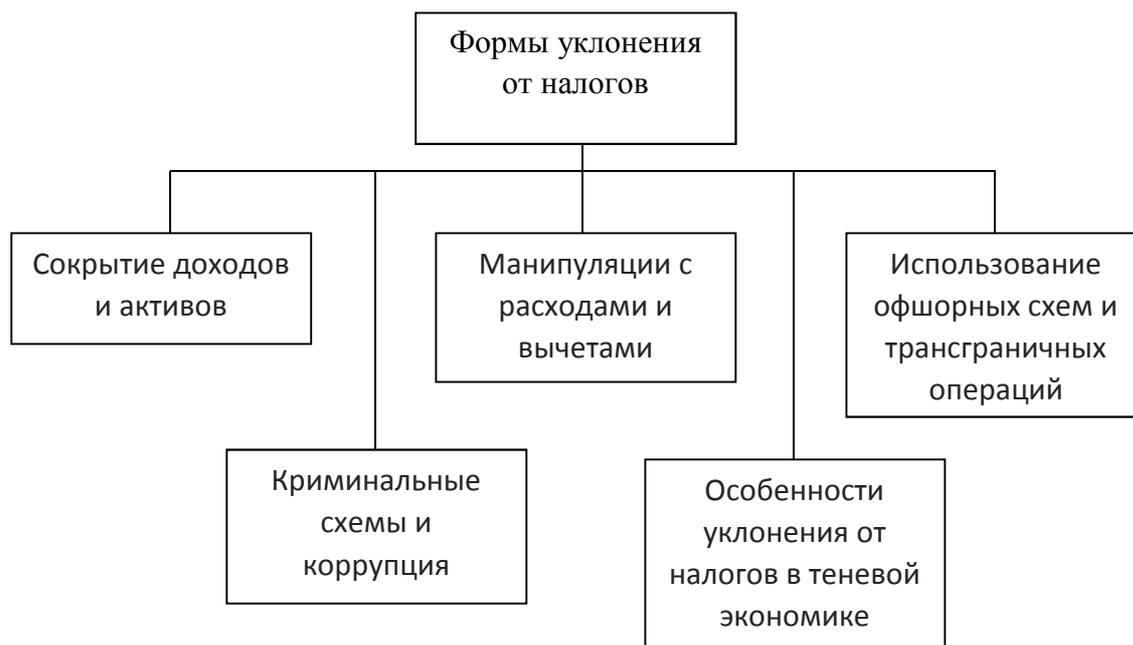


Рис 3. Классификация формы уклонения от налогов

В свою очередь данные формы уклонения от налогов классифицируются на преступные схемы, такие как:

Соккрытие доходов и активов:

- Систематическое занижение выручки: Неполное отражение выручки в бухгалтерском учете и налоговой отчетности. Особенно распространено в сферах с большим оборотом наличных денег (розничная торговля, общепит, сфера услуг). Могут использоваться различные схемы, такие как двойная бухгалтерия, сокрытие части продаж, оформление фиктивных возвратов.

- Нелегальная торговля: продажа товаров и услуг без какой-либо регистрации и уплаты налогов. Часто связана с контрафактной продукцией, незаконным оборотом алкоголя и табака, а также другими видами нелегальной деятельности.

- Соккрытие активов: не указания в декларациях дорогостоящего имущества (недвижимость, автомобили, ценные бумаги), хранение денег в незадекларированных счетах (особенно в офшорах). Может использоваться для сокрытия доходов, полученных незаконным путем.

- Использование номинальных владельцев: оформление активов на подставных лиц (номинальных владельцев), чтобы скрыть реального бенефициара и избежать налогообложения.

Манипуляции с расходами и вычетами:

- Завышение расходов: искусственное завышение расходов, уменьшающих налогооблагаемую базу. Например, фиктивные сделки с контрагентами, завышение стоимости материалов и услуг, включение личных расходов в состав бизнес-расходов.

- Создание “фирм-однодневок”: создание фиктивных компаний исключительно для проведения “бумажных” операций и завышения расходов. Используются для обналичивания денег, уклонения от налогов и других незаконных целей.

- Необоснованные налоговые вычеты: использование налоговых вычетов, на которые налогоплательщик не имеет права. Например, заявление о вычете на обучение или лечение, которое фактически не проводилось.

- Незаконное возмещение НДС: организация схем по незаконному возмещению НДС по фиктивным экспортным или внутренним сделкам.

Использование офшорных схем и трансграничных операций:

- Перевод прибыли в офшоры: использование офшорных компаний для аккумулирования прибыли и уклонения от налогов в стране происхождения.

- Трансфертное ценообразование: манипулирование ценами при сделках между взаимозависимыми компаниями, расположенными в разных странах, с целью перевода прибыли в страны с более низкими налогами.

- Неуплата налогов при трансграничной торговле: уклонение от уплаты налогов при импорте и экспорте товаров и услуг, например, путем занижения таможенной стоимости, контрабанды и т.д.

- Использование криптовалют: использование криптовалют для анонимных транзакций и сокрытия доходов от налогообложения, особенно при трансграничных операциях.

Криминальные схемы и коррупция:

- Подкуп налоговых инспекторов: подкуп должностных лиц налоговых органов для сокрытия нарушений и уклонения от налогов.

- Отмывание денег: использование различных схем для легализации доходов, полученных незаконным путем, в том числе для уклонения от налогов.

Особенности уклонения от налогов в теневой экономике:

- Системность и масштаб: уклонение от налогов является частью бизнес-модели и осуществляется в больших масштабах.

- Связь с другими видами теневой деятельности: уклонение от налогов часто связано с другими видами теневой деятельности, такими как коррупция, отмывание денег, контрабанда и т.д.

- Высокая степень организации: схемы уклонения от налогов часто требуют высокой степени организации и координации действий большого количества участников.

- Использование сложных схем: для уклонения от налогов используются сложные и запутанные схемы, которые трудно выявить и доказать.

- Применение насилия и угроз: в некоторых случаях для защиты от правоохранительных органов и конкурентов может применяться насилие и угрозы. [8]

Подводя итог, теневая экономика представляет собой сложный и неоднозначный феномен, способный как ослаблять, так и укреплять экономическую безопасность государства. Чрезмерное разрастание теневого сектора усиливает его негативное воздействие, в то время как ограниченный масштаб может оказывать стимулирующее влияние. Несмотря на постоянные усилия по борьбе с теневой экономикой, полное ее искоренение остаётся недостижимой целью.

Наряду с ужесточением санкций за участие в нелегальной деятельности, необходимо создание благоприятных условий для развития легального бизнеса. Важно подчеркнуть, что любая незаконная деятельность влечет за собой юридическую ответственность, распространяющуюся как на организаторов и владельцев теневого бизнеса, так и на его непосредственных участников.

Библиографический список

1. Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» от 07.08.2001 г. № 115-ФЗ.
2. Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ.
3. Центральный Банк РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.cbr.ru.
4. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>.
5. Росфинмониторинг РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.fedsfm.ru/>.
6. Агарков Г. А., Найденов А. С., Чусова А. Е. Оценка тенденций развития теневой экономики // Экономика. Налоги. Право. 2009. № 6. С. 139- 146.
7. Буров, В.Ю. Опыт Российской Федерации по противодействию оттоку капитала за рубеж и легализации доходов, полученных преступным путем // Теневая экономика. – 2019. – № 3. – с. 153-164.
8. Лясников Н.В., Невмывако В.П. Типология экономической безопасности: важнейшие классификационные признаки и инструменты экономико-правового регулирования // Экономика и социум: современные модели развития. – 2017. – № 16.

ВЛИЯНИЕ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ НА РАЗВИТИЕ ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКИ

*В.А. Чиненова, студентка группы МиЭУП-337 ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
Научный руководитель – Н.В. Голубева, к.э.н., доцент кафедры ЭФиФП
ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

Аннотация: В статье рассматриваются основные направления воздействия цифровизации на нелегальную экономическую деятельность, включая использование криптовалют, анонимных интернет-платформ, социальных сетей и фишинговых схем. Представлены данные о масштабах незаконных операций и влиянии теневой экономики на государственные финансы и социальную сферу. Обозначены ключевые методы борьбы с негативными последствиями цифровизации, включая совершенствование законодательства, развитие технологий мониторинга транзакций, усиление международного сотрудничества и повышение финансовой грамотности.

Ключевые слова: Цифровые технологии, теневая экономика, криптовалюты, онлайн-маркетплейсы, Darknet, анонимные транзакции, уклонение от налогов, финансовые преступления, регулирование криптовалют, борьба с теневой экономикой, цифровая безопасность, фишинговые схемы, международное сотрудничество, цифровая идентификация, блокчейн, отмывание денег.

Цифровые технологии стали неотъемлемой частью нашей жизни, оказав значительное влияние на различные аспекты общества и экономики. Однако наряду с позитивными изменениями, которые они приносят, цифровизация также способствует развитию теневой экономики — части экономической деятельности, которая не регистрируется официально и не облагается налогами. В данной статье мы рассмотрим, как именно цифровые технологии влияют на теневую экономику, выделяя как положительные, так и отрицательные аспекты этого процесса.

Теневая экономика — это сфера экономической деятельности, которая умышленно скрывается от общества и государства, функционируя вне сферы государственного контроля и учёта. [1]

Теневая экономика делится на три основные части:

1. Неофициальная деятельность. Бизнесмены и работники, которые не оформлены официально. Например, репетитор, который получает оплату наличными, или строительная бригада, работающая без договора.

2. «Серый бизнес». Компании, которые частично скрывают доходы. Например, кафе может пробивать только часть чеков, а остальное принимать «в конверте».

3. Преступная экономика. Запрещённые виды деятельности: контрабанда, торговля нелегальными товарами и другие незаконные схемы.

Современные технологии и цифровые инструменты создают новые возможности для развития теневой экономики. Ключевые механизмы, которые используются в нелегальной деятельности, включают:

Криптовалюты: Широкое распространение криптовалют создает анонимные каналы для финансовых операций, затрудняя отслеживание незаконных транзакций. Это облегчает отмывание денег, торговлю наркотиками, торговлю оружием и другие преступления, где анонимность является ключевым фактором. Децентрализованная природа криптовалют также делает их менее подверженными регулированию, что создает благоприятную среду для теневых схем.

Данные по использованию криптовалют в теневой экономике

Год	Объем нелегальных операций с криптовалютами (млрд \$)	Доля в объеме транзакций (%)
2020	10,0	1,1
2021	14,0	0,7
2022	20,6	0,9

По данным аналитической компании Chainalysis, в 2022 году объем незаконных транзакций с криптовалютами достиг 20,6 млрд. долларов. [2]

Интернет-площадки и маркетплейсы: Онлайн-рынки предоставляют платформы для незаконной торговли, от контрафактных товаров до нелегальных услуг (например, поддельные документы, хакерские услуги). Анонимность и масштабируемость онлайн-платформ позволяют преступникам скрываться за множеством псевдонимов и обращаться к обширной базе клиентов.

Darknet и Tor-браузер: Эти технологии обеспечивают анонимность в сети, что способствует развитию незаконных рынков на Darknet, где торгуют запрещенными товарами и услугами. Сложность доступа и зашифрованность коммуникаций делают эти платформы практически недоступными для правоохранительных органов.

Социальные сети: Социальные сети используются для координации преступных действий, распространения информации о незаконных схемах и вербовки новых участников. Создание и поддержание преступных сообществ в интернете стало намного проще и эффективнее.

Фишинговые и мошеннические схемы: Цифровые технологии упрощают проведение фишинговых атак, кражу данных и создание мошеннических схем. Умные алгоритмы и искусственный интеллект позволяют создавать более персонализированные и убедительные мошеннические сообщения, повышая эффективность этих преступлений.

Цифровизация открывает новые возможности для ведения бизнеса вне правового поля. Платформы для обмена информацией и услугами, такие как социальные сети, мессенджеры и онлайн-рынки, упрощают доступ к теневым рынкам. Например, через платформы электронной коммерции можно легко реализовывать товары и услуги без необходимости регистрации бизнеса или уплаты налогов. Это создает благоприятные условия для нелегальной торговли, включая контрафактную продукцию и услуги, которые попадают под запрет.

Влияние теневой экономики на глобальные процессы невозможно переоценить. Она представляет собой серьезную проблему, оказывающую дестабилизирующее воздействие на экономическое развитие отдельных государств и мировую финансовую систему в целом. Сокращение налоговых поступлений, искажение рыночных механизмов и создание угроз финансовой устойчивости – лишь некоторые из негативных последствий, порождаемых теневой экономикой. По оценкам Международного валютного фонда (МВФ), масштабы теневой экономики в среднем достигают внушительных 31,9% от совокупного валового внутреннего продукта (ВВП) в мировом масштабе, что свидетельствует о ее значительной распространенности и необходимости комплексного анализа для разработки эффективных стратегий противодействия.

Доля теневой экономики в ВВП разных стран (по данным МВФ)

Страна	Доля теневой экономики (%)
Россия	33,7
Германия	10,4
США	7,0
Китай	17,2

Активное развитие цифровых технологий, предоставляя широкие возможности для экономического роста и инноваций, одновременно создает новые лазейки для деятельности теневой экономики. В частности, уклонение от уплаты налогов приобретает все более изощренные формы с использованием сложных схем трансфертного ценообразования, активного применения офшорных зон и манипулирования бухгалтерской отчетностью. Отдельные компании, стремясь максимизировать прибыль, прибегают к использованию специализированных алгоритмов и программного обеспечения для сокрытия реальных доходов, что приводит к существенным потерям для государственного бюджета.

Теневая экономика, подпитываемая развитием цифровых технологий, оказывает разнонаправленное воздействие на социальную сферу. С одной стороны, она может выступать в качестве источника занятости и дохода для тех, кто по тем или иным причинам лишен возможности трудоустройства в формальном секторе экономики. С другой стороны, она создает недобросовестную конкуренцию для легального бизнеса, снижает объем налоговых поступлений в бюджет и ослабляет систему защиты прав потребителей, подрывая доверие к экономическим институтам и создавая предпосылки для социальной нестабильности.

Методы борьбы с влиянием цифровых технологий на развитие теневой экономики.

Цифровые технологии, хоть и несут огромный потенциал для развития, создают и новые возможности для расширения теневой экономики. Борьба с этим явлением требует комплексного и многоуровневого подхода, сочетающего в себе законодательные, технологические и организационные меры. [3]

1. Совершенствование законодательства и регулирования:

- Ужесточение требований к прозрачности финансовых операций: Разработка и внедрение нормативных актов, требующих раскрытия информации о бенефициарных владельцах компаний, особенно тех, которые зарегистрированы в офшорных зонах.

- Регулирование криптовалют и виртуальных активов: Создание правовой базы для регулирования оборота криптовалют и других виртуальных активов, включая требования к идентификации пользователей, лицензированию криптовалютных бирж и противодействию отмыванию денег.

- Введение налогообложения цифровых услуг и транзакций: Разработка механизмов налогообложения цифровых услуг и транзакций, совершаемых через интернет, с учетом особенностей международной торговли и трансграничных операций.

- Усиление ответственности за уклонение от уплаты налогов с использованием цифровых технологий: Введение более строгих санкций за уклонение от уплаты налогов, совершаемое с использованием цифровых технологий, включая штрафы, конфискацию имущества и уголовную ответственность.

- Модернизация законодательства о защите прав потребителей в цифровой среде: Обеспечение эффективной защиты прав потребителей в онлайн-торговле, включая механизмы разрешения споров и компенсации ущерба.

2. Развитие цифровых технологий для борьбы с теневой экономикой:

- Использование искусственного интеллекта и машинного обучения для выявления подозрительных транзакций: Внедрение систем на основе

ИИ и машинного обучения для анализа больших объемов финансовых данных с целью выявления подозрительных транзакций и схем уклонения от уплаты налогов.

- Разработка систем отслеживания криптовалютных транзакций: Создание инструментов для отслеживания и анализа криптовалютных транзакций с целью выявления незаконной деятельности и предотвращения отмывания денег.

- Применение технологии блокчейн для повышения прозрачности цепочек поставок: Использование блокчейна для создания прозрачных и неизменяемых записей о движении товаров и услуг, что затрудняет уклонение от налогов и подделку продукции.

- Внедрение систем электронного документооборота и онлайн-касс: Повсеместное внедрение систем электронного документооборота и онлайн-касс позволяет отслеживать все финансовые операции в режиме реального времени и снижает возможности для сокрытия доходов.

- Использование цифровых идентификаторов для подтверждения личности в онлайн-транзакциях: Внедрение систем цифровой идентификации для подтверждения личности участников онлайн-транзакций, что затрудняет использование фиктивных или украденных данных.

3. Усиление международного сотрудничества:

- Обмен информацией между налоговыми органами разных стран: Усиление международного сотрудничества в сфере обмена налоговой информацией с целью выявления и пресечения трансграничных схем уклонения от уплаты налогов.

- Разработка общих стандартов регулирования криптовалют и виртуальных активов: Гармонизация правового регулирования криптовалют и виртуальных активов на международном уровне для предотвращения арбитража между юрисдикциями и создания благоприятной среды для развития цифровой экономики.

- Совместные расследования коррупционных и финансовых преступлений, совершаемых с использованием цифровых технологий: Усиление сотрудничества между правоохранительными органами разных стран для проведения совместных расследований коррупционных и финансовых преступлений, совершаемых с использованием цифровых технологий.

4. Повышение финансовой грамотности и осведомленности населения:

- Проведение информационных кампаний о рисках и последствиях участия в теневой экономике: Разъяснение гражданам и предпринимателям о негативных последствиях участия в теневой экономике, включая риски штрафов, конфискации имущества и уголовной ответственности.

- Обучение граждан основам финансовой грамотности и цифровой безопасности: Предоставление гражданам знаний и навыков, необходимых для защиты от мошенничества и других видов киберпреступности.

- Поддержка проектов гражданского общества, направленных на борьбу с коррупцией и теневой экономикой: Содействие развитию гражданского контроля за деятельностью органов власти и организаций, а также поддержке инициатив по выявлению и пресечению коррупционных правонарушений.

5. Совершенствование системы государственного управления:

- Внедрение принципов открытости и подотчетности в деятельность органов власти: Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов власти, включая информацию о бюджетных расходах, государственных закупках и принимаемых решениях.

- Сокращение бюрократических барьеров и оптимизация административных процедур: Упрощение процедур регистрации бизнеса, получения лицензий и разрешений, а также сокращение количества требуемых документов и сроков их рассмотрения.

- Внедрение системы электронного правительства и онлайн-услуг: Предоставление гражданам и организациям возможности получать государственные услуги в электронном виде, что снижает коррупционные риски и повышает эффективность государственного управления.

Реализация этих методов в комплексе позволит существенно снизить влияние цифровых технологий на развитие теневой экономики и создать более прозрачную и конкурентную экономическую среду. Важно понимать, что борьба с теневой экономикой – это постоянный процесс, требующий адаптации к новым вызовам и использования самых современных технологий.

Развитие цифровых технологий, несомненно, стало катализатором глубоких изменений в структуре и масштабах теневой экономики, привнеся в нее новые измерения и значительно усложнив задачу противодействия. Устаревшие методы регулирования и контроля оказываются все менее эффективными перед лицом глобальной, мобильной и анонимной цифровой среды, требуя от государств оперативной адаптации и разработки принципиально новых подходов.

Библиографический список

1. Русбейс. Что такое теневая экономика: структура, виды – Режим доступа: <https://rb.ru/story/tenevaya-ekonomika/> (дата обращения: 15.03.2025).

2. Всемирный обзор экономических преступлений за 2020 год, PwC - Режим доступа: <https://check-ib.ru/> (дата обращения: 15.03.2025).

3. Карапетян С.С. Цифровые методы снижения уровня теневой экономики в системе экономической безопасности РФ - Вестник науки №12 том 3. С. 169 - 174. 2024 г.

УДК 330.567.22:352

СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ В ОБЕСПЕЧЕНИИ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В РФ

С.М. Шипилова, к.э.н. доцент кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

Аннотация: В статье рассматриваются актуальные проблемы, влияющие на качество жизни населения муниципальных образований в РФ в последние годы. Анализируются ключевые вызовы — экономические, демографические, инфраструктурные и цифровые, а также оценивается их влияние на уровень жизни. Особое внимание уделено роли органов местного самоуправления и возможным путям повышения эффективности муниципального управления. Предлагаются направления решения выявленных проблем.

Ключевые слова: качество жизни, муниципальные образования, местное самоуправление, уровень жизни, вызовы, региональное развитие, инициативное бюджетирование.

В современных условиях качество жизни населения становится одним из ключевых индикаторов устойчивого развития территорий, отражающим не только уровень материального благополучия, но и доступ к образованию, здравоохранению, безопасной среде, социальным услугам и возможностям самореализации. На уровне муниципальных образований в РФ именно местная инфраструктура, услуги и управление напрямую влияют на повседневную жизнь граждан, формируя их удовлетворённость условиями проживания.

В последние годы наметились новые вызовы, обострившие существующие проблемы на муниципальном уровне в РФ. К ним относятся: ограниченность финансовых ресурсов местных бюджетов, усиление межтерриториального неравенства, отток населения в более крупные города, износ социальной и инженерной инфраструктуры, недостаточная цифровизация, ухудшение экологической обстановки и снижение доступности базовых социальных услуг. Эти проблемы усугубляются в условиях нестабильной социально-экономической ситуации и требуют срочного внимания со стороны научного сообщества и органов власти.

Таким образом, анализ факторов, влияющих на качество жизни в муниципальных образованиях, и поиск эффективных механизмов их преодоления представляют собой актуальную научную и практическую задачу.

Цель статьи — проанализировать современные вызовы, влияющие на обеспечение качества жизни населения в муниципальных образованиях в РФ.

Под качеством жизни обычно понимают комплекс характеристик условий и уровня жизни, определяющих степень благополучия, достоинства и свободы личности. Ещё во 2-й половине XX века стало ясно, что традиционные экономические показатели (например, ВВП) не отражают полноту благосостояния общества. В результате качество жизни утвердилось как междисциплинарная категория, активно исследуемая экономистами, социологами, психологами и другими специалистами.

Современные подходы к качеству жизни характеризуются интеграцией разных наук и методов. Отмечается растущая междисциплинарность теоретических моделей и эмпирических исследований, усиление вклада психологии в понимание качества жизни и транзит от оценки лишь условий жизни к учёту субъективных ощущений благополучия [1].

Муниципальные образования играют ключевую роль в обеспечении качества жизни граждан, поскольку именно органы местного самоуправления (ОМСУ) отвечают за решение значительной части вопросов жизнеобеспечения населения. В соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к компетенциям ОМСУ относятся организация коммунального хозяйства, благоустройство территорий, обеспечение первичной медико-санитарной помощи, развитие местной инфраструктуры, общественного транспорта, дошкольного и школьного образования, а также социального обслуживания.

Реализация этих функций напрямую влияет на уровень комфорта и удовлетворённости жизнью населения. Состояние дорог, качество водоснабжения, доступность общественного транспорта, наличие общественных пространств, учреждений культуры и спорта — всё это создаёт повседневную среду, в которой живут люди. Эффективная муниципальная политика, ориентированная на реальные потребности граждан, способствует не только повышению уровня жизни, но и снижению социальной напряжённости, миграции населения, а также укреплению доверия к местной власти [2].

По оценке, численность постоянного населения Российской Федерации на 1 декабря 2024 г. составила 146,2 млн. человек. С начала года численность населения сократилась на 243,3 тыс. человек, или на 0,17% (за аналогичный период предыдущего года - уменьшилась на 526,3 тыс.

человек, или на 0,36%). Миграционный прирост на 44,5% компенсировал естественную убыль населения.

В 2024 г. объем денежных доходов населения сложился в размере 88334,1 млрд. рублей и увеличился на 10,7% по сравнению с 2023 годом.

Денежные расходы населения в 2024 г. составили 82254,9 млрд. рублей и увеличились на 9,5% по сравнению с предыдущим годом. Население израсходовало на покупку товаров и оплату услуг 69507,2 млрд. рублей, что на 11,3% больше, чем в 2023 году. В 2024 г. прирост сбережений населения составил 6079,2 млрд. рублей (в 2023 г. - 4627,0 млрд. рублей).

Таблица 1 - Основные показатели, характеризующие уровень жизни населения [3]

	2024 г.	В % к 2023 г.	IV квартал 2024 г.	В % к		Справочно		
				IV квартал 2023 г.	III квартал 2024 г.	2023 г. в % к 2022 г.	IV квартал 2023 г. в % к	
							IV квартал 2022 г.	III квартал 2023 г.
Денежные доходы населения: денежные доходы (в среднем на душу населения), рублей в месяц	50265	110,9	62465	114,9	126,7	113,5	113,9	120,6
реальные денежные доходы		104,6		106,8	123,6	99,4	101,1	119,9
реальные располагаемые денежные доходы		105,4		108,0	123,1	99,0	99,9	117,7

В декабре 2024 г. по сравнению с предыдущим месяцем индекс потребительских цен составил 100,7%, в том числе на продовольственные товары - 101,5%, непродовольственные товары - 100,4%, услуги - 100,1%.

Таблица 2 - Индексы потребительских цен и тарифов на товары услуги, на конец периода, в процентах [3]

	Всего		В том числе на					
	к предыдущему периоду	к декабрю предыдущего года	продовольственные товары		непродовольственные товары		услуги	
			к предыдущему периоду	к декабрю предыдущего года	к предыдущему периоду	к декабрю предыдущего года	к предыдущему периоду	к декабрю предыдущего года
2023 г.								
I квартал	110,0	110,0	110,0	110,0	112,9	112,9	106,0	106,0

	Всего		В том числе на					
	к предыдущему	к декабрю	продовольственные товары		непродовольственные товары		услуги	
	периоду	предыдущего года	к предыдущему периоду	к декабрю предыдущего года	к предыдущему периоду	к декабрю предыдущего года	к предыдущему периоду	к декабрю предыдущего года
II квартал	101,3	111,4	102,4	112,5	100,0	112,9	101,6	107,7
III квартал	99,1	110,5	96,8	108,9	99,7	112,5	102,0	109,8
IV квартал	101,3	111,9	101,3	110,3	100,2	112,7	103,1	113,2
2024 г.								
I квартал	101,7	101,7	102,3	102,3	100,3	100,3	102,7	102,7
II квартал	101,1	102,8	100,0	102,2	100,9	101,2	102,8	105,6
III квартал	101,8	104,6	101,3	103,5	103,2	104,4	100,8	106,4
IV квартал	102,7	107,4	104,5	108,2	101,5	106,0	101,8	108,3

Базовый индекс потребительских цен (БИПЦ), исключая изменения цен, вызванные сезонными и административными факторами, в декабре 2024 г. составил 100,4%, с начала года - 106,8% (в декабре 2023 г. - 100,0%, с начала года - 114,3%).

В декабре 2024 г. цены на продовольственные товары выросли на 1,5% (в декабре 2023 г. – на 0,6%).

Таблица 3 - Индексы цен на отдельные группы и виды продовольственных товаров, на конец периода, в процентах [3]

	К предыдущему месяцу			Декабрь	2024 г.	Справочно
	октябрь	ноябрь	декабрь	2024 г. к декабрю 2023 г.	к 2023 г.	декабрь 2023 г. к декабрю 2022 г.
Продукты питания	101,5	101,7	101,7	108,9	104,6	110,6
из них:						
хлеб и хлебобулочные изделия	101,5	101,3	100,7	105,2	104,7	113,0
крупы и бобовые	101,8	100,9	100,2	97,6	90,9	109,0
макаронные изделия	100,1	100,0	100,8	96,2	98,3	114,6
мясо и птица	102,5	101,1	99,9	116,2	106,2	104,0
из них куры охлажденные и мороженые	103,7	100,9	98,1	127,8	108,7	97,3
рыба и морепродукты пищевые	100,5	100,8	100,7	105,8	106,2	114,0
из них рыба мороженая неразделанная	100,2	101,5	101,3	109,2	108,6	109,6
молоко и молочная продукция	100,4	100,7	100,7	100,5	102,6	115,2

	К предыдущему месяцу			Декабрь	2024 г.	Справочно
	октябрь	ноябрь	декабрь	2024 г. к декабрю 2023 г.	к 2023 г.	декабрь 2023 г. к декабрю 2022 г.
масло сливочное	101,3	101,5	101,6	103,5	102,2	114,7
масло подсолнечное	101,0	100,2	99,9	98,6	94,9	105,2
яйца куриные	113,1	115,1	118,2	161,4	113,2	93,5
сахар-песок	99,5	97,2	97,0	110,8	96,9	113,5
плодоовощная продукция	101,9	105,5	106,1	124,2	107,2	98,0
Алкогольные напитки	100,3	100,0	100,1	102,5	102,8	108,1

Цены на непродовольственные товары в декабре 2024 г. увеличились на 0,4% (в декабре 2023 г. - на 0,1%).

Таблица 4 - Индексы цен на отдельные группы непродовольственных товаров, на конец периода, в процентах [3]

	К предыдущему месяцу			Декабрь	2024 г.	Справоч но
	октябрь	ноябрь	декабрь	2024 г. к декабрю 2023 г.	к 2023 г.	Декабрь 2023 г. к декабрю 2022 г.
Ткани	100,6	100,6	100,3	104,2	103,5	110,8
Одежда и белье	100,7	100,5	100,3	103,2	102,9	107,9
Трикотажные изделия	100,9	100,7	100,3	103,6	103,5	109,7
Обувь	100,4	100,2	100,2	100,8	100,6	106,4
Моющие и чистящие средства	100,5	100,7	100,7	102,2	105,7	129,8
Табачные изделия	100,3	100,3	100,4	107,0	109,6	110,2
Электротовары и другие бытовые приборы	100,9	99,7	100,0	101,0	97,8	115,3
Телерадиотовары	101,6	100,6	101,8	93,8	84,3	95,8
Строительные материалы	100,8	100,3	100,3	105,5	98,8	103,6
Бензин автомобильный	98,4	99,3	100,0	107,2	104,2	100,9
Медикаменты	101,1	100,7	101,0	107,9	106,1	110,8

Уровень занятости населения (доля занятого населения в общей численности населения соответствующего возраста) в возрасте 15 лет и старше в декабре 2024 г. составил 61,3%.

Среди занятых доля женщин в декабре составила 48,8%. Уровень занятости сельских жителей (55,9%) ниже уровня занятости городских жителей (63,0%).

По отчетным данным организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, численность их штатных работников (без учета совместителей) в ноябре 2024 г. составила 32,3 млн человек (94,6% от общей численности замещенных рабочих мест). На условиях совместительства и по договорам гражданско-правового характера для работы в этих организациях привлекалось еще 1,8 млн человек. По сравнению с октябрём 2024 года общая численность всех указанных категорий работников увеличилась на 0,3%.

По данным проведенного обследования, в декабре 2024 г. 21,9% безработных использовали в качестве способа поиска работы обращение в органы службы занятости населения, 71,9% безработных – обращение к друзьям, родственникам и знакомым.

Из 2,3 млн безработных 0,9 млн составляют сельские жители, 1,4 млн - городские. Уровень безработицы среди сельских жителей (4,9%) превышает уровень безработицы среди городских жителей (2,4%).

Средний возраст безработных в возрасте 15 лет и старше в декабре 2024 г. составил 37,5 года. Молодежь до 25 лет составляет среди безработных 20,0%, лица в возрасте 50 лет и старше -21,9%, лица, не имеющие опыта трудовой деятельности - 29,7%.

На первичном рынке жилья цены выросли от 2,9% на элитные квартиры до 5,5% на квартиры улучшенного качества.

На вторичном рынке повышение цен составило от 1,4% на элитные квартиры до 3,2% на квартиры среднего качества (типовые).

Таблица 5 - Средние цены жилых помещений разных типов на первичном и вторичном рынках жилья, на конец квартала, тыс. рублей за 1 м² общей площади [3]

	Первичный рынок		Вторичный рынок	
	IV квартал 2024 г.	справочно IV квартал 2023 г.	IV квартал 2024 г.	справочно IV квартал 2023 г.
Все типы квартир	140,4	122,3	97,4	94,4
в том числе:				
квартиры низкого качества	77,7	72,3
квартиры среднего качества (типовые)	124,2	122,9	91,6	86,8
квартиры улучшенного качества	143,0	112,4	108,2	102,9
элитные квартиры	312,3	262,7	137,3	162,8

В 2024 г. службами мониторинга природной среды зафиксировано 75 случаев высокого загрязнения атмосферного воздуха (10 ПДК м.р. и более). Кроме того, зафиксировано 19 случаев аварийного загрязнения.

Таблица 6 - Загрязнение атмосферного воздуха [3]

	2024 г.	В % к 2023 г.	Справочно 2023 г. в % к 2022 г.

Число зафиксированных случаев	75	59,5	75,0
в том числе:			
экстремально высокого загрязнения	1	20,0	125,0
высокого загрязнения	74	61,2	73,8
1) По оперативным данным.			

В 2024 г. службами мониторинга природной среды зафиксировано 2762 случая экстремально высокого и высокого загрязнения водных объектов.

Итак, в последние годы муниципальные образования в РФ сталкиваются с целым рядом системных вызовов, которые существенно ограничивают возможности местной власти в обеспечении достойного уровня жизни населения. Эти вызовы имеют комплексный характер и затрагивают как экономическую сферу, так и социальную, демографическую и инфраструктурную.

Экономическая нестабильность и рост цен. Сохраняющаяся макроэкономическая нестабильность, включая инфляционные процессы и колебания на рынке труда, оказывает негативное влияние на благосостояние населения. Рост цен на товары первой необходимости и услуги ЖКХ особенно болезненно отражается на жителях небольших городов и сёл с низким уровнем доходов. Это усугубляет социальное неравенство и снижает доступ к базовым благам.

Дефицит бюджетных ресурсов в муниципалитетах в РФ. Муниципалитеты традиционно обладают ограниченными финансовыми возможностями. В 2024 году эта проблема обострилась из-за сокращения трансфертов, роста расходов на содержание социальной сферы и увеличения стоимости реализации инфраструктурных проектов. В результате органы местного самоуправления вынуждены сокращать или откладывать программы благоустройства, модернизации коммунальных сетей и развития социальной инфраструктуры.

Износ социальной и инженерной инфраструктуры. Во многих муниципальных образованиях сохраняется высокий уровень физического износа объектов ЖКХ, образовательных учреждений, поликлиник, учреждений культуры. Отсутствие средств на капитальные ремонты и модернизацию приводит к снижению качества предоставляемых услуг и создаёт риски аварийных ситуаций, что напрямую влияет на качество жизни населения.

Цифровое неравенство и ограниченный доступ к онлайн-услугам. Несмотря на продвижение цифровизации, в ряде сельских и отдалённых муниципалитетов сохраняется слабый доступ к интернету и низкий уровень цифровой грамотности населения. Это ограничивает возможности граждан в получении государственных и коммерческих онлайн-услуг, дистанционном обучении и трудоустройстве, что усугубляет территориальное неравенство.

Миграция, депопуляция, старение населения. Отток молодёжи и трудоспособного населения в крупные города остаётся устойчивой тенденцией. Это приводит к демографической деградации малых территорий, снижению трудового потенциала, ухудшению налоговой базы и увеличению нагрузки на систему социального обеспечения. Старение населения обостряет потребность в медицинских и социальных услугах, к предоставлению которых местные органы часто не готовы.

Проблемы экологии и санитарного состояния территории. Экологическая ситуация в ряде муниципальных образований остаётся неудовлетворительной: это касается несанкционированных свалок, загрязнения почвы, воды и воздуха, слабого контроля за промышленными выбросами и отсутствия систем переработки отходов. Санитарное состояние общественных пространств также часто не соответствует современным требованиям, что ухудшает восприятие качества окружающей среды.

Современные вызовы, с которыми сталкиваются муниципальные образования, требуют комплексного подхода к повышению эффективности управления и разработке устойчивых механизмов решения социально-экономических проблем. Ниже представлены ключевые направления, способствующие улучшению качества жизни населения на местном уровне.

Вовлечение населения в принятие решений. Одним из действенных инструментов развития муниципалитетов становится активное участие граждан в управленческих процессах. Механизмы поддержки местных инициатив (например, инициативное бюджетирование) позволяют жителям самим определять приоритетные направления расходования бюджетных средств [4]. Также развиваются общественные советы, опросы, электронные голосования, которые обеспечивают обратную связь и повышают доверие к органам власти. Это не только усиливает легитимность принимаемых решений, но и способствует более точному учёту потребностей местных сообществ.

Расширение цифровизации и повышение прозрачности муниципального управления. Развитие цифровых технологий открывает новые возможности для повышения эффективности и открытости муниципального управления. Создание электронных платформ для обращений граждан, онлайн-бюджетов, реестров услуг и порталов мониторинга благоустройства позволяет упростить взаимодействие между населением и администрацией, оперативно выявлять проблемы и отслеживать реализацию проектов. Повышение цифровой грамотности среди муниципальных служащих и жителей способствует расширению доступности госуслуг и ускоряет процессы принятия решений.

Привлечение инвестиций и развитие партнёрств. Ограниченность бюджетов муниципалитетов делает актуальным поиск внебюджетных источников финансирования, таких как частные инвестиции, участие в грантах, государственно-частное партнёрство (ГЧП). Муниципалитеты, способные создать благоприятный инвестиционный климат и сформировать долгосрочные партнёрства с бизнесом и некоммерческим сектором, получают возможность реализовать масштабные проекты в сферах ЖКХ, транспорта, экологии, культуры и туризма.

В ряде регионов уже имеются положительные примеры реализации комплексных подходов к улучшению качества жизни. Так, г. Заречный Пензенской области активно использует цифровые инструменты для повышения открытости управления и регулярно занимает высокие позиции в рейтингах по качеству городской среды. Саткинский район Челябинской области реализует проекты по развитию культурной среды и привлечению туристов на базе инициативного бюджетирования и партнёрства с бизнесом. г. Великий Устюг развивает бренд территории через туристический проект «Родина Деда Мороза», что позволяет получать доходы от сферы услуг и инвестировать в инфраструктуру [5].

Таким образом, преодоление проблем на муниципальном уровне возможно при условии сочетания внутренних ресурсов, участия населения, инновационного подхода к управлению и внешней поддержки. Создание устойчивых моделей взаимодействия между властью, бизнесом и обществом — ключ к обеспечению достойного качества жизни в муниципальных образованиях.

Качество жизни населения на уровне муниципальных образований является важнейшим индикатором устойчивого развития территорий. В последние годы органы местного самоуправления сталкиваются с рядом серьёзных вызовов — от экономической нестабильности и дефицита ресурсов до демографических проблем и износа инфраструктуры. Эти факторы существенно ограничивают возможности обеспечения достойного уровня жизни граждан.

В то же время существуют действенные механизмы преодоления указанных проблем: развитие цифровых сервисов, активное вовлечение населения в принятие решений, реализация национальных и региональных программ, привлечение инвестиций и формирование партнёрств. Опыт успешных муниципалитетов подтверждает, что при грамотном управлении и поддержке инициатив на местах возможно создание комфортной и безопасной среды для жизни.

Повышение эффективности муниципального управления требует комплексного подхода, включающего модернизацию инфраструктуры, повышение прозрачности процессов и опору на реальные потребности местных сообществ. Это позволит не только улучшить качество жизни

населения, но и укрепить социальную устойчивость всей системы местного самоуправления.

Библиографический список

1. Лебедева А.А., Леонтьев Д.А. «Современные подходы к изучению качества жизни: от объективных контекстов к субъективным» // Социальная психология и общество — 2022. Том 13. № 4 | PsyJournals.ru).

2. Нагуманова О. М. «Выявление основных тенденций повышения качества жизни населения в муниципальном образовании» // Гуманитарные научные исследования. 2018. №9. 1

3. Росстат [Электронный ресурс]. – Режим доступа: rosstat.gov.ru.

4. Шипилова, С.М., Вяткина, С.В. Роль инициативного бюджетирования в повышении комфорта городской среды (на примере Миасского городского округа) - Социально-экономические, институционально-правовые и культурно-исторические компоненты развития муниципальных образований. Сборник трудов XXI научно-практической конференции. Миасс, 2024. С. 50-55.

5. Шипилова, С.М. Внедрение технологий «умных городов» в России - Наука ЮУрГУ. материалы 69-й научной конференции. Министерство образования и науки Российской Федерации Южно-Уральский государственный университет. 2017. С. 488-493.

РАЗДЕЛ 2. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ В РАЗВИТИИ ГОРОДОВ РОССИИ

УДК 342.571

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПАЛАТ

*Н.М. Гладких ст. преподаватель кафедры СГиПД ФЭУП
ЮУрГУ (НИУ)*

В статье рассматриваются роль и значение общественного контроля в деятельности общественных палат на современном этапе развития российского государства.

Ключевые слова: Общественная палата Российской Федерации, общественная муниципальная палата, гражданское общество, субъект общественного контроля.

Федеральным, региональным и местным законодательством предусмотрено возможность функционирования институтов гражданского общества. Одним из элементов института гражданского общества на местном уровне являются общественные объединения.

Для осуществления взаимодействия граждан РФ и общественных объединений с органами государственной власти и местного самоуправления была создана Общественная палата РФ, как совещательный орган. Сама концепция создания, формирования и деятельности Общественной палаты РФ построена на закрепленном в ст. 32 Конституции РФ праве граждан России участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей [1]. Деятельность Общественной палаты РФ регулируется положениями Конституции РФ о Президенте РФ, федеральных органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Общественная палата создана согласно Федеральному закону № 32 «Об Общественной палате Российской Федерации», и опирается на него в своей работе. Закон принят Государственной Думой 16 марта 2005 года, подписан Президентом Российской Федерации 4 апреля 2005 года и вступил в силу 1 июля 2005 года[2].

Данный закон определяет порядок формирования Общественной палаты, ее функции, задачи и формы деятельности. Согласно Федеральному закону Общественная палата призвана обеспечить взаимодействие граждан РФ с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан РФ, защиты их прав и свобод при разработке и реализации

государственной политики. Данное обстоятельство придает особую актуальность и общественную значимость научного изучения института Общественной палаты в свете становления гражданского общества в России.

Актуальность создания Общественных палат и схожих институтов обусловлена необходимостью гражданского контроля над государственной властью. Без такого рода участия общественности в жизни власти гражданское общество теряет свое назначение и форму. В связи с этим появление Общественной палаты РФ как специального механизма, обеспечивающего «обратную связь», можно рассматривать как один из этапов реализации политической стратегии российской власти. Создание Общественной палаты стало закономерным шагом в развитии партнерских отношений между властью и обществом.

Принятие Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» от 23 июня 2016 года, безусловно, необходимый шаг в направлении расширения влияния гражданского общества на институты государства. Основное предназначение палаты – обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации и некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, находящимися на территории субъекта Российской Федерации в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории субъекта Российской Федерации [3].

В отдельных публикациях высказывалось мнение о том, что Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» «формализует и бюрократизирует рассматриваемые процессы (развития институтов гражданского общества в субъектах РФ) путем выстраивания "вертикали" и в этом секторе общественных отношений»[4]. По мнению Чеботарева

Г.Н. «Принятие федерального закона лишь упорядочило организацию и деятельность общественных палат в субъектах РФ» [5].

В Челябинской области создана и действует Общественная палата Челябинской области [6]. Сегодня Общественная палата Челябинской области — это площадка для дискуссий. Ее главная задача – обеспечить диалог «на равных» между властью и обществом, стать проводником мнения жителей региона. Члены и эксперты палаты отстаивают самые разнообразные общественные инициативы.

В состав Общественной палаты Челябинской области входят 57 членов, которые работают в 9 комиссиях.

Члены и эксперты Палаты проводят экспертизу проектов законов и нормативных актов, а также организуют круглые столы, выездные заседания и общественные слушания относительно вопросов, касающихся социального и экономического развития области, защиты прав южноуральцев, национальной безопасности.

Кроме этого, Общественная палата Челябинской области занимается следующими вопросами:

- оказывает поддержку некоммерческим организациям РФ;
- обеспечивает контроль за соблюдением прав лиц, которые находятся в местах принудительного содержания;
- координирует работу по формированию наблюдательных комиссий.

В муниципальных образованиях действуют общественные палаты городских округов и муниципальных районов. Так, в Чебаркульском городском округе с ноября 2017 года действует Общественная палата Чебаркульского городского округа. Положение об Общественной палате Чебаркульского городского округа утверждено на заседании Собрании депутатов Чебаркульского городского округа 03 мая 2017 года [7]. Согласно документу, данная структура сформирована из восемнадцати жителей Чебаркуля, кандидатуры которых выдвинуты некоммерческими организациями.

Общественная палата является субъектом общественного контроля. При осуществлении общественного контроля Общественная палата пользуется правами и несет обязанности субъекта общественного контроля в соответствии с Федеральным законом РФ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» [8]. Члены Общественной палаты не допускаются к осуществлению общественного контроля при наличии конфликта интересов.

Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов жителей города, некоммерческих организаций и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития города, защиты прав и свобод граждан, развития демократических институтов путем:

1) проведения общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

2) осуществления общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления, муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории города, в соответствии с Федеральным законом РФ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», а также за соблюдением свободы слова в средствах.

Не всегда обращения Общественных палат достигают своего результата и в этом случае для положительного ответа по обращению необходим прокурорский надзор. С этой целью Общественным палатам муниципальных образований необходимо взаимодействие с прокуратурой. Так, 12 марта 2025 года в Муниципальном учреждении культуры Чебаркульского городского округа «Городская библиотека» состоялся прием граждан Чебаркульской городской прокуратурой и Общественной палатой Чебаркульского городского округа. На вопросы граждан отвечали Чебаркульский городской прокурор Роберт Шамсутдинов и председатель Общественной палаты Чебаркульского городского округа Николай Михайлович Гладких.

Данное мероприятие было организовано на основании подписанного Соглашения между Чебаркульской городской прокуратурой и Общественной палатой города о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам законности в сфере защиты прав и свобод жителей Чебаркульского городского округа Челябинской области, развития гражданского общества, использования имеющихся правовых, информационных и организационных ресурсов при планировании и реализации совместных мероприятий[9].

Таким образом, исходя из целей и задач общественного контроля, можно с достаточной степенью уверенности утверждать, что общественный контроль – важная составная часть системы защиты прав и свобод человека и гражданина, эффективность которой зависит от соблюдения законодательства всеми органами власти, уровня развития механизма сдержек и противовесов ветвей власти, взаимодействия власти и институтов гражданского общества.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. – 1993. – № 237.

2. Федеральный закон от 04 апреля 2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 15. – Ст. 1277.

3. Федеральный закон от 23 июня 2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 26 (Часть I). – Ст. 3852.

4. Никитина Е.Е. Система институтов гражданского общества в России: конституционно-правовой аспект // Журнал российского права. 2017. № 6. // СПС КонсультантПлюс.

5. Чеботарев Г.Н. Конституционализация общественного мнения граждан в управлении делами государства // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 12. // СПС КонсультантПлюс.

6. Закон Челябинской области от 27 октября 2005 года №412-ЗО «Об Общественной палате Челябинской области» // Постановление Законодательного собрания Челябинской области от 27 октября 2005 года № 1872.

7. Положение об Общественной палате города Чебаркуля // Решение Собрания депутатов Чебаркульского городского округа от 03 мая 2017 года.

8. Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 30 (Часть I). – Ст. 4213.

9. В библиотеку на правовую консультацию // Южноуралец № 11 (13753). 21.03.2025.

УДК 347.426.42

КОМПЕНСАЦИЯ МОРАЛЬНОГО ВРЕДА: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ

П.А. Звездина, студентка группы МиЭУП-360 ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

Статья посвящена исследованию компенсации морального вреда в юридической практике.

Ключевые слова: моральный вред, компенсация морального вреда, защита прав граждан.

В современном обществе вопросы защиты прав и законных интересов граждан становятся все более актуальными. Одной из ключевых тем в области гражданского права является компенсация морального вреда, который может быть причинен различными обстоятельствами - от дорожно-транспортных происшествий до нарушения личной чести и достоинства. Актуальность данной темы обусловлена не только ростом числа дел о возмещении морального вреда в судебной практике, но и необходимостью разработки эффективных механизмов защиты прав

граждан. Актуальность темы проекта - в условиях динамично меняющегося законодательства и социально-экономических реалий, вопросы о размере и порядке возмещения морального вреда требуют особого внимания. Сложность доказательства морального вреда и его оценка остаются проблемными аспектами, вызывающими споры, как среди юристов, так и среди судей. Поэтому исследование данной темы имеет важное значение для улучшения судебной практики и разработки рекомендаций по оптимизации процесса возмещения морального вреда.

Моральный вред представляет собой негативные последствия для психоэмоционального состояния личности, возникающие в результате неправомерных действий или бездействия других лиц. Это может проявляться в виде страданий, унижений, потери здоровья, а также в утрате возможности наслаждаться жизнью.

- Эмоциональные аспекты: моральный вред включает в себя такие чувства, как горе, страх, тревога, печаль и другие негативные эмоции, которые могут возникать в результате различных обстоятельств.

- Социальные аспекты: моральный вред может затрагивать репутацию человека, его отношения с окружающими и способность вести полноценную жизнь.

С юридической точки зрения моральный вред является самостоятельным объектом защиты. Он не может быть выражен в денежной форме так же, как материальные убытки, но тем не менее подлежит компенсации.

Основные нормы, регулирующие компенсацию морального вреда, содержатся в Гражданском кодексе Российской Федерации (ГК РФ). Статья 151 ГК РФ определяет право на компенсацию морального вреда в случае причинения вреда жизни или здоровью гражданина.

- Статья 151 ГК РФ: устанавливает право на возмещение морального вреда и определяет условия, при которых это возможно. Важно отметить, что для получения компенсации необходимо установить факт причинения вреда и его связь с действиями ответчика.

Компенсация должна быть адекватной и соответствовать степени страданий истца. Суд должен учитывать все обстоятельства дела и индивидуальные особенности потерпевшего, личные обстоятельства истца, такие как возраст, состояние здоровья, социальный статус и другие факторы. Каждый случай компенсации морального вреда уникален. Потерпевший должен иметь возможность легко обратиться за защитой своих прав. Это включает в себя доступ к юридическим услугам и возможность подачи исков без значительных финансовых затрат. Суды учитывают физические и эмоциональные страдания потерпевшего. Это может включать в себя продолжительность страданий, их интенсивность и влияние на повседневную жизнь. Факторы, такие как умысел или

неосторожность ответчика, также могут влиять на размер компенсации. Например, умышленное причинение вреда может привести к более высокой компенсации по сравнению с неосторожными действиями. Социальное положение потерпевшего (например, наличие иждивенцев, возраст) может также учитываться при определении размера компенсации. Суд может учесть, как моральный вред повлиял на его жизнь и репутацию в обществе.

Судебная практика в области компенсации морального вреда представляет собой важный аспект, который позволяет понять, как нормы законодательства применяются на практике. Судебные акты демонстрируют, как суды интерпретируют закон и какие факторы учитывают при вынесении решений.

Примером является дело о ДТП. В одном из дел суд назначил компенсацию в размере 150 000 рублей за причинение морального вреда в результате ДТП. Суд учел степень физического страдания, необходимость длительного лечения и эмоциональные переживания потерпевшего, такие как страх и тревога.

Клевета: В другом случае суд присудил 75 000 рублей за клевету, основываясь на доказательствах, что распространенная информация существенно повлияла на репутацию истца и вызвала эмоциональные страдания.

Суды все чаще начинают учитывать не только физические страдания, но и психологические аспекты, такие как, посттравматический стресс; социальная изоляция; психологические травмы, связанные с унижением или дискриминацией. Несмотря на наличие судебной практики, существуют проблемы: неоднородность решений, отсутствие прецедентов. Разные суды могут принимать различные решения по аналогичным делам, что создает правовую неопределенность. В отличие от стран с системой общего права, в России прецеденты не имеют обязательной силы, что затрудняет единообразие в подходах.

Оценка морального вреда остается субъективным процессом, в котором суды сталкиваются с рядом трудностей: доказательства, субъективность страданий. Потерпевшим часто сложно предоставить объективные доказательства своих страданий. Психологические экспертизы могут быть дорогими и труднодоступными. Каждый случай уникален, и восприятие страданий может сильно варьироваться от человека к человеку. На данный момент нет единого подхода к оценке размера компенсации. Некоторые суды используют метод "сравнительного анализа" (сравнивают с предыдущими делами), другие – "метод оценки по критериям" (учитывают степень страданий, продолжительность и т.д.). Непоследовательность: приводит к тому, что потерпевшие могут получать разную компенсацию за схожие случаи.

Существующие проблемы требуют внимания со стороны законодателей и правозащитников. Возможные направления для улучшения: создание рекомендаций для судов, обучение судей, доступность исков. Необходимо создать более доступные механизмы для подачи исков о компенсации морального вреда. Это может включать упрощенные формы подачи заявлений и возможность обращения в суд без адвоката. Важно организовать дискуссии между юристами, психологами и представителями общественности для выработки более четких критериев оценки морального вреда. Практика применения норм о компенсации морального вреда требует дальнейшего анализа и реформирования. Устранение существующих недостатков поможет обеспечить защиту прав граждан и повысить доверие к судебной системе. Важно продолжать исследовать эту тему и разрабатывать рекомендации для улучшения правового регулирования.

Обсуждение темы компенсации морального вреда с юридической точки зрения требует комплексного анализа норм законодательства, судебной практики, социальных аспектов и международного опыта. Это позволит не только выявить существующие проблемы, но и предложить пути их решения для улучшения правовой системы. Проблемой является непоследовательность в судебных решениях по делам о компенсации морального вреда. Одной из основных проблем в практике компенсации морального вреда является непоследовательность в судебных решениях. Судебные акты по аналогичным делам могут существенно различаться, что вызывает недовольство как истцов, так и ответчиков. Это может приводить к недоверию к правосудию и затрудняет предсказуемость исхода дел. Разные судьи могут по-разному интерпретировать одни и те же обстоятельства дела. Отсутствие универсальных стандартов для оценки морального вреда затрудняет работу судов. Разные регионы и суды могут применять различные подходы к оценке и размеру компенсации.

Пути решения: создание рекомендаций или методических указаний для судов по оценке морального вреда; введение стандартных формул для расчета компенсации, учитывающих различные виды страданий; проведение семинаров и тренингов для судей по вопросам оценки морального вреда; обмен опытом между судами различных регионов для выработки общих подходов; создание специализированных судов или отделов. Учреждение специализированных судов или отделов, занимающихся исключительно делами о компенсации морального вреда, что позволит сосредоточиться на данной категории дел. Увеличение роли экспертов: введение обязательной экспертизы в делах о моральном вреде, чтобы обеспечить более объективную оценку страданий истца; создание реестра квалифицированных экспертов, которые смогут давать

заклучения по подобным делам. Образование и информирование граждан: проведение информационных кампаний для повышения осведомленности граждан их правах и возможностях защиты; разработка образовательных программ для юристов, посвященных вопросам морального вреда.

Мониторинг и анализ судебной практики: создание базы данных судебных решений по делам о моральном вреде для анализа тенденций и выявления проблем; регулярный мониторинг и анализ судебной практики с целью выявления несоответствий и выработки рекомендаций. Проблема непоследовательности в судебных решениях по делам о компенсации морального вреда требует комплексного подхода к её решению. Разработка четких критериев, повышение квалификации судей и экспертов, а также информирование граждан могут существенно улучшить ситуацию в этой области.

Исследование показало важность института компенсации морального вреда для защиты прав граждан. Моральный вред является значимой составляющей правовой системы, обеспечивающей защиту личности от неправомерных действий. Компенсация морального вреда помогает восстановить справедливость и обеспечивает защиту личных прав граждан. Она способствует формированию правосознания и повышению ответственности за свои действия. В будущем необходимо продолжать работу над совершенствованием законодательства и практики по компенсации морального вреда. Это поможет обеспечить более эффективную защиту прав граждан и повысить доверие к судебной системе.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства РФ. – 1993.–№ 31. – ст. 4398.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая, вторая) от 30.11.1994 №51-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Собрание законодательства РФ. – 05.12.1994. - №32, ст. 151, 1099.

3. Конвенция о защите прав человека и основных свобод. Заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г. (с изм. от 13.05.2004, вместе с протоколами № 1, № 4 и № 7 // Собрание законодательства РФ. 2001.

4. Судебная практика по делам о компенсации морального вреда. — М.: Издательство «Юрист», 2021.

5. Алексеев, С. И. Компенсация морального вреда в гражданском праве.— М.: Норма, 2019. – 345 с.

6. Кузнецов, П. А. Проблемы доказывания морального вреда в судебной практике. — Журнал «Право и жизнь», 2022, № 4.

7. Рекомендации по улучшению судебной практики. — М.:

Федеральная служба судебных приставов, 2023.

8. Права человека в России: Учебник / Под ред. д.ю.н., проф. Л.Ю. Грудцыной. - М.: Юркомпани, 2022. – 272.

УДК 343.1(019)

РЕАЛИЗАЦИЯ СОВЕТСКОЙ ПРОКУРАТУРОЙ ФУНКЦИИ ОБЩЕГО НАДЗОРА В ГОДЫ НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Зорина Р.Ф., к.и.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

Аннотация: Статья посвящена изучению механизмов осуществления советской прокуратурой общего надзора за законностью в специфических условиях нэпа. Особое внимание обращено на трудности, связанные с нехваткой квалифицированных кадров, сложностью задач, стоявших перед государством, и содержанием понятия «социалистическая законность».

Ключевые слова: прокуратура, нэп, УПК 1922-1923 гг., общий надзор, социалистическая законность, ВКП (б).

Актуальность изучения роли прокуратуры в обеспечении законности в Советской России в годы новой экономической политики во многом связана с особенностями современного исторического этапа, прежде всего, его переходным характером. Изучение имеющегося опыта прокуратуры по охране законности в стране является жизненно необходимым.

Среди направлений деятельности прокуратуры в России с петровских времен ведущим является осуществление общего надзора за законностью. 16 мая 1922 г., сессия ВЦИК приняла Положение о прокурорском надзоре. 28 мая 1922 г. оно было подписано Председателем ВЦИК М.И. Калининым [4, Ст.424]., и с 1 августа 1922 г. введено в действие. Этим Положением в 1922 г. был введен общий прокурорский надзор за законностью. В соответствии с «Положением о прокурорском надзоре» утверждалась Государственная Прокуратура, на которую возлагалась в качестве первостепенной функции – осуществление надзора от имени государства за законностью действий всех органов власти, хозяйственных учреждений, общественных, частных организаций и частных лиц путем возбуждения уголовного преследования против виновных и опротестования нарушающих закон постановлений; надзор за законностью действия центральных и местных органов власти. Первый законодательный акт о прокуратуре наметил все основные направления

прокурорского надзора, получившие затем наименование отраслей надзора. Эти функции сохранялись за прокуратурой в продолжение всего советского времени.

Положение узаконивало общий надзор за деятельностью следственных органов дознания в области раскрытия преступлений, а также за деятельностью органов ОГПУ. Таким образом, государственная прокуратура РСФСР была учреждена для «осуществления надзора за соблюдением законов и в интересах правильной постановки борьбы с преступностью». Государственная Прокуратура учреждалась в составе Народного Комиссариата юстиции. Руководство прокуратурой осуществлял народный Комиссар Юстиции, который одновременно являлся Прокурором Республики, в подчинении которого находился центральный аппарат прокуратуры республики отдел прокуратуры НКЮ. [4, Ст.1,2]

Сфера деятельности Прокурора Республики была достаточно широкой: наблюдение за законной деятельностью всех Народных Комиссариатов, предложение об отмене изданных ими незаконных нормативно-правовых актов; опротестование в Совете народных комиссаров (СНК) постановлений и распоряжений народных комиссариатов; осуществление общего руководства системой органов прокуратуры республики [4, Ст.9]. Отчеты о работе прокуратуры Прокурор Республики был обязан ежегодно представлять в президиум ВЦИК. [4, Ст.10].

На основании Положения о прокурорском надзоре была учреждена военная прокуратура, на которую возлагалась осуществление прокурорских функций в отношении учреждений и должностных лиц военного ведомства. Согласно ст. 7 Положения военные прокуроры состояли при революционных военных трибуналах и военно-транспортных революционных трибуналах и непосредственно подчинялись Помощнику Прокурора Республики, состоящему при Верховном Трибунале ВЦИК. Военные прокуроры назначались на должности, перемещались и увольнялись исключительно Прокурором Республики.

Положение о прокурорском надзоре 1922 г. регулировало не все вопросы организации и деятельности прокуратуры. Оно, в частности, не содержало норм, определявших особенности организации военной прокуратуры, порядок ее деятельности, специфику функций и решаемых ее задач. Эти вопросы нашли закрепление в специальных нормативных актах.

В ноябре 1922 г. Народным Комиссаром Юстиции РСФСР и Прокурором при Верховном Суде РСФСР совместно с Реввоенсоветом Республики была издана Инструкция военным прокурорам и их помощникам. Инструкция возлагала на военных прокуроров

осуществление надзора: за строгим исполнением законов всеми должностными лицами, воинскими частями и учреждениями; за производством дознания и предварительного следствия органами военного управления и ОГПУ; за законностью принимаемых военными трибуналами решений и правильным исполнением приговоров; за законностью содержания под стражей лиц, числящихся за реввоентрибуналами и ОГПУ. Среди мер по преодолению недочетов предусматривалось: чтение лекций для сотрудников по УК и УПК, постоянные посещения и обследования дел, находившихся в ОГПУ, совещания с работниками, наблюдение за уполномоченными ОГПУ. Эта работа дала определённые результаты. Уже к 1 апреля 1924 г. нарушения процессуальных норм работниками ОГПУ значительно сократились.

Регулирование деятельности органов военной прокуратуры Инструкцией, являющейся ведомственным актом, было временной мерой, вызванной неотложными задачами создания этих органов. Поэтому Основы судостроительства Союза ССР и союзных республик, утвержденные II сессией ЦИК СССР 29 октября 1924 г., предусмотрели издание Положения о военных трибуналах и военной прокуратуре, которое было утверждено ЦИК и СНК СССР 20 августа 1926 г. и с изменениями и дополнениями действовало в течение 40 лет. Положение 1926 г. явилось первым общесоюзным законодательным актом, конкретно определившим на основе законодательства о прокурорском надзоре задачи военной прокуратуры, организацию и порядок ее деятельности, полномочия военных прокуроров.

Основным общеправовым принципом, который лег в основу формирования прокурорской структуры в государственном механизме Советской России в 1920-е годы, стал принцип законности. В условиях новой экономической политики и авторитарного режима реализация принципа законности означала, что защищались интересы государства, советского общества, отдельных трудящихся. Прокуратура должна была бороться с преступностью, надзирать за соблюдением законов. Надо сказать, что это существенно отличало советскую прокуратуру, где прокуроры судебных палат в основном концентрировались на общем надзоре.

Существенно укрепили роль прокуратуры в правоохранительной системе два ведомственных документа: Временная инструкция губернским прокурорам, вышедшая в свет в июле 1922 г., предусматривавшая обязательное участие прокурора в заседаниях губернского и уездных исполкомов, и инструкция НКЮ «О вопросах ближайшей деятельности прокуроров на местах в области общего надзора». В обеих инструкциях расширились права прокурора по общему надзору, что позволило

достаточно эффективно контролировать всю государственную систему, особенно в первой половине 1920-х гг.

На прокурора Республики, согласно положению «О прокурорском надзоре», возлагалось осуществление надзора за законностью деятельности всех народных комиссариатов и других центральных учреждений и организаций; опротестование противоречивших закону распоряжений и постановлений указанных органов; руководство системой органов прокуратуры; непосредственное осуществление функций нижестоящих прокуроров во всех случаях, когда это будет признано необходимым. Положением о прокурорском надзоре устанавливалось, что при Прокуроре республики состоят помощники, утверждавшиеся Президиумом ВЦИК по представлению прокурора Республики.

Самостоятельное звено системы прокуратуры представляли губернские и областные прокуроры и состоявшие при них помощники, прокуроры автономных республик. Прокуроры губерний и областей назначались и освобождались от должности Прокурором республики. Ему же они и непосредственно подчинялись. Помощники прокуроров губерний и областей назначались Прокурором республики по представлению соответствующего прокурора. Обязанности помощников определялись прокурором губернии или области, исходя из необходимости решения задач, стоявших в пределах отдельных регионов. Законодательно закрепились независимость прокуроров от местных органов власти (губернских исполкомов). Однако исключалось право прокуроров обжаловать в суд незаконные решения исполкомов.

Когда с мест в наркомат юстиции и другие центральные органы стали поступать сигналы о том, что прокурорам препятствуют в осуществлении проверок по соблюдению законности, СНК РСФСР принял 9 марта 1923 г. постановление, в котором указывалось: «Довести до сведения всех наркоматов о том, что лица прокурорского надзора по своей должности должны быть пропускаемы во все помещения подведомственных им учреждений, для чего наркоматам надлежит издать соответствующее распоряжение по своим ведомствам».

Таким образом, период 1917-1922 г. явился временем рождения принципиально новой модели – советской прокуратуры. Новая модель существенным образом отличалась от организации прокуратуры в дореволюционный период. Главной особенностью явилось сочетание двух функций в деятельности прокуратуры: общего надзора за соблюдением законности и поддержание государственного обвинения в уголовном процессе.

Прокуратура осуществляла функции надзора за законностью действий всех органов власти, за деятельностью следственных органов и ОГПУ. Ей поручалось также поддержание обвинения в суде и наблюдение за

правильностью содержания заключенных под стражей. Эти функции сохранялись за прокуратурой в продолжение всего советского времени.

Если в петровскую эпоху прокуратура учреждалась как орган общего надзора [7], то во второй половине XIX в. российское законодательство видело в прокуратуре «орган государственного возмездия за преступления и вместе с судом блюстителя уголовного правосудия». При этом подчеркивалось: «Предметы занятий, коим вверен прокурорский надзор, ограничиваются делами судебными» [8, с. 46].

В РСФСР прокуратура представлялась институтом совершенно иного характера, именно органом укрепления законности. В основе построения института советской прокуратуры лежала идея защиты интересов государства, трудящихся и революции с помощью неуклонного надзора за соблюдением законов (так называемый общий надзор) и правильной постановки борьбы с преступностью. Сочетание этих двух функций составляло одно из принципиальных отличий советской прокуратуры от дореволюционной российской (как эпохи XVIII в., так и – 1864–1917 г.). Это свидетельствовало о том, что большевики стремились взять весь спектр правовых отношений под государственный и партийный контроль.

Серьезной вехой в регулировании прокурорского надзора явилось положение «О судеустройстве РСФСР» [5, №69, Ст.902], принятое 11 ноября 1922 г. В нём говорилось: «Для надзора за общим соблюдением законов, непосредственного наблюдения за производством предварительного следствия и дознания, поддержания обвинения в суде действует государственная прокуратура» [5]. Новое положение «О судеустройстве РСФСР», введенное в действие с 19 ноября 1926 г, более точно определило цели воссоздания института прокуратуры, уточнило также содержание термина «надзор за законностью» действий органов власти РСФСР [6, 1926, №85, Ст.624].

Одной из форм надзора в 1920-е гг. было участие прокуроров в заседаниях президиумов областного и окружных исполнительных комитетов советов и других административных органов. В порядке общего надзора органы прокуратуры обследовали советские и административные учреждения.

При осуществлении надзора за законностью в государственном аппарате органы прокуратуры стремились опираться на общественность. При решении задачи быть ближе к населению прокуроры руководствовались указаниями высших органов и стремлением к большей результативности своей надзорной деятельности. Так, на необходимость тесной связи органов прокуратуры с трудящимися и их организациями указывалось в 1923 г. в Письме НКЮ прокурорам губерний и областей, в котором говорилось, что прокуратура – это орган рабочего класса, и всем лицам прокурорского надзора предлагалось поставить своей основной

задачей укрепление связи прокуроров с рабочими массами. Свою деятельность на местах прокуратуры начинали с обращений – объявлений в местных газетах. В них указывались задачи прокуратуры, состав работников, служебный адрес, порядок подачи и приема жалоб и заявлений на незаконные действия органов власти и должностных лиц. Использовались и другие формы взаимодействия. Эффективным способом реализации надзорной функции в 1920-е гг. была реакция прокуратуры на жалобы – основной показатель настроения населения. Обращения в органы прокурорского надзора свидетельствовали, с одной стороны, о повышении авторитета института прокуратуры, а с другой – о росте активности трудящихся в защите своих законных прав.

Большое значение для предупреждения нарушений законности имела работа, проводимая прокуратурой по правовой пропаганде, по ликвидации юридической неграмотности работников низового государственного аппарата и широких масс.

С самого начала советская прокуратура создавалась как классовое орудие для защиты законов советского государства. В условиях новой экономической политики следование режиму законности требовало соблюдения объективности при рассмотрении дел, хотя бы и формальной. Советская прокуратура защищала, в первую очередь, публичные интересы государства. На протяжении 1920-х гг. положение и функции прокуратуры корректировались и уточнялись, но суть оставалась прежней. Пятилетний поиск путей и форм осуществления надзора за законностью и защиты прав советских граждан завершился восстановлением прокуратуры и адвокатуры в РСФСР, то есть возвращением к исторически проверенным институтам.

Реализация надзорной функции советской прокуратурой в 1920-е гг. по своей направленности и содержанию имела существенные отличия в зависимости от этапов новой экономической политики.

Способами осуществления общего надзора за законностью, применявшимися советской прокуратурой в исследуемый период, были протесты на незаконные распоряжения и постановления советских и административных органов, ревизионные обследования учреждений и органов охраны правопорядка по отдельным конкретным вопросам, рассмотрение жалоб, газетных заметок. Реально возросла прокурорская власть в связи с передачей прокуратуре функций контроля за нормотворческой деятельностью исполкомов, за соответствием издаваемых ими постановлений, распоряжений действовавшему республиканскому законодательству.

Кроме протестов, прокуратурой области давались заключения по обязательным постановлениям и циркулярам советских и административных учреждений на предмет их соответствия советскому

законодательству. В реализации этого способа прокурорского надзора большую роль играли различного рода обследования.

Следует иметь в виду, что характер правомочий прокуратуры различался в зависимости от того, в какой сфере она действовала. При осуществлении общего надзора за законностью прокурор властными полномочиями не обладал. Он мог только принести протест на незаконное постановление или действие, который не оказывал влияния на опротестованное действие или постановление. Допущенные в них нарушения устранялись соответствующими органами, сам же протест никаких юридических последствий не порождал. Но при обнаружении преступления прокурор мог возбудить уголовное преследование и избрать меру пресечения. Предписания прокурора были обязательными для органов дознания, предварительного следствия, а также для исправительно-трудовых учреждений при осуществлении надзора за ними.

Если в первой половине 1920-х гг., прокуратура в основном соответствовала своему месту в механизме государства, определённого Положением от 1922 г., быть органом государственного надзора за соблюдением законов, то со второй половины 1920-х гг., просматривается тенденция превращения прокуратуры в орган, контролировавший неукоснительное исполнение на местах постановлений и распоряжений высших и центральных органов власти и управления. Сохраняя инициативу в деле борьбы за законность в своих руках, партийные комитеты направляли её в русло своих классовых представлений.

Так, резолюции XI съезда партии содержат такие концептуальные установки, которые позднее повлияют на осуществление прокуратурой общего надзора, а именно: «пока существуют классы, неизбежна классовая борьба»; «...диктатура пролетариата есть самая ожесточенная, самая упорная, самая отчаянная война классов» [2, Т.2, с. 319, 325]. Наиболее развернуто это положение сформулировал Объединенный пленум ЦК и ЦКК ВКП (б) (16-26 апреля 1929г.). «Рост социалистических форм хозяйства, вытеснение капиталистических элементов и связанный с этим рост сопротивления враждебных нам классовых сил неизбежно вызывают обострение классовой борьбы на этом переломном этапе социалистического строительства». «Пролетарская диктатура на данном этапе означает продолжение и усиление (а не затухание) классовой борьбы» [3, Т.4, с. 182, 184]. Этим выводом была подведена теоретическая база под ограничение надзорных функций прокуратуры.

Становление советского законодательства и института прокуратуры охватывает период с 1922 по 1926 гг., когда складывались организационные формы. Недостатки организационного строительства органов прокуратуры во многом определили ее трудности по

осуществлению общего надзора за законностью в деятельности советского государственного аппарата.

Таким образом, советская прокуратура как орган общего надзора была восстановлена в 1922 г. постановлением ВЦИК «О прокурорском надзоре», определившим ее организационную структуру, место в системе государственных органов, основные направления ее деятельности. Главные принципы: надзор за законностью, централизация всей системы и независимость от местных органов государственной власти. В определении основных направлений деятельности советской прокуратуры законодатель продолжил традиции дореволюционного периода. Вместе с тем, потребности государства диктатуры пролетариата внесли определенные коррективы в содержание функции общего надзора и особенно в ее реализацию на различных этапах нэпа.

Библиографический список

1. Басков В.И. Прокурорский надзор за дознанием и предварительным следствием.– М.: Юрид. литер., 1986.– 200 с.
2. КПСС в резолюциях ... Изд. 8-е, доп. и испр. – Т. 2. 1917–1924 гг. – Одиннадцатый съезд РКП (б). 27 марта –2 апреля 1922 г. Резолюция: «Роль и задачи профсоюзов в условиях новой экономической политики». – М.: Политиздат, 1970. – С.319, 325.
3. КПСС в резолюциях... – Т.4. 1927–1931 гг. – Объединенный Пленум ЦК и ЦКК ВКП (б)–16–23 апреля 1929 г. Резолюция: «По внутрипартийным делам». – М.: Политиздат, 1970. – С. 182 –184.
4. Положение о прокурорском надзоре. [Текст]: 1922. 28 мая. ВЦИК РСФСР //СУ РСФСР 1922. № 36. Ст.424.
5. Положение «О судеустройстве РСФСР». [Текст]: 1922. 11 ноября. ВЦИК РСФСР //СУ РСФСР 1922. № 69. Ст. 902.
6. Положение о судеустройстве РСФСР. [Текст]: 1926. 19 ноября. ВЦИК РСФСР // СУ РСФСР 1926. № 85. Ст. 624.
7. ПСЗ – Т.11 – № 3939.
8. Российское законодательство. X– XX вв. Т. 8 – М.: Юриздат, 1991. – С. 46.

ДОГОВОР ПОСТАВКИ: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

Е.Т. Неволина, студентка группы МиЭУП-360 ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

Договор поставки считается главным инструментом, который регулирует взаимоотношения сторон при продаже и покупке материальных ценностей. Благодаря неимперативному характеру гражданско-правовых норм, которыми регулируется договор поставки, стороны владеют конкретной степенью свободы в формировании критерий договора, сохраняя при этом гарантии собственных интересов, которые учтены законодательством РФ.

Ключевые слова: договор поставки, сторона договора, предмет договора, форма договора, спецификация, срок поставки.

В современных условиях договор поставки – достаточно распространенный вид предпринимательского обязательства, известный еще с древних времен. Первые упоминания о нем в науке гражданского права мы можем найти уже во второй половине XIX столетия. В отличие от современных реалий, в дореволюционном и советском гражданском законодательстве договор поставки является самостоятельным договором. Однако с принятием в 1996 г. части второй Гражданского кодекса Российской Федерации [2] (далее – ГК РФ) статус самостоятельности был утрачен.

Сегодня законодатель определяет договор поставки как один из видов договора купли-продажи. Согласно ст. 506 ГК РФ договор поставки – это договор, по которому «поставщик – продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки, производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием». Поэтому договор поставки применяется, как правило, для урегулирования взаимоотношений между профессиональными участниками, занимающимися производством и оптовой торговлей.

Договор поставки является разновидностью договора купли-продажи, но, а также рассматривается как отдельный вид договора, имеющий свои особенности и признаки [6, с. 22]. Это говорит о том, что, согласно п. 5 ст. 454 ГК РФ к договору поставки применяются общие положения о договоре купли-продажи, кроме моментов, регламентированных нормами о договоре поставки. С учетом того, что предмет договора поставки не устанавливает специальных правил, при определении данного условия стороны договора руководствуются нормами о договорах купли продажи.

Цель договора поставки – это передача товаров для их употребления в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Сущность договора поставки раскрывается и через квалифицирующие признаки этого договора, к которым относятся: приобретаемые покупателем товары можно использовать лишь в целях производственного потребления; определенные сроки (срок) по исполнению обязательства поставки товаров; субъектный состав сторон договора поставки является особым, он предполагает лишь участие организаций, публично-правовых образований (муниципальных образований, субъектов РФ, Российской Федерации), а также индивидуальных предпринимателей; объект договора поставки – только вещи (родовые или индивидуально определенные).

Для обоснованности заключения договора поставки нужно соблюдать ряд условий, называемых существенными. Договор считается незаключенным до момента, пока не будет согласовано сторонами все существенные условия договора. Существенные условия договора подразделяются на следующие категории: условия, которые названы в законе или иных правовых актах, как существенные или необходимые для договоров данного вида; все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. К существенным условиям договора относятся условия, которые указаны в законе или же в других правовых актах, как существенные. В случае несогласования сторонами существенных условий договора, это может привести к недействительности всего договора. Таким образом, каждая сторона вправе самостоятельно определить существенность того или иного договорного условия.

Согласование условий договора поставки характеризуется определением сторонами наименования и количества товара. В процессе определения сторонами условий о предмете одновременно согласовываются ассортимент, количество, качество товара. В соответствии с ч. 2 п. 1 ст. 432 ГК РФ, условие о предмете договора является основной частью договора. Исходя из смысла ст. 432 ГК РФ можно сделать вывод, что если в договоре поставки определено наименование и количество товара, данное условие считается согласованным. Итак, существенными условиями договора поставки являются предмет и срок. В случае несогласования сторонами предмета и срока поставки, договор поставки считается незаключенным. Необходимо указать в договоре способ доставки товара, порядок приема товара по количеству и качеству, а также порядок расчетов за товар. При определении срока исполнения договора поставки, требуется установление пределов срока действия договора. Данные пределы могут выражаться в

виде определенной календарной даты или периодом времени, к примеру поставка товара будет произведена в течении 2 недель с момента оплаты товара и т.п. Чаще всего договором поставки предполагается не одноразовая передача товаров, а регулярная поставка товаров партиями. При этом общее количество товара разделяется на определенные части, периоды поставки которых определяются контрагентами. Периодами поставки товаров являются отдельные сроки, в течении которых товары должны быть поставлены покупателям отдельными партиями от всей совокупности товаров, которые должны быть поставлены покупателю в общем. Вместе с установлением периодов поставки в договоре поставки стороны могут установить график поставки товаров (квартальный, недельный, суточный, часовой и т.п.). В случае если, стороны не указали в договоре поставки сроки поставки и в договоре не указано, что товар должен поставляться партиями, сроки и порядок поставки должны определяться по правилам, установленным в ст. 314 ГК РФ. Количество поставляемых товаров в договоре поставки определяется по соглашению сторон в соответствии с потребностями покупателей и с учетом производственных или иных возможностей поставщиков. Что касается ассортимента поставляемых товаров, то это не относится к существенным условиям договора поставки, если не установлено, что стороны договора должны предусмотреть в условиях ассортимент. В соответствии с п. 5 ст. 454, п. 3 ст. 455 и ст. 506 ГК РФ, к числу существенных условий договора поставки относится условие о поставляемых товарах, которое является согласованным в случае, когда в договоре установлено наименование и количество товара. Что касается наименования товара, то п. 2 ст. 467 ГК РФ не относит условие об ассортименте к существенным условиям договора, позволяя продавцу самостоятельно передать товар, в ассортименте на основе потребностей покупателей, которые были известны продавцу на момент заключения договора. Данное условие может являться существенным для договора поставки только в случаях, если стороны приняли решение, что ассортимент товара должен быть согласован в обязательном порядке. Оплата товара, будучи основной обязанностью покупателя, производится по цене, установленной договором. В отношении отдельных видов товара применяются цены, устанавливаемые или регулируемые уполномоченными государственными органами. Договор поставки является двусторонним. Его участники именуется «поставщик» и «покупатель». В тех случаях, когда договор заключается на поставку машин и оборудования индивидуального изготовления, в соответствии с существующей практикой покупатель может называться заказчиком.

Договор поставки можно с уверенностью отнести к числу самых распространенных в хозяйственной деятельности. В законодательстве он

регулируется достаточно подробно, но многое остается на усмотрение сторон, что понятно, ведь каждые взаимоотношения имеют специфику. Игнорирование особенностей взаимодействия между сторонами, формальный подход можно назвать самой главной глобальной ошибкой при подготовке любого договора. Из нее вытекают другие, способные привести к разногласиям и ненужным тратам. «Формальные» ошибки, связанные с оформлением, терминологией и объемом. К составлению такого документа, как договор, рекомендуется подходить внимательно, минимизируя технические ошибки и опечатки. Они могут повлиять на репутацию компании и привести к разночтениям с партнером. На что стоит обратить внимание: правильное наименование и реквизиты документов, на основании которых действует представитель (на основании устава, как правило, действует только руководитель, остальные на основании доверенности), должностей, данных представителей; правильные наименования сторон: «Поставщик/Продавец» и «Покупатель»; наличие стандартных пунктов и частей в договоре. Даже есть разделы «Форс-мажор», «Ответственность», «Порядок уведомления сторон» кажутся в моменте формальными, их стоит оставить в договоре на случай тех самых форс-мажорных и непредвиденных обстоятельств, особенно, если договор заключен на длительный срок. В договоре поставки часто большинство важных условий согласуется в спецификациях, регулированием их оформления также не стоит пренебрегать. Без существенных условий договор не будет считаться заключенным. Существенными для поставки являются предмет и срок. Причем условие о согласовании предмета будет считаться исполненным при обозначении товара, его наименования, количества, комплектности (наличие составных и запасных частей), ассортимента (вид, сорт, марка). Эта ошибка «вытекает» из предыдущей и является ее более конкретной разновидностью. Уже понятно, что в договоре поставки недостаточно указать просто «запчасти Урал». Такая формулировка допускается в рамочном договоре при обязательном одновременном указании на документ, в котором определяется товар: спецификация, приложение, дополнение. Причем рекомендуется разработать бланк и называть его по тексту договора одинаково и с реквизитами, чтобы не возникло вопросов, имеется в виду один документ или разные (нередко в договоре в одном пункте имеется ссылка на спецификацию, а в другом на приложение или дополнение). Вопросы приемки товара – безусловный хит в судебных спорах по поставке, подавляющее большинство дел связано именно с ними. Это важные условия как для поставщика и покупателя, так и для суда. Вопросы полной и своевременной приемки в споре о количестве, качестве, комплектности и т.д. поставленного товара поднимаются в разбирательстве в обязательном порядке. Вопросы

приемки всегда разрабатываются в каждом договоре «под себя», желательно – подробно, с шаблонами, указаниями на уполномоченных лиц (или документы, которыми они определяются), сроками и т.д. Чаще всего используются инструкции П-6 и П-7, утвержденные постановлением Госарбитража СССР еще в 1965 и 1966 годах, но они применяются только в том случае, если напрямую указаны в договоре. Кроме того, некоторые вопросы инструкции оставляют на усмотрение сторон. Для покупателя четкий порядок приемки важен при наличии планов по дальнейшей перепродаже товаров или острой необходимости в товаре. Рекомендуется в порядке приемки предусмотреть следующие пункты: порядок проверки на условия по качеству, количеству, комплектности, ассортименту; объем обязательств поставщика и покупателя (извещение о месте приемки, выгрузка и т.д.); время и место и/или порядок их определения; уполномоченные лица и/или порядок их определения (наличие доверенности и т.д.); срок для выявления недостатков; порядок разрешения споров при наличии недостатков (уведомления, допоставки и т.д.) Стороны должны разработать собственные процедуры и способы приемки с учетом специфики товара и деятельности, использование образцов и шаблонов при этом приветствуется. Прежде всего стоит обратить внимание на два вопроса: момент, с которого отсчитывается срок для оплаты; характеристика дней, в которых указывается срок для оплаты. Не рекомендуется привязывать срок постоплаты к моменту выставления счет-фактуры. Счет является односторонним документом, не подтверждающим приемку или задолженность. Если в договоре указать, что оплата производится с момента выставления счета, у покупателя не возникнет соответствующей обязанности до выставления счета. А доказать факт направления счета и его получения придется поставщику, что не всегда просто. Кроме того, момент возникновения обязанности по оплате имеет значение и при определении штрафных санкций. Поэтому разумнее будет привязать оплату к дате приемки, определяемой по накладной. При этом термин «банковские» в законодательстве не раскрывается, это условный рабочий день банка, использовать его стоит только при детализации в договоре данного понятия и порядка применения. Если не указать характеристику дня в договоре, по умолчанию будет считаться, что имеются в виду календарные дни. Часто этот вопрос в договорах игнорируется, тогда как неисполнение взятых на себя обязательств на практике встречается нередко. Штрафные санкции могут быть установлены в виде неустойки (определенная сумма или процент за день просрочки) или штрафа (твердая сумма или процент от цены договора). Размер неустойки обычно устанавливается средний, так как суды имеют право его уменьшить. В законодательстве этот вопрос не регулируется,

поэтому случаи отказа в гарантийном обслуживании стоит установить в договоре.

За последние годы отдельные нормы законодательства о поставке значительно изменились, а нормы о купле-продаже остаются неизменны. По моему мнению, это доказывает то, что законодатель формирует оптимальный статус договора поставки в системе гражданских договоров. Это свидетельствует за выделение договора поставки в отдельный вид договора. Анализ гражданского законодательства выявил следующую несогласованность. Согласно логике, общие положения о купле-продаже необходимо применять к любому виду купли-продажи. При этом ст. 525 ГК РФ приводит правило, по которому «...к отношениям по поставке товаров для государственных или муниципальных нужд применяются правила о договоре поставки...». Аналогичную диспозицию содержит и ст. 535 ГК РФ о контрактации. Таким образом, два параграфа – четвертый (ст. 525-534 ГК РФ) «Поставка товаров для государственных или муниципальных нужд» и пятый «Контрактация» (ст. 535-538 ГК РФ), будучи расположенные в главе 30 ГК РФ «Купля-продажа», отсылают к правилам о договоре поставки, а также к иным законам, куда не входят нормы о купле-продаже. Это еще раз подтверждает позицию о самостоятельном характере договора поставки, и в результате этого – необходимости выделения его из главы 30 ГК РФ.

Библиографический список

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 28.06.2021) // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. № 32. Ст. 3301.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // СЗ РФ. 29.01.1996. № 5. Ст. 410.
3. Арнаева Б.В. Понятие и сущность договора поставки // Теория и практика современной науки. 2019. № 5 (47).
4. Бельдина О.Г. Проблемы толкования понятия «договор поставки» // Наука через призму времени. 2018. № 12 (21).
5. Лабовская Ю.В. К вопросу о юридической характеристике договора поставки // Современное состояние организационно-экономических и правовых проблем развития региональной экономики: сборник научных трудов по материалам Региональной научно-практической конференции. 2018.
6. Мавлянова С.Ш. Договор поставки: понятие, существенные условия и ответственность сторон // Экономика России 2020. теория и практика: материалы всероссийской научно-практической конференции. 2020.

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАСЛЕДОВАНИЯ ПО ЗАКОНУ

К.В. Осинцева, студентка группы МиЭУП-365 ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье анализируются существенные вопросы наследования по закону. Анализируются некоторые проблемные вопросы, возникающие при определении наследства.

Ключевые слова: наследство, выморочное имущество, наследник, наследственная трансмиссия, проблемы наследования.

В настоящее время Конституция Российской Федерации признает и защищает равным образом частную, государственную, муниципальную и иные формы собственности (ч. 2 ст. 8), а также гарантирует право граждан иметь в собственности любое имущество, не запрещенное законом. Согласно ст. 35 Конституции РФ право наследования гарантируется государством. Юридические гарантии осуществления наследственных прав предусмотрены гражданскими, семейными и иными нормами, регулирующими институт наследования.

Право на наследование закреплено в Конституции РФ среди основных прав и свобод человека и гражданина.

Если наследодатель не составил при жизни завещание или в нем описано не все его имущество, оформляется наследство по закону, очередность наследования при этом устанавливается Гражданским кодексом РФ. Правопреемниками в такой ситуации оказываются родственники усопшего, для которых установлена строгая очередность.

Каждый человек в течение жизни накапливает некоторое количество имущества, недвижимости, ценных вещей, иногда предметов роскоши, а также определенный объем имущественных прав и обязанностей. После смерти лица все это должно быть тем или иным образом передано другим лицам – его наследникам. Гражданин вправе сам распорядиться, кому отойдет его собственность и на какие доли между наследниками ее поделят, для этого он должен оставить завещание. Если же человек не успел или не захотел его составить, после смерти владельца его имущество будет распределено по правилам, установленным в главе 63 Гражданского кодекса РФ. Такое вступление в наследство именуется наследованием по закону.

Отметим, что все способы наследования, которые существуют в России, урегулированы законодательно, поэтому понятие «наследство по закону» является условным. Оно введено не для того, чтобы обозначить этот способ как единственно законный, а чтобы понятийно

отделить его от других способов, в которых возможно вступление в наследство.

Таким образом, наследство по закону – это процедура наследования, при которой перечень лиц, наследующих за усопшим, определяется согласно положениям Гражданского кодекса РФ, а наследование происходит по родству. Этот порядок применяется, если умерший не написал завещание. Также он применяется, если в имеющемся завещании описана судьба не всего имеющегося имущества; тогда по закону наследуется только имущество, которого в завещании нет.

При оформлении наследства по закону большое значение имеет очередность наследования.

Наследование по закону – это, по сути, наследование по родству, то есть, за некоторым исключением, это наследование родственниками умершего в зависимости от степени родства. Законодатель исходит из того, что наследовать за гражданином должны самые близкие его родственники. И только при отсутствии близкой родни к наследованию следует призывать более далекую, то есть устанавливается четкая очередность.

Очередность наследования описана в статьях 1142-1145, 1148 ГК РФ. Всего существуют восемь очередей наследования, где дети, родители и супруга усопшего – это первая очередь, а нетрудоспособные иждивенцы – восьмая.

Кроме того, Гражданским кодексом предусмотрена возможность наследования по праву представления. Так, например, наследниками первой очереди по праву представления являются внуки умершего. Эти люди вступают в наследство, если наследники соответствующей очереди умерли раньше наследодателя.

Например, у умершего были сын и внук. По общему правилу наследником должен стать сын, как представитель первой очереди, однако он умер еще раньше, и к моменту смерти наследодателя в живых был только его внук. Этот внук и станет наследником первой очереди по праву представления вместо своего отца – сына наследодателя.

Вступление в наследство, учитывая очередность, происходит следующим образом: первыми право на наследство получают представители первой очереди, то есть ближайшие родственники умершего. Если таковых нет или они не могут или не хотят принять наследство, призываются представители второй очереди, если и таких нет – третьей, и так далее в порядке, который описывает очередность.

Также очередность вступления предполагает, что, если в более приоритетной очереди имеется хотя бы один наследник, другие очереди не призываются. Например, у усопшего остался ребенок, брат и две бабушки. По закону все наследство достанется ребенку, брат

и бабушки – наследники второй очереди, и, несмотря на то что у них численный перевес, они не вправе вступить в наследство вместе с ребенком. Ведь ребенок с точки зрения закона – более близкий родственник, а значит, обладает приоритетными правами. Если в очереди, которая призвана для наследования, несколько человек, например, если у усопшего, кроме ребенка, есть еще и супруга, имущество делится между ними на равные доли.

По общему правилу две очереди наследования не могут призываться для получения имущества одновременно, но из него имеется одно исключение – нетрудоспособные иждивенцы умершего.

Нетрудоспособный иждивенец умершего имеет особый статус в рамках наследования. Есть две категории нетрудоспособных иждивенцев: наследники по закону, которые после смерти наследодателя призываются в составе одной из первых семи очередей, установленных статьями 1142-1145 ГК РФ. Они наследуют независимо от факта совместного проживания с умершим; иждивенцы, которые не входят в круг наследников первых семи очередей. Они призываются к наследованию при условии, что к моменту смерти наследодателя проживали с ним и находились на его попечении не менее года. То есть иждивенец получит часть наследства в любом случае: если никаких других наследников нет, его призовут для получения имущества умершего как представителя восьмой очереди; если имеется наследник более приоритетной, чем восьмая, очереди, он будет наследовать наравне с ним, при этом им полагаются равные доли в имуществе. Чтобы получить имущество умершего человека, то есть стать его наследником, необходимо каким-либо образом изъяснить свою готовность владеть этим имуществом. То есть необходимо принять наследство. Способов принятия два: юридический; фактический.

Юридический способ состоит в том, что наследник совершает юридически значимое действие. Таким действием является подача заявления о принятии наследства. Данные заявления от наследников принимает нотариус, ведущий наследственное дело. После первичного обращения к нотариусу человеку еще предстоит подтвердить свои права на собственность умершего. Для этого ему придется предоставить документ, свидетельствующий о факте их родства. Если права подтверждены и человек признан надлежащим наследником, через полгода после смерти наследодателя он сможет получить свидетельство о праве на наследство – этот документ будет формальным подтверждением его прав на имущество, входящее в состав наследства.

Фактический способ состоит в том, что наследник не оформляет официально свои права, но совершает действия, свидетельствующие о том, что человек имущество принял.

Например, если в качестве наследства выступает квартира, о факте ее принятия свидетельствует регистрация наследника по месту жительства в ней.

1. Предложение об исключении из норм ГК РФ требования о совместном проживании с умершим нетрудоспособного иждивенца как необходимом условии наследования им имущества умершего

Законодательно установлено

Пункт 2 статьи 1148 ГК РФ предусматривает, что к наследникам по закону относятся граждане, которые не входят в круг наследников, указанных в статьях 1142-1145 ГК РФ, но ко дню открытия наследства являлись нетрудоспособными и не менее года до смерти наследодателя находились на его иждивении и проживали совместно с ним.

Недостатки

В случае если нетрудоспособный иждивенец наследодателя проживал не совместно с последним, то он утрачивает возможность получить наследство, если не принадлежит ни к одной из семи очередей наследников, предусмотренных статьями 1142-1145 ГК РФ.

Предложение

Исключить из п. 2 ст. 1148 ГК РФ слова «и проживали совместно с ним», изложить п. 2 ст. 1148 ГК РФ в следующей редакции: «К наследникам по закону относятся граждане, которые не входят в круг наследников, указанных в статьях 1142-1145 настоящего Кодекса, но ко дню открытия наследства являлись нетрудоспособными и не менее года до смерти наследодателя находились на его иждивении. При наличии других наследников по закону они наследуют вместе и наравне с наследниками той очереди, которая призывается к наследованию.

Обоснование

Внесение указанных изменений в ГК РФ позволит гарантировать право нетрудоспособных иждивенцев наследодателя на получение ими наследства в любом случае независимо проживали ли они совместно или нет.

2. Предложение о расширении возможности граждан в праве наследования.

Законодательно установлено

В порядке наследования по закону в собственность городского или сельского поселения, муниципального района (в части межселенных территорий) либо городского округа переходит следующее выморочное имущество, находящееся на соответствующей территории». Таким образом, все имущество гражданина переходит государству.

Недостатки

Если упущен срок для принятия наследства, то восстановить можно только обратившись в судебные инстанции. Но только в определенных

случаях, когда срок был пропущен по уважительным причинам. И тут возникает ряд вопросов, касающиеся части третьей ГК РФ. Какие уважительные причины и какие причины относятся к таким, кроме оснований, как наследник не знал, да и не должен был знать об открытии наследства. По каким причинам и основаниям наследник не мог знать об открытии наследства? Законодатель не дал точную формулировку по упоминанию и уточнению причины.

Предложение

Внести следующие изменения: день открытия наследства является днем смерти гражданина или же днем, когда наследнику стало известно о смерти родственника и о наследстве.

Обоснование

Внесение изменений позволит расширить возможности граждан.

3. Предложение о переход права на наследство (наследственная трансмиссия).

Законодательно установлено

В главе 63 ГК РФ рассматривается очередность наследования по закону. Наследник, который находится по очереди, имеет право приобрести наследство в порядке перехода права на наследство, то есть после смерти наследника предыдущей очереди, если он не успел вступить в наследство. Также он имеет право, если правопреемник отказался от наследства или не принял его. Но согласно ст. 1151 ГК РФ, как указывалось выше, если наследник в срок не принял имущество, то это имущество становится выморочным. Из этого можно прийти к выводу о том, что есть противоречия в нормах законодательства.

Недостатки

Необходимо дать точную формулировку по упоминанию и уточнению причины, которые суд может признать уважительными при восстановлении срока для принятия наследства. Такими причинами могут являться: длительная болезнь, нахождение за границей и др. Процедуру получения наследства наследником следующей очереди следует упростить, а также установить срок, в течение которого наследник следующей очереди вправе вступить в наследство, если наследник соответствующей очереди вовремя этого не сделал.

Предложение

В этой связи представляется необходимым внесение изменений в статью 1156 «Переход права на наследство (наследственная трансмиссия)».

К п.1 ст.1156 необходимо добавить следующие подпункты 1.1 и 1.2:

1.1. Если наследник, в течение установленного срока для принятия наследства не принял наследство, то правом принятия наследства

обладают наследники следующей очереди в течение шести месяцев со дня истечения срока для принятия наследником предыдущей очереди.

1.2. Если наследник, принявший наследство не нуждается и не пользуется наследством, то наследник последующей очереди имеет полное право обратиться в суд для признания за ним права на наследование, если будет доказано, что он нуждается в имуществе, входящем в состав наследства.

Обоснование

Если бы внесли подпункты 1.1 и 1.2, то это помогло бы избежать потери имущества, которое вполне может стать выморочным. Например, наследство может перейти наследнику, у которого имеется свое жилье, а может быть даже не одно, а у наследника следующей очереди трудное жизненное положение, негде жить, нет собственного уголка, и он не в состоянии приобрести собственное жилье. Верным и справедливым решением было бы следующее: наследство перешло бы тому наследнику, который действительно нуждается в нем.

В соответствии с п. 2 ст. 1145 ГК РФ, призываются к наследованию [2]:

– в качестве наследников четвертой очереди родственники третьей степени родства – прадедушки и прабабушки наследодателя;

– в качестве наследников пятой очереди родственники четвертой степени родства – дети родных племянников и племянниц наследодателя (двоюродные внуки и внучки) и родные братья и сестры его дедушек и бабушек (двоюродные дедушки и бабушки);

– в качестве наследников шестой очереди родственники пятой степени родства – дети двоюродных внуков и внучек наследодателя (двоюродные правнуки и правнучки), дети его двоюродных братьев и сестер (двоюродные племянники и племянницы) и дети его двоюродных дедушек и бабушек (двоюродные дяди и тети).

В ходе выполнения работы, посредством поставленных задач была достигнута цель – выработано два предложения по совершенствованию правового регулирования наследования по закону.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства РФ. – 1993.–N 31. – ст. 4398.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 29.12.2022) (с изм. и доп. от 06.08.2021) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант плюс».

3. Антимонов, К.А., Граве, К.А. Советское наследственное право. – М.: Юр. лит., 1955. – 264 с. – URL: <http://www.twirpx.com/file/236470> (дата обращения: 12.04.2024).
4. Булаевский, Б.А. Наследственное право. – М.: Волтерс Клувер, 2021. – 448 с.
5. Власов, Ю.Н., Калинин В.В. Наследственное право. – М.: Юрайт, 2019. – 372 с.
6. Гуев, А.Н. Постатейный комментарий к Гражданскому Кодексу Российской Федерации. – М.: Инфра, 2019. – 973 с.
7. Гущин, В.В. Наследственное право в России. – Учебное пособие. – М.: Дашков и Ко, 2020. – 345 с.
8. Желудков, А.В, Буланова, А.Г. История государства и права зарубежных стран. – Учебник. – М.: ПРИОР. – М., 2021. – 408 с.
9. Зайцева, Т.Н., Юшкова, Е.Ю. Настольная книга нотариуса. – М.: Волтерс Клувер. – 2019. – 284 с.
10. Кархалев, Д.Н. Охранительное гражданское правоотношение. – М.: Прогресс, 2021. – 458 с.
11. Ломидзе, О.Г. Наследование в России. – М.: Юристь, 2020. – 435 с.
12. Маковский, А.Л. Защита наследственных прав. Наследование по завещанию и по закону: Учебное пособие для бакалавров / А.Л. Маковский – М.: Юристь, 2021. – 220 с.
13. Мананников, О.Н. Наследственное право России: Учебное пособие / О.Н. Мананников – М.: Дашков и Ко, 2022. – 356 с.
14. Хаскельберг, Б.Л. Правоотношения из завещательного отказа и его элементы: Сборник научных трудов памяти профессора И.В. Федорова. – М., 2021. – 216 с.

УДК 349.3

ПРАВО ЧЕЛОВЕКА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

*В.И. Переходова, студентка группы МиЭУП-360 ФЭУП
ЮУрГУ (НИУ)*

В статье анализируются ключевые аспекты социального обеспечения. Рассмотрены теоретические и практические проблемы, связанные с существующими аспектами механизма социального обеспечения в России. Предложен комплекс правовых мер, направленных на совершенствование содержания анализируемой правовой конструкции.

Ключевые слова: социальное обеспечение, социальная защита, социальная политика, государственная программа

Актуальность темы исследования обусловлена значимостью правовых отношений, складывающихся в сфере социального обслуживания населения, а также отдельными вопросами, возникающими в процессе осуществления органами социального обеспечения населения многогранной деятельности. В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Россия является социальным, правовым государством, смысл которого сводится к тому, что при любых системных и структурных изменениях экономики, приоритетной задачей её политики является обеспечение высоких жизненных стандартов для всех жителей страны. [1] Социальное государство призвано заботиться о создании условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, а социальная защита населения, и особенно, ее наиболее уязвимых слоев от негативного воздействия рыночных отношений в экономике, есть одно из самых важнейших направлений социальной политики государства Конституция Российской Федерации.

Право на социальное обеспечение - одно из социальных прав человека; право на помощь со стороны государства в виде выплаты пенсий и пособий по старости, временной или постоянной нетрудоспособности, по случаю потери кормильца, по безработице, по бедности.

В процессе жизни каждый человек находится в опасности перед наступлением обстоятельств, которые могут самым непосредственным образом отразиться на состоянии его здоровья и привести к утрате заработной платы - основного источника средств существования. К таким обстоятельствам относятся: болезнь, старость, инвалидность, потеря кормильца и многие другие. Преодолеть их самостоятельно во многих случаях невозможно, поскольку они предопределены объективными социально-экономическими условиями, тесно связаны с производственной деятельностью, практически не зависят от воли отдельного человека. Но они прямо влияют на социальную стабильность общества, поэтому государство принимает на себя определенную долю ответственности за их наступление и создает систему социальной защиты, предоставляет государственные пенсии, социальные пособия и услуги.

Концепция социальной защиты населения России применительно к новым политическим и экономическим условиям находится в процессе разработки. По многим ее положениям среди специалистов отсутствует единство мнений. Под социальной защитой в широком смысле понимают деятельность государства, направленную на обеспечение процесса формирования и развития полноценной личности, на выявление и

нейтрализацию негативных факторов, воздействующих на личность, на создание условий для самоопределения и утверждения в жизни.

В узком смысле социальную защиту рассматривают как совокупность законодательно закрепленных экономических и правовых гарантий, обеспечивающих соблюдение важнейших социальных прав граждан и достижение социально-приемлемого уровня жизни. Но при всей новизне эта концепция должна базироваться на результатах и выводах отечественных ученых, ранее исследовавших такие важнейшие составные элементы социальной защиты, как социальное обеспечение и социальное страхование. Сущность социального обеспечения наиболее рельефно проявляется в его функциях: экономической, политической, демографической, реабилитационной и других.

Экономическая функция социального обеспечения заключается в замещении заработка (дохода или содержания), утраченного в связи с возрастом, нетрудоспособностью или потерей кормильца, частичном возмещении дополнительных расходов при наступлении определенных жизненных обстоятельств, а также оказании минимальной денежной или натуральной помощи малоимущим гражданам. Источником финансирования для ее осуществления служат государственные (централизованные) внебюджетные фонды социального назначения, которые образуются по территориальному принципу. К внебюджетным фондам социального назначения относятся: социальный фонд России, занятости, обязательного медицинского страхования, социальной поддержки.

Политическая функция социального обеспечения способствует поддержанию социальной стабильности в обществе, в котором имеются значительные различия в уровне жизни различных слоев населения.

Демографическая функция призвана стимулировать воспроизводство народонаселения, необходимое для нормального развития страны.

Социально-реабилитационная функция направлена на восстановление общественного статуса нетрудоспособных граждан и других социально слабых групп населения, позволяющего им ощущать себя полноценными членами общества.

Таким образом, социальное обеспечение представляет собой совокупность общественных отношений по распределению внебюджетных фондов социального страхования и перераспределению части государственного бюджета в целях удовлетворения потребностей физических лиц в случаях утраты заработка или трудового дохода, несения дополнительных расходов по содержанию и воспитанию детей, поддержке других членов семьи, нуждающихся в уходе, отсутствия средств в объеме прожиточного минимума по объективным социально значимым причинам, а также по оказанию медицинской помощи и социальному обслуживанию.

Удовлетворение потребностей может осуществляться с помощью: назначения денежных выплат (пенсий, пособий, компенсаций) на безэквивалентной, на нормированной основе, либо бесплатно (алиментарно) вне связи с трудовой деятельностью и уплатой взносов; предоставление бесплатных для потребителя медицинских услуг по программам ОМС; оказания бесплатных для потребителя социальных услуг в пределах государственных минимальных стандартов, а сверх них - по льготным тарифам. Существование указанного комплекса отношений обусловлено объективными причинами, поэтому государство заинтересовано в их развитии и осуществляет их правовое регулирование.

Что касается соотношения государственных систем социальной защиты и социального обеспечения, то вторую следует рассматривать как составную часть первой. Помимо социального обеспечения, социальная защита включает гарантии по охране труда, здоровья и окружающей природной среды, минимальной оплате труда и другие меры, необходимые для нормальной жизнедеятельности человека и функционирования государства.

Социальное обеспечение как явление общественной жизни можно рассматривать в следующих аспектах: это экономическая категория, один из способов распределения материальных благ между членами общества; это одна из основных внутренних функций государства; это социальная категория, которая гарантирует человеку сохранение статуса полноценного члена общества в тех случаях, когда он по независящим от него причинам нуждается в социальной помощи и государственной поддержке; это правовая категория, которая означает субъективное право на оказание государственной помощи, и правовой механизм, закрепляющий организационно-правовые способы осуществления социального обеспечения, порядок образования соответствующих финансовых систем, систем управления социальным обеспечением, порядок, виды и условия предоставления социальной помощи, механизм защиты нарушенных прав.

Социальное обеспечение делится на две формы выплаты: денежная и натуральная. Денежная форма выплаты подразделяется на: пенсии (все разновидности и виды); пособия (все виды). К натуральной форме выплаты относятся: льготы (например, бесплатное лекарство); компенсации (например, предоставление жилья вследствие катастроф и т.д.); медицинские услуги, в том числе санаторно-курортное лечение; предметы первой необходимости; содержание домов престарелых и инвалидов.

Законодательством Российской Федерации закреплены основные виды социального обеспечения: предметы первой необходимости; медицинские и социальные услуги; льготы; социально-обеспечительные компенсации; пенсии; пособия.

Право на социальное обеспечение - одно из основных прав человека. Данное право закреплено как в международных актах, так и в законодательствах большинства стран. Право на социальное обеспечение возникает лишь с момента наступления юридического факта по данному виду обеспечения. Участниками, с одной стороны, являются граждане, нуждающиеся в социальной поддержке. В основном это нетрудоспособные граждане, инвалиды. Малоимущие, дети, престарелые, беженцы и вынужденные переселенцы и др. А с другой - государственные органы, обязанные назначить и предоставить данный вид обеспечения. Виды, в свою очередь - это предоставление каких-либо благ нуждающемуся гражданину для оказания ему помощи. Они могут носить как имущественный, так и неимущественный характер.

Система социального обеспечения каждой страны имеет свои характерные особенности в связи с конкретными социально - экономическими условиями. Право на социальное обеспечение закреплено в Конституции РФ и представляет собой комплекс взаимосвязанных организационных и законодательных мер. Право на социальное обеспечение раскрывается в целом ряде статей Конституции РФ. [1] Статья 39 Конституции РФ гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом; ст. 37 закрепляет право на защиту от безработицы; ст. 38 устанавливает, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства; ст. 40 провозглашает право каждого на жилище и особую заботу о малоимущих, которым оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных и других жилищных фондов в соответствии с установленными нормами. Право на социальное обеспечение неотчуждаемо и принадлежит каждому от рождения. Юридический аспект этого права выражается в конституционной обязанности государства предоставить человеку средства существования в объеме, необходимом для достойной жизни. Стратегия реформирования социального сектора, предложенная нынешним российским правительством, включает предложения по развитию отдельных отраслей комплекса социальной сферы (образование, здравоохранение, культура, занятость, социальная защита, спорт и др.). Общими ориентирами здесь являются обеспечение всеобщей доступности и общественно приемлемого качества базовых социальных услуг, к которым относятся, прежде всего, медицинское обслуживание и среднее образование; обеспечение максимально эффективной защиты социально незащищенных слоёв населения; создание для трудоспособного населения экономических условий, позволяющих гражданам за счет собственных доходов обеспечивать более высокий уровень социального потребления. В нашей стране получили широкое

развитие пенсии по старости в связи с особыми условиями труда, которые устанавливаются при пониженном на 5-10 лет пенсионном возрасте за работу в неблагоприятных или опасных для здоровья человека условиях. В условиях рыночной экономики необходимо стимулировать работодателей к повышению безопасности труда и внедрению современных технологий, что безусловно повлияет на снижение производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Немаловажным фактором в области социального обеспечения являются пособия по временной нетрудоспособности. На сегодняшний день продолжительность выплаты пособия по уходу за больным ребёнком сократилось. Данный фактор, по мнению автора, не может положительно сказаться на состоянии здоровья ребёнка. Результат такого ограничения очевиден - стремительный рост числа хронических заболеваний у детей. Это дало основание для вывода о недопустимости ограничения данного срока выплаты пособия, поскольку это полностью противоречит основным направлениям демографической политики, проводимой государством на современном этапе.

Российское законодательство в сфере медицинского обслуживания пошло по пути развития законодательства зарубежных стран, в которых страховая медицина существует давно и положительно зарекомендовала себя. Между тем, мы переняли только «внешнюю оболочку», практически не изменив содержание.

Одной из важнейших задач организации здравоохранения на современном этапе становится оптимизация лекарственного обеспечения. В результате проведенной в 2004 г. реформы право отдельных категорий граждан на получение льготного лекарственного обеспечения, таких, например, как ветераны труда, лица, подвергшиеся репрессиям, определяемое на основании нормативных правовых актов субъектов РФ и муниципальных образований, стало зависеть от места их проживания, финансовых возможностей, а зачастую, и воли субъекта или муниципального образования. Так в ряде субъектов данное право было отменено.

Неблагополучная ситуация сложилась и в связи с обеспечением пособием по беременности и родам. Лицу, получающему достойную заработную плату, пособие не компенсирует значительной части утраченного в период болезни заработка. В соответствии с международными актами в случае экономической необходимости установления максимального размера пособия по беременности и родам, такой размер не может быть меньше $\frac{2}{3}$ средней заработной платы получателя пособия.

В настоящее время уже принято большое количество законов по различным институтам социального обеспечения, которые раньше находились вне пределов законодательного оформления.

Роль государственного социального обеспечения заключается в поддержание уровня жизни малоимущих семей, малоимущих одиноко проживающих граждан, которые не могут обеспечить себя и членов своей семьи самым необходимым, системой социально-экономических мероприятий, гарантирующих: материальное обеспечение граждан в старости, в период временной нетрудоспособности, при потере кормильца в семье; обеспечение пособиями и предоставление льгот женщинам-матерям, семьям со сравнительно низкими среднедушевыми доходами и др.

Нормативные правовые акты в области социального обеспечения и принимаемые решения должны отвечать самым высоким требованиям, соответствовать общемировым стандартам прав человека и международным нормам социального обеспечения. В соответствии с международными актами права человека являются универсальными и ими могут пользоваться все люди без какой-либо дискриминации. Уважение индивидуальных прав должно поощряться на постоянной основе, независимо от существующих условий или политической системы. Единого кодифицированного закона, охватывающего всю совокупность отношений по социальному обеспечению, до сих пор не принято. Поэтому главная роль в регулировании отношений по социальному обеспечению принадлежит законам.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства РФ. – 1993.–№ 31. – ст. 4398.

2. Федеральный закон от 04.06.2011г. № 126 «О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан»// Собрание законодательства РФ, 01.01.2007, №32.

3. Азарова Е.Г. Понятия социального обеспечения // Труд и социальные отношения. – 2009. – N 12

4. Васильев Ю.Г. Социальные гарантии в РФ // Журнал Социальная работа.– 2010. – N 6.

5. Гусева Т.С. Право социального обеспечения в России: Учебное пособие - Издательство: Юркомпани, 2009 г.- С. 275.

6. Права человека в России: Учебник / Под ред. д.ю.н., проф. Л.Ю. Грудцыной. - М.: Юркомпани, 2022. - 272 с.

7. Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения. - М.: Издательство Юрайт, 2012. – С. 352.

УДК 35.081.7:352

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

*П.А. Погонялкина, студентка группы МиЭУП-360 ФЭУП
ЮУрГУ (НИУ)*

В статье затрагивается проблема совершенствования системы профессионального образования государственных и муниципальных служащих, являющаяся очень острой и актуальной на сегодняшний день. Подчеркивается необходимость формирования качественно нового кадрового состава государственного и муниципальной службы. На сегодняшний день одним из важнейших направлений укрепления и развития социально-экономического потенциала региона, и России в целом, является формирование эффективно функционирующей системы местного самоуправления.

Ключевые слова: гражданские служащие, муниципальные служащие, правовое регулирование прохождения муниципальной и гражданской службы в РФ.

Актуальность научного исследования трудовых отношений государственных и муниципальных служащих обусловлена наличием противоречий и пробелов в законодательстве о государственной и муниципальной службе, связанных с несоответствием правового положения государственного служащего, степени возлагаемой на него ответственности и уровню законодательных ограничений, существующих на государственной и муниципальной службе.

Смена исторических форм организации общества всегда влекла за собой смену форм организации труда. Обзор известных современной науке форм организации труда показывает, что правовая регламентация трудовых отношений появляется с возникновением наемного труда и усиливается по мере его распространения. Не смотря на то, что регулирование отношений между людьми, участвующими в процессе труда, возникает на раннем историческом этапе, говорить о своеобразии и обособленности правовой регламентации трудовых отношений не представляется возможным вплоть до конца XIX века. В России становление и развитие трудовых отношений происходило уже в

советский период ее истории, во многом опираясь на научную и нормативно-правовую основу регулирования трудовых отношений, заложенную еще в дореволюционный период. Со временем, в связи с развитием трудовых отношений появилась необходимость регулирования труда отдельных категорий работников, в частности, государственных и муниципальных служащих[7].

Первые признаки государственной службы как особого вида деятельности «по обеспечению исполнения полномочий» государства, в России усмотрели лишь в эпоху правления Петра I. Правовой статус дворянства был существенно изменен в связи с принятием Указа о единонаследии 1714 года, который закреплял наследование поместья только за старшим сыном. Остальные дети вынуждены были устраиваться на военную или гражданскую службу и служить за жалование. Логическим продолжением Указа о единонаследии стал – Табель о рангах 1722 года. Табель сформировал новую систему чинов и должностей. Табель о рангах уравнивал военную и гражданскую службу. Государственная служба носит централизованный характер и единообразие в масштабах всей страны. Государственная служба регулируется уже специальными законодательными актами: Генеральным регламентом 1720 года, который представляет собой семь регламентов для различных коллегий, определяющих статус и направление деятельности отдельных государственных учреждений. Во второй половине XVIII века, при Екатерине II, система заложенная Петром I – продолжает совершенствоваться. Проводится губернская реформа и ряд реформ государственных органов. Важнейшими аспектами стали Манифест Петра III «О даровании вольности и свободы всему российскому дворянству» 1762 года[5]. Им дворянство освобождалось от обязательной военной и гражданской службы. Таким образом, после Петра I идет постепенное ослабление, затем отмена обязательности государственной службы для основного служивого сословия дворянства, она стала их привилегией[4].

Новое развитие государственная служба получила в первой половине XIX века. Ее развитие связано с именем выдающегося государственного деятеля России – Сперанского Михаила Михайловича. В 1809 году он устанавливает Указ об обязательном экзамене для занятия государственной должности. Устанавливается образовательный ценз, обязательное высшее университетское образование для замещения ряда должностей. В 1832 году принят «Устав о службе гражданской», в 1834 году «Правила о порядке производства в чины гражданской службы». В течение XIX века утвердились положения, характеризующие государственную службу. Таким образом, Россия до 1917 года имела детальное законодательство о государственной службе и развитую государственную службу.

После Октябрьской революции новая власть радикально изменила подходы к правовому регулированию государственной службы. 11 ноября 1917 года за подписью Я.М. Свердлова был принят декрет ЦИК Советов рабочих и солдатских депутатов «Об уничтожении сословий и гражданских чинов», а 16 декабря 1917 года за подписью В.И. Ленина декрет СНК «Об уравнивании всех военнослужащих в нравах». Были упразднены классовые чины, воинские придворные звания и ученые степени.

В советский период российского государства, несмотря на столь резко негативное отношение в начале зарождения молодой власти к государственным служащим, государственная служба все-таки существовала. К ней относили тех граждан, которые работали в государственных органах, предприятиях, учреждениях и организациях. Служащий, в отличие от рабочего, крестьянина, занимал государственную должность, пользовался распорядительными и регулирующими полномочиями. Понятие «государственный служащий» того времени определялось следующим образом: такими «являются советские граждане, работающие в государственных организациях, занимающие в них должности по назначению, выборам или в ином, установленном законом порядке, наделенные соответствующими должностными полномочиями, действующие по поручению государства в целях практического осуществления его задач, получающие определенную плату за свой труд»[5].

Следует отметить, что, несмотря на многовековой период существования в России государственной службы, она по многим экономическим, юридическим и другим причинам не получила полноценного развития, не достигла высокой степени институционализации и не всегда была адекватна запросам государства. Более того, в советский период своего существования она была в значительной степени заформализована, так как специального законодательства о государственной службе не было, а правовое положение работников государственного аппарата не отличалось от правового положения служащих других государственных и общественных учреждений, предприятий и организаций. Статус всех служащих определялся единообразно в трудовом законодательстве. Однако, как уже выше излагалось, изменение ситуации привело к выделению службы в органах государственной власти и управлений, как особого рода государственной деятельности.

В течение 1993 года в правительственных структурах с привлечением специалистов разрабатывалась концепция реформирования государственной службы, которая была опубликована 23 декабря 1993 года в виде тезисов в «Российской газете». Авторы концепции отмечали,

что в России начала 90-х годов «невозможно четко и ясно отделить государственную службу от других видов деятельности и от других социально-правовых институтов». Развитие государственной службы в конце XX века отражало все сложности и противоречия, которые возникали в стране в связи с быстрым и во многом стихийным переходом к новым экономическим и общественным отношениям.

Полноценное восстановление государственной службы как профессиональной сферы осуществляется в стране с 1995 года с начала законодательного действия и развития в новой России настоящей, а не формализованной государственной службы. Признание большинством ученых законодательного оформления понятия государственной службы, содержащегося в законе, взято как основа для дальнейшего развития научных взглядов на проблему государственной службы. При рассмотрении понятия «государственная служба», получившее законодательное закрепление в п. 1 ст. 1 Федерального закона РФ «Об основах государственной службы Российской Федерации», констатировано, что это должности в органах государственной власти с денежным содержанием из средств государственного бюджета, государственное установление, определяющее статус и содержание должности. В этом законе не учитывается взаимосвязь и взаимозависимость между государством, государственной властью, государственным аппаратом, государственным управлением и государственной службой. Последней осталась вспомогательная роль, призванная обеспечивать исполнение полномочий государственных органов[8]. Рациональность и эффективность управления со стороны государственных органов оказались вне поля зрения законодателя, который сосредоточился лишь на проблемах аналитического, информационного, организационного обслуживания власти. Это разрушило целостность государственной службы и превратило ее в некую абстрактную сумму обслуживающих аппаратов локализованных и отдельных друг от друга государственных органов.

С приходом к руководству страной Президента Российской Федерации В.В. Путина работа над укреплением вертикали власти была выведена на более высокий качественный уровень, включая деятельность по созданию нового законодательства о государственной службе. Результатом стало принятие Федерального закона РФ «О системе государственной службы Российской Федерации»[2], который установил новую систему государственной службы в нашей стране. Дальнейшее свое развитие законодательство о государственной службе получило в ряде других нормативно – правовых актах, а именно: Федеральный закон РФ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Указ Президента РФ «Об утверждении Положения об Управлении Президента

Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров», Постановление Правительства РФ «Об утверждении положения о государственной службе времени, частоты и определения параметров вращения земли». Особое значение в этом отношении имеет Федеральный закон РФ «О системе государственной службы Российской Федерации».

Необходимо отметить, что в России наряду с развитием государственной службы получила свое развитие и муниципальная служба. Это стало возможным с принятием Конституции РФ 1993 года. Она обусловила появление помимо государственной службы, новый вид публичной службы – муниципальная служба, которая определила новый для России статус органов местного самоуправления, провозгласила принцип, согласно которому они не входят в систему органов государственной власти РФ, установила основные направления деятельности органов местного самоуправления, предусмотрев, что органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

Понятие «муниципальная служба» является относительно новым для российского законодательства. Впервые этот термин был законодательно закреплен в ст. 1 Федерального закона РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»[3], в которой муниципальная служба определяется как «профессиональная деятельность на постоянной основе в органах местного самоуправления по исполнению их полномочий». Несмотря на непродолжительный период существования этого правового термина, муниципальная служба как особый социальный институт имеет многовековую историю, и ее появление неразрывно связано со становлением и развитием местного самоуправления. Муниципальная служба органически связана с местными органами, их целями и задачами в местных сообществах. Ее специфика определяется отношением всего общества и государства к местному самоуправлению как к одной из основ демократического строя. Поэтому на процесс становления и развития муниципальной службы непосредственное влияние оказывают специфические особенности формирования органов местного самоуправления на разных этапах исторического развития[7].

Развитие трудовых отношений муниципальных служащих берет свое начало с появления особого слоя «служилых людей» в конце XV века при Иване III и создания городских приказчиков, историки связывают начало формирования государственной службы. Но это в полной мере можно считать и началом формирования муниципальной службы, так как эти два вида служебной деятельности в древнерусском государстве не

разделялись. В XVI веке появился особый вид служебной деятельности, направленной на осуществление функций органов управления древнерусского государства, и особая группа людей (губные старосты, служилые люди), состоящие на службе государству и получающая определенное вознаграждение. Развитие воеводско-приказного управления в начале XVII века привело к резкому росту подьяческих штатов и усилению роли приказных людей. К середине XVII века происходит выделение гражданской службы вообще, которая была преимущественно военной. Вокруг приказной работы складывается и муниципальная служба как составная часть государственной службы.

Значительный рост бюрократического аппарата на местах, усложнение задач государственного управления и неспособность местных государственных учреждений их решать привели к необходимости проведения Петром I реформы местного управления, а вместе с ней – системы муниципальной службы. Разделив в 1708 году страну на 8 губерний, наделив губернаторов чрезвычайными полномочиями, Петр I тем самым способствовал более четкому разделению дел и развитию бюрократической соподчиненности чиновников губернских канцелярий. В целях укрепления местной администрации территория каждой губернии была разделена на провинции, в которых учреждались провинциальные канцелярии[4].

Следующим шагом на пути к созданию эффективного государственного аппарата стала губернская реформа Екатерины II, проведенная в 1775 году. Новое местное управление отличали от прежнего две характерные черты: разделение органов власти по функциям на административные, финансово-экономические и судебные, а также усиление роли представителей дворянства.

Особое значение в развитии местного самоуправления и низшего управленческого звена имели реформы Александра II. В дореволюционной России второй половины XIX века. В результате реформ Александра II служащие земских и городских органов самоуправления не являлись государственными. В дальнейшем в ходе контрреформ Александра III в основу была положена государственная теория. В соответствии с ней местное самоуправление определялось как система децентрализованного государственного управления. При Николае II органы управления на местах по-прежнему оставались одним из элементов государственной системы управления.

В советский период идея местного самоуправления, предполагающая децентрализованную власть и независимость органов самоуправления, вступила в противоречие с практическими задачами страны, являющейся по своей природе централизованным государством. В связи с этим муниципальная служба как самостоятельный социально-правовой

институт не существовала, а была органично встроена в иерархию государственной управленческой системы. К служащим местных Советов предъявлялись такие же требования, как и к чиновникам регионального и федерального уровней[6].

Конституция Российской Федерации 1993 года законодательно закрепила самостоятельность местного самоуправления и установила, что органы местного самоуправления не входят в систему государственной власти[1]. На новом этапе развития российской государственности муниципальная служба формируется как особая система организации публичной власти на местах со своими принципами, формами и методами. В настоящее время в связи с принятием Федерального закона РФ «О муниципальной службе в Российской Федерации» муниципальная служба проходит новый этап реформирования и совершенствования.

Из всего вышеизложенного можно сделать вывод о том, что становление и развитие трудовых отношений государственных служащих в России происходило уже в советский период ее истории, во многом опираясь на научную и нормативно-правовую основу регулирования трудовых отношений, заложенную еще в дореволюционный период. Со временем, в связи с развитием трудовых отношений появилась необходимость регулирования труда отдельных категорий работников, в частности, таких как государственные и муниципальные служащих. Проследив за этапами становления государственной и муниципальной службы, следует сказать, что процесс этот, конечно, далеко не закончен. Россия изначально была государством сильно централизованным. И если рассматривать власть публичную как сложное понятие, в которое входит и муниципальная и государственная власть, то, безусловно, последняя занимала значительно более весомые позиции, не только, не спеша делиться своими функциями, но и стараясь распространить свое влияние на сферу муниципальной власти[8].

Для разработки и внесения изменений, отвечающей интересам Российской Федерации, и её субъектов, требуется скоординировать законотворческую деятельность так, чтобы в результате были созданы необходимые ориентиры проведения практических мероприятий по усовершенствованию государственной и муниципальной гражданской службы. Проведенное исследование вполне актуально и целесообразно, поскольку наличие пробелов и противоречий в сфере регулирования труда государственных и муниципальных гражданских служащих в действующем законодательстве еще не раз даст повод для выработки как единичных мероприятий, так масштабных действий по их разрешению и устранению.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства РФ. – 1993.
2. Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 N 58-ФЗ.
3. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024).
4. Абрамов И. А. Заключение служебного контракта с государственным гражданским служащим // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы III междунар. науч. конф. (г. Казань, май 2015 г.). — Казань: Бук, 2015. — С. 41-43.
5. Волкова В.В. Государственная служба: учебное пособие / М. 2012.— 207 с.
6. Добролюбова Е.И. Стратегическое управление персоналом государственной службы // Вопросы государственного и муниципального управления. 2015. № 2. – 143 с.
7. Ершова, Е. А. Трудовые правоотношения государственных гражданских и муниципальных служащих в России. М. 2008 – 125 с.
8. Зарипов М. Журнал «Ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений». 2015 г.

УДК 342.9

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

А.О. Санникова, студентка группы МиЭУП-360 ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье рассматриваются особенности административного принуждения как меры административной ответственности. Поднимается проблема несовершенства данного института, предлагаются некоторые пути его совершенствования.

Ключевые слова: административная ответственность, административный штраф, принуждение, наказание, мера.

Административная ответственность – довольно сложная система, которая регулирует поведение всех категорий населения. Такая ответственность довольно схожа с уголовной или любой другой ответственностью. Основные принципы здесь точно такие же, разница лишь в правонарушении, за которое наказывают, и в наказании, которое

гораздо легче, чем, к примеру, за уголовные преступления. Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.[1]

Выделяют следующие особенности административной ответственности: является разновидностью мер как юридической ответственности, так и административного принуждения; регулируется нормами административного права, которые в совокупности образуют институт административного права; нормативные основания административной ответственности закрепляются исключительно в законах; фактическим основанием административной ответственности является административное правонарушение; субъектами административной ответственности могут быть как физические, так и юридические лица (коллективные субъекты); реализуется посредством применения мер административных наказаний; к реализации административной ответственности привлекается широкий круг уполномоченных субъектов (суд, органы исполнительной власти и их должностные лица); привлечение к административной ответственности не влечет судимости и увольнения с работы (службы); к административной ответственности чаще привлекают во внесудебном (административном) порядке; меры административной ответственности реализуются в определенном процессуальном порядке (производство по делам об административных правонарушениях). [2]

Сущность административной ответственности определяются тем, что, с одной стороны, она является одним из видов юридической ответственности, а с другой, - частью административного принуждения. Раскрываются вопросы, касающиеся установления и применения административной ответственности, перечисляются органы, уполномоченные применять административную ответственность, определяется круг лиц, к которым может быть применена административная ответственность. Реализация юридической ответственности - одна из важнейших правовых функций государства. Во многом именно через юридическую ответственность обеспечивается незыблемость правовых предписаний. Юридическая ответственность в этом плане представляет собой основной канал правоохранительной части механизма правового регулирования общественных отношений. [3]

Целью административной ответственности служит преследуемый результат, на достижение которой направлены силы органов административной юрисдикции при подтверждении правонарушителя мерам административного принуждения в качестве меры

административной ответственности. Данные цели выражают стремление к предупреждению и профилактике правонарушений. Этот вывод можно сделать, исходя из статьи 3.1 КоАП РФ, которая также указывает, что моральное унижение достоинства человека, неуважительное отношение к физическому лицу, совершившему административное правонарушение, или доставление ему физической боли и страданий, а также порча деловой репутации юридического лица не могут служить целями административного наказания. Опираясь на данную цель, можно вывести и задачи административной ответственности: защищать правопорядок в государстве; воспитывать граждан страны в духе уважения к закону; восстановить социальную справедливость; предупреждать совершение новых правонарушений. [4]

Согласно Кодексу Российской Федерации, об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ различают следующие виды административных наказаний: предупреждение; административный штраф; административное правонарушение; административный арест; административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; дисквалификация; административное приостановление деятельности; обязательные работы.

Говоря об актуальности проблем административных наказаний и административной ответственности в целом, а также о развитии данных правовых явлений, то она обусловлена следующими факторами.

1. Экономический фактор – он выражается в стремлении государства к развитию рыночной экономики, ее активном продвижении.
2. Политический фактор – выражается в обеспечении обороны государства, поддержании всеобщего правопорядка, поддержании механизма управления государством, а также экологии и общественного порядка. Кроме того, выражается в установлении и поддержании законности в сфере исполнительной власти.
3. Правовой фактор – выражается в создании в Российской Федерации совершенно нового и, соответственно, изменении старого административного законодательства, регулирующего общественные отношения в сфере исполнительной власти и государственного управления. Кроме того, регулирующего установление мер административной ответственности, административного наказания. [5]

Таким образом, рассмотрев все вышеизложенное, можно сделать вывод, что административные наказания как мера административной ответственности представляют собой сложный многогранный правовой элемент. Чтобы правильно ими оперировать, необходимо понимать их сущность, знать признаки и соблюдать принципы, на которых они базируются. Ведь все эти составляющие, в теории, должны обеспечивать гарантию наиболее эффективного их применения лицом, которое будет налагать административное наказание на лицо, совершившее виновное

деяние – правонарушение. Они также служат надежным ориентиром в разнообразии видов наказаний. Вышеперечисленные признаки, принципы должны выступать основной базой, на которую необходимо опираться при рассмотрении дела о правонарушении. Однако на практике не всегда соблюдаются все эти условия. [6] Меры процессуального принуждения являются одной из основных составляющих административного судопроизводства. Они направлены на обеспечение исполнения решений административных судов и установления дисциплинированного хода процесса. Основной целью мер процессуального принуждения является обеспечение эффективного и своевременного исполнения судебных актов. Административное принуждение является важной составляющей государственной власти. Этот механизм применяется для поддержания порядка и общественной стабильности. Однако, как и любая другая деятельность, административное принуждение может встретиться с различными проблемами.[7] Одной из основных проблем, связанных с применением административного принуждения, является следующая статья законодательства РФ.

Законодательно установлено

Статья 20.1. КоАП РФ часть 1 мелкое хулиганство гласит, что: мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества, - влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

Недостатки

Согласно части 1 статьи 20.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется административное правонарушение будет наказано только лишь в том случае, когда он совершил правонарушение в общественном месте, но согласно ст. 20.20 КоАП РФ к общественным местам относятся: места значительного скопления граждан: улицы, площади, парки, стадионы, транспорт. Любые места, свободные для доступа неопределённого круга лиц, в которых могут находиться люди: подъезды, пешеходные переходы, остановки, торговые центры, залы ожидания и др. Но согласно статистике большинство правонарушений по ст. 20.1 КоАП РФ совершаются в квартире, взять в пример нецензурная брань, приставание к гражданам, повреждение чужого имущества в квартире, но в связи с тем, что в источнике нет информации о том, что квартира является общественным местом, административная ответственность за совершение правонарушений в бытовой сфере не сможет быть применена в отношении правонарушителя.

Предложение

Внести изменения в ст. 20.1 КоАП РФ ч. 1 мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, а также на территориях, доступ к которым является ограниченным (заводы, предприятия, частная собственность).

Обоснование

Данное расширение состава административного правонарушения, устанавливающего ответственность за мелкое хулиганство не только в общественных местах, как предусмотрено действующим законодательством позволит квалифицировать по указанной статье КоАП РФ такие деяния, нарушающие общественный порядок, как нарушение тишины (в том числе в результате семейных конфликтов), самовольное нанесение надписей, рисунков и иных изображений, навязчивое обращение к гражданам в целях попрошайничества, гадания и т.п., в квартире, на предприятиях т.д., которые по сути и являются мелким хулиганством. Второй проблемой применения мер административного наказания является кадровый голод в полиции, который несет в себе целый ряд рисков. Разгул преступности и набор на службу лиц, которые по сути непригодны для неё. В самом ведомстве до сих пор работают на показатели, которые зачастую не демонстрируют всей реальной криминальной обстановки. Есть конкретные примеры, когда люди годами пытаются добиться справедливости, а сотрудники полиции просто бездействуют. Но проблемы в правоохранительных органах не должны влиять на защиту прав и свобод граждан России. В целях заполнения правового вакуума, образовавшегося в связи с отсутствием полномочий полиции составлять протоколы об административных правонарушениях, необходимо внести изменения в следующую статью.

Законодательно установлено.

Статья 28.3 часть 2 пункт 1 гласит, что должностные лица органов внутренних дел, а именно (полиции) – уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях по большинству указанных в Кодексе статьям, начиная с главы 5 КоАП РФ, заканчивая главой 20 КоАП РФ.

Недостатки

Согласно статистике, ситуация с некомплектом личного состава МВД в России усугубилась за последние годы. В отдельных регионах и районах недостаток личного состава достигает 90 %. По словам исполняющего обязанности главы МВД, на сегодняшний день некомплект личного состава в органах внутренних дел в среднем по всем регионам России составляет 152 тысячи человек. В связи с чем, должностные лица органов внутренних дел, а именно полиции, имеют формальный подход к

составлению протоколов об административных правонарушениях и большинство правонарушений подлежит отказу и прекращению производства по делу об административном правонарушении.

Предложение

В связи с чем внести изменения в статью 28.3 КоАП РФ часть 2 пункт 1. Должностные лица органов внутренних дел, контролирующих органов, органов местного самоуправления, сотрудников государственных органов, лица, выполняющих организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции - уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях.

Обоснование

Наделение вышеуказанными полномочиями органов государственной власти и местного самоуправления, органов государственного и муниципального контроля, юридических и физических лиц в рамках их компетенции, позволит снизить риск совершения административных правонарушений, а также уголовных преступлений, снизит нагрузку на сотрудников Министерства внутренних дел. Таким образом, становится достаточно ясно, что на сегодняшний день в сфере административного права существует ряд проблем, на решение которых направлена деятельность отдельных государственных органов. И совершенствуя систему административной ответственности, наше законодательство не только решит проблему с установлением максимального и минимального наказания, но и имеет все шансы на устранение, либо уменьшение фактов коррупционных действий в данной области, а также уменьшение количества правонарушений в административной сфере.

Административная ответственность представляет собой виды наказаний, которые налагаются регулирующим органом за нарушение законодательства РФ, постановления или подзаконного акта. [8] Данный вид наказания применяется при правонарушении и подлежит исполнению только в соответствии с Кодексом РФ «Об административных правонарушениях». Административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.[9] Административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.[10]

Библиографический список

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 08.08.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.09.2024).
2. Кодекс РСФСР об административных правонарушениях от 20 июня 1984 г. (в редакции с учетом последующих изменений и дополнений), Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1984, №27, с. 909.
3. Арсланбекова А.З., Газимагомедов Ш.Ю. Проблемы реализации некоторых мер административной ответственности // Юридический вестник ДГУ. 2016. Т. 18. № 4. С. 56.
4. Агапов А.Б. Административная ответственность // Учебник. М.: Просвещение, 2000. С. 67 – 78.
5. Бадыков Л. Ф. К вопросу об административном приостановлении деятельности // Вестник исполнительного производства. 2016. № 2. С.15-19
6. Комлев В. Н. Административное приостановление деятельности // Административное право и процесс. 2007. № 2. С. 38.
7. Брунер Р. А. Административное приостановление деятельности: дис. канд. юрид. наук. М., 2009. С. 48.
8. Селезнёв В. А. Исполнение отдельных видов административных наказаний // Журнал рос. права. 2016. № 2. С. 8.
9. Административное право: учебное пособие / составитель О. Т. Обенко. – пос. Караваево: КГСХА, 2018. – с. 106.
10. Аверина Е.А. Административное право России в вопросах и ответах. – М., 2019. – с. 856.

УДК 342.51

К ВОПРОСУ О ПРИОСТАНОВЛЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ ВЫБОРНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

*С.Г. Соловьев, д.ю.н., профессор, зав. кафедрой СГипД ФЭУП
ЮУрГУ (НИУ)*

В работе проведен анализ основных проблемных теоретических и практических правовых вопросов, связанных с приостановлением полномочий выборных представителей населения муниципальных образований.

В целях грамотного встраивания в законодательство Российской Федерации правовой конструкции, регламентирующей приостановление полномочий выборных

представителей населения муниципалитетов, в исследовании предложен комплекс соответствующих правовых мер.

Ключевые слова: местное самоуправление, выборные представители населения, приостановление муниципальных полномочий.

В практике функционирования публично-властных систем муниципальных образований достаточно часто возникают ситуации, связанные с прекращением полномочий выборных представителей населения муниципальных образований, таких как Глава муниципального образования, председатель и депутат представительного органа муниципального образования. При этом, прекращение их полномочий может наступить немедленно (подобные ситуации достаточно четко прописаны в муниципальном законодательстве), а может потребовать (в силу объективных причин) определенного промежутка времени для прохождения всех правовых процедур. Очевидно, что последняя ситуация объективно должна предполагать наличие соответствующего правового механизма временного приостановления полномочий выборных представителей населения муниципальных образований.

Однако, несмотря на то обстоятельство, что в российском муниципальном законодательстве имеются нормы о временном исполнении полномочий отдельных выборных представителей населения муниципальных образований правовые конструкции, регламентирующие приостановление полномочий выборных представителей населения муниципалитетов либо полномочий лиц, временно исполняющих их полномочия, в российском муниципальном законодательстве на сегодня отсутствуют.

Указанные муниципально-правовые пробелы достаточно давно вызывают вопросы теоретического и практического плана в российской муниципально-правовой науке [2, с. 59]. Следует указать, что подобные правовые пробелы присутствуют не только в правовой системе России. На концептуально схожие недоработки законодателей указывают и зарубежные исследователи [7, с. 253; 8, с. 317].

В российской муниципальной практике последних лет нередко возникают ситуации, когда в связи с прекращением полномочий Главы муниципального образования требуется назначить лицо, временно исполняющее его полномочия. При этом, как показывает муниципальная практика, очень часто наиболее подготовленными кандидатами на соответствующую должность являются председатель местного представительного органа либо депутаты местного представительного органа. Однако, отмеченные субъекты муниципально-правовых отношений не могут исполнять полномочия Главы муниципального образования (возглавляющего местную администрацию) даже временно

без прекращения собственных полномочий в соответствии с ч.3 и ч.4 ст. 36 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ, что создает проблемы в подборе и назначении компетентных лиц для временного исполнения обязанностей Главы муниципального образования и не способствует стабильности качества реализации муниципально-властных функций в муниципальных образованиях.

Очевидно, что подобное состояние муниципальной нормативной базы вряд ли можно признать удовлетворительным, что предполагает необходимость проведения анализа причин, возникновения указанных правовых пробелов и выдвижение обоснованных предложений по их устранению.

Методология исследования

Основываясь на осмыслении проработанности теоретических основ и имеющегося опыта практической реализации правовых конструкций, нормативно регламентирующих процедуры, связанные с прекращением полномочий выборных представителей населения муниципальных образований, в рамках настоящего исследования предпринята попытка (при помощи диалектического, логического, исторического, формально-юридического методов научного познания с применением эталонного, ценностного, системного, функционального и информационного подходов) проанализировать основные проблемные правовые проблемы, вызванные отсутствием правового механизма приостановления полномочий выборных представителей населения муниципальных образований, и предложить перспективные направления разработки соответствующих правовых конструкций.

Правовой механизм приостановления полномочий выборных представителей населения муниципальных образований: проблемы и предпосылки разработки

Правовые конструкции, регламентирующие порядок приостановления полномочий различных субъектов правоотношений, закреплены и достаточно часто применяются во многих отраслях российского законодательства. К примеру, статья 14.1. «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» от 11.02.1993 № 4462-1 регламентирует приостановление полномочий нотариуса; статья 17 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" от 21.07.1994 № 1-ФКЗ регламентирует приостановление полномочий судьи Конституционного Суда Российской Федерации; статья 13 Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации» от 26.06.1992 № 3132-1 регламентирует приостановление полномочий судьи; статья 5 Федерального закона "Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации" от 30.05.2001 № 70-ФЗ регламентирует приостановление полномочий

арбитражного заседателя; ч.4 ст. 69 Федерального закона «Об акционерных обществах» от 26.12.1995 № 208-ФЗ регламентирует приостановление полномочий единоличного исполнительного органа акционерного общества; статья 15 Федерального закона от 04.04.2005 № 32-ФЗ "Об Общественной палате Российской Федерации" регламентирует приостановление полномочий члена Общественной палаты Российской Федерации.

При этом, как уже указывалось выше, правовые конструкции, регламентирующие приостановление полномочий выборных представителей населения муниципальных образований, в российской правовой системе в настоящее время отсутствуют. В нашем понимании, это является очевидной недоработкой законодателя, которая порождает проблемы, находящие свое проявление не только в сфере муниципальной теории.

Правовые проблемы, проистекающие из недоработки законодателя, связанной с отсутствием правовой конструкции приостановления полномочий выборных представителей населения муниципальных образований, нередко возникают и в практической деятельности органов местного самоуправления. Наиболее часто они возникают в процессе прекращения полномочий Глав муниципальных образований. В одних случаях проблемы ограничиваются уровнем юридических служб муниципальных образований, решающих их с различным уровнем законности и обоснованности. В других случаях, они переходят в судебную плоскость и передаются для разрешения соответствующим судебным органам.

К примеру, подобная ситуация возникла в феврале 2023 года в Миасском городском округе Челябинской области, в котором действующий глава округа, возглавлявший местную администрацию, ушел в отставку по собственному желанию. В соответствии с Уставом Миасского городского округа от 20.01.2000г. в случае досрочного прекращения полномочий Главы Округа его полномочия по Решению Собрании депутатов Округа может временно исполнять должностное лицо местного самоуправления Округа или депутат Собрании депутатов Округа. Данная норма дублирует в указанном уставе норму, закрепленную в ч.7 ст. 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

В соответствии же с ст.2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ под должностным лицом местного самоуправления понимается выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления. Если с учетом данных критериев подходить к должностным лицам, которые могут исполнять обязанности главы

Миасского городского округа, то к их числу можно отнести только председателя местного представительного органа и председателя контрольно-счетной палаты, что и закреплено нормативно в ст. 25 Устава Миасского городского округа от 20.01.2000 г.

Следует указать, что отмеченная ситуация актуальна не только для Миасского городского округа, но и для большинства российских муниципалитетов. Заместители Главы муниципального образования, как правило, не наделяются собственными полномочиями в соответствии с уставом муниципального образования и не могут быть признаны должностными лицами местного самоуправления наделенными исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения. Наделению их собственными полномочиями в соответствии с уставом муниципалитета препятствует то обстоятельство, что структура большинства муниципальных администраций в силу объективных причин и субъективных установок глав муниципалитетов требует относительно частых и оперативных корректировок, а закрепление полномочий заместителей Главы муниципального образования непосредственно в уставах муниципальных образований значительно усложнит этот процесс.

В связи с тем, что в Миасском городском округе контрольно-счетная палата была ликвидирована 27 января 2023 года и ее полномочия были переданы контрольно-счетной палате Челябинской области, единственным должностным лицам местного самоуправления Миасского городского округа, который легитимно мог бы исполнять полномочия Главы Миасского городского округа до его избрания в установленном порядке, являлся только Председатель Собрании депутатов Миасского городского округа, который и был ими наделен соответствующем решением Собрании депутатов Миасского городского округа. При этом, в решении Собрании депутатов Миасского городского округа №21 от 06 марта 2023 года была закреплена норма о приостановлении депутатских полномочий Председателя Собрании депутатов Миасского городского округа (как депутата по соответствующему избирательному округу) на период исполнения им обязанностей Главы Миасского городского округа.

Указанное решение Собрании депутатов Миасского городского округа о приостановлении полномочий Председателя Собрании депутатов нормативно закрепило правовую конструкцию приостановлении депутатских полномочий, которая не предусмотрена ни действующим законодательством Российской Федерации и Челябинской области, ни уставом и нормативной базой Миасского городского округа. Кроме того, спорным является соответствие этого решения правовой норме, закреплённой в п.3 ч.2 ст. 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ о том, что полномочия депутата представительного органа

муниципального образования, избранного главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, должны быть прекращены.

Естественно юридическая обоснованность подобного решения вызвала закономерные вопросы у протестной группы жителей муниципального образования и послужила основанием для подачи административного искового заявления об оспаривании соответствующего решения.

При вынесении решения по данному административному иску судебный орган руководствовался пунктом 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ №6, Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ №8 от 01.07.1996 г., акцентировавших внимание на том факте, что основанием для принятия решения суда о признании ненормативного акта, а в случаях, предусмотренных законом, также нормативного акта государственного органа или органа местного самоуправления недействительными является одновременно как его несоответствие закону или иному правовому акту, так и нарушение указанным актом гражданских прав и охраняемых интересов гражданина или юридического лица, обратившихся в суд с соответствующим требованием.

В связи с тем, что к моменту вынесения судебного решения все конкурсные процедуры по выбору нового Главы Миасского городского округа были завершены, а Собрание депутатов Миасского городского округа 17 мая 2023 года приняло решение об отмене анализируемого спорного решения №21 от 06 марта 2023 года, истцу не удалось доказать нарушение указанным актом его гражданских прав и охраняемых интересов, что послужило основанием для отказа судом в удовлетворении соответствующего административного иска.

Вместе с тем следует признать, указанная недоработка в сфере муниципального законодательства несет в себе серьезные риски для муниципалитетов. Применительно к Миасскому городскому округу они были связаны с тем, что в случае вынесения судебного решения о признании незаконным вышеуказанного решения Собрания депутатов Миасского городского округа, все управленческие решения назначенного с нарушением требований законодательства РФ исполняющего обязанности главы Миасского городского округа могли бы оказаться незаконными, что повлекло бы неблагоприятные правовые последствия, как для округа, так и для его жителей.

Комплекс правовых мер, направленных на разработку правовой конструкции, регламентирующей приостановление полномочий выборных представителей населения муниципальных образований

Отдельные аспекты проблемы, связанной с отсутствием в российском законодательстве конструкции, регламентирующей приостановление полномочий выборных представителей населения

муниципалитетов, в том или ином ракурсе периодически поднимались в российской муниципально-правовой литературе [1, с. 149; 3, с. 43; 4, с. 110; 5, с. 35; 6, с. 26]. Однако, на конкретные предложения в действующее российское законодательство указанный дискурс, к сожалению, не вышел. В связи с этим, исходя из содержания вышепроанализированных проблем, можно предложить на обсуждение научного сообщества следующие направления совершенствования действующего муниципального законодательства.

Во-первых, в целях нормативного закрепления возможности приостановления полномочий депутатов, временно исполняющих обязанности главы муниципального образования, есть смысл внести дополнения в п.3 ч.2 ст. 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, изложив его в следующей редакции « в случае избрания представительным органом муниципального образования из своего состава исполняет полномочия его председателя либо возглавляет местную администрацию. Полномочия депутата представительного органа муниципального образования, избранного главой данного муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, прекращаются. Полномочия депутата представительного органа муниципального образования, временно исполняющего обязанности главы муниципального образования, приостанавливаются на соответствующий срок».

Во-вторых, в целях обеспечения возможности включения заместителей главы муниципального образования в число лиц, на которых может быть возложено временное исполнение полномочия главы муниципального образования в случае прекращения его полномочий, предлагается изменить дефиницию должностного лица местного самоуправления, закрепленную в ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, изложив ее в следующей редакции «должностное лицо местного самоуправления - выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное собственными исполнительно-распорядительными полномочиями или реализующее делегированные исполнительно-распорядительные полномочия по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления».

В-третьих, в целях комплексного закрепления в муниципальном законодательстве правовой конструкции, регламентирующей механизм приостановления полномочий выборных представителей населения муниципальных образований, предлагается закрепить в отдельной статье Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ основания приостановления полномочий выборных представителей населения муниципальных образований и процедурные аспекты правового механизма, регламентирующего приостановление полномочий Главы муниципального

образования, председателя и депутатов представительного органа муниципального образования.

В завершение проведенного исследования, хотелось бы особо акцентировать внимание на том обстоятельстве, что отсутствие правовой конструкции, регламентирующей приостановление полномочий выборных представителей населения муниципальных образований, является очевидной недоработкой федерального законодателя, порождающей реальные проблемы для функционирования органов публичной власти на муниципальном уровне. Для их решения руководству муниципалитетов часто приходится принимать решения, вызывающие сомнения в их законности и подставляться под неблагоприятные последствия со стороны контролирующих и судебных органов. Очевидно, что подобное положение муниципально-правовой теории и практики вряд ли может являться допустимым и требует, как должного теоретического осмысления в рамках муниципальной науки, так и проведения оперативных корректирующих действий в законодательстве уровня Российской Федерации.

Библиографический список

1. Долгополова М.С. Муниципально-правовая ответственность: проблемы правового регулирования и реализации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02. ТГУ. Тюмень, 2005. 214 с.
2. Соловьев С.Г. Муниципальная должность: проблемные вопросы теории и практики // Современное право. 2004. №10. С. 57-62.
3. Тихалева Е.Ю. Тенденции развития института ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. №6. С. 42.
4. Шугрина Е.С. Контроль за деятельностью и ответственность власти: муниципальный уровень. М.: Новая юстиция, 2007. 238 с.
5. Шугрина Е.С. Дисциплинарная ответственность выборных должностных лиц органов местного самоуправления // Право и политика. 2006. №3. С. 31-38.
6. Шугрина Е.С. Контроль за деятельностью и ответственность власти: злоупотребление правом, злоупотребление властью или игнорирование права? // Муниципальная служба. 2012. № 3. С. 20 - 30.
7. Juraj N., Michiel S. de V. Local Government Structure and Capacities in Europe // Public policy and administration. 2015. Vol. 14. № 3 P. 249 – 267.
8. Local Self-Government in Europe / eds. by B. Brezovnic I., Hoffman J. Kostrubiec. Maribor: Institute for Self-Government, 2021. 434 p.

**ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА СОЦИАЛЬНОЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*К.Д. Солодянкина, студентка группы МиЭУП-360 ФЭУП
ЮУрГУ (НИУ)*

В статье анализируется сфера социального обслуживания защиты прав граждан пожилого возраста, что является значимой проблемой, так как в современном обществе достаточно часто нарушаются законные интересы людей старшего возраста. Предложен комплекс правовых мер, направленных на совершенствование содержания анализируемой правовой конструкции.

Ключевые слова: социальная поддержка престарелых граждан в Российской Федерации, престарелые граждане.

На протяжении развития мировой истории существовали различные формы помощи и поддержки людей, реализуемые как государственными, общественными структурами, так и индивидуально, на уровне отдельных лиц. Это раздача милостыни, церковно-монастырское попечение, создание отдельных учреждений по оказанию помощи нищим, больным, сиротам, материальная помощь, натуральная помощь, социальное обеспечение. До конца XIX в. оказание помощи в различных ее формах носило непрофессиональный характер. В XX в. начинает формироваться и развиваться принципиально новый подход к оказанию помощи – профессиональный. Он приобретает значительные масштабы и дает начало новой профессии – социальной работе. С формированием и развитием социального обслуживания как профессиональной деятельности появляется необходимость научно-теоретического осмысления и изучения ее элементов, таких как социальная защита, социальное обеспечение, социальное страхование. В России интерес к данной проблематике появился в начале 90-х гг. XX века, когда государство находилось в ситуации перехода от одной политической системы к другой, что вызвало тяжелое социально-экономическое положение, снизился уровень и качество жизни населения. Одной из наиболее существенных тенденций социальной политики того времени является становление системы социальной защиты, широкое распространение и применение в практике реализации которой получило социальное обслуживание. Рыночные отношения стали объективной предпосылкой появления нового характера социальной деятельности в России: развития разнообразных форм

социальной защиты, формирования дополнительных секторов, технологий, методов организации помощи.

Современное социальное обслуживание в том виде, в котором оно существует в настоящее время, прошло ряд этапов развития, которым были присущи свои особенности организации и осуществления. Всю историю оказания помощи и социальных услуг в России можно разделить на следующие этапы: социальная помощь у восточных славян; церковно-монастырское призрение, княжеская благотворительность (IX-XI вв. и XIV-XVIII вв.); система государственного призрения в Российской империи (XVIII-XIX вв.); частная и общественная благотворительность (конец XIX – начало XX века). Во второй половине XVIII века можно выделить такие особенности социальной помощи в России, как: определение основных категорий нуждающихся и способов поддержки каждой из них; организация государственного контроля за деятельностью обществ, церкви в помощи нуждающимся; осуществление практических мер по предотвращению обнищания пострадавших от внезапных бедствий; организация сети государственных учреждений по оказанию социальной поддержки. Важным этапом на пути становления системы государственной помощи в России было учреждение в 1775 году приказов общественного призрения.[17, с. 447-456] Они создавались на губернском уровне, под председательством губернатора, что повышало их статус и расширяло возможности деятельности. Но это влекло за собой новые проблемы, связанные с фактическим неисполнением, особенно в провинции, по разным причинам многих законов, направленных на поддержку нуждающихся. Этот период характеризуется появлением светских общественных организаций, одним из направлений деятельности которых стала благотворительность.

В начале XIX века в России было увеличено число лиц, нуждающихся в помощи государства: ветераны войн, семьи, оставшиеся без кормильцев, вдовы, дети из бедных семей. Большое число нуждающихся в этот период времени было охвачено с помощью полугосударственных благотворительных организаций и возросшей светской частной благотворительности. Приоритетными направлениями этого периода были углубление индивидуального подхода к нуждающимся, патронаж и длительное наблюдение за призреваемыми. В этот период времени появились первые теоретические разработки по содержанию и организации помощи нуждающимся.

В России в середине XIX века значение приказов общественного призрения стало ослабевать, многие их функции отошли к органам местного самоуправления, полугосударственным и общественным благотворительным организациям. В этот период появляется значительное количество небольших благотворительных обществ,

специализировавшихся на каком-либо конкретном виде помощи. Увеличивается количество категорий, на которые стали разделять нуждающихся, причем эти категории отражали их индивидуальные особенности.

Таким образом, новое обоснование получил индивидуальный подход к объектам социальной помощи. Развитие системы государственного призрения привело также к формированию правовых и организационных основ системы социального страхования. Таким образом, рассматриваемый период можно с уверенностью назвать периодом формирования системы благотворительной помощи. Практически все учреждения, существовавшие на тот период, финансировались из частных источников. Однако в масштабах всей страны данная помощь была неадекватна потребностям общества. Революционные события 1917 году положили конец прежней системе государственного и общественного призрения. Начала складываться принципиально новая для России система социального обеспечения, которая впоследствии приобрела патерналистский характер. Она была далека от совершенства, но содержала в себе определенные позитивные стороны. Главной из них было наращивание финансовых и организационных усилий государства по решению насущных социальных проблем, по материальному обеспечению и обслуживанию престарелых и малоимущих граждан. С 1918 года государство в полной мере берет на себя ответственность по социальному обеспечению и поддержке нуждающихся.

С 20-х гг. XX века формируется государственная система социального обеспечения граждан, система пенсионного обеспечения, развитие сети специализированных стационарных учреждений социального обслуживания. После Великой Отечественной войны происходит расширение категорий, нуждающихся в поддержке государства, среди которых находятся инвалиды ВОВ, дети-сироты, вдовы, многодетные семьи и др. Патерналистская система социального обеспечения позволила охватить почти все население страны социальными гарантиями и льготами. Надо отметить, что в 70–80-е гг. стала формироваться система социального обслуживания на дому людей пожилого возраста и инвалидов. К концу XX века коренные изменения в социально-экономической сфере в России привели к трансформации сложившейся системы социального обеспечения советского периода. С 1990-х гг. начинает формироваться система социальной защиты, а в ее рамках – система социального обслуживания. [18]

Вступивший в силу, 1 января 2015 года новый Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», [4] заменил собой Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания

населения в Российской Федерации», действие которого распространялось на граждан Российской Федерации и иностранных граждан, имеющих право на социальное обслуживание, и Федеральный закон от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», действовавший в отношении граждан РФ, являющихся инвалидами или лицами пожилого возраста. В Законе № 122-ФЗ также оговаривалось, что иностранные граждане, лица без гражданства, в том числе беженцы, пользуются теми же правами в сфере социального обслуживания, что и граждане Российской Федерации, если иное не установлено законодательством Российской Федерации (ст. 6 Закона № 122-ФЗ). Новый федеральный закон направлен на модернизацию системы социального обслуживания, развитие негосударственного сектора и конкуренции в сфере социального обслуживания, а также на повышение качества предоставляемых гражданам социальных услуг. Причинами разработки и принятия Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» явились следующие признаки: невозможность в полной мере удовлетворить потребность населения в качественных услугах; региональные различия граждан в объеме прав на социальное обслуживание, в доступности и качестве услуг; очередность на получение услуг. Новый закон устанавливает правовые, организационные и экономические основы социального обслуживания граждан в Российской Федерации, основные принципы социального обслуживания, уточняет содержание ряда основных понятий, применяемых в сфере социального обслуживания, виды социальных услуг и условия их предоставления, принципы финансового обеспечения деятельности организаций социального обслуживания. При проведении анализа Федерального закона № 442 «О социальном обслуживании населения в Российской Федерации» были сделаны выводы. 1. В соответствии с пунктом 2 статьи 15 Федерального Закона № 422 «уполномоченный орган субъекта Российской Федерации принимает решение о признании гражданина нуждающимся в социальном обслуживании либо об отказе в социальном обслуживании». Согласно пункту 2 статьи 33 «региональный государственный контроль в сфере социального обслуживания осуществляется уполномоченным органом субъекта Российской Федерации в порядке, установленном органом государственной власти субъекта Российской Федерации». Отсутствуют установленные нормативными правовыми актами критерии разграничения полномочий по государственному контролю в сфере социального обслуживания у федеральных и региональных государственных органов.

Предложение: предусмотреть возможность введения специального документа, который будет выдаваться поставщику в целях подтверждения

права осуществления социального обслуживания (по примеру лицензии). В пункте 2 статьи 18 Федерального Закона № 442 указано, что «отказ гражданина от социального обслуживания, социальной услуги освобождает уполномоченный орган субъекта Российской Федерации и поставщиков социальных услуг от ответственности за предоставление социального обслуживания, социальной услуги». При этом отсутствует прямое указание, что такой отказ освобождает поставщиков услуг и уполномоченный орган от ответственности за предоставление только той услуги или услуг, от которых гражданин отказался, а не от ответственности за предоставление социального обслуживания гражданину в целом. Это может привести к тому, что при отказе от одной социальной услуги или нескольких социальных услуг гражданин не сможет получить другие социальные услуги, на получение которых он имеет право.

Предложение по устранению проблемы: убрать неясность, установив, что отказ освобождает поставщиков услуг и уполномоченный орган от ответственности за оказание лишь тех социальных услуг, от которых граждане отказались. В пункте 5 статье 4 Федерального Закона 442 установлено, что одним из принципов социального обслуживания является его добровольность. Существует риск нарушения принципа добровольности при осуществлении социального обслуживания, социального сопровождения, профилактики обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании. Текст Федерального Закона не в полной мере гарантирует соблюдение этого принципа и не исключает принуждения граждан к социальным и иным услугам, принудительности или полупринудительности связанных с ними мероприятий. Так, граждане вправе отказаться от получения социальных услуг, в соответствии с пунктом 4 статьи 9, статьей 18, а также в соответствии с нормами о договоре, которые указаны в статье 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, отказ от заключения договора о социальном обслуживании, возникает не сразу.[2] До её появления соответствующий орган получает обращение о необходимости оказания ему социальных услуг, которое может быть направлено туда третьими лицами без согласия гражданина в соответствии со статьей 14 Федерального Закона № 442. Поступившее обращение затем рассматривается (согласие гражданина на это также не требуется), в результате чего гражданин может быть признан нуждающимся в социальном обслуживании, согласно статье 15, в том числе и без его согласия. Далее составляется индивидуальная программа социального обслуживания, причём, закон предусматривает право гражданина на участие в составлении такой программы, но не предусматривает необходимости его согласия на такое составление или на утверждение

программы, статья 16. При этом, хотя программа и имеет для гражданина рекомендательный характер, в соответствии с пунктом 3 статьи 16, закон допускает включение в неё тех или иных мероприятий без согласия гражданина. Это уменьшает права получателей социальной помощи, делает их не столько субъектом, а объектом взаимодействия в сфере социального обслуживания. Такая ситуация также может повлечь за собой нарушение конституционных прав граждан, прежде всего запрета на сбор информации о частной и семейной жизни граждан без их ведома, согласно пункту 1 статьи 24 Конституции Российской Федерации.[1]

Предложение по решению данной проблемы: внести в текст законопроекта соответствующие изменения, чтобы гражданин не мог быть признан «находящимся в трудной жизненной ситуации» или «нуждающимся в социальном обслуживании» без его согласия. Согласно статье 8 Федерального Закона 442 социальное обслуживание отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации и является их расходным обязательством. Учитывая нормы Федерального закона, затруднено планирование бюджетных средств на выплату компенсации поставщикам социальных услуг, которые будут включены в реестр поставщиков социальных услуг в Челябинской области, но не будут участвовать в выполнении государственного задания (заказа) ввиду отсутствия информации о потенциальных негосударственных поставщиках социальных услуг. Возложение финансирования расходов по исполнению ФЗ № 442 от 28 декабря 2013 года «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» только на региональные бюджеты является отрицательным моментом для совершенствования системы организации социального обслуживания населения, что неизбежно ухудшит положение граждан в формах надомного и полустационарного социального обслуживания. Предложение: принять на законодательном уровне необходимые поправки в указанные федеральные законы с целью установления взаимосвязи между ними в части расчёта услуг в отрасли социального обслуживания населения. Положение граждан пожилого возраста свидетельствует о том, что они являются наиболее социально незащищенными категориями населения, нуждающимися в особом внимании и социальной защите со стороны государства. Самым главным для обслуживаемых является здоровье; многие обслуживаемые люди одинокие и больше надеются и опираются не на своих близких и родных, а на государственные службы, которые должны обеспечить им помощь и защиту. Один из важных путей совершенствования социального обслуживания - это внедрение новых технологий и методов социальной работы.

Для совершенствования мер социальной поддержки престарелым гражданам должны быть проведены такие мероприятия как:[6]

1. Совершенствование законодательства в области предоставления мер социальной поддержки престарелых граждан на федеральном уровне, а также в субъектах Российской Федерации, в том числе, предусматривающее: а) передачу полномочий по осуществлению ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан с федерального уровня на уровень субъектов Российской Федерации с одновременной передачей источников финансирования в экономически обоснованных объемах; б) расширение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации определять категории граждан, нуждающихся в социальной поддержке исходя из установленных законами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости; 2. Совершенствование организации предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по обеспечению путевками на санаторно-курортное лечение; 3. Расширение сферы применения социальных контрактов в субъектах Российской Федерации; 4. Реализация комплекса мер, связанных с переходом к установлению социальной нормы потребления коммунальных ресурсов, а также компенсационных мер для престарелых граждан, в том числе: а) подготовка предложений о порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг одинокими пенсионерами, проживающими в одном жилом помещении не менее 10 последних лет, для которых должны предусматриваться особенности расчета величины социальной нормы потребления коммунальных услуг электроснабжения, водоснабжения и водоотведения; 5. Совершенствование методики определения нуждаемости граждан в мерах социальной поддержки, в том числе в связи с изменением законодательных основ определения величины прожиточного минимума; 6. Создание необходимых условий для повышения качества жизни граждан старшего поколения, предоставление им адресной помощи и высококачественных социальных услуг; 7. Предоставление отдельных видов государственной социальной помощи, услуг, мер социальной поддержки гражданам в подразделении любого государственного внебюджетного фонда или учреждении медико-социальной экспертизы; 8. Предоставление медицинских препаратов людям, которые имеют острую необходимость в этом.

Реализация указанных мероприятий будет эффективна для предоставления мер социальной поддержки пожилых граждан, снижения бедности, а также поддержание потребительского спроса граждан.

Рассмотрев некоторые аспекты института социального обслуживания лиц пожилого возраста в Российской Федерации, можно сказать, что его положение представляет собой достаточно урегулированную государством систему. Но в то же время, практика в современной судебной системе

постоянно сталкивается с проблемами, которые трудно было выявить и решить на стадии уже разработанного законодательства. В данной работе на основе материалов судебной практики показаны основные проблемы, возникающие в ходе рассмотрения дел с вынесенными решениями по делам, которые касаются старых людей. В соответствии с этим, в действующий Федеральный закон от 28.12.2013 № 442 – ФЗ « Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» целесообразно внести ряд изменений, позволяющих в большей мере отразить сущность института социального обслуживания.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета, 1993, № 237.
2. Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51 - ФЗ // СПС КонсультантПлюс 2022.
3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ // СПС КонсультантПлюс 2022.
4. Федеральный закон от 28.12.2013г. №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации //Собрание законодательства РФ, 2013, № 442.
5. Федеральный закон от 27.05.1998г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» // Собрание законодательства РФ,1998 г.
6. Распоряжение Правительства РФ от 27.12.2012 № 2553-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» // СПС КонсультантПлюс 2022.

УДК 947

ОРЕНБУРГСКАЯ ГУБЕРНИЯ В ПЕРИОД ВОСТОЧНОГО КРИЗИСА 1875-1878 ГГ.

Е.В. Сумина, к.и.н. доцент кафедры СГуПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

Настоящая статья посвящена исследованию взаимоотношений России и южных славян в период Восточного кризиса 1875-1878 гг., вклада жителей Оренбургской губернии в дело освобождения славян от османского ига, проведен анализ теоретических и практических проблем, связанных с данным вопросом.

Ключевые слова: Восточный кризис 1875-1878 гг., русско-турецкая война 1877-1878 гг., общественное движение,

общественное мнение, Оренбургская губерния, Сербия, Черногория, Болгария, Турция, Россия.

Говоря об общественном движении помощи славянам в целом по России, хотелось бы напомнить, что собой представляла Оренбургская губерния и какую роль играла в экономике страны.

Губерния была образована 15 марта 1744 г. Располагалась она на юго-востоке страны и включала обширные пространства Южного Урала, Приуралья и Казахстана. В 1865 г. была разделена на две губернии – Уфимскую и Оренбургскую в составе пяти уездов – Верхнеуральского, Оренбургского, Орского, Троицкого и Челябинского.

Гражданское управление краем было сосредоточено в руках оренбургского гражданского губернатора; помимо него, Оренбургская губерния, как пограничная, находилась еще и в подчинении военного генерал-губернатора.

Оренбургская губерния, занимая обширные пространства, была третьей по величине губернией в Европейской России. Большинство ее уездов были сельскохозяйственными, в Троицком и Верхнеуральском находились горные заводы. Губерния также имела устойчивые экономические связи с Поволжьем, Средним Уралом и Западной Сибирью, играла видную роль во внешней торговле России. Кроме этого, велась торговля с Казахстаном и Средней Азией.

Специфику Оренбуржья составляли наличие казачества, транзитная торговля и высокий удельный вес национальных меньшинств (15,9% башкир и 5,8% татар по переписи 1897 г.)

В это же время происходит значительный рост городского населения Урала. Самыми крупными городами, где проживало более 20 тыс. чел., были Оренбург, Троицк, Златоуст. Самым крупным уральским городом был Оренбург – 72,4 тыс. жителей. Он занимал главное место в торговле с Казахстаном и Ср. Азией. Население города занималось обслуживанием торгово-транспортных предприятий и первичной обработкой сельскохозяйственного сырья – существовали мукомольные, пивоваренные, кожевенные предприятия, а также скотобойни и салотопенные фабрики.

Челябинск также следует выделить из группы городов с населением от 10 до 20 тыс. – в 60-90 гг. его население увеличилось в 4 раза. В 90-е годы он становится одним из главных железнодорожных центров страны, где пересекались уральские и сибирские магистрали.

Нужно отметить, что, находясь на периферии, жители уральской глубинки тем не менее были в курсе основных политических событий как в самой России, так и за рубежом, т.к. в местных газетах – «Оренбургских Епархиальных Ведомостях» и «Оренбургском Листке» -

перепечатывались сведения из крупнейших российских газет – «Правительственного вестника», «Голоса», «Московских ведомостей», сообщения международных телеграфных агентств о событиях на Балканах; кроме того, печатались призывы к пожертвованиям со стороны Славянских комитетов, Болгарского Центрального Благотворительного Общества, митрополита Сербского Михаила; сведения о внесенных пожертвованиях со стороны различных заведений и частных лиц губернии и мероприятиях, устраиваемых с этой целью. На основании этого мы можем судить о размерах материальной помощи, оказанной балканским христианам жителями Оренбургской губернии, а также об участии отдельных сословий в этом движении сочувствия.

В Оренбургской губернии действовало Окружное Управление Общества попечения о раненых и больных воинах, имевшее 5 уездных комитетов – в гг. Троицке, Челябинске, Верхнеуральске, Орске и Оренбурге. Председателем Общества являлся Оренбургский генерал-губернатор и командующий войсками Оренбургского военного округа, генерал-адъютант Николай Андреевич Крыжановский, его товарищем – военный губернатор Тургайской области, генерал-майор Лев Федорович Баллюзек.

Нужно отметить, что в начале кризиса активность жителей была невысокой – «подписка на помощь боснякам и герцеговинцам, состоявшаяся в доме генерал-губернатора, начата была одними чиновниками и с отъездом генерал-губернатора в Санкт-Петербург совершенно забылась, граждане же о деле этом почти не думали...» [1]. В результате в течение 1875 г. было собрано лишь 486 руб. 92 к.

Однако с началом сербо-турецкой войны помощь славянам начала возрастать. 25 июля 1876 г. в «Оренбургском Листке» было опубликовано воззвание к жителям города с просьбой о пожертвовании в пользу пострадавших славян. Автор воззвания обращал внимание в первую очередь на религиозное и кровное родство с балканскими славянами: «Все христиане, а мы славяне русские в особенности, обязаны помочь братьям по крови и по Христу чем можем – вещами и деньгами ... Откликнемся, братья, на страдания родного племени по братски, по русски!» По примеру столичных газет, при редакции «Оренбургского Листка» с 1 августа 1876 г. был открыт сбор пожертвований.

Как отмечала газета, «...сбор пожертвований...проникает даже туда, где его совсем мы не привыкли встречать; ...богатые и убогие, дети и взрослые все опускали в братскую кружку, кто сколько хотел и сколько мог...[2]. В результате за первые три дня (25,27 и 29 июля 1876 г.) было собрано 506 руб. 92 коп.

По словам сборщиков, мещане, мелкие торговцы, чиновники и простой, бедный народ «выказали в деле пожертвования усердие, какого только

можно желать». Пожертвования поступали даже от мусульман. «Я не на веру даю», - говорил один хивинец, - «веру везде терпят, я даю на свободу, которая для каждого милее всего», - и положил 3 рубля»[2]

Таким образом, был дан толчок общественному сочувствию в пользу разоренных славян. Сборы от народных гуляний, спектаклей, концертов, проводившихся в 1876 г., в общей сложности составили 1367 руб. 73 коп.

Была распространена в губернии и такая форма помощи, как ежемесячные отчисления с заработка. Так, чиновники некоторых учреждений Оренбурга – казенной палаты, военно-медицинского управления, учебного ведомства, судебной палаты; главный доктор оренбургского военного госпиталя и его ординаторы, преподаватели оренбургского и приходского училищ, оренбургской гимназии, а также служащие Троицкой гимназии – пожертвовали «впредь до окончания войны славян с турками» 2 % из получаемого ими ежемесячного жалованья [2].

Оренбургское казачество также не осталось в стороне от этого движения помощи. Так, казаки Сакмарской станицы 11 августа 1876 г. прислали в редакцию газеты письмо следующего содержания: «Мы, ...жители Сакмарской станицы, оренбургского казачьего войска, сочувствуя пострадавшим и угнетаемым ...христианам Балканского полуострова, предложили своим друзьям принести...хотя маленькое денежное вспомоществование... Прилагая при сем собранные деньги 25 рублей и список жертвователей, покорнейше просим редакцию ... принять нашу посильную лепту и отослать по принадлежности, куда следует».

Несмотря на упреки, что духовенство равнодушно к бедствиям славян, оно тоже приняло участие в жертвованиях. Так, Епископ Оренбургский и Уральский Митрофан пожертвовал 100 рублей в пользу славян, разоренных турками. Кроме того, он приказал учредить особую кружку при иконе Табынской Божьей Матери, находящейся в то время в Оренбурге. Все приношения, поступавшие за служение молебнов при Чудотворной иконе «с четырех часов дня и до всенощного бдения», направлялись исключительно в кружку Красного Креста, также как и все прочие приношения, жертвуемые жителями во время приглашения святой иконы в дома. Это, по словам газеты «Оренбургский Листок», «выкупает то равнодушное отношение к великому делу освобождения славянских народов, которое замечается нередко и у нас, за редкими исключениями»[3].

Активное участие в сборе жертвований в пользу балканских христиан приняли служащие многих учреждений и учебных заведений Оренбургской губернии: Оренбургского городского общественного банка, оренбургской конторы московского торгового банка, общества взаимного

кредита, оренбургского коммерческого собрания, военно-топографического отдела, оренбургского учебного округа, оренбургской гимназии, оренбургского уездного и приходского училищ, юнкерского училища, военной прогимназии, ремесленного училища, троицкой гимназии, Оренбургского Николаевского женского института, а также оренбургского госпиталя и управляющего почтовой частью Оренбургской губернии.

Кроме того, такие города губернии, как Троицк, Орск, Златоуст, Стерлитамак, Иргиз, а также Сакмарская станица Оренбургского казачьего войска и Актюбинское укрепление внесли свой вклад в дело помощи южным славянам.

Кроме денег, жители жертвовали вещи, привлекались к изготовлению перевязочных материалов для пострадавших в войне с турками.

Нужно сказать, что помимо денежных и вещевых пожертвований, Оренбургская губерния приняла участие и в самой высшей форме помощи – добровольческом движении. Состав добровольцев был пестрым, но его основную часть составляли офицеры.

Известие о начале войны с Турцией было с восторгом встречено среди жителей Оренбургской губернии. «Итак, война объявлена, и военные действия начались! Слава Богу, ... вместе со всею Русью, шепчет и наш Оренбург, вздыхая облегченной грудью...» [4].

Надо отметить, что русско-турецкая война 1877-1878 гг. выявила существенные недостатки в организации медицинской помощи раненым и больным воинам, а также в оказании материальной поддержки семьям запасных, мобилизованных в действующую армию. Государство оказалось не в состоянии создать эффективную систему, способную решить данную проблему. В силу этого оно постаралось привлечь к решению задачи органы земского и городского самоуправления, а также общественные организации, прежде всего общество Красного Креста.

Российское общество Красного Креста, созданное в период русско-турецкой войны 1877-1878 гг., не являлось благотворительной организацией в чистом виде, так как ему пришлось при решении ряда задач дополнять и подменять государственные структуры. Одной из таких задач было создание лазаретов Красного Креста, которые должны были оказывать медицинскую помощь раненым и больным воинам непосредственно на театре военных действий, сглаживая тем самым недостатки в развитии медицинской службы в российской армии.

Становление и развитие уральских организаций Красного Креста также было стимулировано событиями русско-турецкой войны. Сразу же после опубликования Манифеста об объявлении войны в Оренбурге 23 апреля 1877г. был образован Дамский Комитет Общества Красного Креста.

23 апреля 1877 г. из главного управления общества попечения о раненых и больных воинах на имя председателя оренбургского правления этого общества генерал - адъютанта Н.А. Крыжановского была получена телеграмма: «изготовить в 15-дневный срок подвижной госпиталь на сто больных с полным санитарным персоналом и со всеми необходимыми принадлежностями...». Однако на следующий день была получена новая телеграмма, в которой отменялся этот приказ, «...так как по заявлениям Вашим средства Ваши ничтожны...». Но так как «намек на скудость наших средств серьезно огорчил...патриотическое чувство», то оренбургское общество все же решило снарядить на свои средства подвижной госпиталь, для которого требовалось около 20 000 руб. работа по снаряжению госпиталя велась быстрыми темпами, и уже 12 июня было заявлено, что подвижной госпиталь готов, причем всех принадлежностей было даже на 108 кроватей и многие вещи изготовлены про запас.

В «Оренбургских Епархиальных Ведомостях» были опубликованы телеграмма князя Черкасского из Букарешта и воззвание Московского Центрального склада Общества попечения о больных и раненых воинах. Князь Черкасский обратился к российскому обществу с просьбой присылать теплую одежду для раненых и больных воинов, так как с наступлением холодов стала ощущаться «настоятельнейшая потребность» в ней. Также ощущалась острая необходимость в перевязочных средствах, и Главное управление Общества Красного Креста обратилось ко всем местным отделам общества с просьбой оказать содействие к возможно большому поступлению пожертвований в виде корпии, бинтов, марли, козынок и ветоши [5].

В возвании Московского Центрального склада содержалась просьба к сбору средств на покупку и устройство повозок для раненых в действующую армию.

Оренбургское общество живо откликнулось на эти призывы о помощи. Характерной особенностью общественного движения на Южном Урале было то, что активное участие в нем приняло мусульманское население Оренбурга, а также киргизы, проживающие в большом количестве в Троицком уезде в пограничной Тургайской области: на них также сказалось «патриотическое настроение и сильное воодушевление». Они жертвовали деньги, теплые вещи и кибитки.

Таким образом, жители Оренбургской губернии, как и жители других регионов, приняли активное участие во всех видах пожертвований на нужды балканских славян и российской армии. По всей губернии в фонд войны было собрано более 75 000 рублей. Все сословия губернии приняли участие в движении помощи южным славянам и русской армии.

Библиографический список:

1. Оренбургский Листок. –1876. – №31.
2. Оренбургский Листок. –1876. – №32.
3. Оренбургский Листок. – 1876. – № 41.
4. Оренбургский Листок. – 1877. – № 17.
5. Оренбургские епархиальные ведомости. – 1877. – № 21.

УДК 349.222

ТРУДОВОЙ ДОГОВОР: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Д.С. Титов, студент группы МиЭУП-365 ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

Исследование современного состояния трудового договора фокусируется на анализе изменяющихся требований и ожиданий, как со стороны работников, так и работодателей. Рассматриваются вопросы гибкости и адаптивности трудовых отношений в условиях цифровизации и удаленной работы. Особое внимание уделяется защите прав работников, проблемам равенства, безопасности и здоровья на рабочем месте. В рамках перспектив развития обсуждаются возможности индивидуализации трудовых отношений и необходимость изменения законодательства для соответствия современным вызовам.

Ключевые слова: трудовой договор, проблемы трудового договора, изменение трудового договора, работник, работодатель, содержание трудового договора.

Трудовой договор – это соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию в интересах, под управлением и контролем работодателя, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя.

Сторонами трудового договора являются работодатель и работник.

Актуальность темы трудового договора обусловлена стремительным развитием технологий, изменением рынка труда и ростом гибких форм работы. Традиционный трудовой договор уже не всегда отвечает современным реалиям. Необходимо разрабатывать новые формы трудовых договоров, учитывающие фриланс, удаленную работу и платформы для поиска работы. Также важно законодательно регулировать гибкие формы труда и включать в трудовые договоры пункты, касающиеся обучения и развития работников.

Трудовой договор является основополагающей правовой формой реализации конституционного принципа свободы труда. Право на труд – одно из значимых прав граждан. Возможность трудиться – источник к материальному благу, также труд – специфический двигатель прогресса. Еще одна функция трудового договора – это то, что он является причиной возникновения трудовых правоотношений и может быть, как самостоятельным правообразующим основанием, так и частью сложного юридического состава. В случае, когда правоотношение возникает на основании исключительно трудового договора, его значение как юридического факта становится основным. Когда правоотношение возникает из сложного юридического состава, трудовой договор становится одной из составных частей юридических фактов.

Обязательными сведениями, указываемыми в трудовом договоре, являются реквизиты сторон договора: информация о работнике; сведения об организации; сведения о работодателе – физическом лице; место, где трудовой договор подписан сторонами и дата его заключения.

Помимо реквизитов сторон, в трудовом договоре прописываются права и обязанности работника и работодателя; срок, когда работник должен приступить к своим обязанностям; трудовая функция; срок действия договора; режим труда и отдыха; условия труда; если работник задействован на вредном производстве, то в договоре указывают гарантии и компенсации за такой труд; условия об обязательном страховании.

Указанные положения являются неукоснительными. Однако отсутствие каких-либо условий не влечет потерю юридической силы трудового договора. При выявлении таких недостатков работодатель обязан в короткий срок обеспечить их внесение в трудовой договор, посредством дополнительного трудового соглашения к основному документу. Данное соглашение составляется в двух экземплярах, один из которых отдается работнику, а другой остается у работодателя вместе со вторым экземпляром трудового договора. Но кроме обязательных условий стороны могут включить в его состав и дополнительные положения. Среди них наиболее часто включаемые – это условия об испытательном сроке, соблюдении режима конфиденциальности и другие. Трудовое законодательство четко регламентирует содержание и порядок заключения

и расторжения трудового договора. Правильно составленный и заключенный договор – это залог, соблюдения прав работника работодателем.

Говоря о недочетах трудового договора можно отметить следующие проблемы:

– Недостаточное внимание к развитию компетенций работников. Традиционные трудовые договоры часто не учитывают необходимость в постоянном обучении и повышении квалификации работников в условиях быстрого технологического прогресса.

– Недобросовестное использование оснований для увольнения. Работодатели нередко используют основания для увольнения в своих корыстных целях, например, увольняя работника за несоответствие должности, не предлагая переобучения или перевода на другую должность.

– Недостаточная защита прав работников в гибких формах труда. Работники, занятые на гибких условиях, часто лишены защиты, которую предоставляет классический трудовой договор, например, в сфере оплаты труда, отпуска, социального страхования.

Но даже заключение трудового договора не гарантирует отсутствие произвола со стороны работодателя. Это отражено в судебной практике Вольского районного суда. В данном деле работодатель противоправно отстранил работника от работы. Ответчик произвольно не выплатил истцу заработанную плату, произвольно не выплатил истцу компенсацию за непредоставленные отпуска.

Вопрос о тенденциях развития трудового права как самостоятельной отрасли права приобрел особую важность в конце прошлого тысячелетия. Его актуальность определялась перспективами развития правовой отрасли в преддверии четвертой кодификации трудового законодательства. Вопрос о тенденциях развития трудового права активно обсуждался в научной и учебной литературе. Так, в одном из учебных изданий было обращено внимание на отдельные тенденции развития трудового права. Авторы сформулировали семь тенденций, в числе которых названа следующая: усугубление дифференциации правового регулирования труда. Дифференциация правового регулирования трудовых отношений означает установление в централизованном порядке специальных правовых норм. В будущем трудовой договор может стать более индивидуализированным, учитывая потребности конкретного работника и специфику работы в конкретной отрасли.

Библиографический список

1. Адриановская А.А. Основные тенденции развития трудового договора /А. А. Адриановская // Основные тенденции развития трудового договора. - Журнал Вопросы трудового права. - 2021. - С. 54.
2. Ермакова, А.А. Трудовой договор как основной институт трудового права в регулировании трудовых отношений между работником и работодателем /А. А. Ермакова // Исследования молодых ученых: материалы I Междунар. науч. конференция – Казань: Молодой ученый, 2019. – С. 35-36.
3. Трудовое право / В. Л. Гейхман // . – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2019. – С. 382.
4. Решение Вольского районного суда № 2-1-912/2023 2-912/2023 2912/2023~М-859/2023 М-859/2023 от 6 октября 2023 г. по делу № 2-1-912/2023.
5. «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 06.04.2024) ст. 56.[Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант плюс».

УДК 347.626.6

АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ РАЗДЕЛЕ ИМУЩЕСТВА СУПРУГОВ

*Н.В. Трунова, студентка группы МиЭУП-365 кафедры СГиПД ФЭУП
ЮУрГУ (НИУ)*

В данной статье будут рассмотрены основные проблемы, с которыми сталкиваются супруги при разделе имущества, такие как определение совместно нажитого имущества, оценка его стоимости, учет индивидуальных вкладов каждого из супругов, а также способы разрешения конфликтов и достижения справедливого раздела имущества. Решение задач будет основано на анализе судебной практики, законодательства и рекомендаций юристов, а также на использовании логических и математических методов для определения справедливого раздела имущества. Рассмотрены ключевые теоретические и практические проблемы, связанные с анализом проблем, возникающих при разделе имущества супругов, будут предложены рекомендации и решения, которые помогут супругам эффективно разделить имущество и избежать длительных и конфликтных судебных процессов.

Ключевые слова: раздел имущества, совместно нажитое имущество супругов, супруги, долги супругов.

Раздел имущества между супругами в случае развода или разрыва брака – это сложный процесс, который может стать источником острых споров и разногласий.

В современном обществе проблема раздела имущества после развода или разрыва отношений занимает важное место. Повышение разводимости и изменение экономической ситуации влияют на сложность и значимость этого процесса. Успешное разрешение споров по делению имущества способствует не только защите интересов сторон, но и уменьшению напряженности в обществе и семье. Поэтому обзор и анализ проблем, возникающих при разделе имущества супругов, приобретает высокую актуальность для развития эффективных методов урегулирования конфликтов в этой сфере и повышения качества семейно-правовых отношений.

Исходя из ст. 34 Семейного кодекса Российской Федерации, совместная собственность супругов - имущество, нажитое во время брака. К имуществу, нажитому супругами во время брака, относятся доходы каждого из супругов от трудовой деятельности, предпринимательской деятельности и результатов интеллектуальной деятельности, полученные ими пенсии, пособия, а также иные денежные выплаты, не имеющие специального целевого назначения. Общим имуществом супругов являются также приобретенные за счет общих доходов супругов движимые и недвижимые вещи, ценные бумаги, паи, вклады, доли в капитале, внесенные в кредитные учреждения или в иные коммерческие организации, и любое другое нажитое супругами в период брака имущество независимо от того, на имя кого из супругов оно приобретено либо на имя кого или кем из супругов внесены денежные средства. Право на общее имущество супругов принадлежит также супругу, который в период брака осуществлял ведение домашнего хозяйства, уход за детьми или по другим уважительным причинам не имел самостоятельного дохода.

Закон предусматривает два варианта раздела общей собственности: добровольно и принудительно.

Добровольный раздел проводится по взаимному соглашению супругов. Супруги могут поделить имущество как в равных долях, так и в иной пропорции. Статьей 38 СК РФ закреплен порядок раздела общего имущества супругов во внесудебном и в судебном порядках. Раздел имущества супругов, который производится по правилам, установленным статьями 38, 39 СК РФ и статьей 254 ГК РФ, является основанием для возникновения, изменения и прекращения прав и обязанностей супругов в отношении их совместной собственности. При

наличии спора раздел имущества производится в принудительном порядке. Бывшие супруги вправе заявить требование о разделе имущества только в пределах трехгодичного срока. Одной из главных проблем общей собственности супругов является раздел имущества. Избежать этих проблем возможно при заключении брачного договора, в котором будут прописаны условия раздела имущества на основе добровольного соглашения. Брачный договор может быть заключён как в отношении имеющегося, так и в отношении будущего имущества супругов. Супруги вправе определить в брачном договоре свои права и обязанности по взаимному содержанию, способы участия в доходах друг друга, порядок несения каждым из них семейных расходов; определить имущество, которое будет передано каждому из супругов в случае расторжения брака, а также включить в брачный договор любые иные положения, касающиеся имущественных отношений супругов (пункт 1 статьи 42 Семейного кодекса). Однако многие супружеские пары не прибегают к этой практике из-за стереотипов и предубеждений, что может привести к сложностям при разделе имущества в случае развода. В отсутствие брачного договора имущество, нажитое во время брака, считается совместной собственностью супругов и подлежит разделу при расторжении брака. Также в ряде случаев на практике может возникнуть ситуация, когда заявить требование о разделе общего имущества супругов может третье лицо – кредитор (ст. 38 п. 1 СК). Например, если одному из супругов не хватает своего личного имущества на погашение долга по кредиту, банк вправе обратиться в судебные инстанции с требованием разделить общее имущество супругов с целью возврата заемных средств. Вне зависимости от того, кем были заявлены требования о разделе общего имущества, раздел происходит по одним и тем же правилам. Также можно отметить проблемы при разделе объектов бизнеса при разделе имущества супругов.

Базовое регулирование имущественных отношений супругов строится на 3-х основных нормах:

– Имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью (п.1 ст. 34 СК РФ);

– Владение, пользование и распоряжение общим имуществом супругов осуществляются по обоюдному согласию супругов. При совершении одним из супругов сделки по распоряжению общим имуществом супругов предполагается, что он действует с согласия другого супруга (п.1,2 ст.35 СК РФ);

– Равные доли в общем имуществе супругов при его разделе.

Например, одним супругом могут быть оспорены совершаемые в процессе своей деятельности действия другого супруга, входящего в состав общества. Аргументируя свою позицию, супруг может ссылаться на

уменьшение своей доли при разводе. Вместе с тем в такой сделке присутствует вероятность уменьшения доли в обществе, находящемся в составе общего имущества супругов. При этом ни законодательство, ни судебная практика не обязывает получать согласие второго супруга на совершение подобных сделок. Также, если супруг принял решение выйти из общества, а его доля впоследствии была распределена между остальными участниками общества, то такое действие супруга можно отнести к распоряжению общим имуществом. А значит, они будут противоречить п.2 ст. 35 СК РФ. В соответствии с вышеизложенным мы видим ситуацию, в которой супруг, который не является фактическим членом общества, имеет возможность контролировать решения, принятые другим супругом, включая решения корпоративных вопросов.

В случае передачи доли в обществе супругу-участнику общества, он обязан выплатить другому супругу компенсационную стоимость данной доли. Для расчета берется действительная стоимость доли, либо рыночная стоимость такой доли. Из этого вытекает следующая проблема – на момент принятого решения у супруга не будет необходимой суммы. Если это достаточно большой бизнес – объем денежных средств составляет огромную сумму. Как правило, в наличии такой суммы не оказывается. Тогда такой бизнес либо продается, либо делится между супругами. И первый, и второй вариант могут привести к понижению эффективности самого бизнеса, либо к прекращению этого бизнеса.

Раздел доли в бизнесе также отражен в судебной практике.

Пример. В конце 2016 года Полонского признали банкротом, а в январе 2017-го он развелся с женой. Экс-супруга Татьяна Парфенова подала в суд на раздел имущества. В числе прочего она претендовала на долю в бизнесе бывшего супруга. В качестве третьего лица по делу привлекли Плаксина. Он возражал против раздела доли партнера по бизнесу, ведь для этого нужно было согласие остальных участников. Но суд его довод отклонил. Первая инстанция решила, что супруга получает только имущественное, но не корпоративное право. В итоге Бутырский райсуд Москвы разделил долю мужа в обществе поровну между супругами: каждому по 25%.

1. Предложение закрепления в законодательстве РФ условий, которые помогут сохранить бизнес-активы.

Законодательно установлено

Согласно семейному кодексу РФ, бизнес – это совместно нажитое имущество супругов, и он делится между мужем и женой в равных долях.

Недостатки

Понижение эффективности бизнеса, либо к его прекращению.

Предложение

Необходимо законодательно определить определенные условия и обстоятельства, при которых отнесение бизнес-активов может

безболезненно сказаться на имущественных отношениях между супругами.

Обоснование

Следует отметить, что данное предложение поможет сохранить созданный бизнес, а также сохранить материальную составляющую.

2. Предложение обязательного составления брачного договора перед браком.

Законодательно установлено

В статье 40 Семейного кодекса отражено, что брачным договором признается соглашение лиц, вступающих в брак, или соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения. Брачный договор заключается на добровольной основе.

Недостатки

Проблемы при разделе имущества супругов.

Предложение

Закрепить в законодательстве РФ заключение брачного договора на обязательной основе и ввести штрафные санкции за неисполнение данной нормы.

Обоснование

Данное предложение позволит избежать проблемного раздела имущества супругов, что поможет сэкономить время и денежные ресурсы.

3. Предложение о запрете требования раздела общего имущества супругов может третье лицо – кредитор.

Законодательно установлено

Исходя из ст. 38 п. 1 Семейного кодекса РФ раздел общего имущества супругов может быть произведен по требованию любого из супругов, а также в случае заявления кредитором требования о разделе общего имущества супругов для обращения взыскания на долю одного из супругов в общем имуществе супругов. При этом законодатель попытался урегулировать данный момент и постановил, что супруг (бывший супруг) должника, не согласный с применением к нему принципа равенства долей супругов в их общем имуществе, вправе обратиться в суд с требованием об ином определении долей (пункт 3 статьи 38 СК РФ).

Недостатки

Для второго супруга это является значительным недостатком, так как его доля в общем имуществе может быть использована для погашения долга другого супруга перед кредитором. В этом случае второй супруг может потерять часть своего имущества или даже быть вынужден продать его для удовлетворения требований кредитора.

Предложение

Закрепить в законодательстве РФ положение о запрете требования раздела совместного имущества супругов кредитором, а также ввести уголовную ответственность, в случае если кредитор всё-таки попытается вмешаться в процесс раздела имущества супругов.

Обоснование

Данное предложение поможет обезопасить второго супруга и исключить произвол со стороны кредитора.

В ходе выполнения работы, посредством поставленных задач была достигнута цель - были выявлены ключевые проблемные аспекты, с которыми сталкиваются супруги в процессе раздела совместного имущества, а также были найдены эффективные способы и методы их разрешения, а именно, по-моему мнению, нужно: законодательно определить определенные условия и обстоятельства, при которых отнесение бизнес-активов может безболезненно сказаться на имущественных отношениях между супругами, закрепить в законодательстве РФ заключение брачного договора на обязательной основе, ввести штрафные санкции за неисполнение данной нормы, а также запретить возможность требования раздела совместного имущества супругов кредитором и ввести уголовную ответственность, в случае если кредитор всё-таки попытается вмешаться в процесс раздела имущества супругов.

Библиографический список

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 26.10.2023), ст. ст. 34, 35, 38, 39, 42. [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант плюс»
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 11.03.2024), ст. 254. [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант плюс».
3. Локтионова, Е.Ю. Актуальные вопросы правового регулирования раздела супружеского имущества /Е.Ю. Локтионова // Актуальные вопросы правового регулирования раздела супружеского имущества. - Журнал Скиф. Вопросы студенческой науки. - 2020. - С. 8, 11.
4. Гольяпина, И.Ю. Проблемы раздела имущества супругов /И.Ю. Гольяпина, К.А. Фауряну, А.Л. Юсупова// Проблемы раздела имущества супругов. - Журнал Эпоха науки. - 2017.- С.28.
5. Определение Верховного Суда от 13.09.2022 года № 305-ЭС22-11553 // Бюллетень Верховного Суда РФ. - 2022. - № 305-ЭС22-11553.

6. Решение Суда общей юрисдикции № 2-4510/2018 2-4510/2018-М-3599/2018 М-3599/2018 от 9 октября 2018 г. по делу № 2-4510/2018 // Бюллетень Верховного Суда РФ. - 2018. - № 2-4510/2018.

7. Решение Арбитражного Суда от 02.11.2016 года по делу № А40-230236/2015 // Бюллетень Верховного Суда РФ. - 2016. - № А40-230236/2015.

8. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 05.11.1998 (ред. от 06.02.2007) № 15 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел о расторжении брака» пункт 15 // Бюллетень Верховного Суда РФ. - 1998. - № 15.

УДК 349.3

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

К.В. Устинова, студентка группы МиЭУП-365 ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В Российской Федерации социальное обеспечение является одной из важнейших задач государства. Оно включает в себя обеспечение населения благами и услугами, необходимыми для обеспечения достойной жизни, а также охрану здоровья, средства к существованию, образование и культуру.

Ключевые слова: Социальное обеспечение, социальные права, социальные риски.

Актуальность темы заключается в том, что дифференциация общества усугубляется, количество семей которые доходят до нищеты становится все больше. Поэтому общество, государство должны стремиться изменить свое отношение к семье как социальному, культурно-историческому институту, что бы ее сохранить. Необходима особая забота, внимание и помощь материнству, отцовству, детству и семье.

Начиная с 1991 года, в нашей стране ведется активная работа по формированию системы учреждений социального обслуживания семьи. Такие учреждения предназначены для оказания услуг по уходу за детьми, пожилыми и больными членами семьи, для оказания материальной, консультативной и иных форм социальной поддержки нуждающихся семей.

Социальное обеспечение – форма выражения социальной политики государства, направленной на материальное обеспечение определенных категорий граждан из средств государственного бюджета и специальных

внебюджетных государственных фондов, в случае наступления событий, признаваемых государством на данном этапе своего развития социально значимыми, с целью выравнивания социального положения этих граждан по сравнению с остальными членами общества [4 с.55].

Социальное обеспечение является одним из основных элементов социальной политики государства, направленным на обеспечение достойного уровня жизни граждан. Право на социальное обеспечение включает в себя гарантированное государством обеспечение граждан социальными услугами, пособиями, пенсиями и другими видами поддержки.

Право человека на социальное обеспечение является одним из фундаментальных прав, закрепленных в Конституции Российской Федерации. В статье 39 Конституции РФ говорится о том, что каждому гражданину гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Теоретически право на социальное обеспечение включает в себя принципы социальной справедливости, равенства и солидарности. Государство должно создавать условия для равного доступа всех граждан к социальным услугам и поддержке, независимо от их социального статуса или материального положения.

Социальное обеспечение представляет собой систему мер социальной защиты населения, направленную на предоставление материальной поддержки гражданам в случае наступления социальных рисков. К таким рискам относятся потеря работы, болезнь, инвалидность, старость и другие обстоятельства, при которых человек может оказаться в трудной жизненной ситуации. Одной из организационно-правовых форм является социальная помощь. Социальная помощь – услуги или средства, обеспечивающие конкретному гражданину или его семье в целом нормальную жизнедеятельность. Государственное вмешательство, обеспечивающее защиту бедных, одиноких, малоимущих, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, которые не могут без посторонней помощи справиться с возникшей проблемой.

С целью социальной помощи и поддержки, предоставляется денежная выплата, которая позволяет поднять денежные выплаты до величины прожиточного минимума. Основными формами социального обеспечения являются пенсии, пособия, компенсации и иные социальные выплаты. Пенсии выплачиваются гражданам по достижении пенсионного возраста, а также в случае инвалидности или потери кормильца. Пособия предоставляются семьям с детьми, безработным, малоимущим и другим категориям граждан, нуждающимся в социальной поддержке. Компенсации выплачиваются гражданам, пострадавшим от несчастных случаев на производстве или профессиональных заболеваний.

Система социального обеспечения в России включает в себя различные государственные органы и учреждения, такие как Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Министерство труда и социальной защиты РФ и другие. Они занимаются формированием бюджета на социальное обеспечение, назначением и выплатой пенсий и пособий, контролем за соблюдением законодательства в этой области.

В Челябинской области, государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» была утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 года N 688-П «О государственной программе Челябинской области «Доступная среда»»[3].

Основная цель государственной программы – создание условий, способствующих интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни. Основные задачи государственной программы: обеспечение равного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения; повышение уровня обеспеченности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, реабилитационными услугами, ранней помощью, а также уровня профессионального развития и занятости, включая содействие занятости, инвалидов, в том числе детей-инвалидов, развитие сопровождаемого проживания инвалидов в Челябинской области.

Также, Правительство Челябинской области постановлением от 17 декабря 2020 года N 689-П «О государственной программе Челябинской области «Развитие социальной защиты населения в Челябинской области»»[2].

Основная цель государственной программы – повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной защите государства. Основные задачи государственной программы: создание благоприятных условий для улучшения положения детей и семей с детьми; оказание адресной социальной поддержки отдельным категориям граждан, поддержание и повышение качества их жизни; увеличение объема и повышение качества социальных услуг, оказываемых гражданам, посредством обеспечения условий для эффективной деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций Челябинской области.

В Челябинской области проживает более 750 тыс. детей. Повышение уровня и качества жизни детей и семей с детьми является одним из приоритетных направлений государственной и региональной социальной политики.

В России с 2007 года многодетным семьям оказывается значительная материальная помощь. Объясняется это заинтересованностью государства

в увеличении численности населения, искоренении сиротства и воспитании достойного здорового поколения.

Современная система пособий стремительно развивается; появляются новые виды пособий, которые призваны предотвращать новые социальные риски, улучшить демографическую ситуацию в стране, смягчить негативные последствия безработицы.

Важным аспектом социального обеспечения является его доступность для всех граждан. Государство обязано гарантировать равные права на социальное обеспечение независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств.

Социальное обеспечение является одним из основных элементов социальной политики государства, направленным на обеспечение достойного уровня жизни граждан. В современных условиях главной заботой государства становится социальная поддержка и защита нуждающегося населения, предоставление законодательно закрепленных социальных и экономических прав и гарантий граждан. Именно на региональном уровне возможно создание и реализация наиболее продуктивной целостной и адекватной требованиям реальности, социальной политик.

В соответствии с этим, кроме общих моментов подхода к решению проблем социальной защиты различных групп населения, социальные гарантии которых закреплены на федеральном уровне, актуальна разработка конкретных механизмов и форм социальной защиты населения в отдельных регионах. Региональные социальные программы позволяют сконцентрировать средства, прежде всего, на защите наиболее социально уязвимых групп населения. А также поддержке тех, кто сам о себе позаботиться не может, на основании наиболее эффективных методик предоставления социальной помощи и социальных услуг, разработанных как в данном регионе, так и в других регионах, без уменьшения финансирования и увеличения размеров социальной помощи особо нуждающимся категориям граждан.

Система социального обеспечения не всегда учитывает индивидуальные потребности каждого гражданина. Например, инвалиды могут нуждаться в специальных средствах реабилитации или услугах, которые не предусмотрены стандартными программами социального обеспечения. Таким образом, право человека на социальное обеспечение в Российской Федерации имеет теоретическую основу, но на практике сталкивается с рядом проблем. Необходимо продолжать работу по совершенствованию системы социального обеспечения, чтобы

гарантировать всем гражданам достойный уровень жизни и защиту от социальных рисков.

Однако на практике реализация права на социальное обеспечение сталкивается с рядом проблем. Одной из основных проблем является недостаточность финансирования системы социального обеспечения. Бюджет на социальное обеспечение формируется за счет страховых взносов работодателей и работников, но этих средств часто не хватает для покрытия всех расходов. Другой проблемой является сложность процедуры получения социальной помощи. Гражданам приходится собирать множество документов, проходить медицинские освидетельствования и доказывать свою нуждаемость. Это создает дополнительные трудности для людей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Кроме того, система социального обеспечения не всегда учитывает индивидуальные потребности каждого гражданина. Например, инвалиды могут нуждаться в специальных средствах реабилитации или услугах, которые не предусмотрены стандартными программами социального обеспечения.

Таким образом, право человека на социальное обеспечение в Российской Федерации имеет теоретическую основу, но на практике сталкивается с рядом проблем. Необходимо продолжать работу по совершенствованию системы социального обеспечения, чтобы гарантировать всем гражданам достойный уровень жизни и защиту от социальных рисков. Следует сделать более доступную процедуры получения социальной помощи. А также найти дополнительный источник получения денежных средств в бюджет на социальное обеспечение.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 02.01.2023. - №1. – 4398 с.

2. О государственной программе Челябинской области «Развитие социальной защиты населения в Челябинской области»: Постановление Правительства Челябинской области от 17 декабря 2020 года No 689-П (ред. от 28.10.2021). – [Электронный ресурс]: СПС КонсультантПлюс.

3. О государственной программе Челябинской области «Доступная среда»: Постановление Правительства Челябинской области от 17 декабря 2020 года No 688-П (ред. 21.10.2021). – [Электронный ресурс]: СПС КонсультантПлюс.

4. Миронова, Т.К. Право социального обеспечения: Учебник / Т.К. Миронова. – М.: КноРус, 2018. – 304с.

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ АВТОРСКИХ И СМЕЖНЫХ ПРАВ

М.Н. Фионик, студентка группы МиЭУП-365 ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье анализируется содержание института авторского и смежных прав, Рассмотрены ключевые теоретические и практические проблемы, связанные с существующими аспектами механизма правового регулирования защиты авторского права. Предложен комплекс правовых мер, направленных на совершенствование содержания анализируемой правовой конструкции.

Ключевые слова: авторское право, защита авторских и смежных прав, правообладатель.

Авторское право и смежные с ним права – это один из ключевых институтов права интеллектуальной собственности, который регулирует общественные отношения, связанные с созданием произведений науки, литературы и искусства, распоряжением исключительными правами на эти произведения, а также защитой исключительных и иных прав автора и его правопреемников, включая других правообладателей. Авторские и смежные права являются одним из наиболее сложных институтов гражданского права, поскольку они регулируют отношения, связанные с созданием и использованием результатов интеллектуальной деятельности. Ст. 44 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому человеку свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества. Но не следует забывать о праве на авторство продуктов любой творческой деятельности.

Способы защиты авторских и смежных прав предусмотрены главе 70 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ). Вот некоторые (самые основные) из них:

1. регистрация авторского права (ст. 1259 ГК РФ) – официальный процесс, при котором автор регистрирует свое произведение в соответствующих органах, после чего ему выдается свидетельство о регистрации, подтверждающее авторство;

2. использование знака охраны авторского права (ст. 1271 ГК РФ) – автор может использовать символ © (копирайт) вместе со своим именем и годом первого опубликования произведения для обозначения своего авторства;

3. претензии к нарушителям (ст. 1302 ГК РФ) – если автор обнаруживает нарушение своих прав, он имеет право обратиться в суд с иском против нарушителя;

4. договоры об использовании произведений (ст. 1288 ГК РФ) – автор может заключить договоры с издателями, продюсерами или другими лицами, которые хотят использовать его произведение (данные договоры должны четко определять условия использования и выплаты вознаграждения автору) и т. д.

Отличительным признаком защиты авторских прав является то, что потребность в защите зачастую возникает в результате внедоговорного правонарушения интеллектуальных прав. В случае если правонарушение совершено стороной договора, то правовое регулирование может осуществляться на основе гл. 25 ГК РФ.

Примером защиты авторского права в суде может служить следующее дело. Российское авторское общество подало иск в суд с требованием взыскать компенсацию за нарушение исключительных авторских прав на музыкальные произведения, которые были исполнены на концерте «Мой Сочи, мы тебе поем!» в соответствии со статьей 1252 Гражданского кодекса Российской Федерации. Это мероприятие было организовано администрацией города Сочи в честь Дня города. На концерте выступали хоровые коллективы, вокальные ансамбли и другие творческие группы из Сочи, которые исполняли песни, входящие в репертуар РАО. В результате судебного разбирательства между Российским авторским обществом и администрацией города Сочи Суд по интеллектуальным правам принял решение, что данное мероприятие не являлось официальной церемонией. В итоге Суд по интеллектуальным правам обязал администрацию города Сочи выплатить РАО 180 000 рублей в качестве компенсации за нарушение исключительных авторских прав на музыкальные произведения (дело № С 01–1207/2016).

На сегодняшний день в правовой науке вопрос соотношения понятий «смежные права» и «авторские права» является достаточно дискуссионным. По данному вопросу у исследователей сложились различные подходы. К примеру, как отмечал А. Лукас, «смежное право относится к тем компонентам творчества, которые служат вспомогательными источниками авторского права».

Основными проблемами защиты авторских и смежных прав являются следующие. Во-первых, имеет место быть проблема определения объекта охраны. Авторское право распространяется на произведения науки, литературы и искусства, однако определение этих понятий может вызывать сложности. Например, что считать произведением искусства? Это может быть картина, скульптура, архитектурный проект и многое другое. В каждом конкретном случае необходимо определить, является ли

объект охраняемым произведением. Во-вторых, проблема установления автора. Для того чтобы защитить свои права, автору необходимо доказать свое авторство. Однако сделать это бывает непросто, особенно если произведение создано анонимно или под псевдонимом. Кроме того, часто возникают споры о том, кто является автором того или иного произведения. Это происходит из-за огромного количества контрафакта (нового продукта, созданного на основе существующего оригинала с нарушением интеллектуальных прав), а также «пиратства» (правонарушение, суть которого составляет использование произведений науки, литературы и искусства, охраняемых авторским правом).

Немаловажной также является проблема нарушения авторских прав. Распространение цифровых технологий привело к тому, что копирование и распространение произведений стало проще, чем когда-либо, что приводит к увеличению случаев нарушения авторских прав.

Обобщая сказанное ранее, нужно подчеркнуть, что сегодня законодательство РФ в сфере авторского и смежных прав нуждается в модернизации, которая должна привести юридические нормы в соответствие с текущими общественными отношениями и уровнем развития технологий передачи информации.

1. Предложение о введении законопроекта, закрепляющего понятие «правообладатель» и его основные права.

Законодательно установлено

Ст. 1229 ГК РФ установлено, что гражданин или юридическое лицо, обладающие исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации (правообладатель), вправе использовать такой результат или такое средство по своему усмотрению любым не противоречащим закону способом.

Недостатки

Несмотря на то, что основные положения о правообладателях и их правах уже закреплены в действующем российском законодательстве, нет отдельного федерального закона, который бы целиком был посвящен правам правообладателей. Правовое положение правообладателей регулируется комплексом норм различных законодательных актов, а не специальным законом.

Предложение

Разработать отдельный федеральный закон о правах правообладателей, который теоретически может включать следующие основные положения:

1) определение понятия «правообладатель» и его основных прав (могут быть закреплены виды исключительных прав правообладателей на использование своих объектов интеллектуальной собственности);

2) порядок возникновения и передачи прав правообладателей: регламентация оснований и процедур приобретения прав, заключения лицензионных договоров, отчуждения прав;

3) особенности правообладания на различные виды результатов интеллектуальной деятельности (произведения, изобретения, товарные знаки и т.д.), то есть могут быть установлены специальные нормы с учетом специфики продукта творческой и интеллектуальной деятельности;

4) регулирование коллективного управления имущественными правами правообладателей, порядок аккредитации и деятельности организаций по коллективному управлению;

5) полномочия органов государственной власти в сфере правообладания; определение компетенции различных ведомств по вопросам регистрации, экспертизы, контроля.

Обоснование

Подобный комплексный законодательный акт мог бы систематизировать и дополнить действующее регулирование прав правообладателей в Российской Федерации.

2. Предложение по введению единого государственного портала авторства.

Законодательно установлено

Ст. 1225 ГК РФ установлен перечень результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, которым предоставляется правовая охрана (произведения науки, литературы и искусства, программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ), базы данных и т. д.).

Недостатки

Новые объекты прав интеллектуальной собственности, не содержащиеся в перечне ст. 1225 ГК РФ затрудняют их охрану. Например, электронные сайты, считающиеся сложными продуктами интеллектуальной деятельности.

Предложение

Создать на основе портала «Госуслуги» единый государственный реестр авторства, где любой гражданин теоретически сможет загрузить свою книгу, рисунок и другие произведения для официальной регистрации продукта и закрепления авторских прав. То есть ввести обязательную регистрацию прав на объекты авторского права и смежных прав в едином государственном реестре.

Обоснование

Данное предложение существенно облегчит как установление авторства, так и защиту данного права в суде, даже если произведение создано анонимно или под псевдонимом.

Проведенный анализ показывает необходимость дальнейшего развития и конкретизации законодательства об авторском праве и смежных правах с учетом появления новых технологий и форм использования охраняемых объектов. Комплексная реализация предложенных в работе мер будет способствовать созданию действенной модели защиты интеллектуальных прав в Российской Федерации, что имеет важное значение как для правообладателей, так и для развития инновационной экономики в целом.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета – 1993.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18 декабря 2006 года N 230-ФЗ [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

3. Архив Суда по интеллектуальным правам №С01–1207/2016 по делу № А32–13601/2016

URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71504400/>
(дата обращения: 20.05.2024).

4. Лукас А. Унификация режима охраны авторского права и смежных прав в рамках Европейского союза / Авторское и смежное право в Европейском союзе и Российской Федерации: сб. докладов и дискуссий по матер. междунар. семинаров по вопросам охраны интеллектуальной собственности в сфере культуры и искусства (май-ноябрь 1996 года). Вып. № 1. - М., 1997. - С.16-22.

5. Загайнова, О. В. Проблемы защиты прав авторов на результаты интеллектуальной деятельности / О. В. Загайнова. – Текст: непосредственный // Молодой ученый. – 2023. – № 6 (453). – С. 166-168. URL: <https://moluch.ru/archive/453/99979/> (дата обращения: 20.05.2024).

6. Сергеев А. П. Право интеллектуальной собственности в Российской Федерации. М.: Феникс, 2019. – С. 149.

**ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА ЖЕНЩИН:
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА**

*А.А. Фролова, студентка группы МиЭУП-365 кафедры СГиПД ФЭУП
ЮУрГУ (НИУ)*

В статье рассмотрены нормы, регулирующие труд женщин. На основе анализа нормативно-правовых документов и судебной практики обозначены некоторые проблемы, выявлена необходимость совершенствования трудового законодательства в РФ.

Ключевые слова: женщина, труд, дискриминация, правовые гарантии, институт материнства и детства.

Согласно статье 3 Трудового кодекса Российской Федерации (далее ТК РФ) каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав. Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника.

Часть третья статьи 19 Конституции РФ провозглашает, что мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации. Таким образом, равноправие женщин с мужчинами в сфере трудовых отношений обеспечивается предоставлением женщинам равных с мужчинами прав в приеме на работу, в труде, вознаграждении за труд и продвижении по работе.

Но при этом следует обратить внимание, что женщины нуждаются в более дополнительной охране труда, нежели мужчины. Прежде всего это связано с особенностями женского организма, его физиологического строения, также с материнством, которое не только влияет на самочувствие женщин, но и требует необходимость создания особых условий, благодаря которым снизятся риски неблагоприятного течения периода беременности. Это приводит к возникновению потребности в большей социальной защищенности в этот период. Поэтому законодательство предусматривает специальные правила охраны труда женщин, льготы и дополнительные гарантии их трудовых прав.

Основным правовым источником, регламентирующим данный вопрос, является ТК РФ, в частности, глава 41, в которой устанавливаются

особенности и некоторые нюансы трудовых отношений женщин и лиц с семейными обязанностями с работодателями в целях создания благоприятных и безопасных условий труда, а также специальных возможностей, беря во внимание их общественно значимые особенности (материнство, которое охраняется государством; семейные обязанности, характер работ, физиологические особенности и т.д.). Статьи данной главы содержат нормы, благодаря которым женщины (в том числе и беременные) и другие лица могут реализовывать свои права и свободы в сфере труда без вреда здоровью, совмещая при этом семейные обязанности.

Однако не стоит считать, что только нормы главы 41 ТК РФ содержат особенности по регламентированию прав и свобод женщин и лиц с семейными обязанностями в сфере труда, поскольку в соответствии с ч. 4 ст. 70 ТК РФ испытание при приеме на работу не может утверждаться для беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до 1,5 лет. В РФ была принята Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2023 - 2030 годы, утв. распоряжением Правительства РФ от 29 декабря 2022 г. № 4356-р. Данная стратегия направлена на повышение экономической независимости женщин, обеспечение равных прав и свобод между мужчиной и женщиной, а также создание дополнительных возможностей для самореализации женщин. Разработчики стратегии подчеркивают, что российские женщины ориентированы на полную занятость и карьерный рост в сочетании с семейными обязанностями и воспитанием детей.

Правовое регулирование и защита прав и свобод женщин и лиц с семейными обязанностями в сфере труда осуществляется не только в рамках Трудового Кодекса, но и на международном уровне: Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г., Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 г., Конвенция МОТ № 111 относительно дискриминации в области труда и занятий от 25 июня 1958 г. и др.

На практике зачастую со стороны работодателя допускаются случаи нарушения норм и ущемления прав женщин.

Среди типичных нарушений трудового законодательства в этой сфере можно выделить следующие: увольнение беременной женщины (в соответствии с п.2 ст.81 ТК РФ), отказ в заключении трудового договора женщинам по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей (ч.3 ст.64 ТК РФ), отказ в установлении неполного рабочего дня (ст. 93 ТК РФ), отсутствие уведомления об изменении условий договора (ст. 72 ТК РФ) и др.

Пример из судебной практики, который свидетельствует о нарушении трудового законодательства. Т. обратилась в суд с иском к публичному акционерному обществу городской телефонной сети о признании

незаконным отказа в приеме на работу, об обязанности заключить трудовой договор, о взыскании компенсации морального вреда. В обоснование исковых требований Т. указывала, что в период с 7 ноября по 17 декабря 2018 г. проходила процедуру оформления приема на работу в публичное акционерное общество на должность руководителя проекта (прошла собеседование, по результатам собеседования предоставила работодателю необходимые документы для оформления на работу). При прохождении предварительного медицинского осмотра, узнала о своей беременности, и сообщила об этом работодателю. Сразу же после получения информации о беременности Т. (17 декабря 2018 г.) работодатель сообщил ей о невозможности трудоустройства, а 29 января 2019 г. - о временном приостановлении приема кандидатов в подразделение публичного акционерного общества. Разрешая спор и отказывая в удовлетворении исковых требований Т., суд первой инстанции пришел к выводу о том, что работодатель не отказывал Т. в приеме на работу, поскольку набор кандидатов на вакантную должность работодателем был приостановлен. Суд апелляционной инстанции не согласился с выводом суда первой инстанции и руководствуясь положениями статьи 64 ТК РФ, разъяснениями, содержащимися в постановлениях Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17 марта 2004 г. № 2 Федерации, пришел к правильному выводу о том, что работодатель при решении вопроса о трудоустройстве Т. допустил в отношении ее дискриминацию по мотиву ее беременности, в связи с чем отказ работодателя Т. в приеме на работу является незаконным, решение суда первой инстанции отменил, признал отказ работодателя в приеме на работу Т. незаконным, обязал работодателя заключить с Т. трудовой договор на должность руководителя проекта, а также взыскал на основании статей 234, 237 ТК РФ с работодателя в пользу Т. неполученный заработок и компенсацию морального вреда. Актуальной проблемой в области регулирования труда женщин является широко используемое на практике требование работодателя предъявить справку об отсутствии беременности. Частью 1 ст. 65 ТК РФ установлен перечень документов, предъявляемых работником при заключении трудового договора. Данный перечень исчерпывающий, справки об отсутствии беременности в нем нет. Другими нормативными актами право работодателя требовать справку об отсутствии беременности также не предусмотрено. Ч. 3 ст. 65 ТК РФ установлен прямой запрет на требование от лица, поступающего на работу, не предусмотренных законодательством РФ документов. Требование о представлении не предусмотренных законодательством РФ документов при приеме на работу является нарушением трудового законодательства и влечет административную ответственность по ч. 1 ст. 5.27 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Следующая проблема правового

регулирующего возникает на этапе заключения трудового договора, когда работодатель требует включение пункта о том, что женщина не должна иметь детей в течение определенного времени, а при нарушении данного условия обязуется выплатить штраф. Это противоречит статье 23 Конституции РФ о неприкосновенности частной жизни и является недопустимым.

Еще одной из проблем является неравенство в оплате труда женщин и мужчин. Текущее законодательство в соответствии со ст. 22 ТК РФ возлагает на работодателя обязанность обеспечивать равную оплату труда за труд равной ценности. Но на практике часто возникает, что женщина, выполняющая работу также или лучше, чем мужчина, будет получать меньшую заработную плату, чем мужчина за такой же труд.

Таким образом, государство обращает отдельное внимание на регулирование труда, прав и свобод женщин и лиц с семейными обязанностями, поскольку в законодательстве закреплены специальные правила охраны труда женщин, льготы и дополнительные гарантии их трудовых прав, это является показателем существования истинно правового и социального государства в России.

На практике возникают проблемы реализации данных прав и гарантий, не решение которых может привести к дискриминации женщин. Чтобы решить данные проблемы, нужно увеличить правовую грамотность работников и работодателей. Для этого нужно данные проблемы поднимать в СМИ, чтоб люди больше узнавали своих прав и обязанностей, проводить консультации и вебинары на онлайн-площадках.

Для достижения гендерного равенства в заработных платах следует скорректировать государственную политику в сфере оплаты труда, более эффективно поддерживать отдельные отрасли. Также целесообразно способствовать вовлечению и поддерживать женщин-предпринимателей в малом бизнесе, в том числе домашнем производстве (бизнес в домашних условиях).

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (ред. от 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). - 2022. - № 0001202210060013.

2. Трудовой Кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. 06.04.2024) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

3. Ситникова Е.Г., Сенаторова Н.В. Труд женщин: особенности регулирования // Российская газета. 2015. С. 4.

4. Кальянова, С. А. Особенности регулирования труда женщин, лиц с семейными обязанностями / С. А. Кальянова. - Текст: непосредственный // Молодой ученый. - 2021. - № 8 (350). - С. 84-86.

5. Пункт 3 «Обзор практики рассмотрения судами дел по спорам, связанным с заключением трудового договора» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 27.04.2022).

УДК 347.736

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БАНКРОТСТВА ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В РФ

А.В. Хижняк, студент группы МиЭУП-323 ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

Аннотация: в работе анализируется содержание института банкротства физических лиц РФ. Рассмотрены ключевые теоретические и практические проблемы, связанные с существующими аспектами механизма правового регулирования банкротства физических лиц. Предложен комплекс правовых мер, направленных на совершенствование содержания анализируемой правовой конструкции.

Ключевые слова: несостоятельность (банкротство) физических лиц, банкрот, неплатежеспособность.

Банкротство физических лиц является одним из самых новых, и самых интенсивно развивающихся институтов гражданского права России (институт возник в 2015 году, и с тех пор данный правовой институт непрерывно «совершенствуется» законодателем). Актуальность проведения работы подтверждается тем, что банкротство физических лиц с каждым годом становится все более востребованным. Финансовая нестабильность последних лет в купе с высокой закредитованностью населения приводит многих граждан нашей страны на черту бедности, что и порождает высокий спрос на банкротство физических лиц. Вместе с тем нельзя не заметить, что граждане все чаще используют институт банкротства для недобросовестного уклонения от исполнения своих обязательств. Все это влечет необходимость детального анализа правотворческой деятельности в области банкротства физических лиц.

Согласно положениям статьи 2 ФЗ о банкротстве, несостоятельность (банкротство) – это признанная арбитражным судом или наступившая в результате завершения процедуры внесудебного банкротства гражданина неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и

(или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей.

В соответствии с положениями ч. 2 ст. 4, ч. 2 ст. 213.3 ФЗ о банкротстве, а также п. 8 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 13.10.2015 № 45 процедура банкротства гражданина, не являющегося индивидуальным предпринимателем или главой крестьянского фермерского хозяйства, может быть инициирована в случае, если размер требований его кредиторов становится больше 500 000 рублей, и эти требования не исполнены в течение трех месяцев с даты, когда должны были быть исполнены. Признание гражданина банкротом возможно и тогда, когда должник только предвидит свою неспособность своевременного исполнения обязательств в будущем, если при этом гражданин отвечает признакам неплатежеспособности и (или) признакам недостаточности имущества (п. 2 ст. 213.4 ФЗ о банкротстве).

Под неплатежеспособностью гражданина здесь понимается его неспособность удовлетворить в полном объеме требования кредиторов по денежным обязательствам и/или обязательным платежам, если нельзя предположить, что он сможет исполнить эти обязательства в полном объеме в ближайшее время (ч. 3 ст. 213.6 ФЗ о банкротстве). О неплатежеспособности можно говорить, когда имеет место хотя бы одно из следующих обстоятельств:

- должник перестал осуществлять расчеты по своим денежным обязательствам и/или уплачивать обязательные платежи с наступившим сроком исполнения;
- имеется долг в размере более 10% совокупного объема денежных обязательств и/или обязательных платежей, срок исполнения (уплаты) которых наступил более одного месяца назад;
- объем долга превышает денежное выражение имущества гражданина;
- отсутствие имущества, на которое может быть обращено взыскание, что подтверждается постановлением об окончании исполнительного производства.

Под недостаточностью имущества понимается превышение размера денежных обязательств и обязанностей по уплате обязательных платежей должника над стоимостью имущества (активов) должника (ст. 2 ФЗ о банкротстве).

С 1 сентября 2020 года институт банкротства физических лиц был дополнен внесудебным порядком банкротства, который в настоящее время (с 03 ноября 2023 года) возможен при сумме не менее 25 000 рублей и не более 1 000 000 рублей.

Исследование материалов судебной практики позволяет сделать вывод, что в судебных решениях часто просматривается формальный подход к

признанию гражданина банкротом, который выражается в простом констатировании наличия критерия неплатежеспособности, даже при задолженности менее 500 000 рублей, поскольку положения ч. 2 ст. 213.4 ФЗ о банкротстве, о которых уже упоминалось ранее, не содержат никаких ограничений по сумме долга. И это не единственный недостаток рассматриваемого правового института.

Так, действующее законодательство содержит определенные разумные ограничения по характеру задолженности для целей банкротства физических лиц (ч.5 ст.213.28 ФЗ о банкротстве), однако незащищенными остаются интересы широкого круга граждан-кредиторов, чьи права требования вытекают из гражданско-правовых сделок (займа, купли-продажи, аренды, хранения и т.п.), и это нельзя признать разумным. Так, кредиторы-физические лица в общем ничем не отличаются от своих должников-физических лиц, однако теперь они не могут получить эффективной защиты своих прав даже с исполнительным листом на руках – слишком просто стало списать долги с помощью процедуры банкротства физических лиц.

Не менее странно и то, что после признания гражданина банкротом, он не лишен права зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя. Очевидно, что предпринимательская деятельность гораздо сложнее обычной финансовой деятельности физических лиц, и если гражданин не мог справиться со своими обязательствами как физическое лицо, тем более он не сможет справиться с ними как предприниматель, и не стоит даже давать ему такой возможности – это не в интересах его будущих кредиторов (и не в интересах государства, которому необходима платежеспособность населения и добросовестное выполнение обязательств гражданами).

1. Предложение о дополнении п.2 ст.213.4 ФЗ о банкротстве указанием на минимальный размер задолженности по аналогии с п.1 ст.13.4 ФЗ о банкротстве.

Законодательно установлено

Действующим законодательством установлено два основания для обращения в суд с заявлением о признании гражданина банкротом. В первом случае, в соответствии с положениями п.1 ст. 213.4 ФЗ о банкротстве, банкротство возможно, если размер требований кредиторов больше 500 000 рублей, и эти требования не исполнены в течение трех месяцев с даты, когда должны были быть исполнены. Во втором случае, в соответствии с положениями п.2 ст. 213.4 ФЗ о банкротстве, признание гражданина банкротом возможно и тогда, когда должник только предвидит свою неспособность своевременного исполнения обязательств в будущем, если при этом гражданин отвечает признакам неплатежеспособности и (или) признакам недостаточности имущества. При этом законодатель

никак не ограничивает минимальный совокупный размер обязательств, по которым гражданин предвидит свое банкротство.

Недостатки

Положения п.2 ст. 213.4 ФЗ о банкротстве в том виде, в котором они существуют сегодня, позволяют гражданам действовать в обход закона (а обращаться в суд с заявлениями о признании их банкротами даже при сумме долга, которая не дотягивает до 500 000 рублей), что недопустимо. В качестве примера можно привести Определение АС Ярославской области по делу № А82-1253/2022, где сумма задолженности гражданина не превысила и 200 000 рублей.

Предложение

п.2 ст. 213.4 ФЗ о банкротстве изложить в следующей редакции:

«Гражданин вправе подать в арбитражный суд заявление о признании его банкротом в случае предвидения банкротства при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что он не в состоянии исполнить денежные обязательства и (или) обязанность по уплате обязательных платежей в установленный срок, и размер таких обязательств и обязанности в совокупности составляет не менее чем пятьсот тысяч рублей, и при этом гражданин отвечает признакам неплатежеспособности и (или) признакам недостаточности имущества».

Обоснование

Принятие указанных изменений не только сделает невозможным обход минимальной суммы задолженности при банкротстве, но и сделает институт банкротства физических лиц более целостным, логически стройным. Четкое определение минимальной суммы долгов гражданина является одним из ключевых моментов в правовом регулировании банкротства физических лиц, и потому здесь принципиально не должно быть никаких разночтений. Кроме того, предлагаемое изменение законодательства позволит снизить непомерную нагрузку на судебный корпус арбитражных судов, которые ежегодно рассматривают сотни тысяч дел о банкротстве физических лиц (так, например, в 2023 году в арбитражные суды поступило 396 317 заявлений на банкротство о граждан-физических лиц).

2. Предложение об изменении перечня требований кредиторов, которые сохраняют силу и могут быть предъявлены после окончания производства по делу о банкротстве гражданина.

Законодательно установлено

В соответствии с положениями ч.5 ст. 213.28 ФЗ о банкротстве требования кредиторов по текущим платежам, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, о выплате заработной платы и выходного пособия, о возмещении морального вреда, о взыскании алиментов, а также иные требования, неразрывно связанные с личностью

кредитора, в том числе требования, не заявленные при введении реструктуризации долгов гражданина или реализации имущества гражданина, сохраняют силу и могут быть предъявлены после окончания производства по делу о банкротстве гражданина в непогашенной их части в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Недостатки

В установленный перечень не включены требования кредиторов-физических лиц по целому ряду оснований, в то время как именно кредиторы-физические лица являются наиболее уязвимыми в процедуре банкротства физических лиц. Так, например, должник физическое лицо может на совершенно законных основаниях уйти от ответственности в случае невозврата денежного займа другому физическому лицу (заимодавцу), либо в случае обязанности уплатить двойную сумму задатка при несостоявшейся сделке по купле-продаже недвижимого имущества (а эти суммы бывают весьма значительны), либо в случае неисполнения обязательств по выплате денежной компенсации по условиям соглашения о разделе общего имущества супругов, либо в случае уничтожения чужого имущества в огне пожара, произошедшего по вине должника. И такие примеры можно приводить бесконечно.

Вероятно, более справедливым по отношению к простым гражданам будет принципиальное исключение возможности списывать в процедуре банкротства долги перед физическими лицами, на каком бы основании они не возникали. Ведь изначально, когда банкротство физических лиц только задумывалось, его преподносили населению как возможность избавиться от непосильного бремени кредитных обязательств, в том числе комиссий и пеней, которые установлены «безжалостными» банками, «обдирающими граждан до нитки». Теперь же через банкротство можно списать почти любые долги.

Предложение

В связи с тем, что любое изменение законодательство должно органично входить в текст закона и не нарушать его логической целостности, а также учитывая специфику предлагаемого изменения законодательства, абзац первый ч.5 ст. 213.28 ФЗ о банкротстве необходимо изложить следующим образом:

Любые требования кредиторов, являющихся физическими лицами, а также требования кредиторов, не являющихся физическими лицами, по текущим платежам, в том числе требования, не заявленные при введении реструктуризации долгов гражданина или реализации имущества гражданина, сохраняют силу и могут быть предъявлены после окончания производства по делу о банкротстве гражданина в непогашенной их части в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.»

Обоснование

Доктринально необходимость процедуры банкротства физических лиц обусловлена стремлением избавить граждан от «непомерного» бремени долгов, чтобы должники и их семьи могли быть полноценными участниками общественной жизни и не прибегали к девиантным способам избавления от долгов (таким как преступления, или суицид). Но при этом, разумеется, не должны страдать другие граждане, которые не менее ценны для государства. Таким образом, цель обозначенного предложения – это обеспечение баланса интересов должников-физических лиц и кредиторов-физических лиц, а также исключение возможных злоупотреблений со стороны должников.

3. Предложение о введении запрета гражданам, прошедшим процедуру банкротства, регистрироваться в качестве ИП.

Законодательно установлено

Действующее законодательство не предусматривает для граждан, не являющихся ИП, и прошедших процедуру банкротства, запрета на регистрацию в качестве ИП (и соответственно, на осуществление предпринимательской деятельности в качестве таковых).

Недостатки

Как уже было отмечено, предпринимательская деятельность является сложной, осуществляемой на свой страх и риск, и потому она должна быть доступна только для граждан, в полной мере осознающих свою ответственность перед другими участниками гражданского оборота, и способных нести ответственность за свои поступки. Очевидно, что гражданин, признанный банкротом и освобожденный от обязательств, таковым не является (хотя бы и в пределах определенного срока).

Предложение

Необходимо дополнить ст.213.30 ФЗ о банкротстве пунктом 4 следующего содержания: «Гражданин, признанный банкротом, не может быть зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя в течение пяти лет с момента завершения процедуры реализации имущества гражданина или прекращения производства по делу о банкротстве в ходе такой процедуры».

Обоснование

Введение данного запрета защитит права лиц, которые могут в дальнейшем пострадать от неразумных действий гражданина, который уже однажды оказался несостоятельным, и рискует повторить этот путь уже в больших масштабах, в связи с ведением предпринимательской деятельности.

В ходе проведенного исследования посредством выполнения поставленных задач (изучения теоретических основ института банкротства физических лиц, выявления проблем и поиска вариантов для их решения)

была достигнута намеченная цель – выработано три предложения по совершенствованию правового регулирования банкротства физических лиц в РФ, а именно: 1) дополнить п.2 ст.213.4 ФЗ о банкротстве указанием на минимальный размер задолженности по аналогии с п.1 ст.13.4 ФЗ о банкротстве; 2) изменить перечень требований кредиторов, которые сохраняют силу и могут быть предъявлены после окончания производства по делу о банкротстве гражданина (ч. 5 ст. 213.28 ФЗ о банкротстве); 3) ввести запрет для граждан, прошедших процедуру банкротства, на регистрацию в качестве ИП (ст. 213.30 ФЗ о банкротстве).

Библиографический список

1. Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в ред. от 25.12.2023 года // Первоначальный текст документа опубликован в издании «Собрание законодательства РФ», 28.10.2002, № 43, ст. 4190.

2. Карелина С.А. Новые законодательные реформы: нужны ли они (на примере законодательства о несостоятельности (банкротстве))? // Предпринимательское право. 2018. № 1. С. 3 - 6.

3. Карелина С.А., Фролов И.В. Механизм освобождения гражданина-должника от обязательств как следствие его банкротства: условия и порядок применения // Право и экономика. 2015. № 10. С. 18 - 26.

4. Кораев К.Б. Основная идея законодательства о банкротстве гражданина // Российская юстиция. 2014. № 7. С. 10 - 13.

5. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 13.10.2015 № 45 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие процедур, применяемых в делах о несостоятельности (банкротстве) граждан» // «Бюллетень Верховного Суда РФ», № 12, декабрь, 2015.

6. Определение АС Ярославской области по делу № А82-1253/2022 // Документ опубликован в системе «Мой арбитраж», URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/66d930b6-2dd9-41d0-8e40-b5e3f339dcfa/8d0fceac-53d3-481e-9c92-05a5ec74e02c/A82-1253-2022_20221219_Opredelenie.pdf?isAddStamp=True.

7. Сводные статистические сведения о деятельности федеральных арбитражных судов за 2023 год // Документ опубликован на официальном сайте Судебного департамента при Верховном суде РФ, URL://http://www.cdep.ru/userimages/sudebnaya_statistika/2023/1aAC-svod_vse-sudy-2023.xls (дата обращения: 11.05.2024).

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ НАСЛЕДСТВЕННОГО ПРАВА

*А.В. Четвергова, ст. преподаватель кафедры СГиПД ФЭУП
ЮУрГУ (НИУ)*

Аннотация: В статье исследуются актуальные проблемы правового регулирования наследственных отношений в Российской Федерации.

Ключевые слова: наследственное право, наследование по закону, наследование по завещанию, наследственные отношения, охрана и защита интересов наследников.

В современном мире правовое регулирование наследственного права остается актуальным как и на протяжении всей истории человечества. Глобальные научные, экономические и политические изменения в нашей стране и во всем мире способствуют этому. Наследственное право в любой правовой системе обеспечивает взаимосвязь поколений, обеспечивая передачу имущества от одного поколения другому.

Для упорядочения наследственных отношений в нашем государстве создана обширная законодательная база, состоящая из конституционных основ и федеральных законов. Законодательство регулирует отношения в области охраны и защиты прав и законных интересов наследников.

В соответствии со статьей 35 Конституции Российской Федерации [1] право наследования гарантируется государством, все граждане Российской Федерации имеют равные права в области наследственного права независимо от этнических, социальных и иных признаков.

Гражданский кодекс Российской Федерации (далее - ГК РФ) регулирует наследственные отношения в части третьей разделе V [2]. Основаниями наследования в данном нормативном правовом акте называются наследование по завещанию (ст. 1118 ГК РФ) и наследование по закону (ст. 1141 ГК РФ).

Кроме того, нормы, регулирующие наследственное право, содержатся в Основах законодательства в Российской Федерации о нотариате [3] (например, ст.72 Условия выдачи свидетельства о праве на наследство по закону) и других федеральных нормах права.

Рассмотрим лишь некоторые правовые проблемы наследственного права в современном правовом регулировании России.

Наследники по закону призываются к наследованию в порядке очередности, предусмотренной статьями 1142-1145, 1148 ГК РФ. Наследники каждой последующей очереди наследуют, если нет наследников предыдущих очередей.

Одной из актуальных проблем наследования по закону является то, что наследники, не проживающие с наследодателем, могут не знать о его смерти. Причин, по которым у наследников отсутствуют такая информация, может быть несколько: невозможность либо нежелание наследодателя и наследников к общению (например, нахождение в местах лишения свободы, длительное проживание за пределами Российской Федерации, нахождение в зоне проведения специальной военной операции (СВО) и другие). Помимо этого возможна недобросовестность присутствующих наследников, «забывших» уведомить нотариуса об отсутствующих наследниках. Юридическими последствиями таких казусов могут быть пропуски сроков вступления в наследство и ошибки в работе нотариусов.

В связи с развитием репродуктивных технологий возникает вопрос о призыве к наследованию детей-наследников, которые на момент смерти наследодателя уже находились в стадии эмбриона в медицинской лаборатории, и родители не были готовы к их рождению в ближайшее время, а планировали осуществить это через три, пять или более лет.

Следует помнить и о проблемах с суррогатным материнством. В пункте 4 статьи 51 Семейного кодекса РФ указано, что «Лица, состоящие в браке между собой, если одно из них или оба являются гражданами Российской Федерации на момент заключения договора о вынашивании и рождении ребенка (далее - договор о суррогатном материнстве), или одинокая женщина, имеющая гражданство Российской Федерации на момент заключения договора о суррогатном материнстве, давшие свое согласие в письменной форме на имплантацию эмбриона другой женщине в целях вынашивания и рождения ребенка, могут быть записаны родителями ребенка только с согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери)» [4]. Не для кого не секрет, что и сегодня в современном мире роды являются серьезным испытанием для жизни и здоровья женщины. Возникает вопрос, - будет ли ребенок, родившейся от суррогатной матери, умершей при родах, признаваться ее наследником или наследником своих генетических родителей, если своего согласия на запись родителями ребенка она не успела дать. Возможно, что законодательно следует предусмотреть презумпцию такого соглашения между генетическими родителями и суррогатной матерью.

Все чаще на практике возникают вопросы наследования в связи с фактическими брачными отношениями (сожителем), когда один из партнеров умирает. Чтобы получить наследственное имущество, при отсутствии других заинтересованных лиц (наследников), сожителю придется собрать большой объем доказательств совместного проживания и фактических брачных отношений. Однако, суд может не принять такие доказательства. Очевидно, что эта категория граждан, их имущественные интересы сегодня не защищены на законодательном уровне. Единственным выходом для них будет составление завещания либо нахождение на иждивении у наследодателя.

К актуальным проблемам наследственных отношений также можно отнести вопросы о наследовании пенсионных накоплений, нематериальных активов, существующих в цифровой среде (например, таких объектов как криптовалюта).

В наследственном праве Российской Федерации не регламентируется правопреемство накопительной части пенсии, т.е. накопительная часть пенсии наследодателя не входит в состав наследства. Федеральный закон от 24.07.2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» в пункте 3 статьи 38 устанавливает, что «Выплата правопреемникам умершего застрахованного лица осуществляется при условии обращения за указанной выплатой в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации в течение шести месяцев со дня смерти застрахованного лица. Срок обращения за выплатой правопреемникам умершего застрахованного лица может быть восстановлен в судебном порядке по заявлению правопреемника умершего застрахованного лица, пропустившего срок, установленный абзацем первым настоящего пункта. Порядок обращения правопреемников умерших застрахованных лиц за выплатами, а также порядок, сроки и периодичность осуществления указанных выплат устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок расчета сумм выплат правопреемникам умерших застрахованных лиц устанавливается Правительством Российской Федерации» [5]. Таким образом, в данной ситуации среди правопреемников могут оказаться лица, отказавшиеся от принятия наследства либо недостойные наследники, т.к. вынесение решения отдается на усмотрение суда, которые могут неоднозначно толковать статус правопреемника. Думается, что верным решением было бы включение данного объекта (накопительной части пенсии) в состав наследства, чтобы наследодатель мог самостоятельно распорядиться этой

частью своего имущества путем составления завещания либо в порядке наследования по закону.

В Федеральном законе «О цифровых финансовых активах» от 31.07.2020 г. № 259-ФЗ [6] не содержится прямых указаний о включении в наследственную массу цифровых финансовых активов (криптовалюты, цифрового имущества, аккаунтов в социальных сетях, онлайн-аккаунты, цифровое имущество и т.п.). Для наследования цифровых активов лицо должно быть проинформировано о наличии такого имущества и иметь специальный код доступа к информационной системе. На сегодняшний момент это возможно только в случае указаний наследодателя, подтвержденных выпиской из электронного реестра информационной системы.

Таким образом, проведя анализ некоторых актуальных правовых проблем в области наследственного права, можно утверждать, что действующая система наследственного права в Российской Федерации должна совершенствоваться. Предлагаются следующие пути решения некоторых из указанных проблем.

Дополнить пункт 1 статьи 1153 ГК РФ текстом: «Наследник, выразивший волю о принятии наследства, обязан в письменном заявлении указать всю известную ему информацию о других потенциальных наследниках», что позволит избежать злоупотреблений со стороны известного наследника, защитить права и законные интересы отсутствующих наследников, а также соблюсти правила о сроках вступления в права наследования.

Чтобы защитить права детей-наследников предлагается законодательно ограничить сроки призыва их к наследованию, как рождение в трехсотдневный срок после открытия наследства. Для этого дополнить пункт 1 статьи 1116 ГК РФ: «К наследованию могут призываться граждане, находящиеся в живых в момент открытия наследства, а также зачатые при жизни наследодателя и родившиеся живыми после открытия наследства в течение 300 дней».

Заменить в пункте 3 статьи 38 Федерального закона от 24.07.2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» термин «правопреемник» на статус «наследник».

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе

общероссийского голосования 01.07.2020 г.). – URL: <http://parvo.gov.ru>. (дата обращения: 01.03.2025г.).

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 г. № 146-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

3. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 г. № 4462-1 // СПС «КонсультантПлюс».

4. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

5. Федеральный закон от 24.07.2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

6. Федеральный закон «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации от 31.07.2020 г. № 259-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

УДК 347.951.4

ЗАОЧНОЕ ПРОИЗВОДСТВО: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

Д.Д. Шишигина, студентка группы МиЭУП-360 ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В данной статье рассматриваются актуальные проблемы заочного производства в гражданском процессе, а именно: получение согласия истца на рассмотрение дела в порядке заочного производства, срок подачи заявления об отмене заочного решения при участии в деле нескольких ответчиков, а так же проблема отмены заочного решения.

Ключевые слова: заочное производство, гражданский процесс, ответчик, истец, отмена решения, надлежащее извещение, дополнительное решение.

Институт заочного производства является древним институтом в праве, поскольку на законодательном уровне данный правовой институт возник с момента формирования римского права [1, с. 141]. Данный вид судопроизводства за историю своего развития зарекомендовал себя как эффективный способ защиты прав заинтересованных лиц, однако, не смотря на длительную историю своего развития, в настоящее время существует ряд актуальных вопросов, связанных с заочным производством. Суды на практике очень часто сталкиваются с большим количеством проблем, вызванных недостаточной разработанностью

института заочного производства и отсутствием единообразия у правоприменителя в вопросах толкования норм, регламентирующих заочный порядок рассмотрения дела. В связи с этим, считаем целесообразным обратить внимание на несколько значимых проблем заочного производства. Первым проблемным аспектом является неразрешенность вопроса: «Необходимо ли согласие истца на рассмотрение гражданского дела в заочном порядке, если он не явился на процесс?». Данным вопросом задаются некоторые правоведы и практикующие специалисты. По-нашему мнению, согласие истца в таких случаях необязательно. Подтвердить собственную точку зрения мы можем тем, что согласно ст. 233 ГПК РФ истец может выразить несогласие на проведение заочного производства только тогда, когда он непосредственно участвует в судебном заседании [2, с. 57].

Следующий весьма актуальный вопрос касается срока подачи заявления об отмене заочного решения, а именно каким образом исчислять срок подачи заявления об отмене решения суда, принятого в заочном порядке, если решение вынесено судом в отношении нескольких ответчиков. То есть, речь здесь идет о том, что каждый из ответчиков получает копию решения, и получение этой копии может проходить в разное время. Тогда логичным будет вопрос того как и с какого момента исчислять срок для подачи заявления об отмене решения суда. Для ответа на данный вопрос необходимо обратиться к правовой доктрине, а именно мнению правоведа К. В. Победоносцева, который посвятил несколько научных работ представленной тематике. Так, по мнению автора, решением выше указанного вопроса будет исчисление такого срока с того момента, когда последний ответчик получил копию решения [2, с. 57].

Еще одной проблемой заочного производства является возможность его отмены. Право на отмену заочного решения принадлежит ответчику. За истцом сохраняется право на обжалование решения в суд вышестоящей инстанции, которое он может реализовать, после истечения установленного в ГПК срока, который предоставляется ответчику для подачи заявления об отмене заочного решения. Следовательно, право на обжалование заочного решения у истца появляется только в том случае, если ответчик не воспользовался своим правом на отмену такого решения или в отмене заочного решения судом было отказано. Исходя из этого можно сделать вывод, что законодательная конструкция, регулирующая право истца на обжалование заочного решения, не совсем удачна и не отвечает требованиям доступности судебной защиты. Доступность процедуры обжалования является одной из гарантий права на справедливое судебное разбирательство. Чтобы истец мог реализовать свое право на обжалование заочного решения, он должен знать, когда ответчик получил копию решения, так как именно с этого момента начинается

истекать срок на отмену, а затем и срок на обжалование заочного решения. Но действующий ГПК РФ не предусматривает возможности представления истцу такой информации. После вынесения заочного решения суд в течении трех дней направляет копию решения ответчику с уведомлением о вручении. Уведомление возвращается в суд и приобщается к материалам дела. Именно данный документ позволяет суду контролировать течение процессуальных сроков на отмену и обжалование заочного решения. Но зачастую истец не знает, когда копия заочного решения получена ответчиком, по действующему ГПК на суд не возложена обязанность извещать истца о дате получения копии решения ответчиком. Истец сам должен проявлять активность и узнавать дату получения решения ответчиком, чтобы дальше реализовать свое право на обжалование заочного решения. В подобной ситуации истец оказывается в менее выгодном положении, чем ответчик, что нарушает принцип процессуального равенства сторон. Полагаем, что более правильным вариантом является определение течения срока на обжалование заочного решения не с момента получения ответчиком копии заочного решения, а с момента его вынесения. Возможно, нужно установить в законе более длительный срок на апелляционное или кассационное обжалование, а срок на подачу заявления об отмене заочного решения установить в 10–15 дней.

Установление длительного срока на пересмотр и обжалование заочного решения, а также определение начала течения этого срока с момента, который известен всем участникам гражданского дела и не нуждается в дополнительном подтверждении какими-то дополнительными доказательствами, более соответствует принципу доступности судебной защиты [3, с. 43]. Кроме того, считаем необходимым обратить внимание на ч. 3 ст. 167 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой, суд вправе рассмотреть дело в случае неявки одного из лиц, участвующих в деле, извещенных о времени и месте судебного заседания, если ими не представлены сведения о причинах неявки или суд признает причины их неявки неуважительными. Следовательно, суд имеет право, как отложить разбирательство, так и рассмотреть дело в отсутствие одной из сторон, в том числе истца. Тем не менее, на практике, если истец не является на первое и даже второе судебное заседание, судьи чаще всего принимают решение отложить разбирательство дела. Считаем, что сократить количество отложений дела, можно с помощью более современного извещения, например, как предлагали некоторые авторы, к примеру, Гусев В. Г. - извещать стороны не Почтой России, а с помощью курьерской службы. Еще одним вариантом является дополнительное уведомление при помощи электронной почты или смс - сообщений. Извещение с помощью смс, уже применяется в судебной системе, но только при письменном согласии

стороны. Если бы на законодательном уровне было бы разрешено считать, сторону извещенной без письменного заявления о согласии на смс-извещение, то это сократило бы сроки рассмотрения дела и повысило бы шансы того, что стороны, будут уведомлены о дате судебного заседания. В случае неявки ответчика, который точно был извещен, и не предоставил доказательства своей уважительности неявки, суд сможет вынести заочное решение, и возможно, в дальнейшем, откажет ответчику в его отмене. Так как на практике, чаще всего ответчик в своем заявлении о пересмотре заочного решения, как правило, ссылается на то, что его не известили о дне и месте слушания дела, а судьи в большинстве случаев отменяют его, при смс-извещении, из отчета которого будет видно, что смс получено, у ответчика такой возможности уже не будет [3, с. 42].

Еще одним проблемным аспектом является неурегулированность вопроса о возможности вынесения дополнительного решения в рамках заочного производства. Однако, несмотря на отсутствие данных норм в ГПК РФ, вынесение дополнительного решения в порядке заочного производства всё-таки возможно. По смыслу ст. 233 ГПК РФ заочный порядок рассмотрения дела определяется судом заранее, до принятия решения по делу. Притом определяется окончательно, знаменуясь принятием заочного решения. Тем самым на стадии разрешения судом вопроса о принятии дополнительного решения заочный порядок его рассмотрения уже predetermined. Поэтому даже при отсутствии установленных указанной статьей оснований для заочного производства (в том числе при явке ответчика в судебное заседание по разрешению вопроса о принятии дополнительного решения) таковое принимается только в заочном порядке. И наоборот, если суд принял очное (обычное) решение по делу, то даже при наличии оснований для заочного производства дополнительное решение заочным являться не может [4, с. 101]. Значение заочного производства заключается в том, что оно позволяет обеспечить своевременную защиту прав и интересов истца (ст. 2 ГПК РФ), пресечь возможность злоупотребления гражданскими процессуальными правами ответчиком, а также сократить общую нагрузку судей судов общей юрисдикции. Заочное решение, принятое по результатам рассмотрения и разрешения дела в заочном порядке, выступает мерой гражданской процессуальной ответственности в виде неблагоприятных последствий для ответчика, который недобросовестно реализует свои процессуальные права и выполняет обязанности. Такое недобросовестное поведение выражается в его неявке в судебное заседание. В целях соблюдения сроков гражданского судопроизводства, а также обеспечения своевременной защиты прав истца и предусмотрена возможность принятия заочного решения. При этом, «даже в такой ситуации сторонам гражданского судопроизводства должна быть

предоставлена равная возможность для защиты своих прав и интересов в рамках действия принципа процессуального равенства, согласно которому, сторонам в гражданском судопроизводстве предоставлен равный объем прав вне зависимости от стадии или вида гражданского судопроизводства» [5, с. 263].

Законодатель предоставил сторонам равный объем прав и обязанностей, закрепив в ст. 12 ГПК РФ правило об осуществлении правосудия на основе состязательности и равноправия сторон, а также указав в ст. 38 ГПК РФ, что стороны при рассмотрении и разрешении гражданских дел «пользуются равными процессуальными правами и несут равные процессуальные обязанности». Данный принцип действует также и при рассмотрении и разрешении дела в заочном порядке, несмотря на то, что ответчик фактически отсутствует в судебном заседании. Вместе с тем, как справедливо отмечает С.А. Коваленко, «реализация принципа процессуального равенства в заочном производстве имеет определенную специфику, поскольку ответчик не может дать объяснения суду в порядке ст. 174 ГПК РФ, а, следовательно, обосновать свою позицию и представить доказательства очно ввиду неявки в судебное заседание. Законодатель в целях недопущения нарушения указанного принципа предоставил ответчику право предоставить суду возражения и подтверждающие их доказательства относительно заявленных истцом требований до начала судебного разбирательства, а также дополнительный способ оспаривания заочного решения, а именно возможность подачи заявления об отмене заочного решения» [6, с. 288].

Необходимо учитывать, что заочное решение может быть принято как в отношении ответчика, который извещен надлежащим образом и у суда имеются об этом сведения (действительное извещение), так и в отношении ответчика, место пребывания которого не известно, но он извещен по последнему известному месту жительства (предполагаемое извещение) [7, с. 318]. В ситуации, когда ответчик действительно извещен о времени и месте судебного разбирательства, он может предоставить суду свои возражения на стадии подготовки дела к судебному разбирательству. Такие возражения ответчика суд должен озвучить в судебном заседании, даже если ответчик не явился. Кроме того, возможность реализации ответчиком права на отмену заочного решения также не ставится под сомнение, поскольку копия заочного решения будет направлена судом по месту его извещения, т.е. на адрес регистрации по месту жительства. И дальнейшая реализация ответчиком права на отмену заочного решения будет зависеть только от волеизъявления последнего.

В целях обеспечения процессуального равенства сторон при переходе к рассмотрению и разрешению дела в порядке заочного производства судья должен определить, каким образом извещен ответчик, а именно –

действительно, т.е. по фактическому адресу регистрации по месту жительства, или же предположительно в порядке ст. 119 ГПК РФ по последнему известному месту жительства. В случае извещения ответчика по последнему известному месту жительства судья не вправе рассматривать дела в заочном порядке, но для соблюдения права истца на правильную и своевременную судебную защиту может принять обычное судебное решение на основании ч. 4 ст. 167 ГПК РФ. С учетом изложенного, предлагается установить в ГПК РФ правило, согласно которому в заочном производстве не может применяться ст. 119 ГПК РФ, а именно, в заочном порядке не может быть рассмотрено дело, по которому ответчик в связи с неизвестностью его места пребывания извещен по последнему месту жительства.

Проведенное исследование позволило выявить ряд проблем законодательной регламентации заочного производства в гражданском процессе Российской Федерации и предложить пути их решения:

Так, на основании ст. 35 ГПК РФ, истец вправе самостоятельно представлять свои интересы в гражданском процессе. На практике истец (говоря о физическом лице), не являющийся в судебные заседания, зачастую в полной мере не владеет информацией о своих правах, в том числе о смысле и нормах заочного судопроизводства. В ходатайствах, которые поступают в суд, истец указывает лишь согласие с вынесением заочного решения. Вполне закономерно ставится под сомнение вопрос о понимании истцом последствий вынесения заочного решения. В данной связи, предлагается дополнить норму п. 3 ст. 233 ГПК РФ обязанностью суда, например, при извещении истца о судебном заседании, разъяснить истцу положения законодательства о порядке, сроках обжалования ответчиком заочного решения.

В целях обеспечения процессуального равенства сторон при переходе к рассмотрению и разрешению дела в порядке заочного производства судья должен определить, каким образом извещен ответчик, а именно – действительно, т.е. по фактическому адресу регистрации по месту жительства, или же предположительно в порядке ст. 119 ГПК РФ по последнему известному месту жительства. В случае извещения ответчика по последнему известному месту жительства судья не вправе рассматривать 48 дела в заочном порядке, но для соблюдения права истца на правильную и своевременную судебную защиту может принять обычное судебное решение на основании ч. 4 ст. 167 ГПК РФ. С учетом изложенного, предлагается установить в ГПК РФ правило, согласно которому в заочном производстве не может применяться ст. 119 ГПК РФ, а именно, в заочном порядке не может быть рассмотрено дело, по которому ответчик в связи с неизвестностью его места пребывания извещен по последнему месту жительства.

Основная проблема в сфере обжалования заочного решения вытекает из установленного ст. 237 ГПК РФ двойного способа обжалования заочного решения путем подачи ответчиком заявления об его отмене, а в случае отказа в его удовлетворении – апелляционной жалобы. Данный порядок обжалования дает возможность ответчику злоупотреблять процессуальным правом и служит для него механизмом затягивания процесса рассмотрения дела. В данной связи, целесообразно вопрос об отмене заочного решения с последующим рассмотрением дела и принятием окончательного решения перенести в суд апелляционной инстанции, который, рассмотрев апелляционную жалобу ответчика, независимо от уважительных причин его неявки в судебное заседание суда первой инстанции, может оставить заочное решение в силе или отменить его с вынесением нового решения.

Обозначенные проблемы, препятствующие полноценной реализации права на судебную защиту в заочном производстве не являются исчерпывающими, их спектр гораздо более обширен и, в какой-то степени он обусловлен содержанием ГПК РФ, в связи, с чем стороны имеют большой набор правовых инструментов, препятствующих нормальному функционированию судебной системы, что в свою очередь подрывает сущность судебной защиты прав граждан. В целом, преодоление проблем возможно путем более жесткой пресекающей деятельности суда в отношении недобросовестного поведения сторон, оптимизации судебного 49 делопроизводства, а также избавления аппарата суда от ненужной работы, выраженной в том числе, в виде необходимости перевода материалов дела в электронный вид, а также путем приведения действующего законодательства в соответствие с реальной обстановкой в судах.

Библиографический список

1. Дубень А. К. История института заочного производства в гражданском процессе: поиски частного и общего // Образование и право. 2020. № 11. С. 139–146.
2. Погорелая Д. И. Актуальные проблемы заочного производства в современном гражданском процессе // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2020. № 12–4. С. 56–58.
3. Абашева Е. К. Актуальные проблемы заочного производства // Вестник магистратуры. 2021. № 4–3 (115). С. 42–44.
4. Евсеев Е. Ф. Дополнительное решение суда в гражданском процессе // Актуальные проблемы российского права. 2021. № 7 (128). С. 95–109.
5. Егорова А.М. Проблемы процессуального применения заочного производства в гражданском судопроизводстве // Наука в современном

мире: вопросы теории и практики. Материалы научно-практической конференции. – М., 2018. С. 261 - 264.

6. Коваленко С.А. Актуальные проблемы заочного производства в гражданском процессе Российской Федерации // Актуальные вопросы права, экономики и управления. 2022. С. 287 - 291.

7. Коробейникова М.С., Кравцов А.Ю. Некоторые аспекты заочного производства в гражданском процессе // Молодой ученый. 2019. № 22. С. 317 - 319.

РАЗДЕЛ 3. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ: ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНЫЕ И СОЦИАЛЬНО ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

УДК 338.1+504.06

БЕНЧМАРКИНГ НАИЛУЧШИХ ДОСТУПНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ: ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Т.С. Исаева, ст. преподаватель кафедры ТМиЕН ММФ ЮУрГУ (НИУ)

Аннотация: В статье исследуется опыт зарубежных стран по применению и проведению бенчмаркинга наилучших доступных технологий в развитии современного бизнеса. Бенчмаркинг в текущий момент представляет собой непрерывный процесс оценки уровня продукции, услуг, методов работы и технологии производства на основе сравнения с наиболее успешными компаниями. Эталоны эффективности и НДТ отличаются способом определения пороговых значений. При подходе с точки зрения эффективного функционирования устанавливается фактическая кривая распределения производительности технологии, которая предоставляет те же товары и услуги, что и предлагаемая деятельность в рамках рыночного механизма.

Ключевые слова: наилучшие доступные технологии (НДТ), бенчмаркинг, бенчмаркинг технологий.

В контексте наилучших доступных технологий в зарубежных странах бенчмаркинг соотносят с понятием эталона или некоего порогового значения, по которому измеряется результат. Его чаще всего применяют для того, чтобы показать, как организация, деятельность или технология, формирующая результат, проявляет себя в сравнении с эталоном [4].

Ключевым моментом при разработке эталона является уровень объединения и выбор группы сравнения, которые, как правило, включают виды деятельности, проекты или применение конкретной технологии. Параметры для определения группы сравнения могут включать месторасположение (регион), статус организации, специфические особенности технологии, сферу деятельности и прочее [1].

Кроме того, эталоны могут применяться для регулирования технологий и организаций, в контексте того, что разрешается работать, например, только тем технологиям и организациям, которые превосходят эталон [5]. Так, эталон фактически служит неким мерилем для сравнения. Что касается консервативности базовых уровней, то решающее значение имеет строгость эталона, которая также может характеризовать внутренние различия или определять отличия между типами эталонов.

При этом уже более 20 лет зарубежом обсуждается применение бенчмаркинга наилучших доступных технологий (НДТ) к установлению базового уровня, который является подкатегорией подходов к определению ключевых показателей, сопоставимых с определением показателей на основе результатов деятельности организаций.

Опыт применения так называемых эталонных показателей, основанных на НДТ, в текущий момент еще органичен на международном рынке. Чаще такие показатели могут быть полезны компаниям, в чьих странах реализуются принципы НДТ. Виды деятельности, на основе которых определяется ключевой показатель, должны быть аналогичны предлагаемому на соответствующем уровне функционирования. Следовательно, основная проблема ключевых показателей заключается в выборе правильного уровня обобщения. Так, на примере нескольких зарубежных компаний сталелитейного сектора можно судить о том, что для каждой организации должны быть выделены как минимум три эталона: для доменных печей, электродуговых печей и печей прямого восстановления природного газа. Основным аргументом состоит в том, что самая лучшая доменная печь никогда не сможет достичь аналогичной интенсивности выбросов самой худшей электродуговой печи. Соответственно разработка различных ключевых показателей для подкатегорий технологий с разной интенсивностью выбросов соответствует следующей логике: предпочтение контрольного показателя всегда нацелено на технологии с минимальной интенсивностью выбросов, невзирая на другие аспекты, в том числе коммерческую привлекательность и экономическую эффективность. Такой подход вероятнее приведет к сильным рыночным искажениям и увеличит риск политизации установления базовых показателей [6].

Ключевым аспектом, который необходимо тщательно рассмотреть в подходах к НДТ, является различие между «технологией» и «техникой». Техника в данном контексте представляет собой способ выполнения какого-либо действия или деятельности, в то время как технология – это физическое оборудование для производства товара или услуги [2]. Первое определение шире второго и включает в себя методы управления, в том числе аспекты того, как спроектирована, построена, обслуживается, эксплуатируется и выводится из эксплуатации установка. Техника непосредственно включает в себя производственную практику.

Важно подчеркнуть, что эти базовые категории «технология» и «техника», должны быть определены тщательным образом, чтобы обеспечить высокий уровень прозрачности мероприятий. В конечном итоге уровень строгости сводится к политическому решению. Самое главное, необходимо признать, что ключевые показатели эффективности не являются наиболее подходящим методом установления исходного

уровня для весьма неоднородных секторов. Например, когда важно охватить лесное и сельское хозяйство, необходим подход, основанный на НДТ, тогда как в других секторах ограничение определения технологий является более строгим [6]. Поэтому при рассмотрении вопроса о применении ключевых показателей эффективности, которые получены на основе НДТ необходимо опираться на тщательную оценку секторов, подходящих для НДТ. Таким образом, у экономических субъектов больше возможностей утверждать, что при использовании «техники» эффективность будет ниже, чем при использовании «технологии».

Эталоны эффективности и НДТ отличаются способом определения пороговых значений [2]. При подходе с точки зрения эффективного функционирования устанавливается фактическая кривая распределения производительности технологии, которая предоставляет те же товары или услуги, что и предлагаемая деятельность в рамках рыночного механизма (см. рис.). При этом эталон устанавливается на определенном уровне лучшей производительности или выражается как отклонение от среднего уровня.

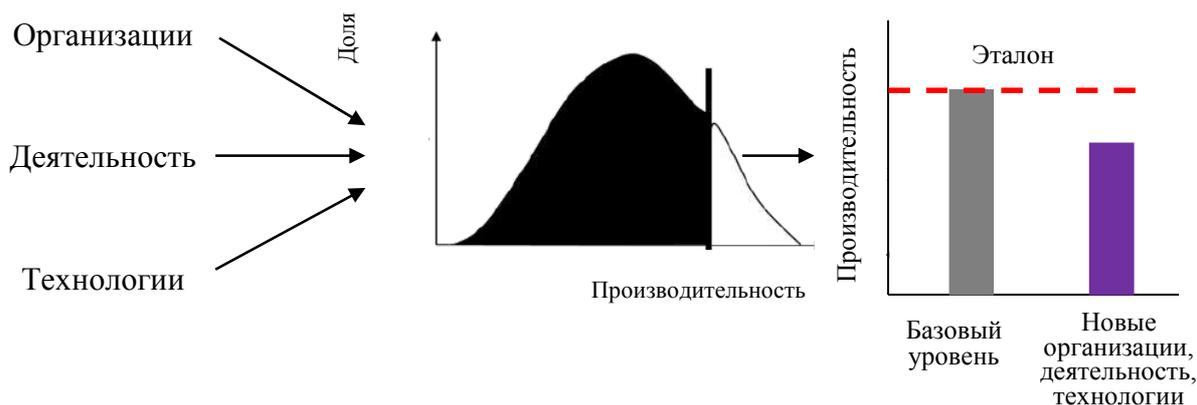


Рисунок. Определение ключевого показателя на основе производительности [6].

Недостатком такой методики формирования эталонов эффективности является то, что она уделяют слишком много внимания существующим технологиям, а не потенциалу будущих технологий. Тогда как эталоны НДТ относятся к наилучшему доступному варианту или альтернативе в качестве эталона, который не обязательно выражается уровнем кривой распределения. Если спецификация НДТ осуществляется в соответствии с нормативной документацией, оценки на основе НДТ меняют способ определения эталона с детерминированной исторической перспективы, т.е. когда выбор основан на заранее определенном уровне из сложившейся истории кривой распределения интенсивности, на более перспективный

подход, когда интенсивность технологии, априорно рассматривается как наилучший доступный вариант [3].

Для подхода, основанного на наилучших доступных технологиях, определение технологий или методов направлено на достижение баланса между «наилучшими» и «доступными». Под «наилучшими» часто подразумеваются технологии или методы с наилучшими показателями, которые также позволяют учесть более широкие экологические аспекты. Термин «доступный» добавляет к понятию уровень агрегирования, а также географический охват [2]. С течением времени эта концепция стала включать в себя также экономические соображения. Кроме того, впоследствии предполагается, что НДТ будут меняться в условиях технологического прогресса и изменений в научном познании. Соответственно, технология, которая ранее считалась НДТ, может потерять этот статус из-за появления более совершенных технологий.

В конечном итоге, оба подхода к бенчмаркингу (бенчмаркинг на основе производительности и бенчмаркинг на основе НДТ) требуют принятия нормативного решения об установлении эталонного значения по сравнению с группой сравнения. Общая проблема, связанная с нормативным подходом, таким как НДТ, и соответствующей терминологией, которая должна применяться на глобальном уровне, заключается в том, что в национальных законопроектах существует отличие в толкования терминов, что затрудняет достижение соглашения на международном уровне.

Применение НДТ вероятнее столкнется с рядом ключевых проблем, таких как вопросы распределения, отсутствие опыта принимающих стран в выведении ключевых показателей, а также доступность и конфиденциальность данных. В таблице приведены рекомендации по правилам практического применения подхода к установлению базовых показателей на основе НДТ и будущие действия, необходимые для поддержания целостности внедряемых мероприятий бенчмаркингом на основе НДТ.

Таблица.

Основные рекомендации по эталонному тестированию на основе НДТ [6].

Аспект	Рекомендации по продвижению бенчмаркинга на основе НДТ
Оценка пригодности ключевых показателей для конкретных	Рабочая программа должна содержать техническую оценку того, в каких секторах целесообразно использовать эталонный анализ эффективности и варианты этого подхода, основанные на НДТ, а также какие существуют альтернативы для согласования

секторов и подсекторов	базовых показателей.
Правила установления базового уровня	Как правило, контрольные показатели, основанные на результатах деятельности и НДТ, перечислены отдельно. В целях конкретизации можно ввести общие принципы бенчмаркинга, а затем включить возможность выбора бенчмаркинга, установленного на уровне наивысшей производительности, или бенчмаркинга, основанного на НДТ. При этом результаты будут схожими. Затем следует дополнительно указать НДТ: в секторах, для которых сопоставительный анализ считается целесообразным, ключевые показатели должны определяться на основе оценки НДТ, в зависимости от конкретного контекста. Оценка НДТ должна проводиться на самом высоком соответствующем уровне агрегирования и регулярно обновляться в соответствии с периодами реализации НДТ.

Разработка контрольных показателей НДТ сопряжена со многими проблемами, которые необходимо решить для того, чтобы такие подходы серьезно рассматривались широким кругом заинтересованных сторон. Это касается не только ключевого вопроса о целесообразности использования сектора для установления контрольных показателей эффективности. Благодаря сотрудничеству частный сектор можно стимулировать к обмену данными о своих технологиях с правительством, что, в свою очередь, поможет в планировании политики по реализации НДТ, представляя собой взаимовыгодное сотрудничество [3]. Чтобы уменьшить возможность возникновения рисков для компаний в условиях конкуренции, в процесс должны быть вовлечены независимые третьи стороны.

В идеальном случае процесс идентификации НДТ должен быть согласован с соответствующим процессом планирования и обновления технологий, который опирается на обширные мероприятия по сбору данных. Кроме того, национальные процессы составления кадастров также обеспечивают некую синергию. Таким образом, процесс идентификации НДТ должен быть встроен в существующую систему, чтобы извлечь выгоду из уже предпринятых усилий.

Библиографический список

1. Верлуп, Е.В. Методологическое обеспечение бенчмаркинга на региональном уровне / Е.В. Верлуп // Уникальные исследования XXI века. – Казань: ИП Кузьмин Сергей Владимирович, 2015. – №7. – С.60–66. – eISSN:2409-1723.

2. Исаева, Т.С. Технологический бенчмаркинг в системе эффективного функционирования промышленного предприятия / Т.С. Исаева, М.С. Кувшинов // Наука ЮУрГУ. Секции экономических наук: материалы 76-й научной конференции, Челябинск, 16–17 апреля 2024 года. – Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2024. – С. 34–40. – ISBN 978-5-696-05504-6.

3. Сергиенко, О.И. Технологический бенчмаркинг для идентификации наилучших доступных технологий: сравнительный анализ европейского и российского опыта / О.И. Сергиенко, Ю.С. Суворова, Т.А. Федюшина // Научный журнал НИУ ИТМО. Серия: Экономика и экологический менеджмент. – 2015. – № 3(22). – С. 414–428.

4. Courty, P. Benchmarking Performance / Pascal Courty, Gerald Marschke // Public Finance and Management. – 2004. – № 4(3). – pp. 288–316.

5. Harrington, H.J. High Performance Benchmarking: 20 Steps to Success / H. James Harrington and James S. Harrington. – NYC: McGraw-Hill Companies, 1995. – 173 p. – ISBN 007026774X.

6. Michaelowa, A. Best available technology and benchmark base-line setting under the Article 6.4 mechanism / Michaelowa, Axel; Kessler, Juliana; Espelage, Aglaja; Ahonen, Hanna-Mari // Posted at the Zurich Open Repository and Archive, University of Zurich. – 2021. – 44 p. – ZORA URL: <https://doi.org/10.5167/uzh-207962> [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.researchgate.net/> (дата обращения: 12.02.2025).

УДК 314.727.2(510)

МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В СОВРЕМЕННОМ КИТАЕ

Ф.Н. Садриева, к.ф.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье рассматриваются процессы миграции населения в современном Китае. Принятый в 2014 г. «Национальный план урбанизации нового типа (2014–2020)» направлен на перелом существующих негативных тенденций в урбанизации и миграционных процессах страны.

Ключевые слова: миграция населения, Китай, прописка, кластеры, население, средний класс.

Несмотря на то, что общий коэффициент рождаемости снижается, население мира продолжает расти – благодаря снижению смертности и из-за динамики численности в предыдущие десятилетия. Эта тенденция коснулась и современного Китая и порождает много проблем. Одной из проблем является постоянное неконтролируемое возрастание численности мигрирующего по стране населения. Около 20 лет назад только 30%

населения Китая проживало в городах, а сегодня — 60%. Это означает, что примерно 400 млн. человек (больше, чем все население США) перебрались в города страны за последние 20 лет. В Европе аналогичный процесс занял 90 лет, а в США — 60 лет. И для Китая этот переход еще не завершен: ожидается, что к 2035 году 70% населения страны будет проживать в городах [1].

Приток дешевой рабочей силы в быстро развивающиеся приморские провинции и города обеспечил возможность роста производства и поддержку экспортно-ориентированной модели экономического развития КНР. В то же время внутренняя межрегиональная миграция в современном Китае имеет и отрицательные последствия. Это неконтролируемая миграция в крупные города, рост социального неравенства между мигрантами и горожанами с пропиской, рост количества заброшенных земельных участков в селах в связи с невозможностью их капитализации. В настоящее время внутренняя миграция рассматривается правительством Китая не только как инструмент развития экономики, но и как условие постепенного перехода от экспортно-ориентированной модели экономики к модели, ориентированной на рост внутреннего потребления. Более эффективное использование и перераспределение миграционных потоков будет способствовать выравниванию экономического развития внутренних территорий Китая[2].

С 1950-х годов в Китае существует разделение горожан (жителей, проживающих в определённом городе на постоянной основе и имеющих стабильный доход и место работы) на две неравноценные группы по признаку наличия или отсутствия городской прописки. Первая группа — это жители с городской пропиской, их число составляет 37% численности населения страны, т.е. около 500 млн. человек в абсолютных цифрах. Вторая группа — это «горожане без городской прописки», бывшие сельские мигранты. Более четверти всех горожан не имеют городской прописки. Наиболее заметен этот разрыв в крупнейших мегаполисах страны, где число мигрантов сравнялось или превосходит число горожан с пропиской. Из-за отсутствия прописки у многих постоянно проживающих в городах мигрантов и членов их семей нет доступа к базовым социальным услугам, что вызывает социальное напряжение. Согласно «Национальному плану урбанизации нового типа», доля горожан с пропиской в общем числе жителей городов должна вырасти до трёх четвертей к 2020 г., т.е. городскую прописку смогут получить около 100 млн. постоянно проживающих в городе мигрантов. Основным механизмом реализации этого плана является снятие прописочных ограничений для всех городов, кроме наиболее крупных[3].

Пока не сняты ограничения по прописке жизнь мигрантов-рабочих в городе трудная, они сталкиваются с разными проблемами в разных сферах.

Во-первых, права мигрантов-рабочих часто ущемляются, например, они часто сталкиваются с задолженностью по зарплате, большинство из них работает без оформления трудового договора, они не включены в систему социального страхования, условия их труда часто неудовлетворительные, а работают они без выходных. Во-вторых, остро стоит проблема образования детей. Несмотря на то, что во многих городах детей мигрантов уже начали включать в местную общеобразовательную систему, до сих пор сохраняется различие в степени включенности в эту систему детей мигрантов и детей коренных городских жителей. Например, дети мигрантов не могут сдавать вступительные экзамены в городе, где работают их родители и где они сами живут в данный момент, им приходится возвращаться в свои родные города, чтобы сдать экзамен, что, конечно же, неудобно. Почти половина мигрантов платят за обучение своих детей в школе, хотя правительство запретило платное обучение в начальной и средней школе. Часто детей мигрантов распределяют в те школы, где нет высококвалифицированных педагогических кадров. В-третьих, отсутствие простого человеческого общения. Одно из главных свидетельств того, что мигрант не интегрирован в городское общество, — это отсутствие взаимоотношений между ним и местными жителями. Жизнь мигрантов-рабочих — это “жизнь на острове”, поскольку кроме как на работе они с местными жителями не контактируют. Проблема отсутствия простых человеческих взаимоотношений становится особенно очевидной тогда, когда мигранты сталкиваются с трудностями. Мигранты не могут рассчитывать на помощь, так как родственники далеко, а местные организации (в том числе местное правительство, полиция, общественные организации, профсоюзы рабочих, ассоциации женщин и т.д.) хоть и должны, но не оказывают реальной поддержки [4].

Плотность населения в крупнейших городах Китая составляет сейчас: 2,1 тыс. чел. на 1 кв. км в Пекине, 19,9 тыс. — в Шанхае. Население неравномерно концентрируется и в границах городской территории. При общей площади Пекина 16 тыс. кв. км на 2% его территории сосредоточено 45% жителей. Такая скученность населения обостряет обеспеченность горожан жильем и коммунальными услугами. В больших городах обеспечить жильем население труднее, чем в малых. Большинство жилых помещений не отвечает современным требованиям. Более 150 городов страны страдают от нехватки воды, ее не хватает не только возросшему городскому населению, но и промышленным предприятиям.

Также в городах с большим количеством населения возникают проблемы городского транспорта, который долгое время не обновлялся, при провозе жителей используются старые, изношенные машины. Нагрузка на транспорт огромная — в Пекине перевозится в среднем 10 млн. пассажиров в день.

Кроме того, сложность с неконтролируемыми темпами миграции способствует росту преступности. До 40% преступлений, которые совершаются в крупных городах, связаны именно с приезжими.

По этой причине политика государства направлена на то, чтобы ввести жесткое ограничение на численность населения в крупных городах. В принятом «Национальном плане урбанизации нового типа» китайское правительство делает попытку переломить эту тенденцию и переместить центр тяжести на развитие малых и средних городов. Они должны увеличить свою долю в экономике и демографии страны и выровняться по уровню развития с крупными городами. Достичь этого предполагается с помощью строгих ограничений на получение прописки в городах с населением свыше 5 млн. жителей[5].

«Национальный план урбанизации нового типа» ставит решение нескольких ключевых целей: поддержать темпы миграции из села в город, сократить сложившийся социальный разрыв между горожанами и проживающими в городах сельскими мигрантами, выровнять дисбаланс по уровню урбанизации и размеру городов между приморской и остальными частями страны, а также стимулировать развитие малых и средних городов. При этом расходы по предоставлению социальных услуг новым горожанам государство готово взять на себя в расчёте на то, что урбанизация будет продолжать работать на повышение внутреннего спроса и модернизацию промышленности, которые являются ключевыми факторами экономического роста [6].

Неконтролируемая миграция привела также к нарастанию межрегионального неравенства. Коэффициент урбанизации наиболее развитой восточной части страны превышает 60%, в то время как в центральной и западной частях он всё ещё меньше 50%. Различия в уровне урбанизации на уровне провинций в настоящее время достигают до 3–4 раз. В рамках «Плана» поставлена задача по привлечению около 100 млн. новых мигрантов в города центральной и западной частей страны, что позволит частично выровнять межрегиональный баланс по урбанизации. Это будет способствовать выполнению общегосударственной стратегии выравнивания дисбаланса по социально-экономическому развитию между западной и восточной частью страны и стимулированию роста экономики малых и средних городов [7].

В последние годы между крупными китайскими городами развернулась конкуренция за почетное право попасть в «национальную производственную группу» обладателей самых передовых промышленных кластеров, поскольку страна четко обозначила свою решимость усилить промышленные возможности за счет создания конкурентоспособных передовых промышленных кластеров. В 14-м пятилетнем плане (2021-2025 гг.) Китай намерен сконцентрировать усилия на развитии передовых

промышленных кластеров и стимулировании ключевых отраслей, которые включают аэрокосмическую промышленность, производство интегральных схем, морского инженерного оборудования, роботов, современного оборудования для железнодорожного транспорта, а также энергетику, медицину [8].

Как видим, создание городских кластеров лишь недавно было включено в национальную политику страны. Все это потребует эффективной реструктуризации бывших промышленных гигантов и территориально промышленных комплексов, глубокого взаимодействия между крупным, средним и малым бизнесом, их конструктивного сотрудничества с вузами и НИИ при безусловной поддержке государственных и местных органов власти.

Повышение региональной координации приведет к более эффективным инвестициям по всей стране. Кластеры станут домом для самого богатого и образованного населения страны благодаря высокой плотности населения, доступности транспортных услуг, экономическому господству и культурному влиянию. Например, в течение предстоящей пятилетки кластер интегральных схем в Шанхае инвестирует 300 миллиардов юаней (46 млрд. дол) и внедрит целевую программу помощи талантам для размещения в Шанхае, предложит индивидуальные налоговые льготы, поможет развитию малых и средних предприятий и поддержит индустриальные фонды для обеспечения промышленного развития [9]. Эксперты прогнозируют, что к 35-му году население, живущее в городах Китая, превысит 75%, а доход на каждого человека увеличится вдвое в сравнении с 23-м годом, достигнув 5,5 тысячи долларов на человека, вырастет внутреннее потребление. Ко второй половине 2030-х годов доля среднего класса КНР увеличится с одной трети практически до половины, что приведёт к росту числа людей в этой категории с 400 млн. до свыше 700 млн. человек.

К 2035 году будут созданы пять основных городских кластеров: Цзин-Цзинь-Цзи (север); Дельта Янцзы (восток); Дельта Жемчужной реки (юг); Чэн-Юй (запад); Среднее течение реки Янцзы (центр Китая). Некоторые из них уже начинают формироваться, а другие находятся лишь на стадии проекта. В совокупности эти районы смогут приносить около половины ВВП страны и вместят половину городского населения, помогут решать и проблемы неконтролируемой миграции в стране.

Библиографический список

1. Урбанизация без головной боли: как Китай развивает городские кластеры [Электронный ресурс.] – Режим доступа: <https://rb.ru/story/city-clusters-in-china/> (Дата обращения 11.03.25).

2. Понкратова Л.А.; Тракова Е.В. Анализ внутренней миграции КНР Анализ человеческого капитала [Электронный ресурс.] – Режим доступа: <analiz-vnutrenney-migratsii-v-knr.pdf>.

3. Чубаров И.Г. Новая стратегия государства в урбанизации в КНР [Электронный ресурс.] – Режим доступа: https://china.ivran.ru/f/CHubarov_I.G._Novaya_strategiya_gosudarstva_v_urbanizacii_v_KNR.pdf (Дата обращения 11.03.25).

4. У Яо Социальная интеграция китайских внутренних мигрантов; условия жизни внутренних мигрантов (AGRICULTURAL TO NONAGRICULTURAL) и мигрантов-рабочих [Электронный ресурс.] – Режим доступа: 134-133-1-PB_fileCUsersuserDownloads134-133-1-PB.pdf.pdf.

5. Ван Сюйдун. Актуальные демографические процессы в современном Китае [Электронный ресурс.] – Режим доступа: <https://naukaru.ru/ru/nauka/article/28881/view> (Дата обращения 11.03.25).

6. Чубаров И.Г. Новая стратегия государства в урбанизации в КНР [Электронный ресурс.] – Режим доступа: https://china.ivran.ru/f/CHubarov_I.G._Novaya_strategiya_gosudarstva_v_urbanizacii_v_KNR.pdf (Дата обращения 11.03.25).

7. Чубаров И.Г. Новая стратегия государства в урбанизации в КНР [Электронный ресурс.] – Режим доступа: https://china.ivran.ru/f/CHubarov_I.G._Novaya_strategiya_gosudarstva_v_urbanizacii_v_KNR.pdf (Дата обращения 11.03.25).

8. Кластерная политика Китая [Электронный ресурс.] – Режим доступа: <https://clusterland.by/2021/05/31/klasternaya-politika-kitaya-v-novoj-pyatiletke/> (Дата обращения 21.03.25).

9. Кластерная политика Китая [Электронный ресурс.] – Режим доступа: <https://clusterland.by/2021/05/31/klasternaya-politika-kitaya-v-novoj-pyatiletke/> (Дата обращения 21.03.25).

ОСОБЕННОСТИ АББРЕВИАТУР-АНГЛИЦИЗМОВ В РУССКОМ ЯЗЫКЕ

*В.В. Сиреканян, к. филол. н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП
ЮУрГУ (НИУ)*

М.С. Афонина, студентка группы МиЭт-368 ЭТФ ЮУрГУ (НИУ)

В статье рассматриваются аббревиатуры-англицизмы, их значимость в современном русском языке. Особое внимание уделяется вопросам фонетической и орфографической ассимиляции этих единиц, а также анализируются возможные причины их широкого распространения в различных сферах общественной жизни.

Ключевые слова: аббревиатуры-англицизмы, аббревиация, заимствование, английский язык, русский язык.

В настоящее время аббревиация стала одним из самых распространенных способов создания номинативных единиц. Различные экстралингвистические и внутриязыковые факторы ускоряют тенденцию к сокращению слов. Подобное явление наблюдается почти во всех странах и национальных языках. На протяжении последних десятилетий в современных европейских языках увеличивается количество аббревиатур и возрастает частота их употребления, а аббревиация становится одним из ведущих способов словообразования. Интенсивность и сложность этого процесса определяют актуальность проблемы аббревиации, необходимость обращения к ее тщательному изучению. Интерес к специфике создания аббревиатур в разноструктурных языках и к особенностям их употребления в различных типах и жанрах речи обусловлен тем, что аббревиация оказывается одним из способов словопроизводства, наиболее полно отвечающим прагматическим установкам современности.

Изучая тенденции внедрения в язык таких номинативных единиц, как аббревиатуры-англицизмы, стоит обратить внимание на природу возникновения в различных языках двух этих явлений по отдельности.

Говоря о явлении заимствования того или иного языка можно проследить тенденции языкового развития в его определенные периоды - процесса контакта двух разных культур. Самый крупный такой контакт произошел в России на рубеже XVII–XVIII вв. Во время правления Петра I в русский язык попало множество иностранных слов, начиная от военных терминов и заканчивая предметами быта, понятиями науки, техники и искусства. Некоторые из них активно используются и сегодня, например: алгебра, оптика, контора, аренда. В то время люди относились к подобным

словам с враждебностью, но в наше время они приветствуются и активно используются каждый день.

Заимствования последних десятилетий отражают те изменения, которые происходят в мире в эпоху глобализации. Одним из факторов, влияющих на изменения в большинстве языков мира, является распространение английского языка как языка международной коммуникации, на котором сегодня осуществляется информационный обмен в различных областях экономики, науки, культуры, образования и т. д. Возросший интерес к английскому языку, необходимость изучать и использовать его как в профессиональных целях, так и в повседневной жизни, с одной стороны, и отсутствие барьеров для межкультурных контактов, с другой стороны. В конце XX — начале XI века всё это привело к стремительному росту заимствований из английского языка. В современных лингвистических исследованиях значительное внимание уделяется распространению англицизмов практически во всех языках мира. Это явление носит не только лингвистический характер, поскольку оно обусловлено рядом политических, экономических и культурно-социальных факторов, таких, как доминирующая роль США в мировой политике и экономике, открытость современного общества для международных контактов, где ведущую роль играет английский язык и многое другое. Поэтому сам процесс всегда рассматривался и рассматривается в совокупности всех этих факторов и, прежде всего, в неразрывной связи с культурными и иными контактами между языковыми сообществами, как часть и как результат таких контактов.

В свою очередь аббревиатуры, являющиеся одной из форм «языковой экономии», становятся важным элементом межкультурного взаимодействия и играют значительную роль в формировании современного информационного пространства. Под аббревиацией в терминологии понимается способ терминообразования, который базируется на сложении сокращенных словесных форм от целых слов. Аббревиатуры читаются по алфавитному названию начальных букв или по начальным звукам слов, входящих в него. Первые аббревиатурные лексемы возникали стихийно на базе графических сокращений и были единичными как в русском, так и в других языках. Интенсификация аббревиации как способа образования новых слов начинается в первой трети XX века.

Распространение аббревиатурного словотворчества из отдельных сфер на весь язык в целом происходит под влиянием экстралингвистических факторов. Для русского языка это были собственные социальные факторы: Октябрьская революция и вызванные ею преобразования в обществе. Скачок образования аббревиатур в русском языке, по мнению многих исследователей, приходится на 1918 год. Показательна тематика

лексических аббревиатур 1917–1920 годов: названия государственных учреждений, новых административно-географических понятий, учебных заведений, военные сокращения и названия партийных, профсоюзных молодежных, спортивных организаций, обществ. К началу 60-х годов положение изменилось: в русском языке создаются тысячи аббревиатурных названий машин и механизмов, научно-исследовательских институтов, лабораторий, заводов, технических и научных терминов.

Можно выделить несколько способов образования иностранных аббревиатур на русском языке:

1. Передача фонетической формы иностранного сокращения русскими буквами (транскрипция);

2. Передача буквенного состава иностранного сокращения русскими буквами (транслитерация);

3. Заимствование иностранного сокращения (с сохранением латинского написания);

4. Создание нового русского сокращения.

Передача фонетической формы. В процессе фонетического освоения подобных слов их произношение может меняться, подстраиваясь под законы русского языка. Характерным примером таких изменений в фонетическом облике слова может служить аббревиатура «АСАП», происходящая от английского ‘ASAP’ – ‘as soon as possible’ – «как можно скорее». Носители английского языка нередко пользуются данной аббревиатурой в ходе общения в Интернете – в современном русском языке она носит разговорно-просторечный характер, стремится перейти из группы слов, связанных с компьютерной сферой, в бытовую лексику. В английском языке существуют два варианта произношения данной аббревиатуры: [эй эс эй пи] и [эй эс эп]. Произношение этого слова закрепилось в русском языке в виде [асап], поскольку носители нашего языка вряд ли бы смогли с легкостью произносить его на английский лад.

К данной группе можно отнести и англицизм «ВИП», происходящий от аббревиатуры ‘VIP’ (‘very important person’) – «особо важная персона». Опираясь на фонетику английского языка, следовало бы произносить это слово как [виайпи], что, разумеется, было бы неудобно для русскоговорящего человека. Слово используется и как самостоятельная лексическая (ВИП), и как составная часть сложных слов, имеющих значения: относящийся к влиятельным и уважаемым, чаще всего богатым людям, имеющим право на особенное отношение (ВИП-клиент и т.д.); предназначенный для особо важных персон (ВИП-зона, ВИП-обслуживание). Нередко в разговорной речи можно встретить случаи ошибочного словоупотребления «ВИП-персона» (аббревиатура ВИП уже включает слово «персона»).

Передача буквенного состава. Достаточно часто при заимствовании англицизмов наблюдается полная транслитерация, то есть английские аббревиатуры сохраняют в русском языке прежнее, оригинальное звучание. Примером может служить аббревиатура «ИМХО», происходящая от английского ‘IMHO’ – ‘in my humble opinion’ и означающая «по моему скромному мнению». Аббревиатура сохранила звучание [имхо], которое было свойственно ей в английском языке. По этой причине нередко встречается некорректное толкование данной аббревиатуры, которое в пределах англосаксонской культуры покажется чрезмерно откровенным и прямолинейным. Этикетное ‘in my humble opinion’ – «по моему скромному мнению», пройдя через недостоверные источники перевода превращается в совсем иное ‘in my honest opinion’, «честно говоря», «по правде сказать» (дословно: «по моему честному мнению») не обращая при этом внимания на то, что в слове ‘honest’ нет звука [h].

Примером, относящимся к обоим группам, имеющим две фонетические формы образования аббревиатуры, может служить одно из наиболее распространенных междометий – «ОК», употребляемое для выражения согласия или одобрения. Наблюдаются случаи прочтения ее как [ок] и [о’кэй]). Надо отметить, что о происхождении этого популярного междометия до сих пор ведутся споры. Вот некоторые варианты его происхождения:

❖ «ОК» происходит от слова ‘okeh’ из языка индейцев Чокто — коренного народа США, изначально проживавшего на юго-востоке (ныне штаты Миссисипи, Алабама и Луизиана), означавшее «так и есть».

❖ «ОК» является сокращением от ‘orl korrest’ – неграмотно написанного выражения ‘all correct’.

❖ выражение возникло во время войны, когда в ежедневном рапорте о потерях писали «0 killed» («ноль убитых»), что для краткости стали произносить «ОК». Позже это выражение стало повсеместно использоваться английскими лётчиками во время Второй мировой войны, когда они сообщали на базу, что у них нет потерь и проблем с авиацией.

❖ «ОК» происходит из современного греческого «ола кала», выражения, используемого греческими моряками и укладчиками рельсов в США, которые отмечали эти две буквы на рельсах, обозначая «всё в порядке, всё идёт хорошо» и т. п.

Заимствование иностранного сокращения. Слово ‘wi-fi’, которое происходит от словосочетания ‘wireless fidelity’ – «беспроводное качество» и имеет значение «зона, в которой можно бесплатно пользоваться интернетом с помощью личного электронного устройства», чаще всего записывают латиницей (Пользователь Wi-Fi). Произношение данного

слова осталось почти английским, за исключением того, что звук [w] перешел в русский [в].

Создание нового русского сокращения. Последний способ заключается в переводе иностранного сокращения и создании на базе перевода в соответствии с закономерностями русской аббревиации нового сокращения в русском языке. С помощью этого способа были образованы, например, сокращения «ЦРУ» – ‘CIA’ (‘Central Intelligence Agency’) – «Центральное разведывательное управление» и «АНБ» – ‘NSA’ (‘National Security Agency’) – «Агентство национальной безопасности». Этот способ широко применяется при передаче различных сокращенных наименований организационных единиц.

Выбор того или иного способа передачи иностранных аббревиатур на русском языке зависит от многих факторов, в том числе от характера текста, структуры сокращения, установившихся традиций передачи определенных групп сокращений.

Говоря о функциональной нагрузке аббревиатур-англицизмов, можно сделать вывод о том, что они действительно играют важную роль в современном мире, выполняя несколько ключевых функций:

Экономия времени и места: Использование сокращений помогает ускорить коммуникацию и сократить объем текста, что особенно важно в информационных сообщениях, где каждый символ имеет значение. Например, такие аббревиатуры, как IT (информационные технологии), SEO (поисковая оптимизация), широко применяются в профессиональных кругах.

Создание «профессионального жаргона»: Аббревиатуры формируют профессиональный лексикон, который облегчает взаимопонимание среди специалистов одной области. Это также служит своего рода маркером принадлежности к определенному сообществу, усиливая корпоративную культуру. Например, «Металокс» —термин, используемый для описания топливной системы, в которой для создания тяги используются метан и жидкий кислород (Methane and Liquid Oxygen), отсюда и название ‘Methalox’.

«Повышение престижа»: В связи с относительно недавним появлением англоязычных терминов и аббревиатур, их внедрение создает впечатление инновационности и международного уровня компании или продукта. Многие современные бренды используют этот прием для привлечения внимания целевой аудитории.

Упрощение понимания сложных концепций: Аббревиатуры позволяют быстро обозначать сложные понятия, делая их доступнее для широкой публики. Например, аббревиатура DNA (ДНК) используется повсеместно, хотя полное название (deoxyribonucleic acid) менее известно.

Таким образом, заимствования из английского языка в виде аббревиатур оказывают значительное влияние на различные сферы жизни, улучшая эффективность коммуникации и формируя новые культурные коды.

Подводя итоги, можно сказать, что заимствованные слова обогащают русскую речь, делают язык более выразительным. Языковые изменения — это необходимые следствия нашего способа употребления языка, представляющие собой «специальный случай социокультурных изменений». С развитием человечества появляются новые понятия, термины, которые не всегда уже имеют альтернативное название в русском языке. Многие иноязычные слова способны заменить громоздкие выражения из нескольких слов, названия предметов всего одним словом, что существенно упрощает многие сферы жизни. Вхождение иноязычных слов в русский язык говорит о его развитии, оно отражает связи России с другими странами в области экономики, политики, науки и культуры.

Библиографический список

1. Комиссарова О. В. Специфика адаптации английских аббревиатур телекоммуникационной сферы в русском и китайском языках / О. В. Комиссарова, Е. И. Аверкина. — Молодой ученый. — 2018. — № 18 (204). — С. 466-467. — URL: <https://moluch.ru/archive/204/49949/>.
2. «Формирование заимствованных аббревиатур в русском и английском языках» — Библиофонд — URL: <https://www.bibliofond.ru/view.aspx?id=668114>.
3. Шишло П. А. Англицизмы и их использование в русском языке // Вестник Московского информационно-технологического университета — 2018. №1.
4. Ходжагельдыев Байрам Дурдыевич, Шурупова Ольга Сергеевна Особенности заимствования английских аббревиатур // Филологические науки. Вопросы теории и практики. 2016. №12-1 (66). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-zaimstvovaniya-angliyskih-abbreviatur>.
5. Иноязычные аббревиатуры в русском языке начала XXI века структура и функционирование — Время знаний — URL: <https://edu-time.ru/pub/136287>.
6. Черноголовина, Т. Г. Новейшие англицизмы в современном русском языке / Т. Г. Черноголовина, Н. В. Худякова. — Молодой ученый. — 2017. — № 47 (181). — С. 255-258. — URL: <https://moluch.ru/archive/181/46693/>;
7. Олешкевич А.А., Краснопёрова Ю.В. Способы перевода английских аббревиаций на русский язык (на материале научно-технических текстов) —

УДК 379.822:004

ВИРТУАЛЬНАЯ ЭКСКУРСИЯ ПО МИАССУ: СКВОЗЬ ВРЕМЯ

*В.В. Сиреканян, к. филол. н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП
ЮУрГУ (НИУ)*

Е.П. Воронина, студентка группы МиЭт-328 ЭТФ ЮУрГУ (НИУ)

В этой работе рассмотрены некоторые аспекты необходимые для разработки приложения, демонстрирующего культурные объекты Миасса в разные моменты времени.

Ключевые слова: виртуальная экскурсия, разработка приложения.

В последние годы виртуальные экскурсии становятся всё более популярными в сферах образования и культуры. Они дают возможность людям посещать музеи и исторические места, не покидая своего дома. Онлайн-экскурсии актуальны для сохранения истории городов, так как подобный способ визуализации культурных объектов позволяет продемонстрировать уникальные исторические моменты и строения, которых уже не существует в реальной жизни.

Виртуальная экскурсия представляет собой инновационный формат экскурсионного обслуживания, который даёт возможность пользователям исследовать различные объекты и пространства с помощью цифровых технологий. Этот вид экскурсии использует мультимедийные средства, такие как видео, фотографии, 3D-модели и интерактивные элементы, чтобы создать эффект присутствия и погружения в исследуемую среду. Онлайн туры могут охватывать широкий спектр тем, включая культурные, исторические, образовательные и развлекательные аспекты, и могут быть реализованы в различных форматах, от простых слайд-шоу до сложных интерактивных приложений.

Преимущества виртуальных экскурсий:

1. Сохранение культурного наследия: виртуальные экскурсии позволяют документировать и сохранять исторические и культурные объекты, которые могут быть утрачены или подвергнуты риску разрушения, в цифровом формате. Это особенно важно в случае уязвимых мест или объектов, которые могут подвергаться разрушению или утрате.

2. Доступность и удобство: возможность осмотра объектов или услуг без больших материальных и временных затрат.

3. Интерактивность и привлекательность: Благодаря развитию современных технологий, виртуальные экскурсии становятся всё более реалистичными и захватывающими, что делает обучение и погружение в культурное наследие более увлекательным и эффективным.

Для города Миасса исторические виртуальные экскурсии станут хорошей возможностью для привлечения внимания жителей и туристов к культурному наследию города, а также сохранения и защиты богатой истории Миасса. Особенно ценными будут виртуальные экскурсии, которые позволят погрузиться в прошлое, увидеть утраченные сооружения и познакомиться с событиями, которые сформировали город таким, каким мы знаем его сегодня.

Для создания виртуального тура по Миассу необходимы средства разработки, которые смогут обеспечить отображение полноценной информации о различных культурных объектах в интерактивном формате. В этой статье будут рассмотрены некоторые необходимые аспекты для создания приложения-виртуальной экскурсии по интересным местам города Миасса.

Создание виртуального тура осуществляется в несколько этапов:

1. Исследование исторических данных. Первым и наиболее важным шагом в создании исторической виртуальной экскурсии является тщательное исследование исторических данных. Это включает в себя изучение архивов, документов, фотографий, карт и других материалов, которые помогут воссоздать атмосферу прошлых времен и восстановить исторические события.

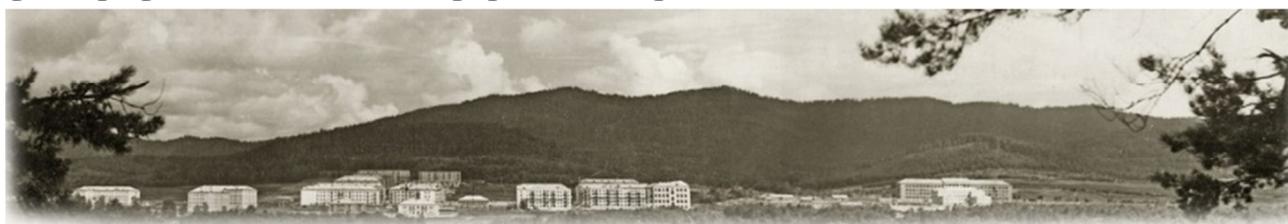
Для города Миасса этот этап осложнён тем, что со временем исторические документы и другие источники информации могут быть утрачены, повреждены или уничтожены из-за различных причин, таких как природные бедствия, войны, пожары или небрежное обращение. Из-за большого количества военных предприятий в городе некоторые исторические документы могут находиться под ограничением доступа из-за конфиденциальности, что затрудняет их изучение и использование для создания виртуальной экскурсии.

2. Создание сценария. Создание качественной виртуальной экскурсии требует тщательной подготовки и продуманного сценария. Важно учитывать потребности целевой аудитории, чтобы экскурсия была не только информативной, но и интересной. Эффективный сценарий должен включать в себя элементы, которые будут удерживать внимание пользователей, такие как увлекательные факты, интерактивные задания и визуально привлекательные материалы. Также необходимо обеспечить простоту навигации, чтобы пользователи могли легко перемещаться по экскурсии и находить интересующую их информацию.

3. Создание и панорам и 3D моделей: Для визуализации исторических мест и событий необходимо разработать виртуальные модели и панорамы. Это позволит участникам экскурсии увидеть исторические объекты в их первоизданном виде и погрузиться в атмосферу прошлого.

Некоторые виды виртуальных экскурсий:

Панорамные. Представляют собой серию панорамных фотографий, объединённых в одно пространство. Пользователь может вращать камеру и исследовать окружающую среду. Подобный вид виртуальной экскурсии имеет недостаток, который заключается в маленьком количестве старых фотографий необходимого формата в хорошем качестве.

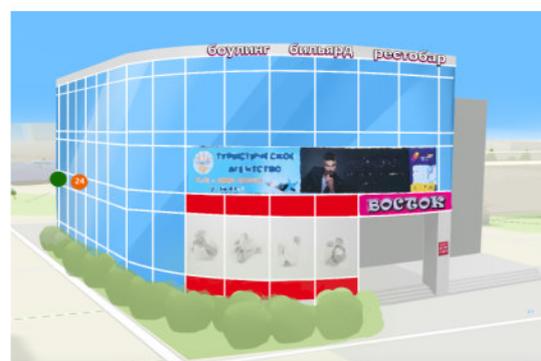


Машгородок 1961 г.



Машгородок 2023 г.

Интерактивные. Предлагают пользователям более активное участие. Здесь можно перемещаться по местности, взаимодействовать с объектами, открывать дополнительную информацию или даже решать головоломки. Подобный тип виртуальных экскурсий реализуется с помощью создания 3D моделей. Недостаток таких экскурсий — это необходимость большого количества времени и дороговизна разработки.

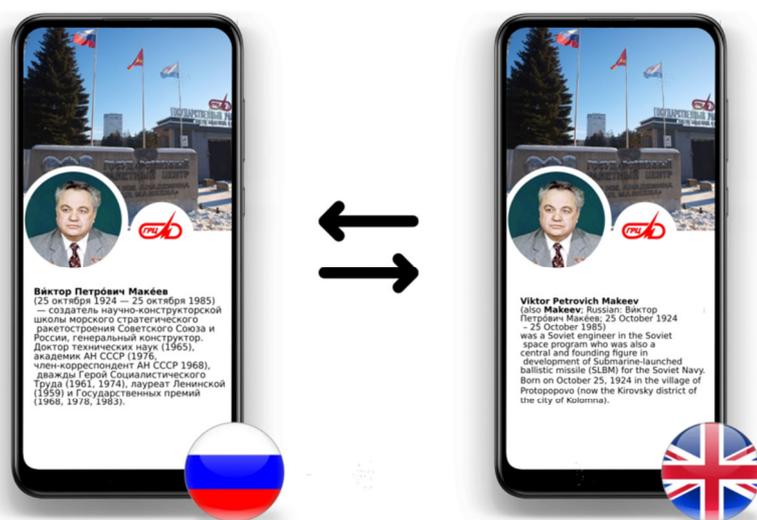


4. Создание интерактива. Добавление интерактивных элементов, мультимедийных материалов и аудиогидов делает историческую виртуальную экскурсию более увлекательной и познавательной. Это

может включать в себя аудио-комментарии, видео-ролики, интерактивные задания и другие формы взаимодействия.

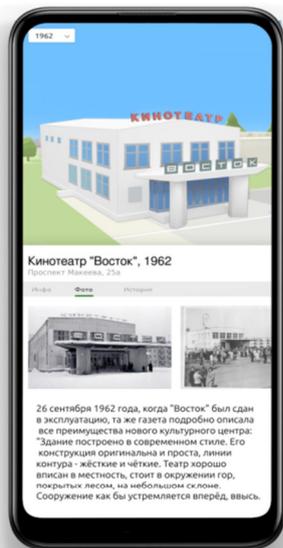
5. Адаптирование интерфейса под разные языки. Процесс изменения языкового наполнения интерфейса с целью адаптации к языковым особенностям конкретной аудитории позволит качественно продемонстрировать экскурсионные материалы для более широкого круга въездных туристов. Это способствует усилению туристского потенциала города. Перевод помогает туристам лучше понять и оценить культурный и исторический контекст. Это способствует более комфортному взаимодействию и улучшает общее впечатление от путешествий.

6. Поддержка мобильных устройств и онлайн-платформ. Для обеспечения доступности и удобства использования исторической



виртуальной экскурсии рекомендуется создать приложение, которое поддерживает мобильные устройства и доступно онлайн. Это позволит участникам путешествовать во времени и пространстве в любое время и из любой точки мира.

На рисунке представлен возможный способ реализации виртуального исторического тура по Миассу, демонстрирующий здание на проспекте Макеева, 25а в 1962 и 2025 году.



Заключение

Виртуальные экскурсии это уникальный способ демонстрации культурных объектов и сохранения исторической памяти города, который даёт возможность виртуально путешествовать по разным эпохам города Миасса.

В ходе создания экскурсии, важно учитывать интересы и потребности целевой аудитории, что позволяет сделать экскурсию более персонализированной и актуальной. Необходимо обеспечить интерактивность и возможность взаимодействия с культурными объектами, что способствует более глубокому вовлечению пользователей в процесс. Использование современных технологий и мультимедийных элементов делает экскурсию более привлекательной и доступной. Важно адаптировать экскурсии под разные языки для привлечения большего количества людей.

Также следует отметить, что виртуальные экскурсии могут стать эффективным инструментом для повышения доступности. Создание специализированных программ и адаптированных сценариев позволит сделать историю города более инклюзивной и доступной для всех категорий пользователей.

Библиографический список

1. <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-primeneniya-tsifrovyyh-tehnologiyv-obrazovanii>.
2. Лебедев И. В. Виртуальный гид: технология создания виртуальных экскурсий, 2021 г.
3. https://ru.wikipedia.org/wiki/Виртуальный_тур.

ИСТОРИЯ ОДНОГО ПОДВИГА

*К.Е. Ситниченко, к.к. доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
О.А. Берсенева, студент группы МиЭТ-160 ЭТФ ЮУрГУ (НИУ)*

Статья посвящена одному из эпизодов Великой Отечественной войны – битве в Заполярье, где немецкое командование планировало захватить основной стратегический пункт – Мурманск, с базировавшимся там Северным флотом СССР и, в результате, завладеть Кольским полуостровом. На Карельском фронте в районе полуострова Рыбачий воевал мой дед – Резин П.Д. О нем и подвиге его сослуживцев повествуется в данном материале.

Ключевые слова: Великая Отечественная война, Северный фронт, судьба, героизм, подвиг.



Неисчерпаем исследовательский материал по Великой Отечественной войне. Слишком трагичны и в силу этого памятны были данные годы. И эту память необходимо сохранить и передать последующим поколениям, так как без прошлого нет настоящего. Сохранение памяти – дань уважения подвигу нашим солдатам, пожертвовавшим своей жизнью ради защиты своих близких, а значит Родины. В этой статье я хотел бы рассказать о своем прапрадеде – Резине Петре Дмитриевиче, воевавшем на Карельском фронте.

По воспоминаниям моей прабабушки, мой прапрадед родился в Архангельской области в деревне Нижмозеро в далеком 1904 году. В 1926 году, как и все ребята, достигшие 18-летнего возраста, по закону того периода времени, он был призван в советскую армию для

прохождения военной службы. Сначала он был курсантом школы Артиллерийской службы Балтийского флота. Через полгода учёбы стал матросом-артиллеристом на линкоре «Парижская коммуна», а ещё через год получил звание старшего матроса-артиллериста на том же линкоре. В 1930 году был уволен в запас. В армию он пошёл простым деревенским пареньком, а вернулся со службы старшим лейтенантом. Все довоенные, да и послевоенные годы он жил в своей родной деревне. Работал начальником почтового отделения, в одно время избирался и председателем сельского совета.

В первые же дни Великой Отечественной войны Резин П.Д. был призван на службу на полуостров Заполярья-Рыбачий, который с первых же дней войны оказался отрезанным фашистами от материка. О боях на данном полуострове многие знают благодаря знаменитой песне «Прощайте скалистые горы». С трёх сторон полуостров окружало Баренцево море, а с суши-фашисты. Полуостров был важнейшим стратегическим объектом, поэтому оставлять Рыбачий было нельзя. С его берегов немцам было бы проще перехватывать караваны английских и американских судов, которые везли в СССР оружие, продовольствие, взрывчатку, бензин, алюминий и многое другое по ленд-лизу. Это были жизненно необходимые грузы, в которых наша страна тогда очень нуждалась. Немецкое командование планировало в короткие сроки захватить весь Кольский полуостров, где располагался порт Мурманск – база Северного флота СССР. Со страной его соединяла Кировская железная дорога, по которой быстро доставлялись военные грузы. Кроме того, фашисты были заинтересованы в захвате месторождений никеля, так необходимого для их военной промышленности. Помогавшая фашистам Финляндия давно уже хотела сделать Кольский полуостров частью своего государства, так как там, по мнению финской стороны, проживали финно-угры, родственные финские народы. Но немецким планам не суждено было сбыться. Уже 29 июня 1941 года наступление врага было остановлено. И, несмотря на отсутствие сухопутной связи с «большой землёй», полуостров Рыбачий держался. Бои не прекращались ни днём, ни ночью. Из-за местного ландшафта – горная тундра, болота, огромные валуны, полярная ночь – битва за Заполярье была очень трудной. Но самой большой проблемой для воюющих людей стало отсутствие самого необходимого – боеприпасов, продуктов, медикаментов, тёплой одежды. Полуостров находится в северных широтах, и сорокаградусные морозы, при высокой влажности, там не редкость. Зачастую раненые, полуголодные, полураздетые люди погибали не только от огня противника, но и от холода и голода. Практически всё, что пытались доставить на полуостров морским путём, фашисты уничтожали. Их самолёты, как коршуны, пролетали над морем

днём и ночью, выслеживая и топя наши суда. Даже в летние месяцы из-за белых ночей к полуострову невозможно было добраться незаметно.

Битва за Рыбачий была борьбой за выживание. По словам прабабушки, чтобы хоть как-то спастись от голода, мой прапрадед и ещё несколько отчаянных солдат старались по очереди наловить рыбы. Это было очень опасно, потому что нужно было часами стоять в ледяной воде Баренцева моря, находясь недалеко от берега, чтобы не попасть под обстрел фашистов. Такая «рыбалка» не прошла даром, мой прапрадед получил тяжёлое заболевание. Надежды на выздоровление не было. Его отправили домой. Ни о врачах, ни о хороших медикаментах и речи быть не могло. Но моя прапрабабушка боролась за жизнь мужа и сумела поставить его на ноги. Моя прабабушка, которая была в те годы ещё ребёнком, вспоминает как тяжело болел её отец, какое это было тяжёлое время для всех, и как радовалась вся семья, когда здоровье её отца пошло на поправку. Как только он снова начал ходить, сначала с помощью жены, а потом и один, он стал ходить в сельсовет, чтобы послушать самые главные новости того времени – военные сводки. И как только он немного окреп, то снова ушёл на фронт. И опять служил на полуострове Рыбачий. Демобилизовали его только в апреле 1946 года.

Прапрадед не любил рассказывать о войне, всё, что я знаю о своём прапрадеде – это рассказы моей прабабушки, которая до сих пор помнит номер полевой почты своего отца – 40668. Мой прапрадед был награждён боевыми наградами: медаль «За оборону Советского Заполярья», медаль «За отвагу», медаль «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941-1945 г. г.», орденом «Отечественной Войны II степени» и др. То, что он не рассказывал о войне, все понимали, что для него это тяжело вспоминать о том аде, через который он прошел вместе со страной. Тем более, что рядом жили люди, которые так и не дождались с войны своих близких.

Оборона Заполярья завершилась в сентябре 1944 года. Благодаря героизму и стойкости наших солдат, немцы, планировавшие за считанные дни одержать быструю победу и дойти до Белого моря, так и не смогли захватить ни единого метра Заполярья.

В истории Великой Отечественной войны оно оказалось одним из немногих мест на фронте, где с самого начала войны, наши войска не отступали, а смогли продвинуться вперёд. И я очень горжусь, что среди этих мужественных героев, воевал и мой прапрадед Резин Пётр Дмитриевич.

Библиографический список

1. Боевые действия Красной Армии на других участках фронта // История Великой Отечественной войны Советского Союза 1941-1945 гг.: В 6 т. – Т. 2. – М.: Воениздат, 1961. – С. 468 – 476.

2. Наступление Советских войск на Карельском перешейке и в южной Карелии // История Великой Отечественной войны Советского Союза 1941-1945 гг.: В 6 т. – Т. 4. – М.: Воениздат, 1962. – С. 133 – 152.

УДК 821.161.1"1941/45"

«К ШТЫКУ ПРИРАВНЯЛИ ПЕРО» (ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ЛИТЕРАТУРА В НАЧАЛЕ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ)

К.Е. Ситниченко, к.к., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

Статья посвящена формированию военной тематики советской литературы в начальный период Великой Отечественной войны. Раскрывается ее основная роль в формировании чувства патриотизма, любви к Родине и того массового героизма, свойственного советскому обществу в тяжелые военные годы.

Ключевые слова: Великая Отечественная война, патриотизм, творчество, героизм, подвиг.

Важная роль литературы заключается в выражении через конкретные художественные образы общественные идеалы, общественные стремления своего времени, рисуящие человека таким, каким он является в жизни. Со своих первых шагов после октябрьских событий 1917 года становящаяся советская литература, вобравшая в себя лучшие традиции мировой и отечественной классической гуманистической мысли вступила на путь изображения человека с большой буквы, человека во всем богатстве его жизнедеятельности. Этим непосредственным осуществлением своих творческих принципов послеоктябрьская советская литература противостояла зарождающемуся фашизму с его античеловеческим отношением к жизни. Она уже внутренне готова была к войне.

Мир был поражен той потрясающей стойкостью, тем героизмом, которые проявил советский народ в борьбе с фашизмом. Данные человеческие качества начали еще формироваться в дни мирного строительства советского государства, и проводимой им культурной

политики. Основной поток литературы в предвоенные годы был посвящен человеку труда сталинских пятилеток, в которой отражалась идея формирования нового, свободного (в понимании того времени) человека – человека, как писали в тридцатые годы «радостного, освобожденного труда». Несмотря на то, что военная тематика не была достаточно широко представлена в предвоенные годы, государство не устранилось от данной проблематики. Об этом говорит формирование в 1930 году Литературного объединения Красной армии и флота (ЛОКАФ), ставшее проводником этой темы в работе с писателями. Печатным органом объединения становится новый московский журнал «Знамя», в котором публиковались различные художественные тексты, рецензии, публицистические статьи, связанные с оборонной темой. Отдельными изданиями выходят художественные произведения, например: П.А. Павленко «На Востоке» [8], Шпанов Н. Н. «Первый удар: Повесть о будущей войне» [10], Л.И. Леонов «Дорога на океан» [7]; публицистические: самое основное – М.Е. Кольцов «Испанский дневник» [5], М. Горький «Если враг не сдается – его уничтожают» [3]. Из детской можно отметить повесть для среднего возраста Р. Фраермана «Шпион» [12]. В 1941 году выходит «Указатель антифашистской литературы» [9], в котором всесторонне освещаются вопросы сущности фашизма и борьбы с ним.

Начавшаяся Великая Отечественная война вывела писателей на передовую линию огня. «Я хочу, чтоб к штыку приравняли перо», – когда-то писал В.В. Маяковский. В самом начале войны на первый план выходят оперативные очерки, позволяющие дать достаточно быстрый отклик на происходящие события, высказать искреннюю позицию автора. Публицистическая статья, краткий очерк, описывающий отдельный, яркий эпизод из стремительно меняющейся картины войны, лирическое стихотворение, передававшее чувство поэта к трагедии событий – вот основные литературные жанры писателей в первые месяцы войны. Многие авторы работали военными корреспондентами и могли описать непосредственные обстоятельства дел на фронте, что существенно дополняло лаконичные сводки Информбюро. В этих условиях формировалась творческая индивидуальность писателей, определялись те жанры, в которых наиболее полно могли отразиться те или иные военные события.

В публицистике ярко проявили свой творческий дар И.Г. Эренбург, А.Н. Толстой, В.Л. Василевская, С.Н. Сергеев-Ценский, А.С. Исаакян и другие. В особенности развернулась публицистическая и художественная деятельность И.Г. Эренбурга [13]. Особенно хочется выделить сборник его репортажей, фельетонов, обзоров военных событий «Война» [14]. В 1942 году вышло его первое издание за июнь 1941 – апрель 1942 годов. Данный сборник дает возможность почувствовать накал войны, понять

необходимость уничтожения человеконенавистнического врага, принесшего народам Европы и нашей Родины смерть, унижение и разрушение. Первые два раздела сборника – «Немцы» и «Наемники» отображают жестокий, звериный облик германских захватчиков. В разделе «Друзья» освещается антифашистская борьба народов Европы. В заключительном разделе «Наша война» собраны наиболее известные статьи писателя («В первый день», «Выстоять!», «Смерть и бессмертие», «Солнцеворот», «Чудо» и др.), которые публиковались в дни наиболее знаменательных событий отечественной войны. Данная книга выступает обвинительным актом, с громадной силой раскрывающая бесчеловечную сущность германского фашизма и преступления солдат немецкой армии.

Работы И.Г. Эренбурга печатались в разных центральных, региональных, фронтовых и армейских изданиях и даже в партизанских газетах, его красочные очерки озвучивали по радио, и тиражировали брошюрами и отдельные книжками. Кстати, его сообщения переводились на различные языки народов мира для зарубежных информагенств, а статьи из «Красной звезды» были популярны практически во всех странах антигитлеровской коалиции Европы и Америки. Подпольно они выпускались даже и в оккупированных Германией странах. Можно отметить, что статьи И.Г. Эренбурга – яркое выражение той трагической борьбы, которую вел советский народ, итогом которой явилась Победа 1945 года/

К данному жанру можно отнести сборник «Когда и как русский народ бил германских захватчиков» [6], в котором дается краткий литературный материал по истории борьбы России и Германии за семьсот лет, начиная с битвы на Чудском озере и до разгрома германских оккупационных сил на Украине в 1918 году. Особое внимание уделяется событиям ливонской войны 1558 – 1583 годов, Семилетней войне, а также разгрому германцев под Петроградом 1918 году и на Украине. Конечно, стиль был выдержан в установленных цензурой рамках военного времени, но ведь книга предназначалась для повышения боевого духа в борьбе с сильнейшим противником, что с успехом было воплощено на страницах данного сборника.

Публицистика не являлась единственным литературным жанром в первые месяцы войны, но она выполняла две основные задачи. С одной стороны, она являлась зеркалом тех черт советского человека, которые формировались в стране в 1920-1930-е годы с его трудовым героизмом, перевоплощенным в годы войны в героизм на полях сражений. Отсюда особое внимание на отдельном эпизоде из жизни бойца, его индивидуального подвига. А другая задача – создание бесчеловечного, отталкивающего образа врага, с его жесткостью, коварством и лицемерием. Речь шла о мобилизации ненависти, об изложении на

страницах печатных изданий тех изуверских деяний нацистов, которые они свершали на нашей территории. Вся волна преступлений, насилия, пыток и убийств должна была быть показана в произведениях, к ним, например, относится рассказ М.А. Шолохова «Наука ненависти» [11], опубликованного в сборнике «Мы ненавидим – мы мстим». Помимо М.А. Шолохова, в данном сборнике приняли активное участие А.Н. Толстой, И.Г. Эренбург, Н.С. Тихонов и другие авторы.

В начальный период военных действий писатели подошли, как уже отмечалось, прежде всего к целостному изображению характера человека войны, человека-бойца, во всем богатстве идей и заветов, которые позволяли ему идти в бой, которые продемонстрировали всему миру образец неслыханного, и что самое главное, массового героизма. Таково значение образов героев в «Русских людях» К.М. Симонова, «Народ бессмертен» В.С. Гроссмана и других произведениях. В этом разрезе повесть В.Л. Василевской «Радуга» [2] – образец описания подвига и ненависти. Ее образы, богатые обобщениями, охарактеризованы в такой мере выразительно и просто, что находят дорогу к сердцу самого широкого читателя. Автор просто, но именно со своеобразной силой простоты воздействия описывает характеры действующих лиц. Образы женщин и детей как несломленных героев, не преклонивших головы и борющихся с врагом четко изображены в противовес мерзким и низким образам антигероев – односельчан и оккупантов. Конечно, можно отнести в один ряд с данными произведениями и пьесу А.Е. Корнейчука «Фронт».

Еще одним из ярких штрихов литературы начала войны является «Ленинградская поэма» О.Ф. Берггольц [1], написанная и в последующем опубликованная поэтессой в самые трагические дни ленинградской блокады, когда город, измученный голодом, бомбежками демонстрировал трудовой подвиг и самопожертвование его защитников во имя победы. Все произведение было объединено главной, основной идеей – победа в этой войне является заслугой всего советского народа. В поэме описывается сила духа ленинградцев, молодых и старых, женщин и детей, работающих в осажденном городе, мужество советских солдат, которые своим подвигом помогают жителям Ленинграда. В данном стиле написана поэма В.М. Инбер Пулковский меридиан, в которой поэтесса изображала любимый город во всех обликах периода блокады и полной уверенностью – победе быть. Пройденная за прошедшие 25 лет школа советской литературы позволила ей быстро перейти на военные рельсы и найти те формы работы, благодаря которым она смогла ответить на вызовы времени.

Таким образом, литература военного времени выполняла свои основные задачи по защите Отечества во многом превосходя гигантскую по своим возможностям геббельсовскую пропагандистскую машину.

Война, потребовавшая от писателей полного напряжения сил и способностей, дала импульс в написании ярких классических произведений. Поставила задачи в формировании новых тем и образов, в еще большей степени подвигов, ненависти к врагу и любви к Родине.

Библиографический список

1. Берггольц О. Ф. Ленинградская поэма. – Ленинград: Гослитиздат, 1942. – 54 с.
2. Василевская В.Л. Радуга. – Челябинское Южно-Уральское книжное изд-во, 1975. – 194 с.
3. М. Горький. Если враг не сдается – его уничтожают. – Челябинск: ОГИЗ, 1938. – 252 с.
4. Инбер В.М. Пулковский меридиан. Поэма. – Ленинград: ОГИЗ Гослитиздат, 1942. – 48 с.
5. М.Е. Кольцов. Испанский дневник. – Москва: ГИХЛ, 1938. – 279 с.
6. Когда и как русский народ бил германских захватчиков. – Москва: Огиз. Госполитиздат, 1941. – 23 с.
7. Леонов Л. М. Дорога на океан. – Москва: Гослитиздат, 1936. – 616 с.
8. Павленко П.А. На Востоке. - Москва: Гослитиздат, 1937. – 514 с.
9. Указатель антифашистской литературы / под общ. ред. В. Колтыпина. Всесоюзная книжная палата. – Москва: Всесоюзная книжная палата, 1941. – 94 с.
10. Шпанов Н.Н. Первый удар: Повесть о будущей войне. – Москва: Воениздат, 1939. – 136 с.
11. Шолохов М.А. Наука ненависти / Мы ненавидим – мы мстим! [Сборник статей]. – Л.: ОГИЗ Госполитиздат, 1942. – С. 7 – 22.
12. Фраерман Р. И. Шпион. – Москва-Ленинград: Детиздат, 1938. – 94 с.
13. Эренбург И. Г. Верность: (Испания. Париж). Стихи. – Москва: Гослитиздат, 1941. – 80 с. Эренбург И.Г. Падение Парижа. В 3 ч. Ч. 1-3. Магадан: Изд. «Советская Колыма», 1942. – Ч. 1-2. – 224 с.; Ч. 3 – 146 с.
14. Эренбург И.Г. Война (Июнь 1941 – апрель 1942). – Москва: Гослитиздат, 1942. – 382 с.

Научное издание

СБОРНИК ТРУДОВ
XXII НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

**«СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ,
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ И
КУЛЬТУРНО-ИСТОРИЧЕСКИЕ
КОМПОНЕНТЫ РАЗВИТИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ»**

ПОСВЯЩАЕТСЯ 80-й ГОДОВЩИНЕ ПОБЕДЫ
В ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЕ
1941-1945гг.

25 апреля 2025 года