

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Южно-Уральский государственный университет
Факультет экономики, управления, права**



**СБОРНИК ТРУДОВ
XX НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
«СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ,
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ И
КУЛЬТУРНО-ИСТОРИЧЕСКИЕ КОМПОНЕНТЫ РАЗВИТИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ»**

**г. Миасс
2023**

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ, УПРАВЛЕНИЯ, ПРАВА

**СБОРНИК ТРУДОВ
XX НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ**

**«Социально-экономические,
институционально-правовые и
культурно-исторические компоненты
развития муниципальных образований»**

28 апреля 2023 года

**г. Миасс
2023**

Социально-экономические, институционально-правовые и культурно-исторические компоненты развития муниципальных образований. Сборник трудов XX научно-практической конференции. (Миасс, 28 апреля 2023 г.).

Social and Economic, Institutional and Legal, Cultural and Historic Components of Municipal Entities Development. Collected Papers of XX Research and Practice Conference. (Miass, Faculty of Economics, Management, Law).

Труды конференции посвящены социально-экономическим, институционально-правовым и культурно-историческим компонентам развития муниципальных образований. Представлены результаты исследований, посвященных развитию бизнеса в современном городе. Анализируется разнообразие форм и развитие институтов осуществления инноваций. Освещены актуальные институционально-правовые проблемы в развитии городов России. Рассмотрены историко-культурные и социально-психологические компоненты развития муниципальных образований. Сборник ориентирован на научных работников, муниципальных служащих, преподавателей вузов, аспирантов и студентов.

Ответственный редактор – С.Г. Соловьев, доктор юридических наук, профессор, действительный член Российской академии юридических наук

Редакционная коллегия:

Р.Ф. Зорина, кандидат исторических наук, профессор, член-корреспондент Академии военно-исторических наук

Н.В. Яковлева, доктор экономических наук, доцент, член-корреспондент Международной академии организационных наук

А.С. Кондратьев, кандидат исторических наук, доцент

Статьи публикуются в авторской редакции.

ОГЛАВЛЕНИЕ

РАЗДЕЛ 1. РАЗВИТИЕ БИЗНЕСА В СОВРЕМЕННОМ ГОРОДЕ: РАЗНООБРАЗИЕ ФОРМ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИННОВАЦИЙ.....	5
Баранова Н.В. Обзор современных условий становления цифровой экономики	5
Будашевский В.Г. Тенденция развития франшизы в России с учетом специфики Российского рынка и рисков.....	9
Голубева Н.В., Солнце Н.А. Об аспектах оценки состояния экономической безопасности группы предприятий.....	15
Гусарова Н.С. Взаимосвязь различных факторов и проблем в развитии инвестиционных проектов.....	18
Данилкин В.В., Захарова Н.М. Проблема преодоления коррупционных составляющих для поступательного развития бизнеса.....	21
Данилкин В.В., Халабузарь И.В. Повышение эффективности управления персоналом как основной фактор повышения экономической безопасности	24
Кондратьев А.С. О формировании новой системы гарантированных добровольных пенсионных накоплений в Российской Федерации	27
Максимов И.Ю. Место и роль рынка металлургической продукции РФ в развитии мировой экономики.....	30
Пастухова О.Н., Зубова Е.М. Анализ практики применения Базельских соглашений о достаточности капитала в России.....	35
Федотов А.В., Данилкин В.В., Сафроненко В.К. Оффшорный бизнес в России и проблемы контроля над ним.....	39
Шпилова С.М., Прахова А.К., Филиппова К.Е. Анализ экономической безопасности Миасского муниципального образования.....	42
Яковлева Н.В., Максимова К.О. Финансовые инвестиции: проблемы обеспечения экономической безопасности эмитентов и инвесторов.....	49
Яковлева Н.В., Новиков Б.О. Наркобизнес как часть теневой экономики.....	51
РАЗДЕЛ 2 ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ В РАЗВИТИИ ГОРОДОВ РОССИИ.....	57
Бактыгулова К.Б. Актуальные проблемы института наследования.....	57
Габриэль С.А. Формы собственности, обязательства, право наследования по Русской Правде.....	61
Гиззатуллина Ю.У. Проблемы правового регулирования системы социального обслуживания лиц пожилого возраста в Российской Федерации	63
Гладких Н.М. Муниципальная общественная палата как институт гражданского общества.....	67
Гусев Д.А. Понятие преступления, виды преступления и система наказаний по Псковской судной грамоте.....	69
Дюсембаева К.А. История развития адвокатуры с Судебной реформы 1864 года до наших дней.....	71
Иванова М.А. Проблемы теории и практики ипотечного кредитования.....	74
Исрафилова Г.З. Проблемы правового регулирования брачного договора в Российской Федерации... ..	77
Кошкин Н.С. «Теология» как научная специальность: текущее состояние проблемы.....	81
Лузгина Д.А. О некоторых актуальных проблемах правового регулирования защиты прав потребителей	83
Павлова Д.С. Усыновление (удочерение) российских детей иностранцами: правовые проблемы	87
Подкорытова А.А. Актуальные проблемы, связанные с социально-правовым обеспечением многодетных семей.....	91
Рудой Р.О. Проблемы правового регулирования привлечения к дисциплинарной и административной ответственности военнослужащих и гражданского персонала в вооруженных силах Российской Федерации	95
Связина Е.В. Особенности методики расследования ятрогенных преступлений.....	99
Соловьев С.Г., Дубровин О.В. К вопросу о правовом механизме принятия решений по проектам инициативного бюджетирования в современных информационных реалиях.....	102
Сумина Е.В. Развитие волонтерского движения на Южном Урале: история и современность.....	107
Трунова Н.В. Становление абсолютной монархии в России: сущность, характерные черты, особенности.....	110

Ульрих В.С. Актуальные проблемы уступки права требования (цессии)	112
Четвергова А.В. О некоторых проблемах правового регулирования лесного хозяйства Челябинской области.....	115
РАЗДЕЛ 3 МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ: ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНЫЕ И СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ.....	121
Зорина Р.Ф. НЭП: опыт применения большевиками марксистской теории о диктатуре пролетариата	121
Камерлохер В.А., Штыка А.Г., Солонникова Т.В., Битюков М.В. Грузовой автомобиль повышенной проходимости с гибридным (дизель-электрическим) приводом	123
Краснокутский В.В., Краснокутская Т.Ю., Мартешева А.В. Аспекты экологии тормозной системы автотранспорта.....	127
Недугова И.А., Силантьев И.А. Логический анализ языка в философии.....	131
Пичугина И.В. Исследование взаимосвязи между уровнем психологического здоровья студентов и успешностью обучения в университете.....	134
Садриева Ф.Н. Социальные последствия депопуляции населения.....	138
Сиреканян В.В. Интерпретация ошибок при переводе.....	141
Сиреканян В.В., Добишев А.А., Корнилов А.С. Особенности формирования вариантов английского языка в разных странах мира.....	144
Ситниченко К.Е. «Пища для души», несколько слов о детской литературе.....	151
Степухова Н.П. Использование эффективных приемов обучения в процессе преподавания русского языка.....	154

РАЗДЕЛ 1. РАЗВИТИЕ БИЗНЕСА В СОВРЕМЕННОМ ГОРОДЕ: РАЗНООБРАЗИЕ ФОРМ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИННОВАЦИЙ

УДК 338.24:004

ОБЗОР СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЙ СТАНОВЛЕНИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Баранова Н.В., к.э.н., доцент кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В данной статье представлены результаты обзора современных условий для цифровизации в странах BRICS и G7, а также особенностей внедрения цифровых технологий в их экономики.

Ключевые слова: *мировой кризис, BRICS, G7, инфраструктура цифровой экономики, цифровые технологии, цифровизация.*

На современном этапе мировая экономика испытывает потрясения: энергетический кризис, пандемия COVID-19, деолларизация и кризис международной валютной системы, военные конфликты с участием стран НАТО, противостояние государств транснациональным корпорациям, кризис глобального управления, мировая инфляция, внутренние проблемы США, некоторые из них непосредственно связаны с использованием цифровых технологий – крах цифровой биржи в США и банков, созданных и функционировавших с целью поддержки стартапов новой экономики.

В России реализуется по нескольким направлениям национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации», в которой выделены несколько направлений развития цифровых технологий, использование которых имеет цель повысить эффективность во многих сферах экономики. [1] Использование в быденной и профессиональной жизни цифровых технологий не только способствует формированию соответствующих времени компетенций человека, но и сопряжено с рисками – использованием информации третьими лицами в корыстных целях. Использование цифровых технологий может ограничивать свободу и ущемлять права человека, что увеличивает его уязвимость в современном обществе.

Курс на цифровизацию взят многими странами, на государственном уровне принимаются стратегические решения о построении цифрового общества. В условиях обострения внешнеполитической обстановки, в условиях перемен в глобальном мире, специалисты IT-отрасли поднимают вопросы о суверенитете цифровых технологий, о кибербезопасности, об ограничениях в применении алгоритмов искусственного интеллекта при обучении детей на образовательных платформах и т.д.

На примере отдельных стран, используя открытые сопоставимые данные поставим цель провести обзор происходящих изменений и выявим основные тенденции развития цифрового общества, особенности цифровизации.

Согласно данным Всемирного банка, 2020 год стал периодом, когда объем ВВП (по ППС) государств, входящих в межгосударственное объединение BRICS, опередило объем ВВП (по ППС) стран неформального международного клуба G7. В 2021 году этот разрыв стал заметнее. Учитывая современную ситуацию мирового кризиса, этот разрыв сохранится, так как тенденция движения к разрыву показателя была задана задолго до 2020 года. На рисунке 1 представлена сравнительная динамика ВВП и ВВП по ППС¹ стран БРИКС и G7.

¹ Рассчитано по данным Всемирного Банка

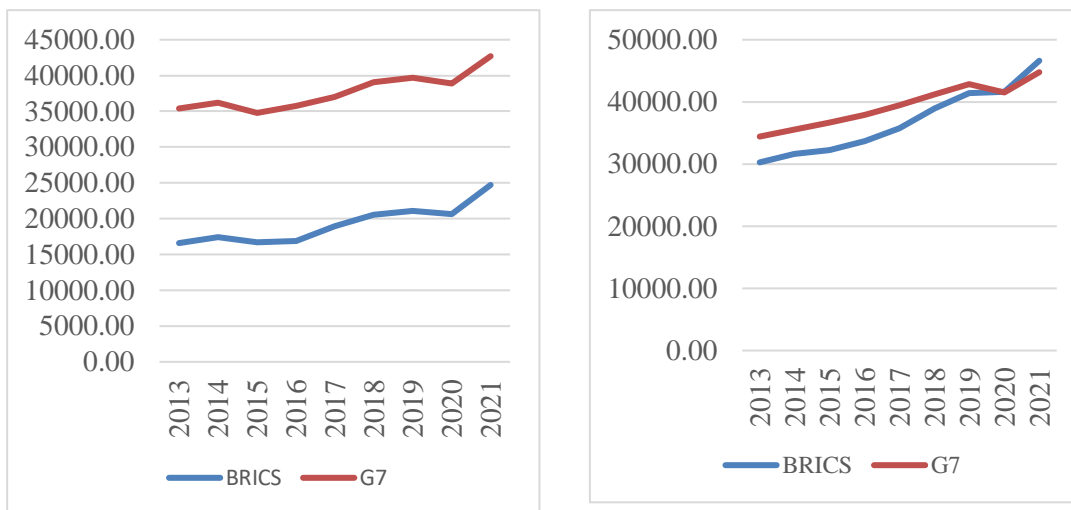


Рисунок 1. Сопоставление динамики ВВП и ВВП (по ППС) стран BRICS и G7

Для цифровизации экономики важным условием является уровень развития соответствующей инфраструктуры, ее качество и доступность для пользователей. В группах выбранных стран для этой цели были проанализированы следующие показатели: обеспеченность широкополосным доступом населения (подписок на 100 человек); обеспеченность мобильной связью (абонентов на 100 человек).

Таблица 1
Обеспеченность широкополосным доступом абонентов в странах групп BRICS и G7

Группы	2013	2021	Среднегодовой темп роста в течение периода, %
В среднем, для стран BRICS	8,1	19,6	111,6
Коэффициент вариации, %	76,4	85,6	101,4
В среднем, для стран G7	31,4	39,1	102,8
Коэффициент вариации, %	12,9	10,5	97,5

В странах G7 широкополосные линии связи в 2021 году были заметно доступнее для абонентов, чем в странах BRICS (см. таблицу 1), кроме того, распределение показателя в группе G7 демонстрирует растущую однородность, что можно трактовать как равноправную возможность вхождения в цифровизацию каждой из стран. Широкополосные линии связи в группе BRICS наряду с высокими темпами роста явно имеют растущую неоднородность распространения в группе, тем самым характер показателя демонстрирует усиливающийся разрыв в доступе абонентов к данной инфраструктуре из стран группы. Отставание в группе у Индии и ЮАР, где данный показатель зарегистрирован на уровне 2 и 2,9 абонента на 100 человек населения соответственно. В России показатель соответствует значению 23,7. Лидерство в группе принадлежит Китаю (37,6), по показателю широкополосного доступа Китай догнал США (37,7), которые, в свою очередь, в группе G7 превзошли только Италию (31,5), т.е., не являются лидерами в своей группе; лидерство в группе принадлежит Франции (47,5) [2].

Таблица 2
Обеспеченность мобильной связью абонентов в странах групп BRICS и G7

Группы	2013	2021	Среднегодовой темп роста в течение периода, %
В среднем, для стран BRICS	87,4	106,0	102,4
Коэффициент вариации, %	26,6	23,2	98,3
В среднем, для стран G7	109,8	120,5	101,2
Коэффициент вариации, %	17,2	17,0	99,8

В современных условиях более доступны для абонентов мобильные средства связи (см. таблицу 2), значит, в цифровой экономике технологии мобильной передачи данных будут востребованы в дальнейшем и будут задавать траекторию развития цифровых технологий. Лидируют в 2021 году по показателю доступа к мобильным сетям в группе BRICS Россия (169,0) и ЮАР (168,9); в группе G7 – Япония (160,9). [2] Причем, число абонентов на 100 человек населения, не достигающего 100% охвата из рассмотренных стран – характерно для Индии (82,0) и Канады (85,8). Именно показатели этих стран уменьшают расчетную среднюю доступность в группе BRICS.

Таким образом, развитие альтернативных средств мобильной связи и технологий на их основе способно заместить ограниченность использования фиксированных широкополосных сетей и позволить пройти отстающим странам цифровизацию через использование мобильных сетей.

На рисунке 2 видно, что потенциал роста числа пользователей сети Интернет выше в странах BRICS, в то время как в странах G7 пределы роста исчерпаны. Следует отметить, что в 2020 году не в каждой стране происходил рост числа интернет-пользователей, несмотря на объявленный локдаун. В Канаде и Японии численность интернет-пользователей сокращалась.

В таблице 3 представлены характеристики банковской инфраструктуры: обеспеченность стран банкоматами и средняя стоимость отправки денежных переводов, сложившаяся в период пандемии 2020 года.

Как видно из таблицы, Индия заметно отстает в своей группе по обеспечению населения банкоматами. Самые высокие издержки электронных денежных транзакций зарегистрированы в ЮАР. Самое лучшее обеспечение банкоматами из группы G7 сложилось в Японии и Канаде (по США данные отсутствуют), а самые дорогие денежные транзакции для отправителей были в Японии и Германии в 2020 году.

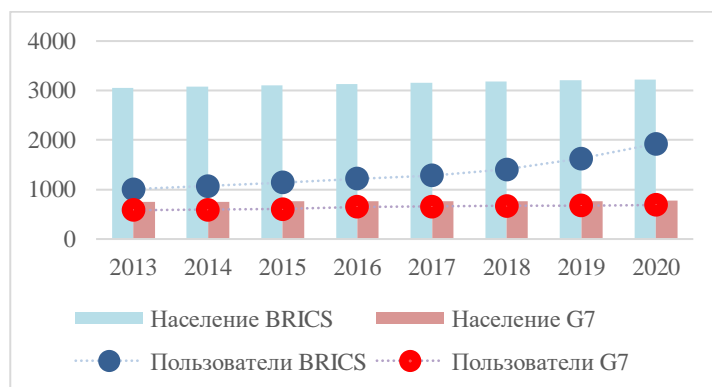


Рисунок 2. Динамика численности населения и пользователей Интернет (млн.чел.)

Таблица 3
Обеспеченность банкоматами и средняя транзакционная стоимость отправки денежных переводов в группах BRICS и G7

Страны	Банкоматов на 100 тыс. чел. взрослого населения		Средняя стоимость транзакции переводов в 2020 г (%)	
	2020	2021	из страны	в страну
Brazil	96,6	94,7	9,77	6,90
China	87,3	81,4	..	8,43
Russian Federation	164,9	..	1,94	..
India	21,5	21,4	3,95	5,41
South Africa	58,6	43,6	15,05	8,14
United Kingdom	98,8	96,3	6,57	..
France	93,5	..	6,30	..
Canada	210,1	212,4	6,27	..

United States	5,15	..
Italy	90,5	88,5	6,15	..
Japan	121,3	116,9	10,585	..
Germany	79,5	..	7,475	..

Уровень развития страны часто определяется возможностью торговать на мировом рынке товарами с высокой добавленной стоимостью. Рассмотрим внешнюю торговлю стран ИКТ-товарами и высокотехнологичной продукцией.

Высокий удельный вес ИКТ-товаров в экспорте собственных товаров в 2021 году наблюдается у Китая – 27,1%, у Индии на долю экспорта ИКТ-товаров в общем объеме товарного экспорта пришлось 2,1%. Среди стран G7 лидирует по данному показателю США (9,7%) и Япония (8,9). Доля ИКТ-товаров в объеме товарного импорта самая высокая – также у Китая (25,1%), Индии (10,8%). В группе G7 лидирует США (14,4%) и Япония (14,1%). Внешняя торговля ИКТ-товарами, таким образом, дает понять степень вовлеченности стран в международную торговлю по данной категории товаров. Страны, специализирующиеся в торговле данными товарами – это Китай, США, Япония. [2]

Доля высокотехнологичной продукции в экспорте Китая, по данным Всемирного Банка, в 2021 г составляла 30%, Индии – 10,2%, России – 9,7%. По странам G7 доли высокотехнологичной продукции в экспорте стран за тот же период сложились следующим образом: Великобритания – 23,9%; Франция – 21,9%; США – 19,9%; Япония – 18,0; Германия – 15,2%. Следует отметить, что положительная динамика этого показателя наблюдалась у США и Великобритании, у стран Евросоюза и Канады наблюдается тенденция к снижению данной доли в структуре экспорта.

Цифровая экономика требует для своего функционирования большого потребления электроэнергии. Последний год публикации в статистической базе данных WDI Всемирного банка сведений о потреблении – 2014 год. На рисунке 2 показано распределение потребления электроэнергии. Страны BRICS на фоне потребления G7 потребляли электроэнергии в разы меньше. Производство и распределение электроэнергии для новой экономики становится стратегически важной отраслью, обеспечивающей ее существование и развитие.

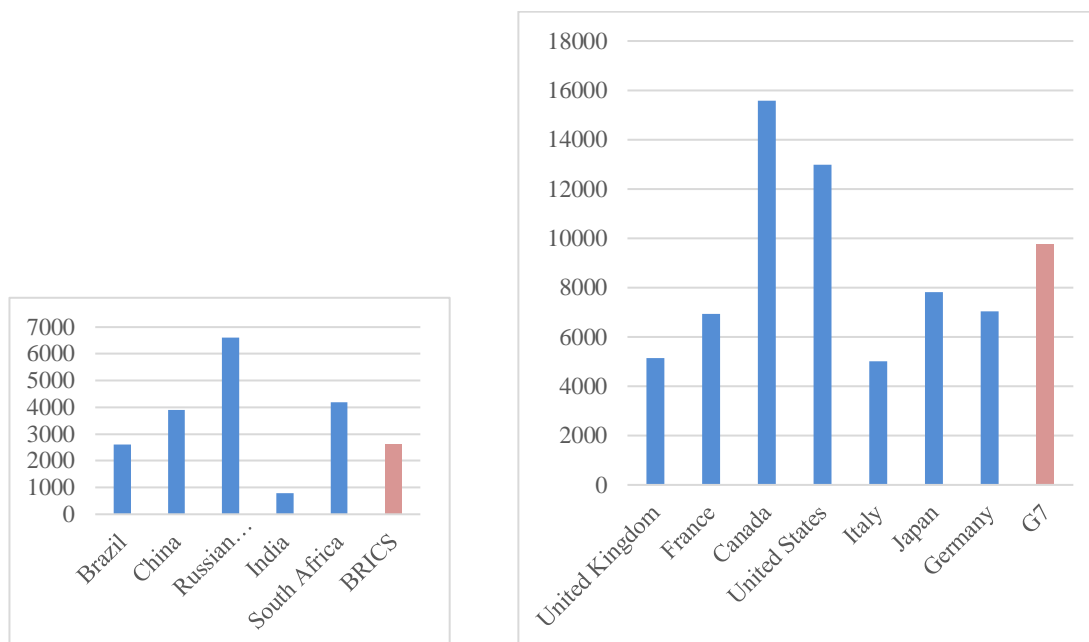


Рисунок 2. Потребление электроэнергии (кВтч на душу населения) в 2014 году

В отчете Международного энергетического агентства прогнозируется рост доли Китая в мировом потреблении электроэнергии к 2025 году до одной трети по сравнению 25% в 2015 году. Более 70% роста спроса на электроэнергию будет приходиться на Китай, Индию и Юго-Восточную Азию вместе взятые, а глобальный спрос на электроэнергию будет ежегодно увеличиваться на 3%. [3] Это означает, что энергетический кризис в дальнейшем будет усиливаться и создавать дополнительную напряженность, затрудняя проникновение цифровых технологий, особенно в регионах, не имеющих собственные источники энергоресурсов. Страны BRICS имеют свои источники добываемых ресурсов, к тому же имеют более сдержанное потребление, чего нельзя сказать о странах группы G7.

Доступ к электричеству жителей Индии составлял в 2020 году 99 % и ЮАР (84,4%), поэтому в этих странах необходимо параллельно решить вопросы электрификации, т.е. внедрить технологии и построить инфраструктуру более раннего технологического уклада.

Проблемы многоукладности свойственны не только экономикам ЮАР и Индии, экономика России также унаследовала эту особенность. Требуется вложения инвестиций как в новые, так и старые технологии, при этом эффект будет зависеть от того, как осваиваются эти инвестиции, какой ввод технологий происходит, как они работают в имеющихся технологических цепочках (многое зависит от величины инвестиций и от риска ведения экономической деятельности в отрасли, секторе, регионе). Могут наблюдаться дуальные ситуации — инвестиции в старые технологии работают на повышение общей технологичности (воздействие технологий обеспечивают требуемый результат – экономии вовлекаемых ресурсов), а инвестиции в новые технологии не приводят к равнозначному повышению. [4, с. 28]

Таким образом, развитие цифровой экономики будет происходить в условиях энергетического кризиса. Страны, не способные обеспечить энергетическую безопасность и доступ к электроэнергии не будут полностью вовлечены в процесс цифровой трансформации своей экономики. Эффект от инвестиций в цифровые технологии сопровождается неопределенностью.

Библиографический список

1. Национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации", утв. распоряжением Правительства РФ от 28 июля 2017 г. N 1632-р. – Режим доступа: <http://government.ru/info/35568/>.
2. База данных Всемирного Банка: World Development Indicators (WDI) – Режим доступа: <https://databank.worldbank.org/reports.aspx?source=world-development-indicators#>.
3. Отчет о рынке электроэнергии за 2023 г. – Международное энергетическое агентство. – Париж. Лицензия: CC BY 4.0 – Режим доступа: <https://www.iea.org/reports/electricity-market-report-2023>.
4. Сухарев, О. С. Измерение технологического развития: подходы, методы, проблемы и перспективы / О. С. Сухарев // Экономические стратегии. – 2023. – Т. 25, № 1(187). – С. 26-35. – DOI 10.33917/es-1.187.2023.26-35. – EDN PMLLLB.

УДК 334.012.64

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ФРАНШИЗЫ В РОССИИ С УЧЕТОМ СПЕЦИФИКИ РОССИЙСКОГО РЫНКА И РИСКОВ

Будашевский В.Г., к.т.н., доцент кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

Представлен обзор франшизной системы в мире и оценка перспектив развития этого бизнеса в России.

Ключевые слова: *Франшиза, франчайзер, франчайзи, франчайзинговая бизнес-модель.*

Современному предпринимателю требуется широкий спектр знаний в областях маркетинга, рекламы, управления, а также умение учитывать особенности бизнес-проектов для их успешной реализации. Организация бизнеса на условиях франшизы способствует значительному снижению предпринимательских рисков, потому что в этом случае происходит использование уже отработанного бизнеса, который доказал свою эффективность.

Термин «франчайзинг» произошел от английского слова franchising – льгота, привилегия. Также, происхождение термина «франчайзинг» известно и с французского языка от слова franchise – льгота, особая привилегия, «свобода от обременений» [2].

Привлекательность франчайзинга в наличии неоспоримых преимуществ для обоих участников франчайзинговых отношений. Малые предприятия и индивидуальные предприниматели получают в распоряжение стабильный доходный бизнес, известные фирмы и крупные компании — возможность расширить и упрочить свои позиции на рынке. Таким образом, можно сделать вывод, что развитие франчайзинга является одним из самых эффективных направлений поддержки малого предпринимательства в России.

Франчайзинг сегодня является относительно новым явлением для нашей экономики, он появился в начале 90-ых годов, в то время как в развитых странах он веками практиковался как средство обеспечения потребностей общества в различных услугах. Несмотря на это, франчайзинг нам довольно близок и привычен, и следует признать, что удобный способ ведения бизнеса.

В начале главным назначением франчайзинга было распространение влияния известных обслуживающих, производственных, торговых и любых других коммерческих обществ на те сферы экономики, где открытие филиалов компании оказывалось экономически невыгодным. Одна из причин – трудность управления такими филиалами, либо же собственными предприятиями, которые находились в зависимости от головной компании. Крупные организации стремились расширить рынок сбыта продукции и услуг, но одновременно с этим, невозможным становилось установление полного контроля всех структур своей корпорации, а также присутствовал страх быть обманутыми от их руководителей. Другой причиной являлась необходимость вложения значительных средств для создания сети филиалов, также присутствовала сложность в их организации в целом – недостаточные знания законодательства тех стран, в которых они образовывались. Это дало толчок к созданию такого способа ведения бизнеса, где финансово-независимой организации передается на основе договора франчайзинга так называемая «маска» головной компании, то есть средства ее индивидуализации (товарный знак, фирменное наименование, ноу-хау и т.п.). Идею передавать право на обслуживание определенной категории потребителей заметили и признали успешной. Это была не просто система распределения подрядов, а именно франчайзинг в его современном понимании.

В конце XIX – начале XX века американские нефтеперерабатывающие и автомобильные компании занимаются развитием дистрибьюторской сети, предоставляя права на торговлю продукцией определенного производителя. Зачинателем этой деятельности стала «Дженерал Моторс» (GeneralMotors), которая смогла организовать продажи автомобилей и паровых двигателей с помощью системы независимых дилеров. Обязательным условием предоставления права продажи своих автомобилей GeneralMotors выдвигала отказ от реализации ее партнерами машин других производителей. Также дилерам необходимо было внести свой финансовый вклад в бизнес, поэтому они были особенно заинтересованы в поддержании имиджа фирмы и тем самым гарантировали надлежащий сервис при продажах [1].

Компании «Кока-Кола» (Coca-Cola) и «Пепси» (PepsiCo), производители безалкогольных напитков, организовали централизованное производство концентрированного сиропа для изготовления их газированных напитков. Они продавали сиропы заводам по розливу, управляемым собственниками этих заводов, которые одновременно являлись и управляющими местных розничных продаж [4]. В 1920-ые годы крупные производители начинают создавать и продавать свои товары франчайзи для их последующей реализации. Продавец предоставлял мелким реализаторам многочисленные скидки, также разрешал использовать торговую марку своей фирмы. «Сеть свободных бакалейщиков» (DESPAR) была основана в Голландии в 1932 году. Сегодня она известна просто как SPAR [4].

Основной смысл, который несет франчайзинг – помощь самобытному продавцу конкурировать с розничными сетями, сохраняя независимость малого бизнеса. Этому способствует все: от использования известной торговой марки, до уровня закупочных цен как у крупных сетей. Франчайзи имели право устанавливать цены, опираясь на местные условия. Как результат: значительное увеличение уровня продаж и соответственно, увеличение прибыли [2].

В 1950-ые годы на смену этому, первому этапу, приходит второй этап франчайзинга, «франшиза бизнес-формата» (BusinessFormatFranchise). Его основным признаком становится передача не только товарного знака, но и вся технология ведения бизнеса, которая включает внешние параметры, созданные и опробованные франчайзером. Примером может служить «БаскинРоббинс». Сегодня более 6700 кафе «БаскинРоббинс» расположены в 54 странах мира. И «Макдоналдс» (McDonald's). на сегодняшний день «Макдоналдс» насчитывает более 32 000 ресторанов, они расположены в 118 странах мира, в которых работает более 1,5 миллионов сотрудников.

Российские предприниматели сделали выводы, что франчайзинг удобен для формирования своего собственного бизнеса, и из-за этого произошло изменение в самой структуре франшиз, которые функционировали на нашем рынке, в сторону их увеличения по отношению к иностранным франшизам. Количество российских предприятий, которые начинают применять систему франчайзинга устойчиво растет. Франчайзинг успешно применяют многие известные сети магазинов и ресторанов, как «Перекресток», «Пятерочка», «РостикС», «Красный куб», «Теремок – Русские блины» и многие другие.

В 1997 г. в целях оказания содействия лицам, которые занимаются франчайзингом, и ее популяризации, была создана Российская Ассоциация Франчайзинга (RFA). Данная организация приняла Этический кодекс из-за больших пробелов в нашей законодательной системе и с целью его адаптации в соответствии с международными правовыми актами [6].

Таким образом, проанализировав эволюцию франчайзинга в нашей стране, на сегодняшний день можно выделить два его ярких этапа – это конец 80-х по конец 90-х годов и начало 2000 годов по сегодняшний день. Первый этап можно охарактеризовать становлением правовых основ предпринимательства и франчайзинга, а также использованием в основном международной формы франчайзинга, то есть иностранный франчайзер – отечественный франчайзи. В новом же тысячелетии удельный вес национального франчайзинга постоянно растет и устойчиво завоевывает наш рынок. Это происходит по той причине, что за прошедшие годы франчайзинг сумел заявить о себе как о самостоятельной форме ведения бизнеса и смог зарекомендовать себя как выгодный способ ведения предпринимательской деятельности.

Выделяют пять основных понятий:

Франчайзинг - представляет собой схему функционирования бизнеса, в которой одна организация (франчайзер или франшизодатель) передает физическому лицу или другому предприятию (франчайзи или франшизополучатель) право на продажу своих товаров или услуг. При этом между франчайзером и франчайзи заключается договор, согласно которому он обязуется продавать эти товары или услуги в соответствии с определенными условиями и ценами, установленные головной компанией. Франчайзер (франшизодатель) – это в большинстве случаев крупная компания, которая имеет определенную деловую репутацию и раскрученный бренд на потребительском рынке. Она по договору франчайзинга выдает на определенный срок и на оговоренных условиях пользователю франшизу на право использования им торговой марки франшизодателя на определенной территории в своей коммерческой деятельности. Франчайзером выдается лицензия или передается право использовать свой товарный знак, технологии и операционные системы. В первую очередь, такая компания работает на свой имидж, развивает свой бизнес и отлаживает бизнес-процессы, а затем продает желающим повторить ее успех свои франшизы [1].

Франшиза – это бизнес-система, которую франчайзер продает франчайзи. Франчайзинговый пакет, как правило, включает в себя методические пособия по ведению работы и другие материалы от франшизодателя. Франшиза выступает в роли объекта договора франчайзинга и представляет собой комплекс различных преимуществ, в который входит право пользования брендом и бизнес-моделью франчайзера. Франшизой могут стать методы ведения бизнеса, технология и товарный знак со взаимными обязательствами и льготами между передающей и

получающей сторонами, которые предоставляются за плату и оформлены в соответствии с законом об охране интеллектуальной собственности.

Франчайзи (франшизополучатель) – это физическое или юридическое лицо, которое приобретает у франчайзера на определенный срок и на определенных условиях исключительное право на ведение коммерческой деятельности с использованием товарного знака и технологий правообладателя на определенной территории. За возможность обучения, использования товарного знака, систему ведения работ и поддержку в построении бизнеса франшизополучатель выплачивает франчайзеру сервисную плату (роялти). Кроме того, франчайзи делает первоначальный взнос за помощь по открытию бизнеса [1].

Франчайзинговая система (франшизная система) – это организационная структура франчайзингового бизнеса, которая состоит из компании-франчайзера, стоящей во главе, и франшизной сети (франчайзи), которая находится под ее контролем.

Существует несколько классификаций видов франчайзинга, которые отличаются друг от друга в зависимости от того, какой именно ключевой фактор используется в качестве основы для выделения различных его видов, которые можно представить в виде таблицы 1 [5]:

Таблица 1
Классификации и виды франшиз

Франшизы					
По виду деятельности	По виду лицензии	По стратегии развития франчайзинговой системы	По функциональной системе	По роли и функциям франчайзинга	По стоимости франшизы
Товарный	Индивидуальная франшиза	Классическая (опцион на продажу)	Отдельные (единичные)	«производитель – розничный продавец»	До 100 тыс. долл.
Производственный	Сетевая франшиза	Дочерний	Сетевые (территориальные)	«производитель – оптовый продавец»	100 - 500 тыс.долл.
На определенный вид деятельности		Конверсионная франшиза (бренд)		«оптовый продавец – розничный продавец»	Более 500 тыс.долл.
		Контракт на менеджмент		«поставщик услуги – розничный продавец»	

Несомненно, франчайзинг – это эффективный и прибыльный способ развития своего бизнеса для компаний, которые уже достигли определенных успехов на рынке, хотят развиваться дальше, но не имеют возможности открывать собственные филиалы в других регионах. Открытие филиалов сопряжено с большими расходами времени и средств и высокими рисками. Франчайзинговая бизнес-модель позволяет переложить большую часть забот на плечи франчайзи, получая за это определенные отчисления. Дополнительное преимущество заключается в том, что ни один, даже самый лучший управленец, работающий на компанию, не будет прилагать столько усилий к развитию бизнеса, как его собственник. Кроме того, большие структуры рано или поздно начинают испытывать трудности из-за нехватки контроля сверху за различными процессами внутри компании.

Франчайзинговый бизнес также позволяет франчайзеру уменьшить риски, ведь его собственный капитал практически не используется для расширения сети. При этом головная компания развивается намного быстрее, чем если бы она занималась каждым своим филиалом в отдельности.

Однако при всех преимуществах такой бизнес-модели, без недостатков дело тоже не обходится. Главный минус заключается в сокращении прибыли, которую получает головная компания: филиал, несомненно, при удачном стечении обстоятельств приносит бы намного больше денег, чем франчайзи. Франшизодатель получает лишь фиксированный процент от валовой прибыли, который в любом случае не сравнится с прибылью, которую имеет собственник предприятия. Этот недостаток нивелируется тем, что, как было упомянуто выше, франчайзинговая бизнес-модель выгодна компании в тех случаях, когда у нее нет возможностей открывать собственные филиалы. Всегда лучше получить меньше прибыли, чем не получить ничего.

Более серьезную опасность представляет для компании-франчайзера возможность ухудшения его репутации. Небольшой контроль над франчайзи и невозможность в большинстве случаев проверить отчеты об их деятельности в регионах на достоверность могут привести к тому, что недобросовестный партнер бросит тень на репутацию головной компании, которую последняя так долго зарабатывала.

Наконец, есть определенный риск, что франчайзи, который получает от франчайзера большое количество коммерческих секретов, бесценный опыт ведения и развития бизнеса, а также различные ноу-хау, может использовать это против франчайзера – стать в скором времени настоящим конкурентом головной компании. Отчасти защититься от этого можно с помощью грамотно составленного договора. Но стопроцентной гарантии он все же не дает. Специалисты советуют более тщательно подходить к выбору партнера для ведения бизнеса по франшизе. К примеру, можно проводить интервью с каждым потенциальным франшизополучателем, оценивая, как его честность, так и деловые качества, а впоследствии отслеживать результаты его работы. Но далеко не у всех компаний есть такая возможность. К тому же такой жесткий контроль над франчайзи противоречит самой сути франчайзингового бизнеса. В лучшем случае головная компания может помогать своим партнерам в решении каких-либо проблем (и то, по крайней мере, в нашей стране такое встречается весьма редко).

Преимущества и недостатки для франчайзи:

При покупке франшизы предприниматель, даже не имеющий большого опыта в работе в определенной сфере, получает практически все, что ему необходимо для начала собственного дела: раскрученную торговую марку, информационную поддержку, подробные рекомендации по используемым материалам, сырью, поставщикам, оборудованию, системе сбыта, технологиям и пр. Причем помощь он может получить не только в самом начале своей работы, но и в дальнейшем в процессе развития компания.

Некоторые предприниматели считают, что самое ценное во франшизе – это раскрученный бренд, которым может пользоваться франшизополучатель, но который ему полностью не принадлежит. Это, действительно, так, но франчайзи имеет неоспоримые преимущества перед бизнесменом, который организывает свой бизнес полностью «с нуля». Головная компания выступает в роли своеобразного гаранта при получении кредитов, она предоставляет франчайзи возможность приобретать сырье или готовую продукцию у самого франшизодателя или же его поставщиков по льготным ценам. И вопрос тут не только в материальной выгоде, но и в уверенности в надежности партнеров, что, как знает любой предприниматель, уже само по себе ценно.

Каждый вид франчайзинга имеет свои минусы покупки франшизы предпринимателем. Главное - для ее приобретения требуется в большинстве случаев немалый стартовый капитал, который может исчисляться как несколькими сотнями тысяч рублей, так и несколькими миллионами.

Далеко не всегда условия, предлагаемые и навязываемые франчайзером, выгодны для франшизополучателя. Например, последний может обязываться закупать сырье и продукцию у поставщиков франчайзера по изначально завышенным ценам. То есть франчайзи обязан соблюдать определенные требования, установленные франчайзером, даже если они не приносят большой пользы его бизнесу. Причем договор заключается, как правило, несколько лет, поэтому если вдруг дело не «пойдет», то закрыть бизнес или продать его, затруднительно. Есть риск, смены собственника «головной компании» и какие последствия такая смена владельцев может иметь для ее франчайзи, предвидеть практически невозможно. Даже в том случае если франчайзи

дается определенная свобода действий, он не может оказывать влияние на вопросы централизованной маркетинговой и рекламной политики головной компании, но при этом обязан тратить на ее реализацию свои деньги.

Как и для франчайзера, специалисты советуют франчайзи внимательно изучать договор перед подписанием и пообщаться с другими франчайзи этой сети на предмет наличия «подводных камней» в таком сотрудничестве.

Направление развития франчайзинга в России зависит от ряда внешних и внутренних факторов. Одним из благоприятных моментов является готовность прибыльных компаний развивать свой бизнес путем продажи франшиз, что поможет их диверсификации и выходу на рынок. Некоторым организациям нужны квалифицированные сотрудники, другие же хотят увеличить прибыль от рынка сбыта. Первым делом нужно решить проблемы с рабочими местами. Динамично развивающиеся коворкинги (coworking) дают возможность создателям новых проектов арендовать помещение с мебелью и офисной техникой за адекватную плату. Продукция создается под потребности узкой целевой аудитории, а в структуру команды стартапов входит классический набор административного персонала.

Проанализировав маркетинговые тенденции в сфере стартапов и учитывая мнения отечественных бизнес-аналитиков, можно выделить несколько перспективных направлений, имеющих высокий потенциал роста:

1. Информационные технологии. Международные корпорации будут активно внедрять инновационные технологии, а потребители будут активнее скупать смартфоны, планшеты и различные приложения к ним.

2. Розничная торговля. Это самая лидирующая франшизная сеть у нас в стране и занимает почти половину продаваемых франшиз. Самым популярным направлением считается торговля, связанная с одеждой, хотя стабильным спросом пользуются также франшизы таких товаров, как косметика, обувь, бижутерия и аксессуары.

3. Общественное питание. Здесь выбор огромен: суши-бары, престижные рестораны, точки фаст-фуда, семейные кафе, пивные. Все зависит от размера паушального взноса. Немного рискованно открытие заведения экзотической кухни, а вот рестораны, предлагающие здоровую пищу, пользуются большим спросом.

4. Сфера услуг. Предложений много и касаются они разных сфер: туристическая компания, салон красоты, юридическое бюро, фитнес-клуб, химчистка, а также услуги в области здоровья и спорта, аренды, ремонта и продажи автомобилей.

5. Сфера производства. Здесь находится около 10% предложений рынка, особенно в сфере производства безалкогольных напитков. Почти все региональные заводы у нас работают по франчайзинговой системе.

Помимо вышеизложенных областей, ожидается серьезный скачок франчайзинга в гостиничном и игорном бизнесе. Кроме того, наблюдается тенденция к появлению мультибрендовых компаний и их развитию параллельно в нескольких сегментах рынка.

Не теряют актуальности и малые формы предпринимательства: пиццерии, маленькие магазинчики и мини-пекарни. Франчайзинговые системы в России помогут сориентироваться начинающим бизнесменам, желающим начать свой бизнес с помощью франчайзинга. Франчайзинг в России обладает хорошей динамикой и работает успешно: ежегодно растет количество точек на 30%, а количество франшиз – на 25% [7]. Так, российские франчайзеры занимают сферы общественного питания, торговли и обслуживания бизнеса.

Существенное влияние на развитие отечественного франчайзинга могут оказать налоговая и судебная реформы, а также мероприятия по дебюрократизации и господдержке малого предпринимательства: разработка законодательной базы о франчайзинговой системе, субсидирование стартапов, содействие в развитии национальных брендов, стимулирование регионов и создание подготовленных кадров. Необходимо также разработать собственные технологии развития и с учетом положений на рынке, сделать их максимально гибкими.

Библиографический список

1. Бланк, И.А. Финансовый менеджмент / И.А. Бланк. – К: Ника-Центр, 2016. – 654 с.

2. Сироткин, С.А. Финансовый менеджмент на предприятии: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Экономика и управление на предприятиях (по отраслям)» / С.А. Сироткин, Н.Р. Кельчевская. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 351 с.
3. Хлынин, Э.В. Формирование концепции интегральной оценки эффективности инвестиционных проектов на основе использования кластерного подхода / Э.В. Хлынин, Е.И. Хорошилова // Экономический анализ: теория и практика. – 2017. – №47. – С. 22-31.
4. Ченг, И. Джозеф, Франчайзинговая система Пер. с англ. – М.: ИНФРА-М, 2015. – 686 с.
5. Анализ внешней среды [Электронный ресурс] – <https://plan-pro.ru>.
6. РБК [Электронный ресурс] – <https://www.rbc.ru/>
7. Угрозы экономической безопасности предприятия - [Электронный ресурс] - http://adload.ru/page/eco_03-0414_1417.htm.

УДК 338.2 (ББК 65.05)

ОБ АСПЕКТАХ ОЦЕНКИ СОСТОЯНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГРУППЫ ПРЕДПРИЯТИЙ

*Голубева Н.В., к.э.н., доцент кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
Солнце Н.А., студент группы МиЭУП-630 ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

В работе предложены три направления расчётов индикативных показателей, характеризующих состояние экономической безопасности предприятий, которые осуществляют свою деятельность в составе группы.

Ключевые слова: аспекты оценки экономической безопасности, состояние экономической безопасности, экономическая безопасность группы предприятий.

В современной экономике часто встречается такая ситуация, когда несколько фирм, являющихся самостоятельными юридическими лицами, при осуществлении своей хозяйственной деятельности действуют по согласованным правилам для выполнения общих стратегических задач. Совокупность таких предприятий для целей оценки состояния их экономической безопасности как единого комплекса можно назвать «группой».

В российских законах термин «группа предприятий (компаний)» отсутствует, однако определены понятия: группа лиц, аффилированные лица, взаимозависимые лица, консолидированная группа налогоплательщиков.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» группой лиц, в том числе, признаются:

- 1) хозяйствующий субъект и физическое лицо (юридическое лицо), имеющее более чем пятьдесят процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале этого субъекта;
- 2) юридическое лицо и осуществляющие функции единоличного исполнительного органа этого юридического лица физическое лицо (юридическое лицо);
- 3) хозяйствующий субъект и физическое лицо (юридическое лицо), имеющее право давать этому субъекту обязательные для исполнения указания;
- 4) хозяйствующий субъект и физическое лицо (юридическое лицо), если по предложению последнего назначен единоличный исполнительный орган или более чем пятьдесят процентов количественного состава коллегиального исполнительного органа (совета директоров) этого субъекта;

В соответствии со ст. 4 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 (ред. от 26.07.2006) «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» аффилированными лицами юридического лица признаются:

- 1) члены коллегиального органа управления (исполнительного органа) хозяйствующего субъекта, а также лицо, осуществляющее полномочия его единоличного исполнительного

- органа;
- 2) лица, принадлежащие к той же группе лиц, к которой принадлежит данное юридическое лицо;
 - 3) лица, которые имеют право распоряжаться более чем 20 процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции либо составляющие уставный или складочный капитал данного юридического лица;
 - 4) юридическое лицо, в котором данное юридическое лицо имеет право распоряжаться более чем 20 процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции либо составляющие уставный или складочный капитал данного юридического лица;
 - 5) если юридическое лицо является участником финансово-промышленной группы, к его аффилированным лицам также относятся члены коллегиальных органов управления, коллегиальных исполнительных органов участников финансово-промышленной группы, а также лица, осуществляющие полномочия единоличных исполнительных органов участников финансово-промышленной группы;

В соответствии со ст. 20 НК РФ взаимосвязанными лицами признаются организации, отношения между которыми могут оказывать влияние на условия или экономические результаты их деятельности или деятельности представляемых ими лиц, а именно: одна организация непосредственно и (или) косвенно участвует в другой организации, и суммарная доля такого участия составляет более 20 процентов. Доля косвенного участия одной организации в другой через последовательность иных организаций определяется в виде произведения долей непосредственного участия организаций этой последовательности одна в другой;

В соответствии со ст. 25.2 НК РФ консолидированной группой налогоплательщиков признаётся добровольное объединение налогоплательщиков налога на прибыль организаций на основе договора о создании консолидированной группы налогоплательщиков в порядке и на условиях, которые предусмотрены НК РФ, в целях исчисления и уплаты налога на прибыль организаций с учетом совокупного финансового результата хозяйственной деятельности указанных субъектов.

Консолидированная группа налогоплательщиков может быть создана организациями при условии, что одна организация непосредственно и (или) косвенно участвует в уставном (складочном) капитале других организаций и доля такого участия в каждой такой организации составляет не менее 90 процентов. Указанное условие должно соблюдаться в течение всего срока действия договора о создании консолидированной группы налогоплательщиков.

Однако, понятие «группа предприятий» раскрывается в Приказе Росстата от 13.03.2020 № 122 «Об утверждении Методики определения состава и учета групп предприятий (юридических лиц) в экономике Российской Федерации», в соответствии с которым под группой предприятий понимают объединение предприятий, связанных финансовыми связями, при этом контроль над ними осуществляет глава группы.

Как следует из текста части IV данного Приказа Росстата, для уточнения состава групп предприятий используются сведения о составе группы лиц, сведения о составе участников банковских групп, сведения о составе участников банковских холдингов, перечни участников консолидированных групп налогоплательщиков, которые предоставляются в Росстат Банком России, ФАС России и ФНС России в рамках межведомственного взаимодействия.

Информация об аффилированных лицах в части юридических аффилированных лиц также находит своё отражение в ходе уточнения периметра групп предприятий, так как они представляют отчетность по формам федерального статистического наблюдения, позволяющую оценить их вклад в результаты деятельности группы.

Глава группы является юридическим лицом, наделенным полномочиями контроля над всеми предприятиями, входящими в группу. Глава группы может контролировать более чем одну группу компаний.

Принципами контроля являются:

- 1) владение более 50% голосующих акций в уставном капитале;
- 2) обладание правом назначать или смещать большинство членов руководящего состава;
- 3) обладание правом преобладающего влияния на руководящий состав;
- 4) прямое контролирование голосов более чем половины участников другого юридического

лица;

- 5) косвенное контролирование голосов более чем половины участников другого юридического лица (например, это может быть совокупный контроль, то есть контроль двумя или более юридическими единицами, входящими в группу, которые вместе имеют долю в уставном капитале рассматриваемой контролируемой юридической единицы более 50%);
- б) иное подтверждение наличия фактического контроля.

Главами групп составляется консолидированная отчетность в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. №208-ФЗ "О консолидированной финансовой отчетности" [1].

Под консолидированной финансовой отчетностью понимается финансовая отчетность группы, в которой активы, обязательства, собственный капитал, доходы, расходы и денежные потоки материнской организации и ее дочерних организаций представляются как относящиеся к единому хозяйствующему субъекту [2].

С точки зрения МСФО, группой является материнская организация и ее дочерние организации [3]. Таким образом, далеко не все фирмы, объединяющиеся для выполнения общих стратегических задач, составляют консолидированную отчетность, данные которой могут быть использованы для анализа показателей развития операционных сегментов такого объединения.

Для составления более полной картины при анализе показателей, характеризующих экономическую безопасность предприятий, объединяющих свои действия для достижения общих целей или наоборот, решивших разделить риски и операционные задачи, целесообразно, на наш взгляд, производить расчёты индикативных показателей в разрезе трёх направлений:

- 1) Первое направление - традиционный анализ состояния экономической безопасности каждого юридического лица, входящего в группу предприятий (компаний), с последующим сравнением их друг с другом для выявления «лидера» и «аутсайдера»;

- 2) Второе направление - анализ состояния экономической безопасности группы предприятий (компаний), осуществляемый на основании консолидированной отчётности (с предварительным её составлением при необходимости), с последующим определением «вклада» каждого отдельного юридического лица в совокупную экономическую безопасность группы.

- 3) Третье направление применимо для тех фирм, которые имеют несколько обособленных сегментов бизнеса в рамках одного юридического лица - анализ состояния экономической безопасности отдельных сегментов бизнеса на основании сегментарной отчётности (с предварительным её составлением при необходимости), с последующим определением наиболее «опасных» и «безопасных» сегментов с целью оптимизации финансовых вложений.

На наш взгляд, как минимум два первых направления обязательны для анализа состояния экономической безопасности бизнеса, если имеют место какие-либо признаки из перечисленных выше, позволяющие сделать вывод о том, что компания осуществляет свою деятельность в составе группы.

Библиографический список

1. Приказ Федеральной службы государственной статистики от 13 марта 2020 г. № 122 «Об утверждении Методики определения состава и учета групп предприятий (юридических лиц) в экономике Российской Федерации». – Режим доступа: <https://base.garant.ru/73856598/> – Дата доступа: 30.03.2023.

2. Международный стандарт финансовой отчетности (IAS) 27 «Отдельная финансовая отчетность». – Режим доступа: https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2017/01/main/MSFO_IAS_27.pdf – Дата доступа: 30.03.2023.

3. Международный стандарт финансовой отчетности (IFRS) 10 «Консолидированная финансовая отчетность». – Режим доступа: https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=117329 – Дата доступа: 30.03.2023.

ВЗАИМОСВЯЗЬ РАЗЛИЧНЫХ ФАКТОРОВ И ПРОБЛЕМ В РАЗВИТИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

Н.С. Гусарова, к.э.н., доцент кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

Статья посвящена исследованию различных факторов и проблем, влияющих на качество оценки эффективности инвестиционных проектов. Экономическая нестабильность, возникшая на фоне беспрецедентных санкций, введенных против Российской Федерации в 2022 году, предопределяет потребность в повышении качества оценки эффективности и окупаемости инвестиционных вложений. Все это формирует необходимость более углубленного исследования факторов и проблем, влияющих на качество оценки, что позволит рассмотреть все аспекты инвестиционной деятельности и нивелировать возможные последствия угроз внешней и внутренней среды.

Ключевые слова: инвестиции, инвестиционные проекты, оценка эффективности инвестиционных проектов, показатели эффективности инвестиционных проектов.

Инвестиции – это вложение капитала с целью его увеличения в будущем. Инвестиционную деятельность принято реализовывать путем разработки и реализации инвестиционных проектов.

В Законе РФ об инвестиционной деятельности [1] под инвестиционным проектом понимается обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектно-сметная документация, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации и утвержденными в установленном порядке стандартами (нормами и правилами), а также описание практических действий по осуществлению инвестиций (бизнес-план).

Разработка и оценка эффективности инвестиционных проектов регламентируется Методическими рекомендациями ВК №477 [2]. Следует отметить, что действующая методология разработки и оценки эффективности инвестиционных проектов не всегда адаптирована к современным условиям хозяйствования, в ней однозначно не определены положительные и отрицательные стороны показателей эффективности инвестиционных проектов, что может приводить к невозможности принятия гибких управленческих решений; существуют противоречия в методах определения нормы дохода, что может исказить показатели эффективности инвестиционных проектов; не в полной мере методологически проработан вопрос корректности использования чистого дисконтированного дохода (ЧДД) при оценке эффективности проектов, что не всегда позволяет оценить реальный доход на конкретном шаге расчета; существующие методы оценки эффективности не учитывают специфических отраслевых особенностей предприятий, что в свою очередь может приводить к неэффективным инвестиционным решениям; не известно практических рекомендаций для выбора лучшего из альтернативных проектов (использование ЧДД и внутренней нормы доходности (ВНД) для этого зачастую противоречиво) и не всегда дает возможность выбора лучшего из альтернативных инвестиционных проектов [3].

Указанные выше моменты относятся к разработке и реализации инвестиционного проекта в прединвестиционной, инвестиционной и эксплуатационной фазе, но нельзя говорить о последствиях проекта, если он окончательно не завершен, т.к. результаты оценки будут, по крайней мере, необъективными. Взаимосвязь выявленных факторов и проблем в развитии инвестиционных проектов показана на рисунке 1.

Обязательным элементом проведения оценки эффективности ИП должен быть мониторинг рисков их непрогнозируемого завершения на всех этапах реализации. Основными причинами рисков неудовлетворительного завершения являются некорректно определенный объем проекта, ограниченность определения и управления рисками, некорректность определения основных

допущений, формализм или недостаточная компетентность процедуры проведения оценки эффективности ИП. При этом факторы, влияющие на непрогнозируемые завершения ИП, влияют на величину денежных потоков по проекту, от которых напрямую зависят показатели эффективности ИП [4].

На практике обоснование объема производства и реализации часто исходит из производственных мощностей и на основе спроса. Объем продаж составляется укрупнено. Менеджеры основываются на данных продаж аналогичной продукции прошлых периодов, далее определяются тенденции и тренды, которые экстраполируются на будущие периоды. Преимущество такого метода в том, что он опирается на фактические данные продаж за предыдущие периоды. Недостаток состоит в том, что его невозможно применять при внедрении в производство новых продуктов, для которых нет ретроспективных данных.

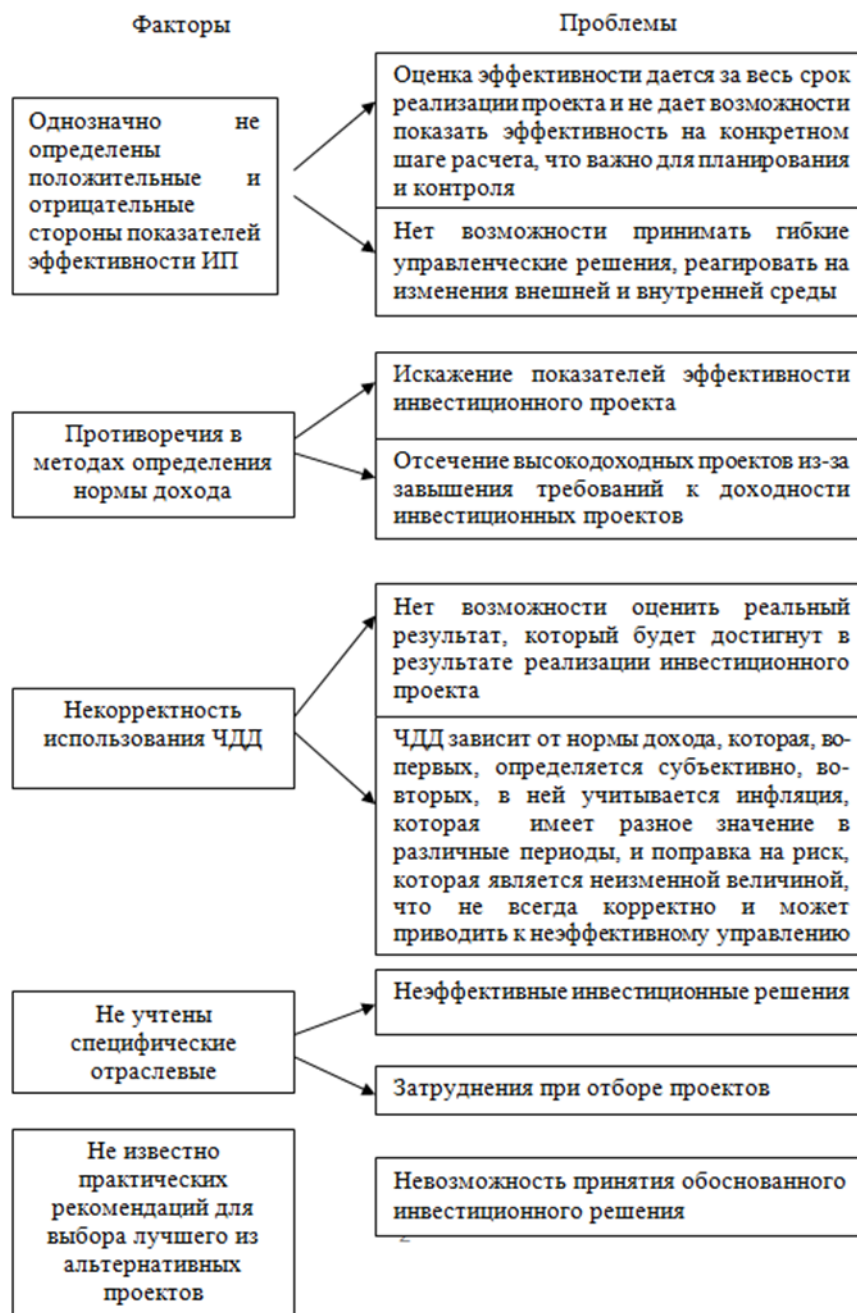


Рисунок 1 – Взаимосвязь различных факторов и проблем в оценке инвестиционных проектов

При прогнозировании объема производства и реализации необходимо учитывать емкость и основные тенденции рынка (жизненный цикл), которые позволят установить верхний предел объема продаж, и уровень безубыточности, который позволит установить нижний предел продаж, а анализ деятельности конкурентов позволит установить средний предел объема продаж. Следует отметить, что в современных условиях хозяйствования очень сложно выделить какие-либо закономерности по сбыту, прогнозировать поведение покупателя и рынка. А в условиях финансового кризиса предпочтительно опираться на данные портфеля заказов.

Некорректность в определении основных допущений в проектах, таких как ставка дисконтирования, уровень риска и т.п. приводит к еще более существенным проблемам в оценке.

Норма дохода является ключевым фактором при принятии решения инвесторов об инвестировании. Если доход по инвестиционному проекту меньше требуемой инвестором норма дохода, то такой проект не является для него привлекательным. В норме дохода учитываются минимальная норма дохода, темп инфляции и уровень риска. В российских условиях менеджеры ориентируются на ставку рефинансирования Центрального Банка России (ключевая ставка ЦБ).

Такой подход не всегда может быть эффективным. Во-первых, ставка рефинансирования учитывает совокупность макроэкономических показателей, что, несомненно, является плюсом, но не учитывает стоимости капитала отдельного предприятия, являющегося объектом инвестирования. В этих целях при определении нормы дохода, необходимо ориентироваться на ставку рефинансирования Центрального Банка РФ, либо на ключевую ставку ЦБ, а также учесть риск и усредненную стоимость капитала. Норма дохода может быть реальной, при отсутствии инфляции рассчитывается в действующих (постоянных) ценах, и номинальной – при наличии инфляции рассчитывается в прогнозных ценах. Поэтому необходимо рассчитать реальную и номинальную норму дохода и выбрать оптимальную норму дохода.

Обосновывая продолжительность расчетного периода достаточно взять за основу срок возврата инвестиций, либо период, в течение которого инвестиционный проект будет приносить достаточно прибыли.

Следует учесть, что чем дольше жизненный цикл или срок реализации проекта, тем труднее прогнозировать результаты и тем ненадежнее становятся рассчитанные показатели эффективности.

Сложнее дело обстоит с шагом расчета. Потоки денежных средств неравномерны во времени и неравноценны. Если шаг расчета принять равный году, то данные внутри шага существенно искажаются. Более узкий шаг (полугодие, квартал, месяц) позволяет более адекватно оценить денежные потоки и точнее рассчитать показатели эффективности инвестиционного проекта. Поэтому для проектов со сроком реализации больше одного года необходимо использовать дробный шаг расчета, равный кварталу или месяцу, при этом показатели эффективности будут более правдоподобными.

Ограниченность определения и управления рисками. Для эффективного управления рисками несмотря на то, что уровень риска заложен в дисконтировании, необходимо выявлять риски для каждой стадии проектирования отдельно, здесь очень важно собирать информацию отдельно по каждому возможному развитию событий. Риски, которые были выявлены, необходимо тщательно оценить с точки зрения влияния на инвестиционный проект с помощью различных методов (анализ чувствительности, метод сценариев, анализ безубыточности, запас финансовой прочности и т. д.). Также в проекте должны быть предусмотрены расходы по страхованию рисков и разработаны мероприятия по управлению рисками.

Процедура экономического обоснования инвестиционных проектов зачастую формальна, либо проводится недостаточно компетентно. На практике в инвестиционном анализе часто показатели эффективности проектов не рассматриваются комплексно или «подгоняются» под планируемый результат, что в конечном итоге приводит к незапланированному завершению, необоснованному выбору проекта из портфеля ИП или не результативности проекта (имеется ввиду, что при реализации проекта не были решены задачи по достижению поставленных целей). В современных условиях хозяйствования будет уместным рассматривать несколько вариантов реализации проекта: пессимистический, усредненный и оптимистический, что позволит шире рассмотреть результаты оценки [3].

Таким образом, учитывая все возможные проблемы и факторы, влияющие на инвестиционный проект, позволит повысить качество самой оценки эффективности проектов, а корректно рассчитанные показатели оценки эффективности (в том числе их правильная интерпретация) позволяют принять обоснованное инвестиционное решение.

Библиографический список

1. Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25 февраля 1999 г. №39-ФЗ.
2. Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов № ВК – 477 от 20.06.1999.
3. Комарова, Н.С. Актуальные проблемы разработки и оценки инвестиционных проектов / Н.С. Комарова // Социально-экономические, институционально-правовые и культурно-исторические компоненты развития муниципальных образований. Сборник трудов X научно-практической конференции. (Миасс, 14 мая 2013 г.). – Миасс: Издательство Геотур, 2013. – С. 55–58.
4. Кувшинов, М.С. Интегральная оценка эффективности инвестиционных проектов на промышленных предприятиях / М.С. Кувшинов, Н.С. Комарова, М.И. Бажанова // Вестник ЮУрГУ. Серия «Экономика и менеджмент». – 2013. – Том 7. – № 4. – С. 52–55 (авт. 0,38 п. л.).

УДК 343.352:33

ПРОБЛЕМА ПРЕОДОЛЕНИЯ КОРРУПЦИОННЫХ СОСТАВЛЯЮЩИХ ДЛЯ ПОСТУПАТЕЛЬНОГО РАЗВИТИЯ БИЗНЕСА

*Данилкин В.В., к.э.н., доцент кафедры ЭФиФП ЮУрГУ (НИУ),
Захарова Н.М., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

В статье на основании научных материалов и интернет-источников исследуются особенности борьбы с коррупцией в России, предложены способы снижения влияния коррупции на общество и экономику.

Ключевые слова: взятка, коррупция.

Сейчас коррупция в России стала одним из основных факторов, препятствующих нормальному развитию государства. Коррупция порывает экономическое развитие, нарушает общественный порядок и разрушает доверие общества к власти и государственным органам, способствует росту организованной преступности, терроризму и другим угрозам безопасности человечества. Взятка является одной из разновидностей коррупции, при использовании которой растет криминализация общества. Взятка одна из главных моментов коррупционной составляющей. Поэтому для борьбы с этим явлением необходимо рассмотреть механизм взятки [3].

С января по март 2022 года в России выявили 2084 случая получения взятки. Это на 20% больше прошлогодних показателей за соответствующий период, следует из данных Генеральной прокуратуры России.

Число выявленных взяток растет уже не первый год: с 2017 по 2021-й количество уголовных дел по ст. 290 УК РФ («Получение взятки») увеличилось с 3188 до 5020 — то есть на 57,5%, а по ст. 291 («Дача взятки») — с 2272 до 4499 (+98%)[4]. Почему взяткодателей гораздо больше, чем взяткополучателей? Один из выводов таков: что во многих случаях законопослушные граждане лучше сообщают о факте дачи взятки, преступление фиксируется и взяткодатель наказывается. Но на практике взяткодателями часто выступают обычные граждане, которые менее сведущи в уловках и хитростях оперативной работы правоохранительных структур. По смыслу статьи 291 УК РФ дача взятки автоматически еще не подразумевает согласие на ее получение. А вот по ст.290 УК РФ («Получение взятки») такого не может быть. Выявить и оформить факт дачи взятки

гораздо проще, чем проводить куда более кропотливую и нудную работу, чтобы установить факт получения взятки.

Динамика количества фиксируемых преступлений связана с улучшением работы сотрудников правоохранительных органов.

Наибольшую сложность вызывает раскрытие взяток в особо крупном размере, поскольку в таких преступлениях часто бывают замешаны высокопоставленные лица. В то время как мелкое взяточничество более распространено, хотя и раскрывается легче. В последнее время число случаев так называемой «низовой коррупции» растет.

Всемирный банк оценивает сумму взяток в мире в \$1 трлн в год, а Всемирный экономический форум говорит, что сумма украденных средств находится на уровне \$2,6 трлн в год. Это огромная сумма, несколько процентов мирового ВВП. Коррупция постоянно упоминается как одно из основных препятствий для развития: и Всемирный банк, и ООН, и другие международные организации, правительства различных стран, президент России — отмечают, что с коррупцией надо бороться. Страны с более высокой коррупцией в среднем беднее, они меньше тратят на человеческий капитал, т.е. на образование, на здоровье, и больше — на военные нужды. Кроме того, эти страны стабильно оказываются ниже в рейтингах свободы прессы, гражданских прав и условий для ведения бизнеса [11].

Россия находится на 139 месте из 180 среди всех стран по уровню коррупции [10].



Рисунок 1. Динамика уровня коррупции в Российской Федерации [6].

При расследовании дел о взяточничестве перед следствием возникает ряд существенных проблем, которые выражаются в следующем:

Во-первых, в данной категории дел отсутствует потерпевший, а обе стороны заинтересованы в том, чтобы скрыть факт передачи взятки одним лицом и получения ее другим. Данное обстоятельство значительно сокращает возможность следователя выявить преступление и собрать достаточное количество доказательств по делу, в результате чего большинство обвинений строится на косвенных доказательствах, оценка которых представляет значительные трудности [8].

Во-вторых, преступление совершается в большинстве случаев без очевидцев. В-третьих, под способом совершения преступления часто подразумевают передачу взятки из рук в руки, на чем акцентируется наибольшее внимание, в то время как данное представление является ошибочным. Сейчас распространен завуалированный способ приема-передачи взятки, например в виде подарка или через посредника.

В-четвертых, борьба с коррупцией во многих регионах свелась к борьбе со злоупотреблениями и взяточничеством внутри самой системы. Сотрудники правоохранительных органов получают взятки под видом вознаграждения за нелегкий труд, который очень низко оплачивается государством. Об этом свидетельствует тот факт, что более 80 % уголовных дел о взяточничестве, возбуждается в отношении сотрудников правоохранительных органов,

преимущественно работников полиции, налоговой полиции и инспекции, таможенных органов, реже — сотрудников прокуратуры [1].

Вследствие всего вышесказанного перечислим приоритетные методы борьбы с коррупцией в России:

1) Распространение информации. В общих чертах - это профилактика взяточничества. Т.е. в школах, СПО и в ВУЗах необходимо регулярно проводить психологические опросы, тесты и политико-правовые беседы на тему подрывного влияния взятки на всю государственную систему, на систему образования, в частности, и на жизнь конкретного взяточдателя [7].

При этом комплексный подход будет оптимальным, так как только сообща преподаватели, психологи и специалисты по профилактике смогут добиться результата. Донесение информации школам и высшим учебным заведениям, помогает усвоить и понять важность этой темы не только ученикам и студентам, но и самим преподавателям. Систематичность и комплексность позволят выявить взяточников в коллективах, взяточдателей и посредников. Такая работа выведет из системы образования лишние элементы, а значит оставит задел для дальнейшего развития методов борьбы со взяточничеством [5].

2) Ужесточение законодательства, ввод экономических (финансовых) санкций (штрафов, пени) за дачу взятки или отказ от участия в антикоррупционных расследованиях, а также принятие жёстких акций вплоть до поголовного увольнения сотрудников таможни и других госслужб.

3) Повышение независимости судебной системы (с высокой зарплатой и привилегированным статусом судей, то есть свободу каждого судьи в выборе правовой позиции по разрешаемому им делу, как от воли тяжущихся сторон, так и от любого внешнего воздействия с одновременным повышением ответственности за принятые решения, по результатам апелляций).

4) Упрощение восприятия законодательной базы и проведение ликвидации правовой безграмотности населения.

5) Регламентированность трудовой деятельности чиновников. Все решения и полномочия служащих должны быть регламентированы нормативными правовыми актами.

6) Сведение к минимуму количества различных разрешительных документов для ведения деятельности, которые могут понадобиться для осуществления предпринимательской деятельности. Вся необходимая информация должна располагаться в единой базе данных, и субъекты предпринимательской деятельности должны иметь к ней различные уровни доступа.

7) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

8) обеспечение права выбора в публикации той или иной информации в работе средств массовой информации [2].

Так же перечислим возможные механизмы воздействия на коррупционера:

Во-первых, это надзорные ведомства (в первую очередь, прокуратура), которые осуществляют надзор за законностью, как со стороны органов власти, так со стороны граждан.

Во-вторых, средства массовой информации, которые будут готовы осветить проблему.

В-третьих, некоммерческие общественные организации (НКО), занимающиеся правозащитной деятельностью [10].

В заключении, можно сказать, что от коррупции полностью избавиться не получится, но снизить её процент вполне возможно. Коррупция существует во всем мире, ведь пока существуют люди, обладающие правом решения (вето, запрет, и т.п.) то и будет существовать и соблазн принимать предвзятые решения, что и является коррупцией. Но необходимо стремиться к снижению влияния коррупции на общество и экономику страны в целом. Политика по снижению коррупции должна состоять из таких рычагов как «кнут» и «пряник», наказывая нарушителей и поощряя честных людей, и при этом, она не должна препятствовать действию предпринимательской инициативы.

Библиографический список

1. Национальный план противодействия коррупции. Текст доступен на веб-странице Совета по противодействию коррупции. Режим доступа: <http://state.kremlin.ru/council/12/news/996>.
2. Национальная стратегия противодействия коррупции. Утверждена Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 года № 460. Текст доступен на веб-странице Совета по противодействию коррупции. Режим доступа: http://news.kremlin.ru/ref_notes/565.
3. Барсукова С. Ю. Коррупция: научные дебаты и российская реальность // *Общественные науки и современность*. - 2008. - № 5. - С. 36-47.
4. Министерство внутренних дел в Российской Федерации. Текст доступен на веб-странице в разделе Борьба с коррупцией. Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/news/rubric/13/>.
5. *Гражданские инициативы и предотвращение коррупции* / Под ред. А.Ю. Сунгурова. – СПб.: Норма, 2000. – 224 с.
6. *Мировой кризис*. Текст доступен на веб-странице. Режим доступа: <http://worldcrisis.ru/crisis/4173412>.
7. *Гражданское общество против коррупции в России* / Под ред М. Б. Горного. – СПб.: Норма, 2002. – 376 с.
8. Кордонский С. Государство, гражданское общество и коррупция // *Отечественные записки*. Режим доступа: <http://www.strana-oz.ru/?article=1168>.
9. Нисневич Ю. А. Гражданский контроль как механизм противодействия коррупции: проблемы реализации в России // *Полис*. – 2011. – № 1. – С. 165-176.
10. Газета.RU. Текст доступен на веб-странице. Режим доступа: <https://www.gazeta.ru/social/news/2022/07/22/18177242.shtml>.
11. Охотский Е. В. Коррупция: сущность, меры противодействия // *Социологические исследования*. – 2009. – № 9. – С. 25-33.

УДК 65.01

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ, КАК ОСНОВНОЙ ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*Данилкин В.В., к.э.н., доцент кафедры ЭФиФП ЮУрГУ (НИУ),
Халабузарь И.В., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

В статье рассмотрены аспекты управления персоналом как фактор повышения экономической безопасности, отличительные особенности и способы решения данной проблемы.

Ключевые слова: управление персоналом, экономическая безопасность.

Актуальность и значимость данной проблемы заключается в том, что в быстроменяющихся условиях внешней и внутренней среды, организациям необходимо постоянно совершенствовать систему управления персоналом. Работа обусловлена высокой значимостью персонала, как одного из важнейших стратегических ресурсов любой организации в современных рыночных условиях экономики. От того, насколько правильно спроектирована система управления персоналом, зависит возможность организации достигать поставленных целей, так же удерживать позицию на рынке, тем самым оставаясь конкурентоспособной организацией.

Персонал компании – это один из главнейших ресурсов, обеспечивающих успешное развитие бизнеса. Наряду с финансовыми и материальными ресурсами он также подлежит управлению. Это управление должно строиться таким образом, чтобы достижение стратегических и тактических целей организации было подкреплено адекватными и своевременными мерами по изменению организационной структуры, упорядочению обязанностей руководителей и сотрудников, своевременной профессиональной ориентации сотрудников и их надлежащей подготовке. Условием для успешного развития предприятия служит сбалансированность интересов его собственников, персонала и клиентов. Поэтому

организационное совершенствование и управление персоналом становится одной из главнейших функций менеджмента организации, обеспечивающих его эффективность. Система управления персоналом зависит от структуры управления предприятием — является ли предприятие самостоятельным или это холдинговая структура, состоящая из материнской компании и многих подчиненных фирм. Но даже в холдинговых структурах применяются разные модели управления — от сосредоточения в рамках головной компании холдинга ряда общих функций и соответственно оперативного управления процессами на его предприятиях до «акционерной» модели управления, когда предприятия в основном самостоятельны, а холдинг контролирует лишь прибыльность и эффективность работы входящих в него предприятий. Указанные модели диктуют свои требования к системе управления персоналом. Однако наряду со специфическими на каждом предприятии существуют базовые элементы управления персоналом.

Таблица 1.

Подходы управления персоналом [1]

Подход	Метафора	Концепция управления персоналом	Основные задачи управления персоналом
Экономический	Механизм	Использование человеческих ресурсов	Отбор способных работников, стимулирование, нормирование труда
Гуманистический	Культура	Управление человеком	Адаптация, развитие культуры организации – задание ценностей, формирование правил и норм, символизация.
Органический	Личность	Управление персоналом	Изучение специфики потребностей, разработка различных программ, ориентированных на разные уровни потребностей (физиологический, потребность в безопасности, потребность в общении, потребности в получении профессионального признания, потребность в самореализации).
	мозг	Управление человеческими ресурсами	Обучение персонала – углубление, как специализации, так и универсализации, создание условий для максимальной самоорганизации сотрудников.

Теперь рассмотрим, имеет ли смысл применять самый распространенный способ мотивации персонала (его материальное поощрение). Для этого проанализируем за последние 10 лет индексы цен, включая траты на продовольствие, сопоставление с ростом средней заработной платы.

Воспользуемся данными Росстата, которые приведены на графике 1.



График 1. Индексы прироста потребительских цен [2]

Из диаграммы видно, что в основном прирост заработной платы соответствует изменению цен, кроме кризисных годов 2014, 2015 и текущего года. Но, с другой стороны, он практически не опережает индекс цен, а по продовольственным товарам практически ему соответствует, следовательно, говорить о материальном стимулировании в Российской Федерации не приходится поэтому требуется применять в основном другие формы стимулирования и подходов к управлению персоналом показанные в Табл. 1.

Таким образом, основу концепции управления персоналом организации в настоящее время составляют возрастающая роль личности работника, знание его мотивационных установок, умение их формировать и направлять в соответствии с задачами, стоящими перед организацией. Главное внутри организации – *работники*, а за пределами – *потребители*.

На данном этапе предлагаются следующие основные способы управления персоналом

1. Экономические, основанные на материальных стимулах (Которые за последние 10 лет мало применимы, см. график 1).

2. Социально-психологические, используются для увеличения социальной активности сотрудников.

К экономическим способам относятся все методы материальной стимуляции сотрудников. Основной экономический метод — это заработная плата, а также участие в прибыли.

К Социально-психологическим способам относятся воздействия на интересы личности или коллектива, основаны на законах психологии и социологии. Один из важных результатов применения психологических способов — минимизация личностных конфликтов. С их помощью можно управлять карьерой каждого работника. Социологические способы помогают определить место каждого в коллективе, выявить неформальных лидеров, решить производственные конфликты.

Так же можно выделить способ обучения и развития персонала, применяя к ним методы:

1. Профессиональные курсы обучения.
2. Семинары, лекции, конференции, деловые завтраки, круглые столы, дискуссии.
3. Обучение руководителей, основанное на самостоятельном решении конкретных задач из реальной практики.

4. Деловые игры и тренинги.

5. Самостоятельное обучение.

Всякая организация функционирует как целостный организм или система. Любая система не может существовать обособленно от других подобных ей систем, но вместе с этим ей нельзя остаться без внутреннего управления. В случае утраты внутреннего управления все налаженные взаимосвязи и процессы разорвутся или испортятся, и система перестанет существовать. Поэтому необходимо уделять особое внимание такому разделу менеджмента как работа с персоналом. Таким образом, ключевой составляющей бизнеса является технология управление персоналом.

Необходимо разработать систему оценки труда и способностей сотрудников не только при принятии их на работу с целью определения их пригодности, но и в дальнейшем, чтобы определить возможные пути их карьерного роста.

В качестве одного из рычагов мотивации для сотрудников руководители нередко используют премии. При этом работника предупреждают — если что, премии лишим.

Порядок премирования

Он фиксируется, как правило, в Положении о премировании. Положение должно содержать следующие данные:

- условия для назначения премии;
- перечень сотрудников (обычно просто по должностям), которым положены премии;
- показатели, на основании которых назначается премия;
- порядок расчета, в т.ч. перечень выплат, на которые премия начисляется (не начисляется);
- размеры премиальных выплат — в твердых суммах, процентах, долях и т.п.;
- периодичность премирования и его источник (это может быть чистая прибыль);

- список условий, при которых премия не назначается.

Премии могут быть как регулярными, так и единовременными. Регулярные платятся по итогам определенного периода — месяца, квартала, года. Единовременные — разово, к событию, за достижение установленной выслуги лет, рационализаторские предложения и т.д.

Порядок депремирования, лишения премии сотрудника

Лишение премии руководство рассматривает, как один из вариантов дисциплинарного взыскания, наказания, но на самом деле в статье 192 ТК РФ есть только несколько видов таких взысканий:

- замечание;
- выговор;
- увольнение по соответствующим основаниям.

Причины депремирования должны быть объективными и подтвержденными документально. Например:

1. Невыполнение нормы выработки — наряды, заказы, служебные записки начальника отдела;
2. Невыполнение плана по привлечению клиентов — данные CRM системы о количестве звонков и переговоров и их результатах, отчеты о заключенных договорах и сделках и т.п.;
3. Не полностью отработанное время — если работник болел, находился в отпуске или брал дни отдыха за свой счет, премия будет считаться пропорционально отработанному времени (если это прописано в положении о премировании). Подтверждение — табель рабочего времени, больничные листы, приказ на отпуск и др.

Эффективное управление персоналом является важнейшим фактором повышения конкурентоспособности любой организации. В последнее время произошли принципиальные изменения на рынке труда, в содержании и организации труда, которые оказывают непосредственное влияние на технологии управления персоналом.

Библиографический список

1. Подходы управления персоналом. – URL: <http://edu-on.ru/predmet/upravlenie-chelovecheskimi-resursami-2-2up/>.
2. Индекс потребительских цен. – Редакция от 01.11.2022. – Контур. Норматив (kontur.ru).
3. Индексы потребительских цен по Российской Федерации (rosstat.gov.ru)/.
4. Система оценки. – URL: <https://www.klerk.ru/blogs/kamin/517477/>.

УДК 369.04

О ФОРМИРОВАНИИ НОВОЙ СИСТЕМЫ ГАРАНТИРОВАНИЯ ДОБРОВОЛЬНЫХ ПЕНСИОННЫХ НАКОПЛЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Кондратьев А.С., к.и.н., доцент кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье раскрываются актуальные вопросы обновления пенсионной системы в России. Излагаются приоритетные задачи в области роста благосостояния пенсионеров на современном этапе.

Ключевые слова: пенсионное страхование, добровольные пенсионные накопления, пенсионный план, гарантия прав, софинансирование, корпоративные программы.

Данная тема приобретает особую актуальность, поскольку с учетом ограничения доступа России к внешнему рынку капитала возрастает роль внутренних источников финансирования развития экономики, одним из которых могут выступать сбережения граждан. В России у граждан уже сформировалась базовая потребность в формировании долгосрочных

сбережений. При этом пока финансовая система не сформировала широкий инструментарий для долгосрочных сбережений, который отвечал бы потребностям граждан с точки зрения доходности и сохранности средств, в том числе защиты от инфляции. Важно развитие подходов к государственному стимулированию формирования гражданами добровольных пенсионных сбережений, которое может включать в том числе софинансирование добровольных пенсионных взносов граждан и предоставление им дополнительной возможности распоряжаться своими пенсионными накоплениями.

С 1 января 2023 года вступил в силу закон о гарантировании прав участников негосударственных пенсионных фондов (НПФ) в рамках деятельности по негосударственному пенсионному обеспечению (НПО) [1].

Впервые на российском рынке создается система гарантирования прав участников для инвестиционного продукта — пенсионных планов. С его принятием для граждан впервые становится доступен инструмент для долгосрочных накоплений, защищенный от рисков потери. Негосударственные пенсионные фонды являются одними из крупнейших институциональных инвесторов в промышленность и финансовый сектор страны, что особенно актуально при ограниченности внешних источников. Ранее гарантированными были только краткосрочные сбережения на банковских депозитах и средства, сформированные в рамках обязательного пенсионного страхования.

Предел возмещения накопленных средств клиенту НПФ устанавливается на уровне 1,4 млн рублей на накопительном этапе, а на этапе выплаты негосударственной пенсии — в рамках двух размеров социальной пенсии (ежегодно индексируется). В новой системе будут возмещаться не только взносы в добровольные пенсионные программы, но и полученный фондом инвестиционный доход. С учетом того, что горизонт инвестирования пенсионных средств долгосрочный, накопленная сумма инвестиционного дохода существенна и гарантии ее сохранности важны. Также условия гарантирования распространяются не только на клиентов, но и на их правопреемников.

С принятием закона гарантированными становятся все пенсионные средства граждан, с 2013 года (Агентство по страхованию вкладов) АСВ гарантирует права застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования.

Для осуществления выплат по гарантийному возмещению будет создан фонд гарантирования НПО, взносы в который ежегодно будут отчислять все НПФ. Гарантийными случаями будут являться аннулирование лицензии НПФ (за исключением добровольного) и (или) банкротство НПФ с последующим открытием в его отношении конкурсного производства.

Клиент, который еще не начал получать пенсионные выплаты в фонде на момент наступления гарантийного случая, или его правопреемник вправе обратиться в АСВ за выплатой в течение пяти месяцев со дня публикации информации на сайтах АСВ и Банка России. Если же на дату наступления гарантийного случая клиент уже получал выплаты негосударственной пенсии, то фонд-участник продолжит выполнять их с той же периодичностью, на тот же срок и в том же размере, но не более двукратного размера социальной пенсии по старости.

К добровольным пенсионным накоплениям относятся не только индивидуальные договоры, но и участие в корпоративных пенсионных программах работодателей. В этом случае гарантированию подлежат личные взносы, сформированные на именных пенсионных счетах. Взносы работодателя, в случае их нахождения на солидарном счете, в периметр защиты не попадают.

Закон не ограничивает гражданина по количеству добровольных пенсионных договоров, поэтому может распределить свои долгосрочные накопления в разных НПФ. Например, если человек копит на пенсию совместно с работодателем в одном фонде, то открыть индивидуальный план может в другом. И в каждом из них у него под гарантией будет лимит 1,4 млн рублей.

Важно отметить, что принятие закона является первым шагом на пути реализации идеи Правительства РФ о разрешении самостоятельно инвестировать пенсионные накопления. В частности, в Минфине предложили передать пенсионные накопления граждан в их собственность. Эта мера обсуждалась на стратегической сессии по развитию финансового

рынка в правительстве 30 августа 2022 г. Предложение провести «приватизацию» пенсионных накоплений граждан (именно в такой формулировке) вошло в совместную презентацию Минфина и ЦБ, представленную на совещании министром финансов А. Силуановым и председателем регулятора Э. Набиуллиной [2].

Инициатива включена в блок, посвященный развитию пенсионного и страхового рынка. Речь идет о предоставлении гражданам, у которых есть пенсионные накопления, права инвестировать их по своему выбору, хотя и при условии соблюдения определенных критериев.

Такие сбережения образовались следующим образом: до 2014 г. 6 п. п. из страхового тарифа в 22% составляли так называемую накопительную часть пенсии, которой можно было распоряжаться более свободно, чем страховой, например перевести в негосударственный пенсионный фонд для повышения доходности. Но с того момента действует мораторий на формирование таких сбережений, в конце 2021 года он был продлен до 2024 г.

Под «приватизацией» пенсионных накоплений подразумевается передача в собственность граждан накоплений, сформированных по системе обязательного пенсионного страхования (ОПС), но замороженных с 2014 г., с предоставлением им права более свободно распоряжаться этими средствами. Сегодня сбережения фактически находятся в госсобственности, хотя это скорее технический нюанс, но его предполагается преодолеть.

Сейчас возможности россиян, которые обладают такими средствами, ограничены переводом из одного НПФ в другой. Планируется сформировать систему, когда граждане смогут выбрать, оставлять ли им деньги под управлением фонда — ПФР или НПФ — либо инвестировать самостоятельно, хотя и по четко регламентированным критериям.

Кроме «приватизации» в блок предложений Минфина по развитию пенсионного и страхового рынка вошли следующие инициативы:

- развитие корпоративных пенсионных программ;
- стимулирование НПФ к долгосрочным инвестициям;
- модернизация инструментов для долгосрочных инвестиций физлиц;
- налоговое стимулирование;
- внедрение системы гарантирования долгосрочных сбережений.

Аналогичные предложения, не считая инициативы «приватизировать» пенсионные накопления, ЦБ излагал в своем докладе «Финансовый рынок: новые задачи в современных условиях». В документе регулятор, например, сообщал, что корпоративные системы добровольных пенсионных накоплений нужно поддержать – они могут стать основой новой системы сбережений [3].

Ранее обсуждалась идея установить налоговые льготы на доходы граждан, которые направляются в НПФ. Например, если гражданин направляет до 6% дохода в НПФ, то его облагаемая НДФЛ база уменьшится на 36%. Соответственно, появляется стимул направлять средства в накопительную систему, а дальше инвестировать их в разные активы.

Также в докладе о перспективах финансового рынка регулятор сообщал, что рассмотрит вопрос отмены части требований к структуре инвестиционных портфелей НПФ. При этом риски фондов будут ограничены требованиями к их стресс-тестированию. На встрече упоминалось, что перечень доступных долгосрочных инструментов могут расширить и для физлиц. Реализация этой политики должна позволить повысить дополнительный пенсионный доход граждан с 8% в 2022 г. до 9,1% в 2025-м и 10,8% – в 2030 г.

Фактически НПФ существовали в замкнутой денежной системе: основным источником как пополнений, так и потерь служил результат инвестиций от сделок, которые не увеличивали рынок в глобальном смысле. Сейчас в НПФ «законсервировано» 4,5 трлн руб. пенсионных накоплений. Отсутствие новых зачислений – фундаментальная проблема скорее для граждан, в то время как сама система чувствует себя уверенно.

«Большие» деньги не поступают в систему также из-за специфики стратегий частных фондов. На данный момент НПФ распоряжаются средствами в парадигме краткосрочного инвестирования: фондам нужно ежегодно отчитываться клиентам о результатах и при этом взимать комиссию. Сейчас нет стимула ни к долгосрочным инвестициям, ни к тому, чтобы система расширялась за счет новых денежных поступлений.

Предложенные меры могут стать запуском поступлений новых взносов от граждан в пенсионную систему на добровольной основе. Скорее всего, под «разблокировкой» имеется в виду, что накопления могут быть переведены в собственность граждан в формате стандартной программы негосударственного пенсионного обеспечения (НПО). В этом случае граждане смогут сами продолжать делать взносы на свою дополнительную негосударственную пенсию. Спрос на пенсионные продукты будет, в особенности если на законодательном уровне предусмотрят дополнительные налоговые стимулы для граждан и софинансирование со стороны государства.

В НПФ Сбербанка ожидают, что инициатива поможет увеличить число участников НПО как минимум в 2 раза на горизонте ближайших пяти лет. В условиях заморозки пополнения пенсионных накоплений по ОПС для гражданина единственная альтернатива увеличить будущий пенсионный капитал – это участие в индивидуальных программах накопления. Например, крупные работодатели с помощью НПФ реализуют корпоративные планы НПО. Возможность пополнять счет в корпоративных программах за счет ранее сформированных накоплений по обязательному страхованию в определенной степени реанимирует рынок. Эффективной может стать поддержка корпоративных систем добровольных пенсионных накоплений. В перспективе такие системы могут стать основой формирования пенсионных сбережений с учетом потенциала вовлечения широкого круга участников на площадках работодателей.

Продукты добровольных пенсионных сбережений пока не пользуются популярностью и не получили широкого распространения, что может быть связано с пока еще не сформировавшимся доверием к системе негосударственного пенсионного обеспечения (НПО), а также невысокой доходностью вложений. Многие НПФ показывают сравнительно невысокую среднюю доходность, которая сопоставима или ниже доходности ОФЗ на среднесрочном и долгосрочном горизонте. По мнению экспертов, активы в НПФ почти не растут, поэтому без значимого софинансирования любых пенсионных инициатив граждан со стороны государства ничего работать не будет. Пока в правительстве и ЦБ не найдут значимых стимулов, например, для работодателей, этот фактор фундаментально не изменится.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 28 декабря 2022 г. N 555-ФЗ "О гарантировании прав участников негосударственных пенсионных фондов в рамках деятельности по негосударственному пенсионному обеспечению" // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации. – <http://publication.pravo.gov.ru/>.
2. Стратегическая сессия по развитию отечественной финансовой системы 30 августа 2022 года. – <http://government.ru/news/46381/>.
3. Финансовый рынок: новые задачи в современных условиях. Документ для общественного обсуждения. – <http://www.cbr.ru/>.

УДК 338.45:621.31 (470 + 571) + 621.31 (470 + 571)

МЕСТО И РОЛЬ РЫНКА МЕТАЛЛУРГИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ РФ В РАЗВИТИИ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Максимов И.Ю., к.э.н., доцент кафедры ЭФиФП ЮУрГУ (НИУ)

В статье проведен анализ динамики развития рынка металлопродукции в России. Выделены макроэкономические параметры развития, как российской экономики, так и конъюнктуры мировых рынков металлов, проанализирована сложившаяся ситуация в металлургической отрасли, выделены факторы устойчивого развития отрасли в стратегической перспективе.

Ключевые слова: анализ металлургической отрасли; динамика рынка металлопродукции; объёмы производства стали; перспективы развития, металлургическая отрасль.

Современный мир претерпевает изменения, обусловленные переходом к полицентричной системе международных отношений. Этот процесс сопровождается стремительным развитием процессов глобализации, ростом доли торговли промежуточными товарами в глобальной торговле. Структура международной торговли продолжает усложняться. Отрасли «перемещаются» в высокотехнологичную, наукоемкую сферу с растущим удельным весом секторов услуг.

Одновременно наблюдается формирование новых экономических центров. Все большую роль в развитии международной торговли играют страны Азиатско-Тихоокеанского региона. На фоне перечисленных событий, экономика России пережила несколько финансово-экономических потрясений, таких как Финансово-экономический кризис в России в 1997-1998 году, Мировой экономический кризис 2007-2009 годов, Валютный кризис 2014 года. И только в 2019 году, (по оценкам Правительства РФ) экономика Российской Федерации, начала выходить из кризиса. Но, в 2020 году произошла пандемия COVID-19. В результате чего, в 2020 году мировая экономика подверглась значительному рыночному колебанию. Исключением не стал и рынок металлургической продукции РФ.

Чтобы спрогнозировать, как поведёт себя рынок металлопроката в России в будущем, необходимо проанализировать сложившуюся конъюнктуру в мире. Не секрет, что из-за экономических и политических событий последнего времени, ситуация на внешних и внутренних рынках утратила стабильность во всём мире.

По итогу данных обстоятельств цена на металл в 2019-20гг. стала снижаться. Во многих странах в 2020 году были закрыты конвертеры и домы, что также было вызвано ограничениями в связи пандемией коронавирусной инфекции. Производство стали в мире сократилось на 1 % г/г и составило 1,83 млрд т. Загрузка сталеплавильных мощностей в мире в среднем составила 82%.

Динамика объемов мирового производства стали и среднегодовую ее цену в 2015-2021гг. представлена на рис. 1.



Рисунок 1 – Динамика объемов производства стали в ТОП-7 странах, тыс т (левая ось) и среднегодовая цена на сталь в 2015–2021 гг., долл./т (правая ось)

Источник: на основании данных [8]

Второй квартал 2020 года стал восстановительным для рынка металлопроката, с ослаблениями карантинных мер спрос увеличился в третьем и четвертом кварталах 2020 года. Стоит отметить, что отрасль быстро оправилась после кризисного 2020 года. Уже со второй половины года цены на сталь пошли вверх благодаря восстановлению спроса на мировом рынке и росли вплоть до первой половины 2021 года. Производители стали постепенно стали возобновлять работу ранее приостановленных доменных печей. С января по май 2021 года

мировое производство металлопроката составило 837,5 млн т. Но уже с третьего квартала рост цен замедлился, сменился падением.

На российском рынке цены на сталь начали падать с середины августа, кроме всего прочего под давлением внутренних факторов. Рассмотрим динамику производства стали в России (рис. 2).

Индекс металлургического производства в январе-мае 2021 года составил 99,0 %, тогда как в 2020 году аналогичного периода он составлял 111,6 %. Официальная статистика показывает, что с мая 2020 года производство стали увеличивается. В первое полугодие 2021 года стали было произведено больше на 8,5 %, чем в аналогичный период 2020 года.

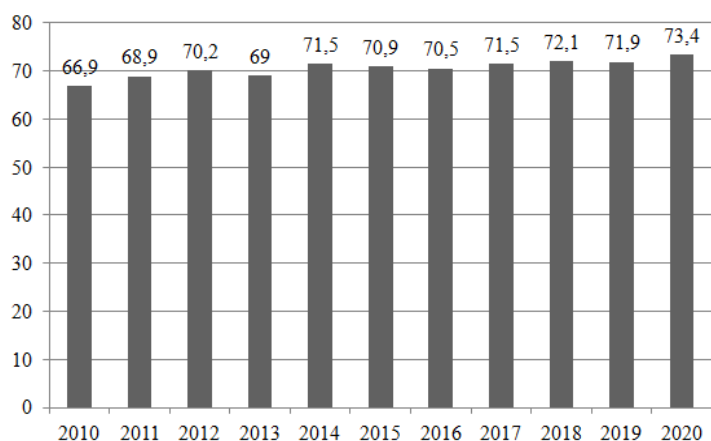


Рисунок 2 – Динамика производства стали в России, млн тонн
Источник: составлено автором на основании данных [7]

Таблица 1 – Финансовые показатели ведущих металлургических компаний России

Компания	Выручка от продаж, млн долл.				Рентабельность по EBITDA, %			
	2018	2019	2020	1П 2021	2018	2019	2020	1П 2021
НЛМК	11 812	10 554	9245	7006	29	24	29	46
Евраз	12 686	11 905	9754	6178	30	21,8	22,7	33,7
Северсталь	8864	8157	6870	5165	36	34,4	35,3	54,4
Металлоинвест	7558	6960	6409	5064	39	36	38,5	61
ММК	8322	6395	7566	5440	29	23,8	23,3	40
Мечел	5278	4691	3620	2672	26	18	15	28

Источник: составлено автором на основании данных [9]

Крупными производителями стали в России можно считать следующие компании:

- группа компаний НЛМК;
- компания ММК;
- компания «Северсталь»;
- фабрика ЕВРАЗ ЗСМК.

Несмотря на рост производства стали в России в 2020 году, данный период стал достаточно тяжел для компаний лидеров по производству стали в России. В первом полугодии 2021 года произошла смена лидера сталепромышленных компаний в части полученной выручки от продаж.

Долгое время лидировала компания ЕВРАЗ, однако по итогам первого полугодия абсолютным лидером по объему выручки стала группа компаний НЛМК. Рост выручки группы компаний НЛМК в 2021 году в сравнении с 2020 годом составил 73 % (табл.1).

Снижение объёмов продаж на внутреннем рынке стали привело к ухудшению финансовых результатов в целом. Для оптимизации ситуации на рынке стали правительством РФ были разработаны и реализованы следующие меры:

- меры налогового и бюджетного стимулирования бизнеса;
- снижение ключевой ставки ЦБ РФ до 4,25 %;
- государственная программа льготной ипотеки;
- субсидирование автомобильной отрасли.

В первом полугодии 2020 года наблюдался значительный рост цен на металл, как на внутреннем, так и на мировом рынке стали. Летом 2021 года рост цен на металл достиг своего максимального уровня и стал снижаться. В сентябре 2021 года стоимость металла снизилась на 20 % по сравнению с максимальной ценой летом 2021 года (рис. 3).

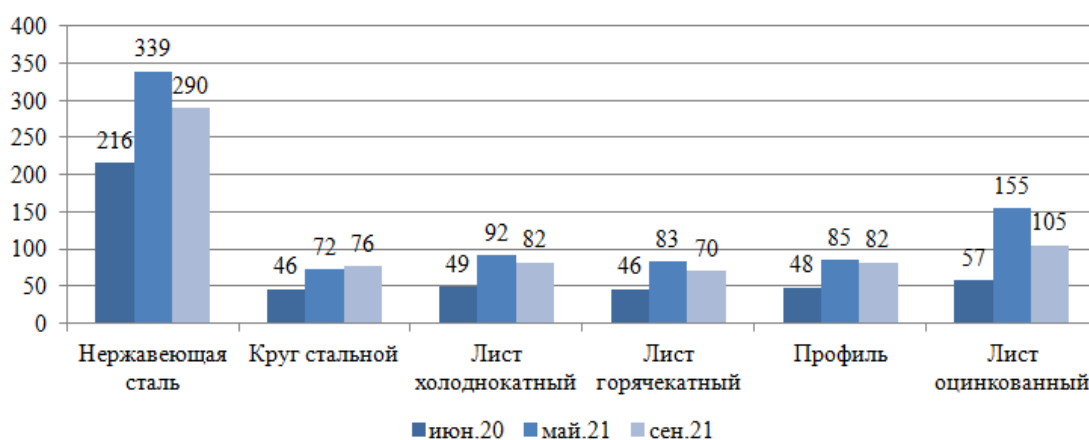


Рисунок 3 – Динамика цен на металл в РФ, тыс. руб./тонна
Источник: составлено автором на основании данных [8]

Чтобы стабилизировать ситуацию на внутреннем рынке с 01.08.2021г. по 31.12.2021г. Правительство России ввело временные пошлины на экспорт цветных и черных металлов и металлургическое сырье. Данное введение было обусловлено двумя причинами:

- во-первых, изъять получаемую металлургами «сверхприбыль» из-за высоких мировых цен (более 100 млрд долл.);
- во-вторых, как следствие, из-за роста цен на внутреннем рынке. Посредством пошлин планируется изъять 110-115 млрд руб. у экспортеров черных металлов и еще 50 млрд руб. у экспортеров цветных.

Данная мера позволила снизить цены на внутреннем рынке РФ на металлопрокат, которые были значительно завышены летом 2021 года.

В 2022 году, в связи со спецоперацией на Украине российские металлурги сокращают производство и продают продукцию с большим дисконтом. Государство пока не оказывает отрасли никакой помощи. Более того, меры, принятые до спецоперации, а именно повышение НДС и введение акциза, еще сильнее усугубляют положение компаний.

Сегодня металлургический сектор оказался в достаточно сложной ситуации, на него оказывают влияние сразу несколько негативных факторов. Рассмотрим их:

1. Санкции Европы. После начала событий на Украине, Европа сначала ввела персональные санкции против владельцев крупнейших металлургических предприятий (ММК, «Северсталь»). Затем ограничила импорт большого перечня готовой стальной продукции.

От этих санкций сильнее всего пострадала «Северсталь», компании пришлось полностью переориентировать экспорт на Азию. У НЛМК ситуация лучше – компания продает в Европу продукцию, не попадающую под ограничения.

2. Ограничение цен на внутреннем рынке. До всех событий цена стали на внутреннем рынке была стабильно выше, чем на зарубежных рынках. Российские власти настоятельно попросили металлургов держать цены на невысоком уровне, с наценкой максимум 20-25 %. Затем договорились о фиксации цен на внутреннем рынке на уровне ниже мирового.

3. Снижение спроса на внутреннем рынке. Аналитики прогнозируют снижение потребления стали в РФ на 20 % в 2022 году. При этом восстановления в 2023 году не ожидается. Всему виной снижение активности в секторе недвижимости из-за роста ставок и в автомобилестроении на фоне нехватки комплектующих.

В итоге российских металлургов выгоняют с европейских рынков. Остается только искать новые рынки сбыта. Здесь, одним из главных направлений в РФ на сегодняшний день является, повышение доли экспорта в части продукции с высокой добавленной стоимостью, а также рост конкурентоспособности продукции РФ на внешнем рынке.

В целях гармонизации внешнеэкономических процессов отечественных производителей, в течение последних лет проводится комплекс мероприятий, направленных на совершенствование таможенного администрирования. Проведено масштабное реформирование системы таможенных органов с созданием центров электронного декларирования.

Происходящие в настоящее время события приводят к торговым конфликтам, усилению протекционизма, санкционным ограничениям. Обостряются противоречия, связанные с неравномерностью мирового развития, углублением разрыва между уровнем благосостояния государств, усилением борьбы за ресурсы, доступ к ресурсам и рынкам сбыта и контроль над транспортными артериями. Так, например цены на сталь в мире снижаются, а цены на уголь, руду и энергоносители растут. Это снижает рентабельность компаний и поэтому многие металлургические компании, в частности и некоторые российские, работают без прибыли, а иногда и вовсе в убыток.

Ряд иностранных государств пытается добиться своих политических и экономических целей путем усиления мер протекционизма, отступления от норм Всемирной торговой организации, активного применения принципа «двойных стандартов», введения экономических санкций в отношении Российской Федерации и других стран. В этих условиях Российская Федерация проводит политику, направленную на обеспечение равноправного и активного участия в современной системе мирохозяйственных связей:

- добивается адекватного учёта российских интересов при выработке коллективной позиции по наиболее актуальным аспектам международного развития;

- создаёт благоприятные условия для укрепления российского присутствия на мировых рынках, прежде всего за счёт расширения номенклатуры экспорта, в частности увеличения объёма несырьевой продукции;

- принимает необходимые меры в области торговой политики в целях защиты национальных интересов и эффективного реагирования на недружественные экономические действия иностранных государств, ущемляющих права Российской Федерации и российских хозяйствующих субъектов;

- осуществляет мероприятия по рациональному импортозамещению, снижению критической зависимости от зарубежных технологий и промышленной продукции.

В целом, ситуация на рынке черной металлургии остается неопределенной. Но анализ сложившейся ситуации в металлургической отрасли Российской Федерации, а также факторов развития мировых рынков позволяет сделать вывод о возможности устойчивого развития отрасли в стратегической перспективе. При этом необходимо учитывать три важнейших фактора:

- отрасль в значительной мере зависит от мировых рынков, всё зависит от того, как быстро мировая экономика вернется к устойчивому росту;

- потенциал увеличения спроса на металлургическую продукцию (внутреннего потребления) в Российской Федерации реализован не полностью;

- в отрасли существует потенциал импортозамещения, особенно в части продукции с высокой добавленной стоимостью.

Библиографический список

1. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18.05.1973г. (в ред. Протокола от 26.06.1999)
2. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 28.04.2014 г. N 23 «О проекте решения Высшего Евразийского экономического совета «Об Основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности».
3. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 11.10.2017 N 12 «Об Основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года».
4. Приказ Минтранса РФ от 29.01.2010 г. N 21 «Об утверждении типовой схемы организации пропуска через государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в воздушных пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации». – ред. от 17.09.2021г.
5. Агамагомедова, С.А. Таможенный контроль в государствах Европейского союза: актуальные тенденции / С.А. Агамагомедова // Актуальные проблемы внешнеэкономической деятельности и таможенного дела: Сборник статей по материалам Международной научно-практической конференции, Пенза, 07 февраля 2020 года / под ред. С.В. Тактаровой, С.А. Агамагомедовой. – Пенза: Пензенский государственный университет, 2020. – С. 8-14.
6. Гафарова, К.Э. Консолидация факторов, воздействующих на развитие мирового товарного рынка (на примере рынка металлопродукции) / К.Э. Гафарова, Е.И. Осадчий // Международный научный журнал «Инновационная наука». – 2017. – № 3. – С. 151–154.
7. Росстат. – URL: rosstat.ru.
8. Обзор рынка металлургии в России и мире в 2018-2022 гг, прогноз на 2023-2027 гг. – URL: [https:// businessstat.ru](https://businessstat.ru)businessstat.
9. Федеральная служба государственной статистики. – URL: <http://www.gks.ru>.

УДК 347.734

АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ БАЗЕЛЬСКИХ СОГЛАШЕНИЙ О ДОСТАТОЧНОСТИ КАПИТАЛА В РОССИИ

*Пастухова О.Н., к.э.н., доцент, зав. каф. ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),
Зубова Е.М., студентка кафедры ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

Статья посвящена сущности Базельских стандартов и их роли в обеспечении финансовой стабильности коммерческих банков. Раскрываются основные компоненты Базель II, а также новые требования и важные признаки новых капитальных стандартов по Базель III. Проанализированы плюсы и минусы внедрения положений Базель III для России.

Ключевые слова: *Базельские стандарты, нормативы, достаточность капитала, риски, банковское регулирование и надзор, финансовая стабильность.*

В современных условиях интенсивного роста банковского бизнеса проблемы управления рисками оказываются одним из узких мест российской банковской системы, тормозящим развитие, как финансового сектора, так и экономики в целом. Задачи, которые ставят и решаются на развитых рынках, сводятся не к аккумулялированию ресурсов, а к правильному распределению рисков. В России же практически отсутствует система рыночных инструментов управления рисками.

Для слабо капитализированной отечественной банковской системы проблема управления рисками оказывается главным барьером роста размеров среднего российского банка, достижения им адекватности потребностям реального сектора экономики. Как представляется, необходимы

определенные шаги в законодательной области, чтобы необходимый инструментарий заработал в России. Совершенствование механизмов управления рисками требует новых законодательных инициатив, позволяющих финансовому сообществу по-новому подойти к задачам распределения рисков и комплексному хеджированию, а для надзорного органа более качественно на экспертной основе оценивать адекватность системы управления рисками в кредитных институтах характеру и масштабам их деятельности.

Говоря о практике применения стандартов Базель III в России, можно отметить, что их целью является в первую очередь приведение банковского регулирования и надзора РФ в соответствие с международными стандартами. Помимо повышения устойчивости банков в условиях стрессовых ситуаций это позволит российским банкам повысить их кредитные рейтинги и быть полноправными участниками международных финансовых отношений.

Нормативы «Базель III» вступили в силу в России с 1 января 2014 г., в соответствии с ними установлены минимальные границы нормативов достаточности базового и основного капитала для кредитных учреждений в размере 5 и 5,5 % (для основного капитала с 2015 года – 6 %). Уровень требований к достаточности совокупного капитала кредитных организаций в размере 10 % сохраняется в качестве минимального значения норматива [2].

При применении нормативов достаточности капитала в соответствии с «Базель III» предусматривается дополнительное покрытие рисков по внебиржевым срочным сделкам и сделкам с производными финансовыми инструментами (ПФИ) на основе учета риска изменения стоимости кредитного портфеля за счет понижения кредитного рейтинга контрагента (credit valuation adjustment, CVA). Одновременно отменяется используемое при расчете величины собственных средств ограничение на включение результатов переоценки от сделок с ПФИ в зависимости от условий сделок. В аналитических целях показатель CVA должен представляться в Банк России с отчетностью на 1 февраля каждого отчетного года.

Нормативы достаточности капитала, а также порядок их расчета откорректирован в соответствии с «Базель III». Коэффициент, применяемый в отношении операционного риска, изменяется с 10 на 12,5 [1].

Как отмечалось, по «Базель III», минимальный показатель достаточности капитала должен составлять 8 %, однако каждый регулятор может повышать его по собственному усмотрению. Так, ЦБ РФ предполагает довести его до 10 %, но окончательная цифра может стать и иной. В то же время нельзя оставить без внимания и тот факт, что Россия отстаёт от графика внедрения стандартов более чем на 1 год.

Таким образом, для выполнения нормативов «Базель III» российским банкам необходимы изменения в структуре баланса, чтобы выполнить требования по краткосрочной ликвидности и структуре капитала. Также сектор коммерческих банков нуждается в разработке мер по достижению банками установленных показателей, в организации и проведении мероприятий по снижению стоимости применяемого регулирования и возникающих рисков.

Современное состояние банковского сектора с позиции достаточности капитала

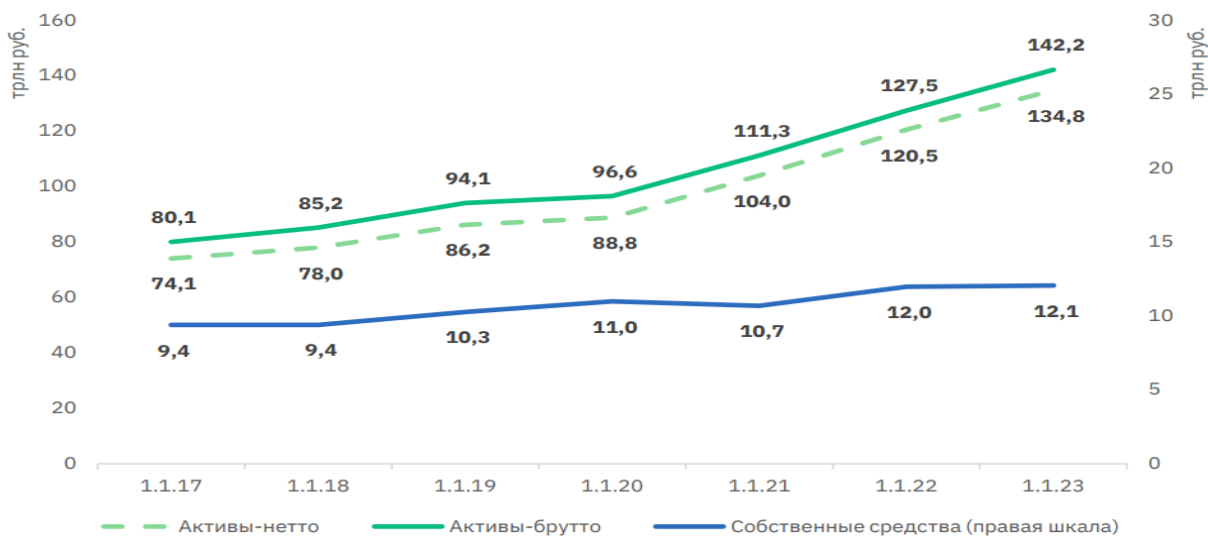


Рис. 1 Активы и капитал банковского сектора в динамике за 2017-2022 годы [2]

К началу 2022 г. российские банки подошли со значительным запасом капитала. Общий объем избыточных относительно минимально требуемых собственных средств достигал примерно 7 трлн руб. Во всех группах банков выполнение нормативов достаточности капитала превышало нормативные значения. По итогам 2022 г. банковский сектор получил чистую прибыль в размере 203 млрд руб., что в 12 раз меньше, чем в 2021 году (рис. 1). В значительной степени снижение финансового результата обусловлено значительным ростом резервов на сумму около 2 трлн руб. и убытками от валютной переоценки в 1 трлн руб., которые частично были компенсированы доходами от конверсионных операций. К началу 2023 г. доля прибыльных кредитных организаций в активах сектора выросла до 78 % против 28% по завершении II квартала. С прибылью завершили год 262 кредитные организации, и 99 кредитных организаций получили убытки. В 2022 г. регулятивный капитал увеличился с 12,5 до 13,3 трлн руб. Банковский сектор продолжает сохранять системную устойчивость, предоставляет весь спектр финансовых услуг и показывает способность адаптироваться к режиму жестких санкций.

Плюсы и минусы внедрения положений «Базель III» для России

На основании ранее изложенного возникает закономерный вопрос: насколько все вышеперечисленные рекомендации Базеля III позволят повысить устойчивость российской банковской системы? Ответ на данный вопрос, по мнению автора, может носить двоякий характер.

При нормальных условиях ведения бизнеса, в ситуации, когда финансовые институты способны оценивать и прогнозировать свои риски, для устойчивой работы банков необходим гораздо меньший уровень капитала. Но в ситуации, если риски оценены неверно, рекомендуемой «Базель III» «подушки безопасности» будет явно недостаточно для сохранения устойчивости и ликвидности. Допустим, если розничный банк даже не работал с ипотечными кредитами, которые обрушили финансовую систему в 2007–2009 годах, то он легко может столкнуться с резким ростом процента невозврата кредитов [3].

Таким образом, считается, что «Базель III» защищает банковскую систему от небольших циклических рисков, но только циклических. Сомнительно, что он сможет защитить от системных долговых кризисов, например, такого, как в Греции в 2010 г.

К минусам от введения новых нормативов можно отнести следующие.

Во-первых, по мнению экспертов, банкам в ближайшие 8 лет может потребоваться до 1 триллиона долларов вливаний в акционерный капитал. За счет чего осуществлять такие вливания в условиях стагнации мировой экономики, не совсем понятно.

Во-вторых, прирост капитала приведет к росту его стоимости, т.е. банкам придется увеличить свои прибыли вдвое. Одним из основных инструментов повышения прибыльности закономерно будет служить рост процентов по кредитам. Даже незначительное увеличение

кредитной ставки, допустим +0,3 %, может повлечь негативные тенденции в нездоровой и нестабильной экономике страны [4].

В-третьих, банковскую систему, скорее всего, ждет череда слияний и поглощений, что наблюдается уже сегодня в условиях современной российской банковской системы. Слияния влекут за собой уменьшение числа банков, снижают уровень конкуренции в банковской сфере тем самым нарушая устойчивость самой системы (поскольку чем меньше игроков, тем менее устойчива вся система) [3].

Выводы

Таким образом, вопрос выполнения требований «Базеля III» принимает особенную значимость в реалиях современной российской экономики, в которых, на фоне международных экономических санкций и нестабильности внешнеполитической ситуации, множество банков сталкиваются с невозможностью выполнения требований по нормативу достаточности собственного капитала для финансирования потенциальных невозвратов ссудной задолженности. Нововведения направлены на увеличение капитала, предназначенного для финансирования непогашенной просроченной задолженности (другими словами, капитала первого уровня, который поднят помимо собственного значения, также за счет формирования буфера консервации), на фоне того, что требования по капиталу второго уровня, наоборот, снизились.

Таким образом, можно предположить два варианта развития российской банковской системы. В оптимистичном варианте может наблюдаться рост доли чистой прибыли банков, формирующей прирост собственного капитала. Такой сценарий развития событий возможен при пересмотре самой концепции банковской деятельности – за счет диверсификации активности, ликвидации нерентабельных подразделений, продуктов, сегментов рынка.

В пессимистичном варианте предполагается компенсация недостатка финансирования разрывов между фактическими и нормативными значениями капитала посредством роста сделок поглощения или слияния неустойчивых и несправляющихся банков с иными крупными банками, что, безусловно, отрицательно скажется на лояльности клиентов к финансовому сектору и вызовет отток привлеченных капиталов.

Как следует из изложенного выше, международные требования по общему уровню достаточности банковского капитала увеличились практически вдвое. Несомненно, что одномоментное внедрение таких требований повлечет за собой непоправимый удар по деятельности банков, поскольку фактически 10 % собственного капитала пришлось бы направить на формирование резервов, и повлечет за собой дополнительную эмиссию со стороны банков. Таким образом, во избежание вышеперечисленных рисков Базельским комитетом по банковскому надзору было принято решение о постепенном внедрении требований.

Библиографический список

1. Положение Банка России от 04.07.2018 № 646-П (ред. от 30.06.2020) «О методике определения собственных средств (капитала) кредитных организаций («Базель III»)» (Зарегистрировано в Минюсте России 10.09.2018 № 52122) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) / КонсультантПлюс (consultant.ru).
2. Банки и экономика в цифрах и графиках IV кв. 2022 г., №4 / https://asros.ru/upload/iblock/c24/gy9wh0exy10rov0vfrftz8qbj282bfzy/Banki-i-ekonomika_IV-kv.-2022.pdf.
3. Базельский комитет по банковскому надзору. Руководство. Принципы корпоративного управления для банков // Банк международных расчетов, 07.2015 / https://cbr.ru/Content/Document/File/36687/Basel_cgpb.pdf.
4. Ярмышев, Д.В., Гаврилов, С.И. Внедрение международных стандартов Базель III: общие предпосылки и последствия для Российской банковской системы // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 9 (часть 1) – С. 196-199.

ОФФШОРНЫЙ БИЗНЕС В РОССИИ И ПРОБЛЕМЫ КОНТРОЛЯ НАД НИМ

*Федотов А.В., преподаватель кафедры ЭФиФП ЮУрГУ (НИУ)
Данилкин В.В., к.э.н., доцент кафедры ЭФиФП ЮУрГУ (НИУ)
Сафроненко В.К., студент кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

В статье на основании научных материалов и интернет-источников исследуются особенности борьбы с оффшорным бизнесом в России, предложены способы выхода России из «оффшорной тени».

Ключевые слова: оффшор, налоги.

Понятие «оффшор» происходит от английского словосочетания «off shore», что в переводе означает «вне берега», «вне границ», и является одним из основных понятий в сфере налогового планирования.

Сегодня перед участниками экономической деятельности стоит цель легального планирования налогов: не просто хорошо поставленный бухгалтерский учёт и правильное составление отчётных балансов, но и цель законным путём освободиться от чрезмерно высоких таможенных тарифов, валютного контроля, импортных и экспортных квот, прочих фискальных и бюрократических проблем, или же не платить никаких налогов вообще, либо свести их уровень к минимальному по сравнению с уровнем действующих ставок.

Одним из методов для планирования и минимизации налогообложения является оффшорный бизнес (создание и организация деятельности оффшорных зон и компаний), получивший в настоящее время широкое практическое применение во всём мире. Этот метод представляет собой использование компаний, учреждённых в зонах с низким налогообложением при отсутствии валютного контроля.

Впервые российские бизнесмены получили возможность открывать оффшорные компании в 1991 году. 29 апреля 1991 года швейцарская компания Riggs Walmet Group объявила о том, что выходит на советский рынок с предложением по организации таких компаний. Предлагалась не только помощь в создании безналоговых компаний "под ключ", но и поддержание их деятельности - внесение ежегодных взносов в бюджет страны базирования, обеспечение секретарских услуг по обработке нерегулярной почты, организация ежегодных собраний акционеров, составление балансов и т. п. По международным меркам стоимость услуг была достаточно высока: \$4800 за регистрацию и по \$1100 ежегодно за поддержку. За прошедший период в результате роста предложения подобного рода услуг и роста конкуренции цена оффшора упала до \$500.

Оффшорные схемы основаны на использовании возможностей, предоставляемых заключёнными соглашениями об исключении двойного налогообложения. В России получила значительное развитие практика использования оффшорных компаний для международных инвестиций. Филиалы и дочерние структуры созданы в составе крупнейших отечественных финансово-промышленных групп и корпораций. В своей повседневной деятельности последние используют большое количество оффшорных фирм. Оффшорные схемы все чаще стали опираться не только на договоры купли-продажи, но и на лизинговые комиссионные, трастовые, страховые и другие договорно-правовые формы осуществления сложных коммерческих сделок. Зарубежные оффшорные компании используются в процессе текущего и долгосрочного финансирования российских проектов из-за рубежа. В схемах этого типа обычно широко используются специализированные компании, расположенные в зонах налоговых льгот. В последние годы российские банки и финансовые компании используют оффшорные схемы деятельности на мировых рынках ценных бумаг. [5]

Актуальность выбранной темы обуславливается тем, что в условиях углубления глобализации финансов, важное значение в перераспределении денежного капитала между иностранными государствами имеет оффшорный бизнес, роль которого в этом процессе оценивается неоднозначно как участниками международных экономических отношений, так и

международными экономическими организациями, участвующими в многостороннем регулировании взаимовыгодного экономического сотрудничества.

Существует комплекс факторов, стимулирующих развитие оффшорного бизнеса в России. К основным из них можно отнести: тяжесть налоговой нагрузки и неэффективность фискальной политики, неблагоприятный инвестиционный климат и мощные мотивы к экспорту капитала за рубеж, высокие инвестиционные риски и использование оффшорных схем для сокрытия факта владения инвестиционными объектами в России, криминализация экономики и использование оффшорных схем для отмыwania доходов, полученных преступным путем.

В настоящее время основной оффшорной зоной для российских бизнесменов стал Кипр. По оценкам экспертов, из России ежемесячно переводится на этот остров и в другие страны порядка одного миллиарда долларов. [3] (рис.1)

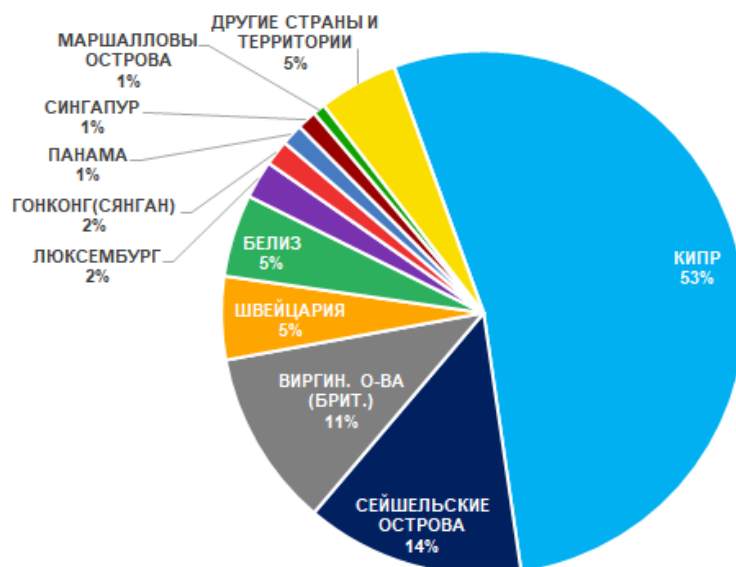


Рис. 1 Наиболее популярные оффшорные зоны Российских компаний

По имеющимся данным на Кипре действуют около двух тысяч российских компаний и дюжина банков. Статистика свидетельствует, что на счетах тех оффшорных банков, которые размещены на острове, числится около 950 миллионов долларов. По мнению кипрских банкиров, российские деньги оседают не только на Кипре, но и в других странах. В частности, в Великобритании, где они вкладываются в недвижимую собственность и в других странах.

Во всем мире признается, что усиление оффшорного характера мировой экономики создает серьезные проблемы для многих стран:

- 1) Низкий уровень налогообложения в оффшорных зонах снижает фискальную базу стран, резиденты которых пользуются услугами офшоров.
- 2) Совершение анонимных операций – предпосылки для «отмыwania» нелегальной прибыли и финансирования мирового терроризма.
- 3) Возрастание риска неконтролируемых потоков денег, которые моментально перемещаются из одного финансового центра в другой с целью выгода, что дестабилизирует глобальную финансовую систему. [4]

Совокупное регулирование предпринимательской деятельности оффшорных компаний на территории России осуществляется в соответствии с Гражданским, Налоговым и Таможенным кодексами РФ. Можно сказать, что по общему правилу все иностранные инвесторы (в том числе оффшорные) руководствуются одинаковым правовым режимом. Чтобы понять, какие существуют ограничения необходимо обратиться к федеральным законам:

- Закон от 09 июля 1999 года № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» регулирует иностранные инвестиции, а также устанавливает ряд гарантий (ред. от 05.05.2014); [1]

- Закон от 29 апреля 2008 года №57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны

и безопасности государства» ограничивает доступ иностранного капитала в ряд отраслей (исключения только по решению правительственной комиссии); [1]

- Закон от 25 февраля 1999 года №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» указывает, что иностранные инвесторы имеют право участвовать в такой деятельности на общих основаниях, если иное не предусмотрено федеральными законами или международными договорами; [1]

- Закон от 10 декабря 2003 года №173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» регулирует валютные операции с участием нерезидентов (ред. От 29.06.2015); [1]

- Закон от 08 декабря 2003 года №164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» осуществляет общее регулирование в сфере внешней торговли (ред. От 13.07.2015); [1]

- Закон от 02 декабря 1990 года №395-1 «О банках и банковской деятельности» регулирует иностранные инвестиции в кредитные организации, создание филиалов иностранных банков. Кроме того, ст.28 Закона устанавливает особый порядок банковских операций с банками оффшорных зон, список которых определен в Указании ЦБ РФ (ред. От 13.07.2015) и т.д. [1]

К наиболее действенным мерам для вывода России из «оффшорной тени» можно отнести следующие методы:

- создание поправок в законодательстве, связанные с регулированием оффшоров;

- обмен налоговой информацией с оффшорными юрисдикциями, что позволит создать ясную картину оффшорной деятельности компаний;

- контроль государства предприятий, созданных в России, но зарегистрированных в оффшорных зонах, это поможет контролировать соблюдение законов Российской Федерации и ведение отчетности;

- сотрудничество с другими странами, для повышения «прозрачности» оффшоров;

- создание собственной оффшорной зоны;

- формирование «черного списка» иностранных банков, которые участвуют в сомнительных финансовых операциях с компаниями России и банками;

- привлечение всех форм бизнеса в обсуждение мер по выводу России из «оффшорной тени». [2]

Вводимые в России и других странах ограничения не смогут искоренить оффшорный бизнес. Будут появляться новые оффшорные зоны и новые схемы работы. Однако ужесточение ограничений к регистраторам оффшорных фирм или открытием для нее банковского счета потребует более высокой квалификации специалистов, приведет к возрастанию риска и в конечном итоге вызовет возрастание цен на подобного рода услуги. Нужно создать единую структуру контроля над оффшорным бизнесом, которая поможет России вывести бизнес в стране из «оффшорной тени» и будет заниматься только этим, потому что на данный момент в стране этой проблемой занимаются сразу несколько государственных структур, что не позволяет в полной мере заниматься этой проблемой.

Библиографический список

1. Официальный интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.
2. Сулейманов М.Д., Михин А.А. Миграция капитала (теория и практика): Монография. – М.: МНИ, 2012. 123 с.
3. С.В. Гвардин, И.Н. Чекун. Финансирование слияний & поглощений в России. – М.: Бином. Лаборатория знаний, 2006. – 200 с.
4. Оффшоры в глобальной экономике // Коммерсантъ [Электронный ресурс]. – Электрон. журн. – 2012. – 20 июня. – Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/1962493>.
5. Костюнина Г.М. Международная практика регулирования иностранных инвестиций: учеб. пособие / Г. М. Костюнина, Н. Н. Ливенцев; МГИМО(У) МИД РФ. – М.: Анкил, 2001. – 126 с.

АНАЛИЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ МИАССКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

*Шипилова С.М., к.э.н, доцент кафедры ЭФиФП ЮУрГУ (НИУ),
Прахова А.К., студентка кафедры ЭФиФП ЮУрГУ (НИУ),
Филиппова К.Е. студентка кафедры ЭФиФП ЮУрГУ (НИУ)*

Анализ экономической безопасности муниципального образования одна из задач местных властей, показывает угрозы социально-экономического развития и направления для его укрепления. В современных условиях экономическая безопасность муниципального образования выходит на первый план в современных экономико-политических условиях, т.к. из всех уровней наиболее приближена к обществу и конкретному человеку.

Ключевые слова: муниципальное образование, экономическая безопасность муниципального образования.

Актуальность представленной темы заключается в том, что безопасность экономики является одним из главных факторов обеспечения безопасности государства. Необходимость безопасности на каждом из уровней экономики выражается в зависимости каждого звена экономической системы.

Экономическая безопасность местного самоуправления как части целого, более ориентирована на общество и конкретного человека, именно поэтому она требует особого внимания.

Иерархия государственного устройства и действующие механизмы управления не всегда соответствуют поставленным задачам, возникшим перед территориальным сообществом. Функционирование экономики местного значения и её взаимодействие с вышестоящими уровнями, образуют угрозу для экономической безопасности не только муниципальных образований, но и всей государственной системы.

Местная администрация – основа обеспечения безопасности муниципального образования, в том числе и экономической, выполняет свою деятельность в пределах компетенции, установленной Конституцией РФ.

Муниципальные образования ежедневно подвергаются опасностям от самых разнообразных угроз (в их число входят и экономические, социальные и др.) и от них согласно функционалу нас должны защитить органы местного самоуправления (ФЗ – 131) [1].

Миасский городской округ (в дальнейшем - МГО) является муниципальным образованием Челябинской области, имеет статус городского округа. Статус МГО установлен Законом Челябинской области от 26 августа 2004 года № 261-ЗО «О статусе и границах Миасского городского округа». Историческим центром МГО является город Миасс, основанный 18 ноября 1773 года.

В рамках анализа экономической безопасности МГО проанализируем показатели эффективности деятельности по основным сферам социально-экономического развития МГО.

Инвестиционная безопасность. Постановлением Правительства РФ от 12.04.2019 г. № 427 создана территория опережающего социально-экономического развития «Миасс» и установлен Перечень видов экономической деятельности, при осуществлении которых действует особый правовой режим предпринимательской деятельности.

На территории Миасского городского МГО на 01.01.2022 г. действуют 14 резидентов ТОСЭР (6 из которых были включены в реестр резидентов ТОСЭР в 2021 г.).

В 2021 г. объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям за счет всех источников финансирования составил 3 798,8 млн. руб. (154,6% в действующих ценах к 2020 г.).

Основными источниками поступления инвестиций, без учета субъектов малого предпринимательства, продолжают оставаться собственные средства предприятий, доля которых в 2021 г. составляет 83,2 % в общем объеме инвестиций.

Учитывая разную тенденцию активности инвестирования в основной капитал, наблюдается постоянное снижение процентной доли привлечённых средств. Это связано с постоянным увеличением прибыли организаций, в то время как основная сумма привлечённых средств за счёт бюджета, остаётся стабильной (в среднем 528322 тыс. руб. за последние три года).

Такая тенденция обосновывает потребность предприятий в самоинвестировании. Данные показатели свидетельствуют об успешном функционировании и развитии среднего и крупного бизнеса на рынке МГО, даже без увеличения средств извне.

Производственная безопасность. В настоящее время в округе функционируют 40 промышленных предприятий, которые отнесены к категории крупных и средних. Структура отгрузки товаров собственного производства, приходится в основном на обрабатывающие производства – 84,29%.

В таблице 1 представлен индекс промышленного производства МГО.

Таблица 1 – Индекс промышленного производства по МГО [3]

Показатель	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.
Индекс промышленного производства, %	100,1	102,0	99,1	107,3

Отчасти положительный темп роста связан с качеством и доступность производимой продукции на предприятиях МГО. Благодаря высокому спросу на товары в области промышленного и обрабатывающего производства организациям, в период нестабильного экономического состояния, удалось не только сохранить устойчивость, но и нарастить производственные мощности.

Оборот розничной торговли в МГО за 2021 г. составил 1 6213 629 тыс.руб. что на 13% больше, чем в 2020 г. – 1 4348 344,2 тыс.руб. Оборот общественного питания составил 213938,8 тыс.руб. и 152538,3 в 2021 и 2020 г.г. соответственно. Снижение оборота в сфере общественного питания на 28,7% связано с ограничительными мерами во время пандемии. Множество предприятий предоставляющие услуги в данной области были закрыты.

Энергетическая безопасность. В МГО из 29 населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования, 15 газифицировано. Протяженность газовых сетей высокого и низкого давления – 369532 метров.

В рамках реализации подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильём граждан Российской Федерации» на территории Миасского городского округа» в 2021 г. построено 35,1 км газораспределительных сетей в том числе: газоснабжение жилых домов с. Устиново, в пос. Ленинск, Запрудной части города, это позволило обеспечить возможность подключения к газу 610 индивидуальных жилых домов.

В МГО преобладает централизованное теплоснабжение от энергоисточников с комбинированной выработкой тепла и электроэнергии (ТЭЦ) и котельных различной принадлежности.

Большинство ТП и РП введены в эксплуатацию в 70-80 годах и требуют реконструкции. Из-за долгой эксплуатации степень износа электрических сетей составляет 75%, а степень износа оборудования ТП, РП достигает 77%. Существующие значения загрузки трансформаторов составляют от 10 до 65%.

Имеются резервы мощности для новых производств в размере 82,5 МВт.

Водоснабжение населенных пунктов МГО является смешанным и осуществляется из надземных и подземных источников.

Имеется резерв мощности источников водоснабжения в МГО.

В МГО существуют инфраструктурные ограничения по газоснабжению, свободных мощностей нет.

Финансовая безопасность. По данным администрации МГО характеристика бюджета городского МГО по итогам 2021 года сложилась следующим образом, таблица 2.

Таблица 2 – Показатели местного бюджета, млн. руб.

Наименование	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Доходы	5562,8	5026,6	5972,8
Расходы	5525,4	4983,5	5884,8
Профицит/дефицит	373	431	88

Представленные данные свидетельствуют о том, что общий объем доходов за 2021 г. в бюджет МГО составил 5972,8 млн. руб., в том числе:

- Налоговые доходы – 1718,4 млн. руб. (29,7% от общих доходов);
- Доходы выросли по большинству налоговых источников, среди них:
 - на 82,6 млн. руб. больше уровня 2020 г. поступил налог на доходы физических лиц, что обусловлено ростом фонда начисленной заработной платы в крупных и средних предприятиях МГО;
 - на 81,9 млн. руб. больше уровня 2020 г. поступил налог, взимаемый в связи с применением упрощённой системы налогообложения, в результате увеличения количества налогоплательщиков;
 - на 14,6 млн. руб. больше уровня 2020 г. увеличились поступления патентной системы налогообложения, в результате увеличения количества налогоплательщиков;
- Неналоговые доходы – 149,6 млн. руб. (1,27% от общих доходов);
- Безвозмездные поступления 4104,8 млн. руб. (68,7% от общих доходов).
- Из областного бюджета (с учётом возврата) в сумме 4104,3 млн. руб. (дотации – 478,7 млн. руб., субсидии – 618,3 млн. руб., субвенции – 2 млрд. 916,7 млн. руб., иные межбюджетные трансферы – 90,6 млн. руб.);
 - от негосударственных организаций в сумме 0,2 млн. руб.;
 - прочие поступления в сумме 0,07 млн. руб.
 - возврат бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также возврат организациями остатков субсидий прошлых лет в сумме 0,2 млн. руб.

Расходная часть бюджета МГО исполнена в сумме 5 млрд. 884,8 млн. Увеличение расходов к уровню 2021 г. составило 6,5 %, или 359,4 млн. руб., в том числе:

- выполнены переданные государственные полномочия в сумме 2 млрд. 818,3 млн. руб. (99,7% от уточненного бюджета МГО);
- собственные полномочия в сумме 3 млрд. 066,4 млн. руб. (97,3% от уточненного бюджета МГО).

Бюджет МГО имеет социальную направленность.

Расходы на социальную сферу составили в 2021 г. 4 млрд. 551,1 млн. руб., или 77,3% от общего объема расходов. Доля расходов на финансирование социальной сферы в 2020 г. составляла 78,5 %, или 4 млрд. 335,8 млн. руб. в общей сумме расходов бюджета МГО.

Рост расходов на социальную сферу в суммарном выражении в сравнении с 2020 г. составил 215,2 млн. руб.

На расходы в сфере экономики (жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт, дорожное хозяйство, строительство и т.д.) направлено 1035,5 млн. руб., или 17,6 % от общего объема расходов. В 2020 г. данный показатель составлял 850,6млн. руб., и 15,4 %.

Проанализировав данные, можно сказать, что темп роста объема доходов к уровню 2019 г. составил 107%, а основным источником доходной части бюджета за весь период исследования являются безвозмездные поступления. На налоговые и неналоговые поступления приходится оставшаяся часть поступающих доходов.

Так же представим показатели МГО в сфере финансовой безопасности непосредственно самих организаций и предприятий. В таблице 3 представлены организации убыточные.

Таблица 3 – Убыток организаций до налогообложения [4]

Кол-во убыт. орг-ций, единиц		Удельный вес убыт. орг-ий в общем числе орг-ций %		Убыток, тысяч руб.		
2021г	2020г	2021г	2020г	2021г	2020г	2021г в % к 2020г
8	17	12,7	27	1557247	2199615	70,8

В таблице 4 представлены организации прибыльные.

Таблица 4 – Прибыль организаций до налогообложения [4]

Кол-во приб. орг-ций, единиц		Удельный вес приб. орг-ий в общем числе орг-ций %		Прибыль, тысяч руб.		
2021г	2020г	2021г	2020г	2021г	2020г	2021г в % к 2020г
55	46	87,3	73	5127526	5160256	99,4

Представленные данные позволят сказать, что на рынке происходит повышение устойчивости организаций. Даже учитывая негативные факторы в лице внешних и внутренних угроз, удалось сократить убыток на 29,8%, однако и положить начало тенденции увеличения прибыли не удалось.

Социальное обеспечение уровня жизни населения и рынок труда. Уровень среднемесячной заработной платы работников организаций МГО в 2021 г. – 43516,3 руб., 2020 г. составил 40286,9 руб., в 2019 г. – 37725 руб.

В 2018 г. среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций (без учета субъектов малого предпринимательства) в МГО составляла 34937,9 руб.

Подробная структура зарплат по МГО приведена в таблице 5.

Таблица 5 – Распределение среднемесячной заработной платы (по крупным и средним предприятиям), руб. [4]

Показатель	2017г	2018г	2019г	2020г	2021г
Среднемесячная заработная плата (по крупным и средним предприятиям), руб.,	32379	34937.9	37725.1	40286,9	43516,3
Среднемесячная заработная плата (в процентах к среднеобластному уровню)	91,2	90,3	91,2	92%	94,4%
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя (кв.м. на конец года)	26,3	27	27,4	27,9	27,5

Анализ рынка труда и безработицы. В МГО в 2021 г. среднесписочная численность работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) составляла 39172 человек, что на 284 человека меньше, чем в 2020 г. Учитывая отрицательную тенденцию, это связано с уменьшающейся численностью населения и негативными последствиями от мер противодействия пандемии.

По данным Центра занятости МГО на конец 2021 г. на учете состояло 1267 незанятых граждан, ищущих работу, из них 1031 человека имели статус безработного. Получали пособие 837 человека.

Потребность организаций в рабочей силе к концу 2021 г. составила 1130 человек. Коэффициент напряженности на рынке труда (число незанятых трудовой деятельностью граждан, приходящихся на одну заявленную должность) составил 1,12. Коэффициент показывает ситуацию невысокого напряжения на рынке труда МГО. Однако это может привести к небольшому снижению производительности многих предприятий, что напрямую создаёт угрозу экономической безопасности города.

Демографическая безопасность. Необходимо провести анализ среднегодовой численности населения МГО (таблица 6).

Таблица 6 – Численность населения, тыс. чел. [4]

Показатель	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.
Среднегодовая численность населения, тыс. человек	167,1	167,5	166,78	166,44	166,01	165,61

На всём рассматриваемом периоде наблюдается отрицательный темп прироста населения. Это связано с тем, что смертность превышает над рождаемостью, а также с оттоком местных жителей в другие регионы.

Уровень продолжительности жизни населения МГО стабильно растёт до 2020 г. Однако на фоне коронавируса число смертей людей, в возрасте, превышающем 50 лет, увеличилось. Это негативно отразилось на общей статистике продолжительности жизни населения МГО.

В сравнении со среднеобластным показателем, заболеваемость в 2020 г. составила 1969,8 на 100 тыс. населения, при среднеобластном показателе 1539,9 на 100 тыс. населения.

Причиной такой ситуации могла стать недостаточность медицинских ресурсов в МГО или преобладающее количество доли людей из общей структуры населения, которые находятся в возрасте повышенного риска заболеваемости коронавирусом.

Оценка естественного движения населения выявляет негативную ситуацию в сфере демографии. По сравнению с 2019 г. видно резкое увеличение смертности (793 человека). Причиной этому следует считать пандемию коронавируса. Однако, даже не смотря на вирусный кризис, тенденция убыли населения продолжает существовать с 2013 г.

Правопорядок. Следующий показатель экономической безопасности территории – это уровень преступности и уровень суицида в МГО. По сравнению с предыдущим годом рост преступности снизился в целом на 5,8%. За год было совершено 2 816 преступлений, в прошлом году — 2990 преступление.

Что касается раскрываемости, то за 2021 г. этот показатель остался на уровне прошлого года и составил 53,5%. Однако можно говорить, что полиция Миасса работает активно.

Всего за 2021 г. несовершеннолетними было совершено 52 преступлений (в 2020 г. их было 114).

Образование, физическая культура и спорт. Муниципальная сеть образовательных организаций представлена 93 учреждениями дошкольного, общего и дополнительного образования, подведомственными Управлению образования.

В МГО на конец 2021 числится 382 спортивных сооружения, включая объекты городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом, в т.ч. сооружения, действующие сезонно.

Единовременная пропускная способность объектов спорта в 2021 г. составила 12 630 человек.

На 01 января 2022 г. численность работников физической культуры и спорта в городе составила 434 человека. Из них 271 человек (62,4%) имеют высшее образование, 174 человек (14,3%) – среднее специальное образование.

Итак, составим итоговую таблицу, отражающую анализ основных показателей экономической безопасности МГО (таблица 7).

Таблица 7 – Перечень показателей экономической безопасности МГО

Направление деятельности	Перечень показателей, характеризующий результаты деятельности	Пороговое значение	2021 год
Промышленная политика	Индекс промышленного производства % к предыдущему году	Не менее 105-107	107,3
	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций %	56%	48%

	Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчёте на 10 тыс. чел. населения	Не менее 122	407
	Индекс производства продукции сельского хозяйства к предыдущему году, %	Не менее 103-105	112
	Уровень безработицы по методологии МОТ, %	не более 5-7	1,2
	Обеспеченность жильем, кв. метров на 1 человека	не менее 25	27,5
	Обеспеченность детей в возрасте 1-6 лет местами в дошкольных образовательных учреждениях (на 1000 детей приходится мест)	не менее 400-600	-
	Среднемесячная номинальная начисленная з/п	46 154	43 516,3
	Миграционный прирост на 10000 чел. населения	не менее 0	37
	Коэффициент депопуляции	не менее 1	0,52
	Годовой темп роста численности постоянного населения, %	не менее 100	99,7
Бюджетная политика	Коэффициент покрытия расходов муниципального бюджета	не менее 0,91	0,98
	Коэффициент долговой зависимости бюджета	не более 0,3	-
	Коэффициент общей финансовой зависимости	не более 0,2	0,68
	Коэффициент финансовой устойчивости местного бюджета	не менее 0,8-1	0,3
Инвестиционная политика	Объем инвестиций в основной капитал в расчёте на 1 человека	93 000	23 021
	Степень износа основных фондов предприятий, в том числе муниципальной собственности, %	не более 40-60	-
	Коэффициент роста инвестиций в общем объёме расходов местного бюджета	не менее 1	-

Проведенный анализ экономической безопасности МГО включал четыре сферы экономической безопасности. Результаты показали, что 7 индикаторов из 18 соответствуют пороговым значениям, и ровно столько же не являются положительными. Даже учитывая неизвестность некоторых показателей, можно сказать, что МГО находится в стабильном состоянии, однако угрозы для его экономической безопасности всё же существуют.

Анализ данных и показателей позволяет выявить преимущества МГО.

Преимуществами МГО в социальной сфере можно назвать:

- Положительный миграционный поток.
- Относительно низкий уровень официальной безработицы.
- Высокая доля занятых в сфере малого и среднего бизнеса.
- Высокая обеспеченность учебными заведениями общего, среднего специального и высшего образования.
- Ежегодное увеличение количества жителей, систематически занимающихся физической культурой и спортом (в том числе молодежи).
- Наличие сети спортивных сооружений.

Преимущества в промышленной сфере МГО: преобладание частного сектора; ведущие предприятия МГО входят в число крупных предприятий страны в соответствующих отраслях промышленности (машиностроение, оборонные предприятия и др.).

Преимущества в сфере малого и среднего бизнеса МГО:

- Наличие системы поддержки предпринимательства.
- Наличие крупного промышленного потенциала.
- Близость к мегаполису с развитой инновационной, инвестиционной и предпринимательской активностью.
- Деятельность общественных, коммерческих и некоммерческих организаций, оказывающих услуги малому бизнесу.

Преимущества на рынке товаров и услуг МГО:

- Относительно высокие объемы промышленного производства.
- Развитая сеть учреждений розничной торговли.

Преимущества в доходной сфере бюджета МГО: рост доли неналоговых доходов бюджета, непосредственно зависящих от эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Преимущества экологической ситуации в Миасском городском округе:

- Наличие в черте МГО лесопарков (Ильменский заповедник).
- Наличие крупных водоемов в черте МГО (оз. Тургояк) и р. Миасс.

Так же выделим и слабые стороны МГО.

Недостатки в инвестиционной сфере МГО: инвестирование в основной капитал местных организаций преимущественно за счёт самофинансирования.

Недостатки местной производственной сферы:

- Сокращения объемов производства в базовом секторе «Строительство».
- Снижение оборота компаний в секторе общественного питания.
- Недостатки финансовой безопасности МГО.
- Зависимость местного бюджета от безвозмездных поступлений.

Недостатки в сфере энергетической безопасности МГО:

- Отсутствие газоснабжения в половине населённых пунктов МГО.
- Износ электрических сетей на территории МГО.
- Несовершенство энергоинфраструктуры.

Недостатки в сфере социального обеспечения и рынка труда:

• Снижение среднесписочной численность работников организаций (без субъектов малого предпринимательства).

- Уменьшение среднемесячной заработной платы (по крупным и средним предприятиям).

Недостатки демографического положения МГО:

- Отрицательный темп прироста населения.
- Снижение продолжительности жизни населения МГО.
- Тенденция естественной убыли людей на территории МГО.

В результате проведенного анализа был выделен ряд угроз обеспечения экономической безопасности МГО:

- Неудовлетворительная демографическая ситуация.
- Снижение темпов развития сектора средних и крупных предприятий.
- Высокий уровень бюджетной зависимости от субвенций и дотаций.
- Увеличение конкуренции со стороны соседних муниципальных образований.
- Снижение качества экологии МГО.

Итак, выделенные угрозы становятся потенциально возможными и опасными для экономической безопасности МГО. Проведенный анализ экономической безопасности МГО одна из задач местных властей, на его основе должны формироваться стратегия, направления для ее укрепления.

Библиографический список

1. Шипилова, С.М., Заказчик, М.А. Проблемы обеспечения экономической безопасности муниципального образования / С.М. Шипилова, М.А. Заказчик // Материалы XIX Научно-практической конференции «Социально-экономические, институционально-правовые и культурно-исторические компоненты развития муниципальных образований». – Миасс. – 2022. – С. 52-58.

2. Инвестиционный паспорт Миасского городского МГО за 2021 год – Текст: электронный // Администрация МГО [сайт]. - URL: <https://miass.gov74.ru/miass/information/Investitsionnyy%20pasport%20MGO.htm>.

3. Доклад для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Миасского городского МГО за 2021 год // Администрация МГО [сайт]. – URL: <https://miass.gov74.ru/files/upload/miass>.

ФИНАНСОВЫЕ ИНВЕСТИЦИИ: ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЭМИТЕНТОВ И ИНВЕСТОРОВ

*Яковлева Н.В., д.э.н., доцент кафедры ЭФиФП ЮУрГУ (НИУ),
Максимова К.О., студентка кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

В статье на основании научных материалов и интернет-источников исследуются проблемы обеспечения экономической безопасности инвесторов и эмитентов, предложены способы решения данной проблемы.

Ключевые слова: рынок ценных бумаг, инвесторы, эмитенты, экономическая безопасность, фондовый рынок.

В современных условиях, экономики разных стран очень тесно взаимодействуют друг с другом, почти стирая физические границы между собой.

В условиях глобализации все острее стоит вопрос об обеспечении безопасности стран с политической, социальной и экономической позиции.

Рынок обращения ценных бумаг на данный момент так же подвергается мировой глобализации, в связи с чем появляется множество факторов, оказывающих давление на развитие рынка ценных бумаг на национальном уровне. Надо понимать, что, являясь частью рынка финансов, фондовый рынок так же оказывает влияние и на экономическую стабильность страны в целом [4].

Структура финансового рынка приведена на рисунке 2:

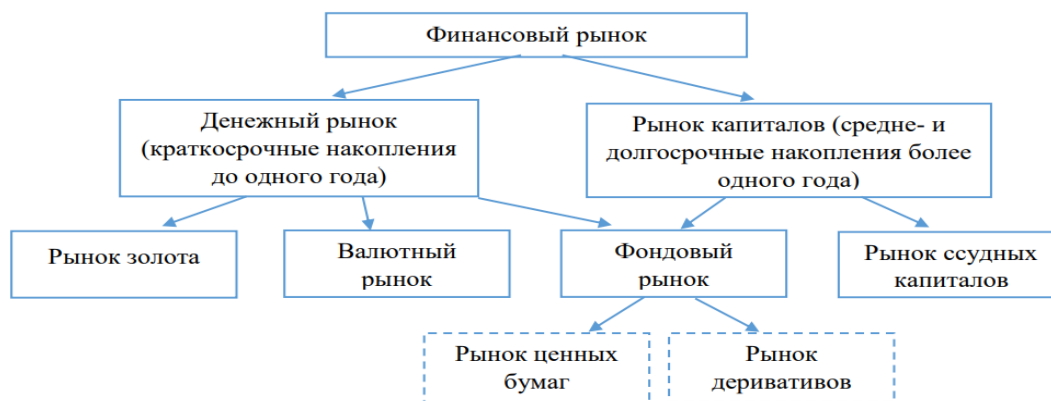


Рис.2

Цель функционирования фондового рынка состоит в том, чтобы обеспечить условия для перераспределения ресурсов между инвесторами и заемщиками, другими словами, между тем, у кого есть свободные средства, и кто хочет их инвестировать и тем, кому эти средства необходимы. Причем необходимо, чтобы фондовый рынок обеспечивал эффективный механизм перераспределения инвестиций путем установления четких правил, имеющих юридическую силу.

Эмитенты и инвесторы являются главными участниками фондового рынка, т.к. именно они формируют на нем предложение и спрос на те или иные финансовые инструменты. Несмотря на то, что у каждого из них свои цели и задачи, оба участника фондового рынка нуждаются в качественном обеспечении экономической безопасности. Но все ли так гладко в данной сфере?

Уязвимость российских эмитентов значительно возрастает по мере становления России на мировой арене. Приведем пример уязвимости рынка ценных бумаг, с точки зрения его экономической безопасности. Во время последнего кризиса Центральный банк Российской

Федерации, повысив ставки рефинансирования для спасения положения национальной валюты, создал кризисную ситуацию на рынке государственных ценных бумаг.

Рынок развивается по принципу саморегулирования, в то время как обеспечение безопасности рынка ценных бумаг является функцией государства и конкретных участников. Без контроля и вмешательства государства развитие РЦБ невозможно. Для обеспечения безопасности российского рынка ценных бумаг, определение роли государства и его правоохранительных органов является необходимостью. В связи с этим государству следует формировать законодательную базу функционирования РЦБ, организовывать систему применения права, регулировать деятельность участников РЦБ, контролировать деятельность участников РЦБ [1].

Для выполнения указанных выше действий нужно обеспечить взаимодействие регулирующих органов государства и правоохранительных органов. Данное взаимодействие следует закрепить в законодательном порядке, так как в форме договорного соглашения такое сотрудничество не окажет должного эффекта.

Манипулирование рынком ценных бумаг и противодействие мошенничеству – одна из важнейших составляющих экономической безопасности эмитентов. Данная проблема была рассмотрена с разных сторон, и были найдены способы выявления, предотвращения и пресечения различных операций мошенников со всеми инструментами рынка ценных бумаг. Перечень подобных правонарушений слишком велик, поэтому не будем заострять на нем внимание [2].

Но экономическая безопасность рынка ценных бумаг связана не только с проблемой борьбы с мошенничеством. Большая опасность для РЦБ представлена теневой экономикой и отмывание преступных денег. Именно противодействие данным деяниям является наиглавнейшей задачей правоохранительных органов. К сожалению, из-за отсутствия нормативной базы эта деятельность затруднена.

Безопасность для эмитентов в Российской Федерации должна быть обеспечена на трех уровнях: федеральном, субъектов федерации, профессиональных участников. Банки, инвестиционные компании и фонды, государственные и частные предприятия, акционерные общества, индивидуальные вкладчики представляют собой участников.

Для решения проблем в области экономической безопасности эмитентов необходимо направить внимание на такие направления, как: применение права на РЦБ; безопасность рынка государственных ценных бумаг; безопасность сферы вексельного обращения; информационную безопасность рынка ценных бумаг; защиту эмитентов и инвесторов, в том числе иностранных; защиту коммерческой тайны; противодействие правоохранительных и регулирующих органов мошенничеству и манипуляциям с ценными бумагами; противодействие отмыванию криминальных денег с использованием ценных бумаг; координацию и взаимодействие правоохранительных и регулирующих органов в вопросах обеспечения безопасности РЦБ; международное сотрудничество в противодействии транснациональным мошенническим фирмам [2].

Рассмотрим отдельно проблему привлечения иностранных инвестиций. Россия не может составлять конкуренцию значительному количеству государств по размерам привлекаемого иностранного капитала.

Иностранные инвестиции являются основным фактором экономического подъема, так как они используются для финансирования экономического роста и обеспечения экономической безопасности и защищенности, поэтому решение данной проблемы крайне важно и приоритетно [1].

Но иностранные инвесторы не спешат вкладывать свои средства в российские отрасли экономики. Они беспокоятся о своей собственной экономической безопасности. С чем же связаны их опасения?

Во-первых, на данный момент инвестиционная деятельность в Российской Федерации оценивается низким уровнем инвестиционного потенциала и отсутствием тенденции к стабильному развитию национального инвестиционного климата.

Немалую роль сыграла кризисная стадия экономического развития. В период кризиса сильное влияние на деятельность инвесторов оказали такие факторы, как высокий уровень

коррупции, монополизация рынков, сложная налоговая система и несовершенство российского законодательства. Риск инвестиционного провала крайне высок при таких условиях.

Безусловно, высокий уровень коррупции снижает инвестиционную безопасность РФ. Так как данная часть расходов в общем объеме инвестиций не снижается, инвестиционный климат России становится все менее привлекательным относительно других стран.

Нестабильность налогового законодательства в разы повышает риски для иностранных инвесторов. Данная проблема обусловлена постоянными изменениями форм отчетности, их формата и даже самого порядка расчета налогов, льгот и налоговых ставок.

На привлечение денежных средств из-за рубежа влияют методы государственно-частного партнерства в создании и продвижении инвестиционных проектов. В других государствах государственно-частное партнерство практикуется уже десятками лет. В то время как в России данный фактор недостаточно развит и почти не используется. Как следствие, с этим происходит снижение инвестиционной активности иностранных инвесторов. Для инвесторов привлекательнее работать по международным методикам передовых государств [3].

Также непривлекательным и рисковым фактором инвестиционных вложений в экономику являются санкции. Они служат показателем уязвимости в экономической системе и оказания политического давления.

Можно сказать, что Российская Федерация обладает весомым набором факторов, оказывающих неблагоприятное влияние на состояние инвестиционной среды государства и повышающих риски для инвесторов.

В связи с таким положением дел возникает вопрос: как следует стимулировать деятельность инвесторов?

Во-первых, необходимо создать прочную и понятную законодательную базу для надежной защиты вкладываемых средств, и как следствие повышения инвестиционной активности. Во-вторых, стремиться к снижению инвестиционных рисков, что приведет к ускорению процесса трансформации накоплений в инвестиции [3].

Учитывая все вышесказанное, можно прийти к выводу, что обеспечение экономической безопасности эмитентов и инвесторов – непростая задача для государства. Оно должно активно работать над разработкой и внедрением программ, касающихся экономической безопасности в области финансовых инвестиций.

Библиографический список

1. Экономическая безопасность: учебник для вузов / под общ. ред. Л. П. Гончаренко. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 340 с.
2. Федоренко И.Н. Оценка кризисных ситуаций как обеспечение экономической безопасности эмитентов // Журнал «Эффективное антикризисное управление» – 2017. – С.82-85.
3. Лесникова Н.Е. Институциональное обеспечение экономической безопасности инвесторов в России // Журнал: Научные труды Кубанского государственного технологического университета – 2018. – С. 218-226.
4. Справочник: Безопасность фондового рынка. – URL: https://spravochnick.ru/rynok_cennyh_bumag/torgovlya_na_fondovom_rynke/bezopasnost_fondovogo_rynka.

УДК 338.4:343.575

НАРКОБИЗНЕС КАК ЧАСТЬ ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКИ

*Яковлева Н.В., д.э.н., доцент кафедры ЭФиФП ЮУрГУ (НИУ),
Новиков Б.О., студент кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

В статье рассмотрены наркобизнес как часть теневой экономики, особенности ведения криминальной деятельности.

Ключевые слова: теневая экономика, структура преступного сообщества, киберпреступность, схема взаиморасчетов с использованием криптовалюты.

В настоящее время наркобизнес превратился в значимый сектор в криминальной сфере теневой экономики. Торговля наркотическими веществами приобретает черты предпринимательства – самостоятельной, осуществляемой на свой риск деятельностью криминальных структур, направленных на получение прибыли от распространения наркотиков [5].

Термин «наркобизнес» означает криминальную деятельность, вытекающие из неё услуги: финансирование международных террористических группировок, легализация денежных средств, полученных преступным путём, коррупция и подкуп должностных лиц различного уровня.

Отмывание денег является необходимым условием существования наркобизнеса с точки зрения расширенного воспроизводства профильной продукции — наркотиков — и получения доходов в постоянно расширяющихся масштабах. Широкие возможности для этого обеспечивает современная структура мировой экономической системы и определяющие ее принципы либерализации и глобализации. В настоящее время во всех оффшорных центрах можно найти удобные для отмывания денег организации трех основных типов: международные торговые компании; оффшорные фирмы с лицензией на банковскую деятельность; трастовые компании. Преимуществами подобных организаций с точки зрения необходимости легализации наркодоходов являются следующие моменты: оформление занимает минимум времени; создание и поддержка бизнеса требует относительно небольших финансовых вложений; эти организации практически свободны в выборе правил ведения учета и отчетности, необходимая отчетность, которую требуется предоставить, также минимальна; обладают реальной ограниченной ответственностью; высокая степень анонимности [1].

Данный способ легализации прибыли от преступной деятельности в сфере наркобизнеса практически полностью обеспечивает криминальным элементам безнаказанность.

Рассматривая наркобизнес как отрасль теневой экономики, важно понимать, что данное негативное явление обретает свойственные легальной экономике черты, то есть уже сейчас наркобизнес имеет свою внутреннюю структуру, кадровую иерархию, систему взаиморасчетов, рынок сбыта, подчиненный общим экономическим законам [2].

Так, существуют некоторые особенности функционирования и структурного построения сообществ, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, среди которых следует указать базовые принципы построения, основанные на сплоченности, организованности, устойчивости и дисциплине, стабильности состава и согласованности действий между участниками, распределении функций и специализации при осуществлении преступной деятельности, а также мобильности и конспирации [3].

В составе таких сообществ выделяют территориально и функционально обособленные структурные подразделения, выполняющие различного уровня преступные задачи. Структурная иерархия сообществ, занимающихся реализацией наркотических и психотропных веществ, представлена на рисунке 1.

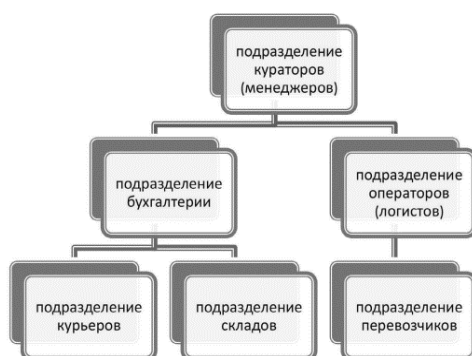


Рис. 1. Иерархия преступного сообщество наркобизнеса

Стоит отметить, что на данный момент все взаиморасчеты производятся в криптовалюте, предполагающей анонимный характер расчетов и высокую степень латентности и надежности. Среди основных характеристик криптовалюты также можно отметить ее децентрализованный процесс выпуска и обращения, предполагающий рассредоточение основных информационных ресурсов данного актива по разнообразным хранилищам, находящимся по всему миру; отсутствие регулирования на государственном уровне; отсутствие ведения специальной отчетной документации. В целях анонимности и соблюдения конспирации взаиморасчеты между членами преступного сообщества ведутся в криптовалюте, посредством создания персонального виртуального счета для получения «зарплаты», то есть оплаты преступной деятельности. В настоящее время существует большое количество видов криптовалюты, самым популярным из которых является биткоин.

В сфере наркопроизводства также отмечаются явления слияний и поглощений, большинство наркопроизводителей организуют свое производство по типу вертикально интегрированных структур холдингового типа, используя экономические выгоды отраслевого и территориального разделения труда. Структурно наркобизнес охватывает все стадии, включая научные исследования по производству нового вида товара, производство, маркетинг, логистику, инвестиции, торговлю, финансирование смежных производств.

Получая огромные доходы, представители наркобизнеса имеют возможность расширять сферу своей деятельности по всему миру, но при этом в организации наркобизнеса сохраняется четкое разделение функциональных обязанностей по производству, хранению, транспортировке и реализации наркотиков, что свидетельствует о высоком уровне кооперации и интеграции.

Анализ организации наркопроизводства, в том числе и в Афганистане, позволяет утверждать о сложившейся специализации сфер и технологических этапов производства, основанных на принципах общественного разделения труда и закрепленных соответствующими исполнительскими функциями. Результаты глобального наркопроизводства позволяют предположить, что в процессе деятельности предприятия этой отрасли не без успеха используют весь арсенал современных практик менеджмента и маркетинга.

Производство наркотических веществ в Афганистане активно ведётся с 1994 года, в 2021 году производство наркотиков было увеличено на 8%, в 2022 году производство увеличилось ещё на 32%. На данный момент Афганистан является мировым монополистом по производству опиатов.

Таблица 1 - Производство опиума в Афганистане, тонн

2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
3600	5800	3700	5500	6400	3300	4800	9000	6400	6400	6300	6800

По данным ООН около 284 млн человек в возрасте от 15 до 64 лет во всем мире употребляли наркотики в 2020 году. С 2010 года потребление наркотиков увеличилось на 26 процентов.

Об этом говорится в докладе Управления ООН по наркотикам и преступности (UNODC) на 2022 год. Рисунок 2 демонстрирует объем потребления героина в мире.



Рисунок 2 - Употребление героина в мире

В докладе говорится, что в период с 2010 по 2020 год употребление наркотиков в мире увеличилось на 26 процентов. Это означает, что 5,6 процента населения мира в возрасте 15-64 лет употребляют наркотики.

В докладе также говорится, что значительно увеличилось число людей, страдающих от болезней в связи с употреблением наркотиков, и ожидающих лечения. За последние 10 лет их число возросло до 38,6 млн в мире [7]. Несмотря на закрытие сайта «HYDRA» 5 апреля 2022 года, практически сразу нашлись сайты и телеграмм-каналы, предоставляющие схожие услуги. На рисунке 3 можно рассмотреть информации по объему мирового рынка среди стран.



Рисунок 3 - Объем мирового рынка опиума

На эволюцию сложной проблемы запрещенных наркотиков в настоящее время оказывает очевидное влияние ряд факторов, среди которых эксперты ЮНОДК выделяют социо-демографические, социокультурные, социально-экономические, политические. При нынешней системе контроля над наркотиками незаконное потребление наркотиков более распространено в определенных группах и в определенных условиях. По статистике, наибольший риск потребления запрещенных наркотиков существует для молодого мужчины-горожанина, а наименьший — для пожилой женщины, проживающей в сельской местности.

Как правило, незаконное потребление наркотиков более распространено в городах, нежели в сельской местности. Таким образом, характер и динамика процессов распространения наркотиков находятся в зависимости от демографических тенденций, таких, как гендерный и возрастной состав населения, темпы урбанизации. Поэтому на ближайшую перспективу следует ожидать роста потребления наркотиков при росте населения стран мира, причем с учетом общей тенденции старения населения данный фактор окажет понижающее влияние на ситуацию.

Определенную роль в распространении наркотиков играют социально-экономические факторы, такие, как уровень располагаемых доходов населения, уровень социального неравенства, уровень безработицы. С одной стороны, возросшие уровни располагаемых доходов могут дать возможность большему числу людей приобретать запрещенные наркотики, с другой стороны, высокий уровень безработицы и социального неравенства также могут повысить склонность к использованию запрещенных наркотиков у менее защищенных социально слоев населения.

Факторы социокультурного характера, к которым относятся изменение системы общественных ценностей, повышение роли молодежной культуры, ориентация в развивающихся странах на западный образ жизни, также влияют на эволюцию проблемы наркотиков.

В связи с этим, ожидаемые прогнозы развития ситуации предполагают потенциально возможный рост потребления наркотиков в развивающихся странах.

На общую ситуацию с наркопотреблением оказывают влияние и политические факторы, которые связаны с осознанием правительствами стран реальности глобальной угрозы наркотизации общества и проявлением политической воли к организации международного противодействия производству и распространению наркотиков. При этом совместные усилия международного сообщества в деле противодействия наркотизации и наркобизнесу сами превращаются в значимый фактор изменения общемировой ситуации с производством и распространением наркотиков.

С учетом предположения, что действующая система контроля над оборотом наркотиков и порядок ее функционирования в ближайшее время коренным образом не изменятся, представляется весьма вероятным, что результативность этой системы останется в будущем такой же. Следствием этого станет удержание проблемы наркотиков в нынешних границах. При этом эксперты ЮНОДК прогнозируют некоторое снижение черного рынка наркотиков и его стабилизацию на уровне 0,5% глобального ВВП.

Необходимо выделить еще один фактор, оказывающий существенное влияние на незаконный оборот наркотиков в мире. Наркобизнес, являясь частью теневой экономики, оказывается вовлечен в сложные отношения мировых экономических агентов. При этом он не только «отмывает» доходы от незаконного оборота наркотиков посредством легальных организаций кредитно-финансовой системы, но и питает эту систему своим преступными доходами, поскольку со стороны кредитных учреждений имеется устойчивый спрос на «наркоденьги».

Резюмируя вышесказанное, стоит отметить, что финансовый поток от наркоторговли в большинстве случаев выходит из поля зрения правоохранительных органов, и если ранее (до 2017–2018 гг.) платежи в основном осуществлялись через электронные платежные системы и могли быть отслежены правоохранительными органами и специальными службами, то сейчас расчеты стали проводиться в криптовалюте через криптобиржи и криптообменники с зашифрованной системой перемещения финансовых средств и выводом за пределы Российской Федерации вне банковского сегмента. Современная наркоситуация не только в России, но и во всем мире в целом свидетельствует об уходе наркопреступности в киберпространство. Сбыт наркотических средств и психотропных веществ, осуществляемый бесконтактным способом, приобрел массовый характер. Наркобизнес занимает значительную долю в теневом секторе экономики. В связи со стремительным развитием современных цифровых технологий в области криптовалюты и использованием их преступными сообществами при достижении криминальных целей возникает реальная угроза экономикам и финансовым системам государств, выражающаяся в сращивании преступной экономики с легальной. Все это определяет высокую степень общественной опасности для мирового сообщества в целом.

Библиографический список

1. Лилли, П. Грязные сделки. Тайная правда о мировой практике отмыwania денег, международной преступности и терроризме. – Р-н/Д.: Феникс, 2005. – С. 162.
2. Наумов Ю. Г., Латов Ю. В. Экономическая безопасность и теневая экономика: учебник. – Москва: Академия управления МВД России, 2016.
3. Наумов Ю.Г., Сафонова Т. А. Коррупция в сфере наркобизнеса // Проблемные вопросы экономической безопасности России: сборник трудов Международной научно-практической конференции (Москва, 28 января 2020 г.). – Москва: ИП Ю. И. Черняева, 2020.
4. Сафонова Т.А. Методология исследования экономической безопасности в условиях современной науки // Академическая мысль. 2021. № 1 (14).
5. Сафонова Т.А. Наркобизнес в системе теневой экономики – глобальная угроза экономической безопасности // Проблемные вопросы экономической безопасности России: сборник трудов Международной научно-практической конференции (Москва, 28 января 2020 г.). – Москва: ИП Ю. И. Черняева, 2020.
6. Якимов О.Ю. Легализация доходов, приобретенных преступным путем: уголовно-правовые и уголовно-политические проблемы. – Москва: Юридический центр – Пресс, 2005.
7. ООН: Число наркозависимых в мире в 2020 году составило 284 млн [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.aa.com.tr/>.
8. ООН заявила о росте производства опиума в Афганистане на 32% [Электронный ресурс]. – <https://www.vedomosti.ru/society/news/2022/11/01/948468-oon-zayavila-o-roste-opiuma>.

РАЗДЕЛ 2. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ В РАЗВИТИИ ГОРОДОВ РОССИИ

УДК 347.6

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИНСТИТУТА НАСЛЕДОВАНИЯ

К.Б. Бактыгулова, студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье проведен анализ основных проблем, связанных с современным правовым регулированием наследственных правоотношений, а также предложены пути совершенствования законодательства.

***Ключевые слова:* наследование, наследственный договор, имущество, завещание, закон, наследственный фонд, совместное завещание.**

Под влиянием развития рыночных правоотношений и частной собственности сегодня вопросы наследования являются одними из наиболее актуальных и значимых для общества.

Право наследования достаточно тесно связано с правом собственности [2], а также гарантировано непосредственно Конституцией Российской Федерации [1]. В целом вопросы наследственных правоотношений являются особым элементом гражданского права, который основан на традициях и культуре, характерен для правовой системы любого государства и способствует установлению связи между поколениями при помощи реализации одной из потребностей человека – передачи имущества и имущественных прав своим потомкам.

Именно нормы Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) регулируют множество вопросов, связанных с наследованием различных видов имущества и имущественных прав, устанавливая основные понятия наследственных правоотношений, очереди наследников [3].

Представляется, что в современном обществе приоритетным способом наследования является наследование по завещанию, т.к. позволяет реализовать интересы физического лица относительно распределения его имущества и имущественных прав после смерти.

За период с 2017 года по 2019 год была проведена существенная работа по внедрению новелл в наследственное законодательства. В гражданском законодательстве были закреплены вопросы правового регулирования совместного завещания, наследственного договора, а также наследственного фонда. При этом внедрение новелл в законодательство повлекло за собой возникновение вопросов об их сущности и особенностях практической реализации.

Одним из наиболее дискуссионных вопросов на сегодняшний день является совместное завещание. Следует отметить, что подобный институт наследственного права уже достаточно давно существует в гражданском законодательстве множества зарубежных государств (например, в ГК Латвии и в ГК Великобритании) [7]. Совместное завещание предполагает возможность супругов вместе определить судьбу принадлежащего им имущества до того, как один из супругов умрет. При этом, как правило, нормы права предполагают, что в том случае, когда один из супругов умрет, второй супруг лишается возможности к отмене завещания, к продаже или к использованию иной формы отчуждения имущества и имущественных прав, составляющих наследственную массу. В некоторых случаях также совместное завещание предполагает закрепление обоюдных обязательств и договоренностей между супругами.

В рамках отечественного гражданского законодательства совместное завещание стало попыткой унификации, приведения к единому накопленного иностранными государствами опыта в урегулировании данного вопроса. При этом российскими учеными было отмечено, что введение норм о совместном завещании в ГК РФ произошло слишком рано, не была проведена тщательная работа, которая сделала бы институт совместного завещания эффективным, регламентированным и активно применяемым на практике. Фактически совместное завещание в

российском гражданском праве достаточно близко к брачному договору, который вступал бы в силу в случае смерти одного из супругов, так как его содержание предполагает распределение имущества и имущественных прав супругов по двум разным наследственным массам, которые не подпадают под традиционный порядок совместно нажитого имущества.

Супруги могут включить в совместное завещание положения по: 1) завещанию общего имущества кому-либо; 2) завещанию личного имущества кому-либо; 3) определению долей наследников в наследственных массах; 4) определению имущества и имущественных прав, которые составляют наследственную массу каждого супруга; 5) лишению наследства конкретных наследников; 6) иным завещательным распоряжениям.

Данный институт действительно необходим для отечественного гражданского законодательства, но в то же время нуждается в определенных доработках. Одной из наиболее значимых проблем является то, что ГК РФ предусматривает возможность отмены совместного завещания после смерти одного из супругов и (или) составления единоличного завещания. Подобное положение на практике влечет за собой утрату смысла института совместного завещания, так как в случае, когда один из супругов решит отменить существующее завещание или составить самостоятельное завещание, наследники не будут иметь какой-либо законодательной возможности к защите своих прав. Представляется, что для разрешения данной проблемы в ГК РФ следовало бы внести положение о сроке, в течение которого может быть совершена таким образом отмена совместного завещания. С учетом положений гражданского законодательства о сроках принятия наследства и сроках выдачи свидетельства о праве на наследство, можно говорить о том, что срок отмены совместного завещания целесообразно установить в пределах до 6 месяцев со дня открытия наследства.

Кроме того, право отмены совместного завещания после смерти супругов и составления одним из супругов единоличного завещания влечет за собой возникновение спорного вопроса относительно обратной силы отмены для тех наследников, которые уже оформили свои права. Соответственно, представляется актуальным включение в текст ГК РФ положения о том, что отмена совместного завещания и составление завещания, которое повлечет за собой отмену совместного завещания, не должны применяться к имуществу и имущественным правам, которые уже были приняты и оформлены наследниками умершего супруга.

Иным вариантом разрешения указанных проблем совместного завещания может стать исключение из гражданского законодательства положения о возможности отмены совместного завещания после смерти кого-либо из супругов, так как в целом наделение супруга подобным правом влечет за собой нарушение воли умершего супруга.

Помимо этого, существующие положения о совместном завещании допускают вероятность злоупотребления правами относительно имущества и имущественных прав, включенных в завещание. То, что указано в совместном завещании, после смерти одного из супругов по желанию другого супруга может быть передано иному наследнику, что будет противоречить воле умершего. В целях предупреждения и недопущения подобных ситуаций достаточно важно дополнить ГК РФ положением о том, что имущество и имущественные права, которые указаны в совместном завещании, находятся в своего рода обременении, и их передача допускается только тому наследнику, который был назначен таким завещанием.

Также с появлением совместного завещания не внесены изменения в правовое регулирование обязательной доли в наследстве. Гражданским законодательством на данный момент не закреплено положение, которое бы определяло порядок расчета обязательной доли при составлении совместного завещания. Данное обстоятельство может повлечь за собой рост числа судебных споров о наследовании. Разрешить данную проблему можно путем закрепления положения о том, что выделение обязательной доли должно быть произведено непосредственно при составлении совместного завещания.

Иной новеллой гражданского законодательства стал наследственный договор. Под наследственным договором следует понимать соглашение, которое предполагает распоряжение потенциальным наследством, между наследодателем, наследниками и (или) третьими лицами [6]. Гражданский кодекс РФ определяет, что наследственный договор может быть заключен между любыми физическими лицами, в том числе между супругами, что предполагает возможность использования наследственного договора в качестве альтернативы совместному

завещанию. В содержание наследственного договора могут быть включены условия о: 1) порядке перехода имущества, имущественных прав к каким-либо лицам; 2) возложении обязательств имущественного и (или) неимущественного характера на потенциальных наследников.

Изменение и расторжение наследственного договора допускается только при жизни сторон, а также влечет за собой компенсацию убытков по исполнению договора в том случае, когда они были установлены на момент расторжения данного соглашения. Следует отметить, что основным отличием наследственного договора от завещания является то, что действительным признается тот вариант соглашения, который был удостоверен самым первым (завещание – составленное ближе всего к моменту смерти наследодателя).

Наследственный договор достаточно часто сравнивают с договором пожизненной ренты, так как они имеют схожую направленность, которая состоит в передаче имущества одной стороной в собственность другой стороне, а другая сторона обязуется выполнить какие-либо распоряжения, которые были закреплены соглашением. Отличие же указанных договоров проявляется в моменте перехода права собственности к приобретателю, которым в рамках наследственного договора выступает день смерти наследодателя, а в договоре ренты – момент заключения соглашения.

Необходимо учитывать то, что в ГК РФ заключение наследственного договора влечет за собой полную или частичную ничтожность завещания. Наследственный договор предполагает защиту прав сторон, его заключивших, и одновременно создает риск оспаривания завещаний недобросовестными наследниками на основе поддельных наследственных договоров. Представляется, что для разрешения указанной проблемы необходимо закрепить в гражданском законодательстве более сложный порядок заключения наследственных договоров. Так, например, в Германии наследственный договор может быть заключен только в суде при обязательном присутствии сторон, свидетелей и двух нотариусов.

Так же, как и совместное завещание не урегулирован вопрос об обязательной доле в наследстве при заключении наследственного договора. Также в данном случае необходимо также обеспечить защиту интересов наследодателя от посягательств на имущество и имущественные права, которые будут переданы в рамках наследственного договора. Для обеспечения прав каждой из сторон в рамках данного вида наследственных правоотношений представляется целесообразным включить в ГК РФ норму, согласно которой предметом наследственного договора сможет стать доля не более 3/4 от общего объема имеющихся у физического лица имущества и имущественных прав.

Кроме того, положения о наследственном договоре не регулируют вопросы распределения обязательств наследодателя, которые не были исполнены им при жизни. В данном случае приобретатель по наследственному договору не должен отвечать по долгам наследодателя, что отличает его от наследников. Соответственно, в целях предупреждения споров, необходимо закрепить в гражданском законодательстве положение, согласно которому распределение обязательств должно быть совершено только в их возможной части в рамках обязательной доли наследников, в отношении которой не был заключен наследственный договор (с учетом вышеуказанного, обязательная доля будет составлять 1/4 общего объема имущества и имущественных прав наследодателя).

Проблемным остается вопрос относительно формирования и изменения объема наследственной массы при жизни наследодателя. Сегодня гражданское законодательство не устанавливает запрет на совершение наследодателем сделок, которые могут повлечь приобретение им нового имущества и (или) имущественных прав или же их отчуждение. Напротив, ГК РФ предусматривает, что любое соглашение, которое запрещает лицу распоряжаться принадлежащим ему имуществом и имущественными правами своей волей и в своем интересе, является ничтожным. Следует дополнить гражданское законодательство специальной нормой, устанавливающей запрет на отчуждение того имущества, которое стало предметом наследственного договора, а совершение с таким имуществом сделок должно стать основанием для их признания недействительными. Поэтому сегодня правовое регулирование наследственного договора не является достаточным и эффективным для применения данного института на практике.

Наследственный фонд, также ставший инновацией в отечественном гражданском праве, по своей сути является новой формой юридического лица, которое может быть создано в целях исполнения завещания и управления наследственной массой после смерти завещателя. Данная организация осуществляет свою деятельность с учетом принципа неразделенности и принципа статичности наследственной массы. Так, например, в рамках наследственного фонда может быть осуществлена передача предприятия по наследству без разделения такого бизнеса на активы по числу наследников.

Создание наследственного фонда предполагает: 1) разработку устава организации; 2) определение условий оформления; 3) составление и нотариальное заверение собственной воли наследодателем. На практике это должно обеспечить упрощение процедуры распоряжения имуществом и имущественными правами после смерти наследодателя, но в то же время учреждение наследственных фондов в рамках действующего законодательства связано с некоторыми проблемами.

В качестве основной из них следует выделить то, что создание наследственного фонда осуществляется уже после смерти наследодателя, а, значит, влечет за собой различные риски, т.к. лицо уже не может ни оказать влияния на управление наследственным фондом, ни осуществлять контроль за деятельностью данного фонда. Как правило, гражданское законодательство зарубежных государств предполагает, что наследственный фонд может быть создан при жизни наследодателя, что обеспечивает возможность вмешательства в его деятельность при выявлении каких-либо неправомерных решений [5]. Поэтому аналогичную норму следовало бы включить в ГК РФ.

Помимо этого, гражданское законодательство не содержит указания на имущественный ценз при создании наследственного фонда. Данный пробел в законодательстве влечет за собой возможность создания наследственного фонда для любых категорий лиц, что не представляется целесообразным. Такая ситуация может привести к существенному увеличению нагрузки на нотариусов, которые обязаны направлять в уполномоченные органы государственной власти документы для регистрации наследственных фондов, а также к росту числа нарушений при осуществлении деятельности наследственными фондами. В связи с этим представляется актуальным включение в ГК РФ норму, согласно которой создание наследственного фонда будет допускаться в том случае, когда наследственная масса составляет более 5 000 000 рублей.

Важно учитывать то, что наследственный фонд является юридическим лицом и, следовательно, несет обязанность по уплате налогов [4]. Наследственный фонд – некоммерческая организация, но целью его создания закреплено управление имуществом и имущественными правами, которые были получены в порядке наследования, что предполагает увеличение объема наследства в пользу выгодоприобретателей. При этом безвозмездная передача имущества и имущественных прав в наследственный фонд иными лицами не допускается, а, следовательно, основная деятельность данного фонда состоит в извлечении дохода от того имущества и тех имущественных прав, которые были переданы наследодателем. Но в то же время ни гражданское законодательство, ни налоговое законодательство не содержат положений, регулирующих налогообложение доходов наследников, которые являются выгодоприобретателями и получают средства от деятельности наследственных фондов. Предлагается закрепить в гражданском и налоговом законодательстве положения о том, что деятельность наследственного фонда и доходы, получаемые от его деятельности, также не должны облагаться какими-либо налогами. Пока указанные проблемы не будут разрешены, наследственные фонды не будут эффективными на практике.

Таким образом, реформирование и внесение изменений в правовое регулирование наследования являются необходимостью в связи с изменением условий общественной жизни и экономическими изменениями.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства РФ. – 05.12.1994. – № 32. – Ст. 3301.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 г. № 146-ФЗ (ред. от 18.03.2019) // Собрание законодательства РФ. – 03.12.2001. – № 49. – Ст. 4552.
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ (ред. от 20.07.2020) // Собрание законодательства РФ. – 03.08.1998. – № 31. – Ст. 3824.
5. Аюпова, Г.Ф. Наследственный фонд в России: проблемы и перспективы // Молодой ученый. – 2019. – № 25 (263). – С. 270–271.
6. Крашенинников, П.В. Наследственное право (включая наследственные фонды, наследственные договоры и совместные завещания). – М.: Статут, 2019. – 302 с.
7. Цыбульская, А.Д. Актуальные проблемы совместных завещаний супругов // Молодой ученый. – 2020. – № 18 (308). – С. 341–343.

УДК 93

ФОРМЫ СОБСТВЕННОСТИ, ОБЯЗАТЕЛЬСТВА, ПРАВО НАСЛЕДОВАНИЯ ПО РУССКОЙ ПРАВДЕ

С.А. Габриэль, студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье рассказывается о формах собственности, какие основные договоры были по Русской правде, в какой форме они заключались и какие виды наследования были, кто имел право наследования. В заключении формулируется вывод об основных вопросах.

Ключевые слова: Русская правда, договор, наследование, формы собственности.

К началу XI в. процесс крепнущей государственности, разложения родоплеменных отношений стал уже необратимым. Распад общины и появление частной собственности способствовали расслоению и сосредоточению материальных ценностей в одних руках. Неслучайно в Русской Правде в подавляющем большинстве случаев речь идет о движимых вещах (конь, оружие, одежда и т.д.).

Согласно Русской Правде собственник имел право распоряжаться имуществом, вступать в договоры, получать доходы с имущества, требовать сто защиты при посягательствах. Объектом права собственности выступал весьма обширный круг вещей: кони и скот, одежда и оружие, торговые товары, сельскохозяйственный инвентарь и многое другое.

Что касается земли, то в целом она находилась в коллективном владении общины, хотя уже в Краткой Правде зафиксирована незыблемость собственности князя как верховного собственника на землю. Статья 24 Краткой редакции Русской Правды указывает на княжеское землевладение, а также на то, что князья, которые эксплуатировали крестьян, были феодалами.

Историк А. Е. Пресняков отмечает, что наряду с княжим имели место еще два вида землевладения — церковное и боярское [1]. Церковное землевладение в Древнерусском государстве возникло рано; его источником были пожалования князей и дарения других лиц. Предметом пожалования являлись земли с проживавшим на них населением и с административно-судейскими правами, а также доходы с этого населения. Учесть размер монастырского и вообще церковного землевладения в домонгольский период по имеющимся отрывкам данных не представляется возможным.

В X-XI вв. общинные пережитки на Руси еще довольно значительны. Однако определять степень наличия коллективных и индивидуальных форм собственности весьма трудно из-за недостатка источников.

В Русской Правде в подавляющем большинстве случаев речь идет об индивидуальной собственности (конь, оружие, одежда и т. д.). Скорее всего, в развитых районах, где действовало княжеское законодательство, индивидуальная (частная) собственность играла решающую роль. [2]

Важное значение имеют и обязательства. Гражданские обязательства в Древней Руси допускались только между свободными лицами и возникали или из договора, или из правонарушений гражданского характера (неосторожных и случайных). Форма заключения договоров была устной, они заключались при свидетелях, на торгу или в присутствии мытника.

В Русской Правде упоминаются такие договоры, как:

- 1) договор займа.
- 2) договор купли-продажи. Закон больше всего интересуется случаи купли-продажи холопов, а также краденого имущества. Договор купли-продажи исторически возник из договора мены.
- 3) договор хранения (поклажи). Поклажа рассматривалась как дружеская услуга, была безвозмездной и не требовала формальностей при заключении договора.
- 4) договор перевозки, а также комиссии. Русская Правда в ст. 54 упоминает о купце, который мог пропить, проиграть или испортить чужой товар, данный ему то ли для перевозки, то ли для продажи. Отчетливо виден договор комиссии в следующей статье, где иностранный купец поручает русскому продать на местном торге свои товары. [3]

В области обязательственного права также сохранялись архаические элементы, деформирующие гражданско-правовую свободу договора – наступление личной кабальной ответственности при невозможности выполнить имущественное долговое обязательство (банкротство, закупничество и т.п.), отсутствие компенсации при заключении негодной сделки (свободного человека с холопом), когда одна из сторон договора лишена дееспособности и т.п.

В Русской Правде отражены нормы наследственного права, известно наследование по закону и наследование по завещанию. Русская Правда определила два различных порядка наследования по закону: один - для бояр, другой - для смердов. «Если умрет кто из бояр или дружинников, то князь не наследует, а получают наследство дочери, если сыновей не останется» (ст. 91). «Если смерд умрет бездетным, то наследует князь, если останутся в доме незамужние дочери, то выделить на них некоторую часть; если же будут замужем, то не давать и части (ст.90).

Смысл этих статей, ограничивающий право наследования смердов, заключается не в том, что дочери смерда не могут продолжить трудовой эксплуатации земельного участка. Все дело в стремлении князей к дальнейшему обогащению, в том числе и за счет выморочного хозяйства смерда. Бояре же, являвшиеся крупными землевладельцами, отстаивали право собственности на вотчины и право передачи их по наследству. Интересна по содержанию ст. 92, где в первой части воля умершего главы семьи выражена в форме завещания. Закон представлял завещателю полную неограниченную свободу распоряжения, он не был ограничен кругом наследников. Наследователь мог лишать некоторых детей наследства вообще. Если завещания не было, то по закону имущество переходило детям (сыновьям). Русское право наследования имело еще некоторые особенности. Дочери при наличии сыновей наследства не получали (ст. 95). Младший сын имел пре имущество перед своими старшими братьями в наследовании двора отца (ст. 100). «Меньшему сыну отцовский двор».

Дети одной матери, но разных отцов, наследовали имущество своих отцов. Но если умирал отчим, растратив имущество своих пасынков, то его дети были обязаны уплатить своим единоутробным братьям вес, что их отец утратил из имущества пасынков (ст. 104, 105).

Жена не являлась наследницей основной массы имущества своего супруга (ст. 93), а получала только долю (выдел). Русской Правде известно деление детей на законных и незаконных. Под последними (ст. 98) подразумевались дети рабыни- наложницы, после смерти отца они не могли наследовать его имущество, но получали с матерью свободу.

Нормами Русской Правды о наследовании закреплялись как права, так и обязанности наследников. Так, на наследников возлагалась обязанность выделить часть имущества церкви на помин души (ст. 92 и 93), а на наследников-сыновей – обязанность выдать сестер замуж, «как они могут».

В тесной связи с наследованием находится опека. Она назначалась в случае смерти отца, малолетства детей, вторичного замужества матери или в связи с ее смертью. Опекун принимал на себя известные юридические обязанности по сохранению имущества опекаемых до совершеннолетия, в противном случае он возмещал убытки.

Таким образом, по Русской правде преимущественно была частная собственность, так как в большинстве случаев речь идет о движимых вещах. Форма заключения договоров была устной, они заключались при свидетелях, на торгу или в присутствии мытника. Наследование осуществлялось по закону (или по обычаю) и по завещанию. Завещание составлялось в устной форме. Правом делать завещание обладали по Русской Правде отец и мать по отношению к детям, и муж по отношению к жене (выдел части имущества). Право наследования имели исключительно члены семьи. Лицам, не принадлежавшим семье, завещать имущество было нельзя. Матери располагали большей свободой распоряжения своим имуществом, чем отцы.

Библиографический список

1. Пресняков А. Е. Княжое право в Древней Руси: Лекции по русской истории. Киевская Русь. – М.: Наука, 1993.
2. Рогов В.А. История государства и права России. – М., 1995. – С.241.
3. История отечественного государства и права. Учебник под ред. О.И Чистякова. – М., 1994.

УДК 349.3

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ЛИЦ ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ю.У. Гиззатуллина, студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В работе проведен анализ действующего законодательства в сфере социального обслуживания защиты прав граждан пожилого возраста, предложен комплекс правовых мер, направленных на его совершенствование.

Ключевые слова: социальная поддержка престарелых граждан в Российской Федерации, престарелые граждане.

В сфере социального обслуживания проблема защиты прав граждан пожилого возраста является значимой, так как в современном обществе достаточно часто нарушаются законные интересы людей старшего возраста.

Вступивший в силу 01 января 2015 года новый Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» [3], заменил собой Федеральный закон от 10.12.1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» [4], действие которого распространялось на граждан Российской Федерации и иностранных граждан, имеющих право на социальное обслуживание, и Федеральный закон от 02.08.1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» [5], действовавший в отношении граждан РФ, являющихся инвалидами или лицами пожилого возраста. В Законе № 122-ФЗ также оговаривалось, что иностранные граждане, лица без гражданства, в том числе беженцы, пользуются теми же правами в сфере социального обслуживания, что и граждане Российской Федерации, если иное не установлено законодательством Российской Федерации (ст. 6 Закона № 122-ФЗ).

Новый федеральный закон направлен на модернизацию системы социального обслуживания, развитие негосударственного сектора и конкуренцию в сфере социального обслуживания, а также на повышение качества предоставляемых гражданам социальных услуг.

Причинами разработки и принятия Федерального закона от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» явились следующие предпосылки:

- Невозможность в полной мере удовлетворить потребность населения в качественных услугах;
- Региональные различия граждан в объеме прав на социальное обслуживание, в доступности и качестве услуг;
- очередность на получение услуг.

Новый закон установил правовые, организационные и экономические основы социального обслуживания граждан в Российской Федерации, основные принципы социального обслуживания, уточнил содержание ряда основных понятий, применяемых в сфере социального обслуживания, виды социальных услуг и условия их предоставления, принципы финансового обеспечения деятельности организаций социального обслуживания.

При проведении анализа Федерального закона № 442 «О социальном обслуживании населения в Российской Федерации» были выявлены следующие проблемы правового регулирования системы социального обеспечения лиц пожилого возраста в Российской Федерации [3]:

1. В соответствии с пунктом 2 статьи 15 Федерального Закона № 422 «уполномоченный орган субъекта Российской Федерации принимает решение о признании гражданина нуждающимся в социальном обслуживании либо об отказе в социальном обслуживании».

Согласно пункту 2 статьи 33 «региональный государственный контроль в сфере социального обслуживания осуществляется уполномоченным органом субъекта Российской Федерации в порядке, установленном органом государственной власти субъекта Российской Федерации».

Отсутствуют установленные нормативными правовыми актами критерии разграничения полномочий по государственному контролю в сфере социального обслуживания у федеральных и региональных государственных органов.

Предлагается предусмотреть возможность введения специального документа, который будет выдаваться поставщику в целях подтверждения права осуществления социального обслуживания (по примеру лицензии).

2. В пункте 2 статьи 18 Федерального Закона № 442 указано, что «отказ гражданина от социального обслуживания, социальной услуги освобождает уполномоченный орган субъекта Российской Федерации и поставщиков социальных услуг от ответственности за предоставление социального обслуживания, социальной услуги».

При этом отсутствует прямое указание, что такой отказ освобождает поставщиков услуг и уполномоченный орган от ответственности за предоставление только той услуги или услуг, от которых гражданин отказался, а не от ответственности за предоставление социального обслуживания гражданину в целом. Это может привести к тому, что при отказе от одной социальной услуги или нескольких социальных услуг гражданин не сможет получить другие социальные услуги, на получение которых он имеет право.

Для устранения данной проблемы необходимо убрать неясность, установив, что отказ освобождает поставщиков услуг и уполномоченный орган от ответственности за оказание лишь тех социальных услуг, от которых граждане отказались.

3. В пункте 5 статье 4 Федерального Закона № 442 установлено, что одним из принципов социального обслуживания является его добровольность.

Существует риск нарушения принципа добровольности при осуществлении социального обслуживания, социального сопровождения, профилактики обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании.

Текст Федерального Закона не в полной мере гарантирует соблюдение этого принципа и не исключает принуждения граждан к социальным и иным услугам, принудительности или полупринудительности связанных с ними мероприятий. Так, граждане вправе отказаться от получения социальных услуг, в соответствии с пунктом 4 статьи 9, статьей 18, а также в соответствии нормами о договоре, которые указаны в статье 450.1 ГК РФ, отказ от заключения договора о социальном обслуживании, возникает не сразу [2]. До ее появления соответствующий орган получает обращение о необходимости оказания ему социальных услуг, которое может быть направлено туда третьими лицами без согласия гражданина в соответствии со статьей 14 Федерального Закона № 442.

Поступившее обращение затем рассматривается (согласие гражданина на это также не требуется), в результате чего гражданин может быть признан нуждающимся в социальном обслуживании, согласно статье 15, в том числе и без его согласия.

Далее составляется индивидуальная программа социального обслуживания, причем, закон предусматривает право гражданина на участие в составлении такой программы, но не

предусматривает необходимости его согласия на такое составление или на утверждение программы, статья 16.

При этом, хотя программа и имеет для гражданина рекомендательный характер, в соответствии с пунктом 3 статьи 16, закон допускает включение в нее тех или иных мероприятий без согласия гражданина. Это уменьшает права получателей социальной помощи, делает их не столько субъектом, а объектом взаимодействия в сфере социального обслуживания.

Такая ситуация также может повлечь за собой нарушение конституционных прав граждан, прежде всего запрета на сбор информации о частной и семейной жизни граждан без их ведома, согласно пункту 1 статьи 24 Конституции Российской Федерации [1].

Для решения данной проблемы предлагается внести в текст законопроекта соответствующие изменения, чтобы гражданин не мог быть признан «находящимся в трудной жизненной ситуации» или «нуждающимся в социальном обслуживании» без его согласия.

4. Согласно статье 8 Федерального Закона № 442 социальное обслуживание отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации и является их расходным обязательством.

Учитывая нормы Федерального закона, затруднено планирование бюджетных средств на выплату компенсации поставщикам социальных услуг, которые будут включены в реестр поставщиков социальных услуг в Челябинской области, но не будут участвовать в выполнении государственного задания (заказа) ввиду отсутствия информации о потенциальных негосударственных поставщиках социальных услуг. Возложение финансирования расходов по исполнению ФЗ № 442 от 28.12.2013 г. «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» только на региональные бюджеты является отрицательным моментом для совершенствования системы организации социального обслуживания населения, что неизбежно ухудшит положение граждан в формах надомного и полустационарного социального обслуживания.

Предлагается внести в законодательство следующее: принять на законодательном уровне необходимые поправки в указанные федеральные законы с целью установления взаимосвязи между ними в части расчета услуг в отрасли социального обслуживания населения.

В США, пенсионерам, у которых по каким-то причинам нет пенсионных накоплений в частных фондах, государство все равно оказывает значительную поддержку. Конечно, уровень поддержки зависит от штата, но есть гарантированные федеральные программы. К таким относится, например, помощь в оплате наибольшей части арендной платы за жилье.

Вдобавок к оплате жилья в США очень развита система социальных работников и сиделок. Однако если дети самостоятельно помогают своим родителям, то деньги, предназначенные для оплаты социальных работников и сиделок, государство будет платить детям.

Положение граждан пожилого возраста свидетельствует о том, что они являются наиболее социально незащищенными категориями населения, нуждающимися в особом внимании и социальной защите со стороны государства. Самым главным для обслуживаемых является здоровье; многие обслуживаемые люди одинокие и надеются не на своих близких и родных, а на государственные службы, которые должны обеспечить им помощь и защиту.

Один из важных путей совершенствования социального обслуживания – это внедрение новых технологий и методов социальной работы.

Для совершенствования мер социальной поддержки престарелым гражданам должны быть проведены такие мероприятия как [6]:

1. Совершенствование законодательства в области предоставления мер социальной поддержки престарелых граждан на федеральном уровне, а также в субъектах Российской Федерации, в том числе, предусматривающее:

а) передачу полномочий по осуществлению ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан с федерального уровня на уровень субъектов Российской Федерации с одновременной передачей источников финансирования в экономически обоснованных объемах;

б) расширение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации определять категории граждан, нуждающихся в социальной поддержке исходя из установленных законами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости;

2. Совершенствование организации предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по обеспечению путевками на санаторно-курортное лечение;

3. Расширение сферы применения социальных контрактов в субъектах Российской Федерации;

4. Реализация комплекса мер, связанных с переходом к установлению социальной нормы потребления коммунальных ресурсов, а также компенсационных мер для престарелых граждан, в том числе:

а) подготовка предложений о порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг одинокими пенсионерами, проживающими в одном жилом помещении не менее 10 последних лет, для которых должны предусматриваться особенности расчета величины социальной нормы потребления коммунальных услуг электроснабжения, водоснабжения и водоотведения;

5. Совершенствование методики определения нуждаемости граждан в мерах социальной поддержки, в том числе в связи с изменением законодательных основ определения величины прожиточного минимума;

6. Совершенствование механизмов выявления и учета граждан-получателей мер социальной поддержки;

7. Создание необходимых условий для повышения качества жизни граждан старшего поколения, предоставление им адресной помощи и высококачественных социальных услуг;

8. Обеспечение возможности взаимодействия граждан при получении услуг с любым подразделением Пенсионного фонда России, Фонда социального страхования Российской Федерации, с учреждениями медико-социальной экспертизы;

9. Предоставление отдельных видов государственной социальной помощи, услуг, мер социальной поддержки гражданам в подразделении любого государственного внебюджетного фонда или учреждении медико-социальной экспертизы;

10. Предоставление медицинских препаратов людям, которые имеют острую необходимость в этом.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что реализация указанных мероприятий будет эффективна для предоставления мер социальной поддержки пожилых граждан, снижения бедности, а также поддержание потребительского спроса граждан.

Социальная поддержка должна стать частью реабилитационных мероприятий в пожилом возрасте, а социальная политика в отношении старых должна носить активный характер.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.). – URL: <http://parvo.gov.ru>. (дата обращения: 01.03.2023г.).

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 05.12.1994. – № 32. – Ст. 3301.

3. Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 52 (часть 1). – Ст. 7007.

4. Федеральный закон от 10.12.1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 11.12.1995. – № 50. – Ст. 4872.

5. Федеральный закон от 02.08.1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» // Собрание законодательства РФ. – 07.08.1995. – № 32. – Ст. 3198.

6. Распоряжение Правительства РФ от 27.12.2012 г. № 2553-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»» // СПС КонсультантПлюс, 2023.

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА КАК ИНСТИТУТ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Н.М. Гладких, ст. преподаватель кафедры СГшПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье рассматриваются роль и значение муниципальных общественных палат в развитии институтов гражданского общества

Ключевые слова: Гражданское общество, общественная палата Российской Федерации, общественная муниципальная палата, субъект общественного контроля.

Для осуществления взаимодействия граждан РФ и общественных объединений с органами государственной и для осуществления взаимодействия граждан РФ и общественных объединений с органами государственной власти и местного самоуправления была создана Общественная палата РФ, как совещательный орган. Сама концепция создания, формирования и деятельности Общественной палаты РФ построена на закрепленном в ст. 32 Конституции РФ праве граждан России участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей [1]. Деятельность Общественной палаты РФ регулируется положениями Конституции РФ о Президенте РФ, федеральных органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Общественная палата создана согласно Федеральному закону № 32 «Об Общественной палате Российской Федерации», и опирается на него в своей работе. Закон принят Государственной Думой 16 марта 2005 года, подписан Президентом Российской Федерации 4 апреля 2005 года и вступил в силу 1 июля 2005 года [2].

Данный закон определяет порядок формирования Общественной палаты, ее функции, задачи и формы деятельности. Согласно Федеральному закону Общественная палата призвана обеспечить взаимодействие граждан РФ с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан РФ, защиты их прав и свобод при разработке и реализации государственной политики. Данное обстоятельство придает особую актуальность и общественную значимость научного изучения института Общественной палаты в свете становления гражданского общества в России.

Актуальность создания Общественных палат и схожих институтов обусловлена необходимостью гражданского контроля над государственной властью. Без такого рода участия общественности в жизни власти гражданское общество теряет свое назначение и форму. В связи с этим появление Общественной палаты РФ как специального механизма, обеспечивающего «обратную связь», можно рассматривать как один из этапов реализации политической стратегии российской власти. Создание Общественной палаты стало закономерным шагом в развитии партнерских отношений между властью и обществом.

Принятие Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» от 23 июня 2016 года, безусловно, необходимый шаг в направлении расширения влияния гражданского общества на институты государства. Основное предназначение палаты – обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации и некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, находящимися на территории субъекта Российской Федерации в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций при формировании

и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории субъекта Российской Федерации [3].

В отдельных публикациях высказывалось мнение о том, что Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» «формализует и бюрократизирует рассматриваемые процессы (развития институтов гражданского общества в субъектах РФ) путем выстраивания "вертикали" и в этом секторе общественных отношений» [4]. По мнению Чеботарева Г.Н. «Принятие федерального закона лишь упорядочило организацию и деятельность общественных палат в субъектах РФ» [5].

В Челябинской области создана и действует Общественная палата Челябинской области [6]. Сегодня Общественная палата Челябинской области — это площадка для дискуссий. Ее главная задача — обеспечить диалог «на равных» между властью и обществом, стать проводником мнения жителей региона. Члены и эксперты палаты отстаивают самые разнообразные общественные инициативы.

В состав Общественной палаты Челябинской области входят 57 членов, которые работают в 9 комиссиях.

Члены и эксперты Палаты проводят экспертизу проектов законов и нормативных актов, а также организуют круглые столы, выездные заседания и общественные слушания относительно вопросов, касающихся социального и экономического развития области, защиты прав южноуральцев, национальной безопасности.

Кроме этого, Общественная палата Челябинской области занимается следующими вопросами:

- оказывает поддержку некоммерческим организациям РФ;
- обеспечивает контроль за соблюдением прав лиц, которые находятся в местах принудительного содержания;
- координирует работу по формированию наблюдательных комиссий.

Одним из наиболее действенных институтов является институт общественного контроля. Развитие данного института, а именно деятельности субъектов общественного контроля, осуществляемой в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений, является в настоящее время одним из способов прямого взаимодействия органов власти и гражданского общества.

Общественные палаты муниципальных образований Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» отнесены к основным субъектам общественного контроля. В то же время они могут выступать инициатором местных общественных инициатив, выразителем мнения жителей и организованных местных сообществ и координировать их участие в решении вопросов местного значения

Следует напомнить о том, что общественные объединения - один из самых многочисленных элементов гражданского общества, включающий наиболее активных граждан и с точки зрения общественного контроля представляющий огромный ресурс общества. Нет сомнений, что с закреплением их в ст. 9 Федерального закона "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" откроется значительная перспектива в решении задач общественного контроля.

Согласимся с Д.С. Михеевым, который применительно к уровню местного самоуправления как формы осуществления власти народом доказывает необходимость создания независимого общественного контроля, осуществляемого населением, гражданами, общественными объединениями, не находящимися в отношениях подчинения с органами

местного самоуправления. В этом случае граждане, население и его общественные структуры выступают как главные носители контрольных полномочий [7].

В муниципальных образованиях действуют муниципальные общественные палаты городских округов и муниципальных районов. Так, в Чебаркульском городском округе в ноябре 2017 года образована Общественная палата. Положение об Общественной палате города Чебаркуля утверждено на заседании Собрания депутатов Чебаркульского городского округа 03 мая 2017 года [8]. Согласно документу, данная структура сформирована из восемнадцати жителей Чебаркуля, кандидатуры которых выдвинуты некоммерческими организациями.

Общественная палата является субъектом общественного контроля. При осуществлении общественного контроля Общественная палата пользуется правами и несет обязанности субъекта общественного контроля в соответствии с Федеральным законом РФ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Члены Общественной палаты не допускаются к осуществлению общественного контроля при наличии конфликта интересов при осуществлении общественного контроля

Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов жителей города, некоммерческих организаций и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития города, защиты прав и свобод граждан, развития демократических институтов

Таким образом, исходя из целей и задач деятельности муниципальных общественных палат, можно с достаточной степенью уверенности утверждать, что муниципальные общественные палаты принимают активное участие в развитии гражданского общества являясь одним из институтов гражданского общества.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. – 1993. – № 237.
2. Федеральный закон от 04 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2005. – №15. – Ст. 1277.
3. Федеральный закон от 23 июня 2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 26 (Часть I). – Ст.3852.
4. Никитина Е.Е. Система институтов гражданского общества в России: конституционно-правовой аспект // Журнал российского права. – 2017. – № 6 // СПС КонсультантПлюс.
5. Чеботарев Г.Н. Конституционализация общественного мнения граждан в управлении делами государства // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 12 // СПС КонсультантПлюс.
6. Закон Челябинской области от 27 октября 2005 года № 412-ЗО «Об Общественной палате Челябинской области» // Постановление Законодательного собрания Челябинской области от 27 октября 2005 года № 1872.
7. Михеев Д.С. Обеспечение общественного контроля - ключевое направление в развитии принципа гласности местного самоуправления // Lex russica. – 2015. – № 4. – С. 31.
8. Положение об Общественной палате города Чебаркуля // Решение Собрания депутатов Чебаркульского городского округа от 03 мая 2017 года.

УДК 93

ПОНЯТИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ, ВИДЫ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И СИСТЕМА НАКАЗАНИЙ ПО ПСКОВСКОЙ СУДНОЙ ГРАМОТЕ

Д.А. Гусев, студент ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье рассказывается про псковскую судную грамоту, а именно в каком году она издавалась, сколько редакций содержала, какие виды наказаний она предусматривала за совершённые преступления, какие виды преступлений существовали во время действия «Псковской судной

грамоты», что именно считалось преступлением и кто имел право их осуждать. В заключение формируется вывод об основных вопросах.

Ключевые слова: Псковская судная грамота, преступление, система наказаний, наказание.

Вопросы происхождения Псковской судной грамоты до сих пор вызывают дискуссии. По одной из наиболее аргументированных гипотез первая редакция грамоты была составлена в 1397 г. и представляла собой свод псковских пошлин, дополненный выписками из наиболее древнего законодательного памятника Пскова – грамоты Александра Невского. Впоследствии этот текст неоднократно редактировался, в результате чего появилась вторая редакция 1409-1424 гг. Дошедшие до нас списки передают уже третью редакцию, которую относят ко второй половине XV в. Она представляет собой вторую редакцию с поздними дополнениями. Все три редакции – непосредственное отражение сложного процесса кодификации действующего права северо-западного вечевых города: от начальных этапов формирования правовых норм до последних десятилетий существования.

После Русской Правды наиболее полный и разносторонний кодекс русского права представляет собой Псковская судная грамота. Она сохранилась в двух независимых друг от друга списках XVI в.: Воронцовском, включающем весь текст грамоты, и Синодальном, содержащем только последние 12 (по современной разбивке) статей.

В отличие от Русской Правды, сконцентрированной на юридических и социально-политических проблемах княжеского и боярского хозяйства, Псковская судная грамота предоставляет понимание о мире городских и сельских обывателей, о социально-экономическом развитии русского города. Помимо значения для истории Пскова XIV-XV вв. судная грамота имеет и общерусское значение: нормы, зафиксированные в ней, отмечаются много веков спустя в крестьянской среде самых разных районов Руси.

Понятие преступления рассматривало субъект правовых отношений, причинивший ущерб лицу или государству, преступление против судебной деятельности и т.п., а именно преступлением в соответствии с Псковской судной грамотой являлось причинение ущерба не только частным лицам, но и государству. Таким образом, складывалось понятие преступления как общественно опасного деяния. Субъектом преступления признавались все лица независимо от социального происхождения. В случае совершения преступления несколькими лицами соучастники несли одинаковую ответственность.

Виды преступлений по Псковской Судной Грамоте (по степени уменьшения общественной опасности):

1. Измена (ст. 7);
2. Поджог (ст. 7);
3. Убийство (ст.ст. 96, 97);
4. Разбой (ст.ст. 1, 24);
5. Грабеж (ст.ст. 1, 20, 67, 105);
6. Кража (ст. 35);
7. Побои (ст.ст. 20, 27, 105, 111, 120);
8. Оскорбление (ст. 117).

Виды преступлений по Псковской судной грамоте можно разделить на условные 5 видов, такие как «перевет», что означало измена, а именно государственное преступление, интересно то, что покушение приравнивалось к окончательному преступлению и наказывалось одинаково. Второй вид преступления можно рассмотреть, как «Преступления против судебной деятельности, например тайный посул судье (взятка), который карался штрафом, насильственное вторжение в судницу, тоже карался штрафом. Третий вид преступления можно определить, как «кормчество», это незаконное производство алкоголя и его реализация – это было нарушением финансовых прав государства. В Псковской судной грамоте прямо говорится: «Княжим людям в городах кормч не держать». Четвертый вид можно обозначить как «Имущественные преступления»: татьба (кража); грабеж; разбой; наход (разбой, совершенный группой людей). Следует отметить, что простая татьба – это кража из закрытого помещения, с воза, из саней, с лодки. Например, кража зерна из амбара или сена из сеновала или скота, совершенная впервые

или повторно. Совершение кражи в третий раз или впервые, но «коневой татьбы» (конокрадство) считалось квалифицированной татьбой, и виновный подлежал наказанию уже не в виде штрафа, а приговаривался к смертной казни. И последний пятый вид преступления можно назвать «Преступление против личности», к ним можно отнести запрет самосуда над человеком, за что положен штраф, убийство и нанесение побоев, увечий.

Квалифицированные виды кражи по Псковской Судной Грамоте:

1. Кража из закрытых помещений (ст. 1);
2. Кража из Псковского Кремля (ст. 7);
3. Кража, совершенная в 3-й раз (ст. 8).

В Псковской Судной Грамоте известен новый род преступлений, которых не было в Русской Правде — государственная измена («перевет»). За государственную измену полагалась высшая мера наказания — смертная казнь; так же смертная казнь назначалась за другие преступления.

Смертная казнь по Псковской Судной Грамоте назначалась:

1. За измену (ст. 7);
2. Поджог (ст. 7);
3. Кражу из Псковского Кремля (ст. 7);
4. Кражу, совершенную в 3-й раз (ст. 8).

Система наказаний по Псковской судной грамоте, представляла собой такие способы наказания, как, смертная казнь (ст. ст. 7-8), денежные штрафы — за большинство преступлений по грамоте телесные наказания, применявшиеся на практике, законодательно предусмотрены не были, наказание, в основном, несло компенсационный, а не карательный характер.

Таким образом, можно сделать вывод, что преступления делились на 5 основных видов, а система наказаний по Псковской судной грамоте проста: известны только два вида наказания — смертная казнь и штраф. Конкретные виды смертной казни в законе не определялись. Из летописи известно, что воров обычно вешали. Поджигателей сжигали. Изменников забивала толпа. Убийцам отрубали голову. Штрафы (продажи) взимались в пользу князя, часть суммы поступала в городскую казну. Одновременно с уплатой штрафа виновный должен был возместить ущерб.

Библиографический список

1. Иванов, А.В. История России. Учебник. — М., 2013 г.
2. Юдовская, А.Я. Всеобщая история. История Нового времени, 1500-1800. — М., 2019 г.
3. Кириллов, В.В. Бравина, М.А. История России до 1914 года. — М., 2011.
4. Пчелов, Е.В., Лукин, П.В. История России. XVI - XVII века. — М., 2003.
5. Алексеев, Ю.Г. Псковская судная грамота и её время. — М., 1980.
6. Мартысевич, И.Г. Псковская судная грамота. — М., 2012.

УДК 347.965

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ АДВОКАТУРЫ С СУДЕБНОЙ РЕФОРМЫ 1864 ГОДА ДО НАШИХ ДНЕЙ

К.А. Дюсембаева, преподаватель кафедры СГиПД ЮУрГУ (НИУ), адвокат

В статье рассматривается история развития адвокатуры, проблемы законодательного закрепления процессуального статуса адвоката в период наиболее активного формирования института адвокатуры. Анализируются предлагаемые поправки в Федеральный закон от 31.05.2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», их влияние на современный статус адвоката.

Ключевые слова: адвокатура, процессуальный статус, реформа, институт адвокатуры, защита.

Институт адвокатуры прошел большой путь становления от времен, когда считалось, что адвокат лишь мешает отправлению правосудия, способствует затягиванию и запутыванию дела, вместо приведения сторон к примирению [1, с. 28], до современного этапа, который можно охарактеризовать как в достаточной степени развитый и соответствующий современному состязательному уголовному процессу.

Принято считать, что с изданием Судебных уставов 20 ноября 1864 года зародилась российская адвокатура. Были впервые закреплены законодательные требования к уровню знаний и опыту работы, ограничениям для работы. Эпоха после судебной реформы породила многих блистательных адвокатов А.И. Урусов, Ф.Н. Плевако, Н.П. Карабчевский, П.А. Александров, С.А. Андреевский, В.Д. Спасович и многие другие [2, с. 697, 467, 331, 19, 123, 583]. Их речи до сих пор являются эталоном профессионального мастерства.

Однако, с законодательным закреплением процессуального статуса адвоката перед членами формируемого адвокатского сообщества были поставлены задачи, не только связанные с профессиональным долгом, но и с собственно формированием самого института, расширением прав, обязанностей.

Особую роль здесь можно отвести кодифицированным актам советского периода, начиная с 1922 года в достаточной степени повлиявших на тенденции развития отечественного законодательства и правоприменительной практики.

По законодательным актам того времени усматриваются достаточно малые процессуальные возможности адвоката, он имел право вступить в дело в трех случаях:

- с момента объявления обвиняемому об окончании предварительного следствия и предъявления ему материалов уголовного дела для ознакомления;
- с момента предания обвиняемого суду, если по делу не производилось предварительное следствие;
- по делам в отношении несовершеннолетних, лиц с ограниченными возможностями, а также по постановлению прокурора, если он решит, что участие защитника положительно скажется на полноте, всесторонности и объективности исследования обстоятельств уголовного дела.

Прошло несколько десятков лет и современное законодательство колоссально расширило возможности адвоката относительно момента начала осуществления защиты, что немаловажно, – была проделана огромная работа по законодательному закреплению процессуального статуса адвоката в нормативно-правовых актах страны.

Многие закрепленные в законодательных актах советского периода процессуальные возможности защитника для современника немислимы. Сейчас мы не можем представить себе запрет на участие адвоката во второй инстанции. Ранее же указание на такой запрет содержалось в постановлении коллегии Народного комиссариата юстиции РСФСР от 12 апреля 1928 года «О защите в суде». Возможность обязательного участия защитника по делу тем же постановлением была расширена до трех названных пунктов, хотя немногим ранее закон давал только одну возможность – если в деле назначен обвинитель.

Анализ советского уголовно-процессуального законодательства и практического применения показывает, что уже в то время были заложены основные гарантии права обвиняемого на защиту посредством участия защитника: обвиняемый и защитник были отнесены к стороне защиты; достаточно подробно урегулированы процессуальные права защитника, позволявшие ему эффективно осуществлять возложенные на него функции (но в большей степени они касались участия в суде); установлены случаи обязательного участия защитника в уголовном деле, определен круг лиц, полномочных участвовать в качестве защитников, среди которых именно адвокатам отводилась основная роль.

Указанные положения получили свое дальнейшее развитие в УПК РСФСР 1960 года и УПК РФ 2001 года.

Также, считаю, что многое для становления процессуального статуса адвоката – защитника в уголовном процессе сделал гражданин В.И. Маслов, по жалобе которого Конституционный суд принял знаковое постановление от 27.06.2000 г. № 11-П [3], указав, что действующие в законе нормы относительно момента вступления защитника в дело предоставляющие лицу, подозреваемому в совершении преступления, право пользоваться помощью защитника лишь с

момента объявления ему протокола задержания либо постановления о применении меры пресечения в виде заключения под стражу, ограничивали право на досудебных стадиях уголовного судопроизводства пользоваться помощью защитника во всех случаях когда права и свободы таких лиц могли быть существенно затронуты действиями и мерами, связанными с уголовным преследованием.

Настоящей победой можно отметить тот факт, что по современному законодательству реализация права подозреваемого, обвиняемого пользоваться помощью защитника на той или иной стадии уголовного судопроизводства более не ставится в зависимость от усмотрения должностного лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело, как это было долгие годы.

Постепенно расширялся (и продолжает расширяться) круг дел, по которым участие защитника обязательно. Последнее дополнение, касающееся обязательного участия защитника, было внесено ФЗ № 610 от 29.12.2022 г. указывающим на обязательность участия защитника в судебном заседании если подсудимый участвует в нем путем использования систем видеоконференц-связи.

Процессуальные права защитника также постепенно расширились. Так, УПК РФ ввел положение о праве защитника иметь свидания с подозреваемым, обвиняемым наедине и конфиденциально, без ограничения количества и продолжительности. Свидания не обусловлены предварительным производством следственных действий.

Существенно расширены возможности защитника по участию в доказывании. К примеру, в настоящее время защитник наделен правом привлекать специалиста, собирать и представлять доказательства, необходимые для оказания юридической помощи, в том числе путем опроса лиц с их согласия. Более того, защитник вправе использовать любые не запрещенные законом средства и способы защиты.

В продолжение развития института адвокатуры 22 февраля 2023 года Правительство РФ одобрило и внесло в Государственную Думу ФС РФ проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», разработанный Минюстом России [4].

Внесенные предложения обусловлены назревшими проблемами, требующими законодательного закрепления. Проект обширен. Наибольший интерес вызывают два предложения. Первое об актуализации момента начала возможности осуществления адвокатской деятельности – с момента внесения сведений об адвокате в Единый государственный реестр адвокатов. На сегодняшний день в адвокатском сообществе имеются разногласия относительно определения этого момента. Конституционный суд Российской Федерации в определении № 2099-О от 22.09.2022 года в числе прочего указал о возможности реализации адвокатом полномочий до получения удостоверения и внесения сведений в региональный реестр. Данное утверждение суда вызвало споры в адвокатском сообществе, разделяемые автором, поскольку большинство предложенных судом вариантов оказания помощи – консультации, справки по правовым вопросам, составление заявлений, жалоб, ходатайств, запросов на практике немислимы без внесения сведений в реестр и получения удостоверения. Даже при гипотетических предположениях о работе в таких условиях, возможность распоряжения полномочиями без документального подтверждения статуса выглядит усеченной. Внесение же в закон указанных изменений должно привести к урегулированию возникшего вопроса.

Второе знаковое изменение предложено внести в статью, корректирующую условия, при которых статус адвоката может быть прекращен. Из текста пп.1 п.2 ст. 17 закона предложено убрать слово «доверитель». Таким образом, разработчики закона хотят показать, что статус может быть прекращен при неисполнении или ненадлежащем исполнении адвокатом своих профессиональных обязанностей не только перед доверителем, но и в любых проявлениях своей деятельности – в суде, на предварительном следствии, перед адвокатским сообществом в целом. Данное уточнение положительно оценивается автором, указывает на высокий статус адвоката в обществе и необходимость держать ответ не только перед конкретным человеком, но и перед обществом в целом.

Подводя итог, полагаю можно смело говорить о преемственности идей, заложенных столетие назад, направленных на продолжение повышения и укрепления статуса адвоката в юридическом сообществе.

Библиографический список

1. Сергеев, В.И. Адвокатура в России: учебник для вузов / В.И. Сергеев. 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юстицинформ, 2019. – 548 с.
2. Ворожейкин Е.М. Судебные речи известных русских юристов / Е.М. Ворожейкин. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Государственное издательство юридической литературы, 1957. – 871 с.
3. Постановление Конституционного Суда РФ от 27.06.2000 № 11-П «По делу о проверке конституционности положений части первой статьи 47 и части второй статьи 51 Уголовно - процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобой гражданина В.И. Маслова» // Собрание законодательства РФ. – 2000. - № 27. – Ст. 2882.
4. О внесении изменений в Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/301952-8>.

УДК 347.27

ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ ИПОТЕЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ

М.А. Иванова, студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье рассмотрены актуальные вопросы развития ипотечного кредитования в Российской Федерации, выделены основные проблемы, препятствующие полноценному развитию рынка ипотечного кредитования, и указываются возможные пути их преодоления.

Ключевые слова: *ипотечное кредитование, ипотека, банки, строительство жилья, рынок ипотечного кредитования.*

Ипотечное кредитование в условиях рыночной экономики является одним из важнейших механизмов и экономических инструментов, обеспечивающих доступность жилья. Ипотека – отличный способ для клиентов банка приобрести качественное жилье, на которое у них в данный момент нет денег, или накопить, на которое уйдут многие годы. Кроме того, это еще и полезный для государства инструмент регулирования движения денег в экономике, оказания социальной поддержки нуждающимся в жилье и стимулирования строительной отрасли.

Общеизвестно, что ипотечный кредит – это долгосрочный кредит, выдаваемый под залог недвижимости с целью приобретения жилья. На практике кредит берется на покупку дома, который служит залогом. Пока заемщик не погасит долг, он не может полностью распорядиться купленной недвижимостью, например, продать ее или подарить.

Без сомнения, можно сказать, что договор ипотечного кредита является сложным договором. Например, семья хочет купить квартиру на вторичном рынке жилья. Условия цены, расположение и площадь квартиры их устраивают. Но в этой квартире живут помимо хозяев или прописаны несовершеннолетние дети. И не исключено, что дети являются собственниками. В этом случае без квалифицированного специалиста, нотариуса и юридического лица без опеки и попечительства не обойтись. Заключение договора и передача квартиры другому собственнику приобретает более сложный характер. Так как право несовершеннолетних детей на жилище защищает российский закон. Чтобы ребенок безвозвратно не лишился своего имущества, контроль осуществляют органы опеки и попечители.

Ипотека регулируется правилами специально принятого Федерального закона № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимого имущества)» [3]. По нормам этого закона ипотека возникает на основании договора между кредитором и должником по денежному обязательству как способ обеспечения возврата денежных средств должника (заемщика) кредитору (заимодавцу). Таким образом, ипотека устанавливается в отношении недвижимого имущества. Порядок и условия

регистрации ипотеки регламентированы в нормах Федерального закона № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимого имущества» [4].

Ипотека – обременение, устанавливаемое в отношении недвижимого имущества, которое подлежит обязательной государственной регистрации в ЕГРН (ЕГРН – Единого государственного реестра недвижимости). Предметом ипотеки могут быть квартиры, дома, комнаты, земельные участки и предприятия. Требования к недвижимому имуществу, которое может быть предметом ипотеки, содержатся в статье 5 Федерального закона № 102. Помимо указанного перечня, к ним относятся также объекты гражданского права в соответствии со статьей 130 Гражданского кодекса Российской Федерации [1].

Одним из перспективных направлений в развитии банковской системы является развитие института ипотечного кредитования. Ведь даже при резких колебаниях на фондовом рынке вложение в недвижимость представляют большой интерес, даже при условиях низкой доходности.

Ипотечное кредитование рассматривается как экономическая категория, содержанием которой являются экономические отношения, направленные на решение жилищных проблем населения, и как банковский процесс, направленный на полный и своевременный возврат средств с помощью основополагающих принципов (платности, срочности, обеспеченности, целевого назначения и т.д.). Также стоит учесть, что ипотека как термин означает сам залог, то есть обеспечение ипотечного жилищного кредита, а именно – то жилье, которое приобретается заемщиком, а не сам кредит.

Вопросами ипотечного кредитования занимаются не только практики, но и исследователи-теоретики. В своих работах они выделяют, как правило, проблемы ипотечного жилищного кредитования, которые можно разделить на несколько категорий. Если рассматривать ситуацию на примере Российской Федерации, к ним относятся проблемы следующего характера:

Общэкономические. В связи с долгосрочностью ипотечного кредитования его выгодное применение возможно лишь в условиях как экономической, так и политической стабильности, которая сохраняется на протяжении десятилетий. Финансовые организации считают ипотечное финансирование вложением с высокой степенью риска, вследствие чего завышаются процентные ставки.

Инфляционные. Еще одним основанием для возникновения проблемы ипотечного кредитования в России является высокий темп инфляции. Вследствие этого получается перекосяк: депозиты со ставками ниже уровня инфляции не привлекательны для вкладчиков, в то время как доходы растут намного медленнее. Результатом стало ситуация, при которой позволить себе принять участие в ипотеке могут лишь те, кто располагает достаточно высоким уровнем доходов.

Связанные со сроками кредитования. Банки заинтересованы в так называемых коротких деньгах, которые быстро возвращаются к ним. Что же касается средств, вложенных в ипотеку, то их возврата нужно ждать десятки лет. За такой долгий промежуток времени ситуация как в стране, так и в мире может диаметрально измениться. Высокие риски в ряде случаев компенсируются за счет привлечения государственного финансирования.

Связанные с монополиями. Факт оборота крупных сумм денежных средств не способствует увеличению прозрачности рынка строительства первичного жилья. К числу основных застройщиков продолжает относиться достаточно узкий круг компаний. Недостаточно высокий уровень конкуренции в отрасли удерживает высокую стоимость за квадратный метр жилья, что делает ипотеку слишком дорогой для большинства среднестатистических российских семей.

Предпосылкой для развития ипотеки служат залоговые отношения. Ипотека является одной из главных задач в жилищной политике. Ипотека пользуется спросом, так как позволяет получить жилье в пользование уже на первоначальном этапе. В части экономического развития страны, ипотека дает огромный толчок для развития кредитной системы. Однако, имеется множество пробелов в ипотечном законодательстве, на практике часто возникают проблемы. С целью разрешения этих проблем и пробелов, в настоящей статье предложены меры по совершенствованию ипотечного законодательства, практики его применения.

Нестабильная экономическая ситуация. Ипотека – это долгосрочный кредит, поэтому банк вкладывает свои деньги примерно на 10-20 лет. Для того чтобы иметь возможность давать

взаимы большие суммы на столь длительный период времени, ему нужны гарантии экономической стабильности. Но заемщикам также нужна уверенность в том, что они смогут погасить кредит в течение стольких лет. Сегодня, к сожалению, нет гарантии финансовой стабильности в Российской Федерации. Поэтому предоставление ипотечных кредитов банкам сопряжено с высокими рисками, в связи с чем необходимо компенсировать возможные убытки высокими процентными ставками.

Высокая стоимость ипотеки (без господдержки). Ведь она все еще развивается и еще не достигла того уровня, когда обеспеченность населения жильем общедоступна и достигается действительно низкая инфляция и стабильная экономика. Для решения этой проблемы правительство снижает процентную ставку путем субсидирования ипотечных кредитов, когда банки получают государственные субсидии для компенсации упущенной выгоды. К этому времени в России уже действует несколько льготных программ, в том числе материнский капитал, ипотека для молодых семей и др.

Монополизация рынка жилья. В настоящее время строительством жилых домов в России занимается мало строительных компаний, что приводит к высоким ценам на недвижимость, так как эти компании стараются покрыть все свои риски и, соответственно, получить более высокую прибыль. И кредиторы должны ориентироваться на эти ставки при разработке ипотечных программ. Решение этой проблемы возможно только за счет снижения стоимости недвижимости в новостройках без ущерба для качества жизни новоселов. Государству следует уделить особое внимание формированию здоровой конкуренции между строительными компаниями, чтобы на рынок вышло больше компаний, сделать ипотеку более доступной для населения, а именно поощрять создание строительных компаний, наказывать недобросовестных застройщиков, ужесточить контроль качества зданий, которые строятся.

Мошенничество заемщика. Мошенничеством с банковскими кредитами согласно Уголовного кодекса Российской Федерации признается «хищение денежных средств заемщиком (группой лиц по предварительному сговору) путем предоставления банку заведомо ложных и (или) недостоверных сведений, чем действия, совершенные лиц, пользующихся своим служебным положением» [2]. Примером может служить предоставление поддельных документов в банке, использование коррумпированных связей и т.д. Банки должны более эффективно и ответственно подбирать заемщиков, отдавая предпочтение клиентам с прозрачным доходом. Но не стоит слишком ужесточать требования, достаточно не давать кредиты безработным, расширить пакет необходимых документов, потребовать предоставления гарантий и залога.

Несовершенство правового регулирования жилищного финансирования. В настоящее время отсутствуют правовые, нормативные и финансовые инструменты, способствующие эффективному кредитованию строительства, а отрасли также необходимо снижать риски.

Некоторые кредиторы могут начать предлагать ипотечные кредиты по плавающей ставке из-за ужесточения договора купли-продажи. Для регулирования этого сегмента Банк России ввел ряд мер, в том числе меры по снижению системного риска за счет ограничения предложения кредитов с плавающей процентной ставкой. Следует отметить, что среди них отсутствуют такие меры по снижению риска получения заемщиками такого кредита. По этой причине мы считаем необходимым ввести законодательные ограничения на величину изменения процентной ставки и срок кредита с плавающей процентной ставкой. При этом требуется обязательное письменное уведомление заемщиков о размере изменения ежемесячного платежа в случае его максимального увеличения, что поможет заемщику оценить все риски и решить, какой вид процентной ставки более выгоден для него: фиксированный или плавающий. Преимущество для банка в том, что он может снизить кредитный риск, потому что заемщик принимает взвешенное решение на основе полной информации об условиях кредита.

Также стоит отметить постепенный переход на кредитование в цифровом режиме: по данным рейтингового агентства «Эксперт», в 2020 году каждый второй заемщик готов оформить ипотеку дистанционно.

Ипотечные кредиты должны обрабатываться отдельными финансовыми учреждениями в кредитной системе. Это позволит объединить и более четко проследить финансовые потоки от

одного участника финансового рынка к другому, а также увеличить объем финансовых операций.

С точки зрения банкира кредитование имеет свои существенные недостатки. Процент невозвратных кредитов этого типа обычно выше, чем у других видов банковских кредитов, хотя их валовой доход также намного выше. Во многих случаях семейные кредиты являются наиболее выгодными. Тип и чувство ответственности заемщика имеют решающее значение для предоставления качественных ипотечных кредитов. Банк может оценить их, проанализировав кредитную историю.

Таким образом, для успешного развития ипотечного кредитования в России необходимо осуществить ряд организационных мероприятий. С правовой точки зрения необходимо создание правовой базы функционирования рынка жилья и ипотечного кредитования, в том числе издание законодательных актов об ипотеке. Совершенствование нормативно-правовой базы также необходимо для эффективного функционирования первичного и вторичного рынков жилищных ипотечных кредитов. Необходимо создать инфраструктуру рынка жилищного и ипотечного кредитования, в том числе решить вопрос о структурах, осуществляющих учет и контроль за состоянием недвижимого имущества, являющегося залогом по кредитам, и специальных судов, квалифицирующих ипотечные дела и оперативное ведение дел; развивать систему страхования банков, что повысит стабильность работы ипотечных банков; способствовать формированию вторичного рынка кредитного капитала как одного из основных условий ипотечного кредитования, разработать систему мер защиты ипотечных банков от инфляционных потерь.

Библиографический список

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 05.12.1994. – № 32. – Ст. 3301.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 17.06.1996. – № 25. – Ст. 2954.

3. Федеральный закон от 16.07.1998 г. № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 29. – Ст. 3400.

4. Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» // Российская газета. – 2015. – № 156. – 27 с.

УДК 347.62

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БРАЧНОГО ДОГОВОРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Г.З. Исрафилова, студентка филиала ЮУрГУ (НИУ) в г. Златоусте

В работе анализируется содержание проблем современного правового регулирования брачного договора в РФ. Рассмотрены ключевые теоретические и практические проблемы, связанные с содержательными и процедурными аспектами существующего правового регулирования брачного договора в РФ. Предложен комплекс правовых мер, направленных на совершенствование содержания анализируемой правовой конструкции.

Ключевые слова: брачный договор, юридические проблемы брачного договора, расторжение брачного договора.

Выбранная мной тема особо актуальна в современное время. Актуальность темы исследования обусловлена важностью глубокого и комплексного исследования института брачного договора. Развитие института брачного договора в условиях рыночных отношений требует эффективного правового механизма, обеспечивающего четкость и полноту его регулирования. Проблемы и противоречия, возникающие в судебной практике по этой причине,

усложняют его практическое применение. Ряд вопросов вызывает определение правовой природы брачного договора, представляется необходимым установление сущности его предмета и субъектного состава.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие из брачного договора в Российской Федерации.

Предметом исследования являются правовые нормы, регулирующие особенности заключения, изменения и прекращения брачного договора в России.

Целью работы является проведение исследования института брачного договора в Российской Федерации, а также выработка предложений, направленных на совершенствование правового регулирования.

В соответствии с поставленной целью необходимо решить следующие задачи:

1) раскрыть понятие и правовую природу брачного договора в Российской Федерации выработать предложения по совершенствованию законодательства о брачном договоре.

В Своде законов Российской Империи нашло отражение положение о том, что брак не может совершаться из понуждения, определен принцип добровольности при заключении брака.

С приходом Советской власти супруги получили право заключать различные виды договоров, однако соглашения, направленные на умаление имущественных прав одного из супругов, признавались недействительными и не подлежали применению.

Несмотря на то, что брачный договор законодательно закреплён в современной России относительно недавно, но его актуальность в настоящее время приобретает свою значимость [1].

Заключение договора, его изменение и расторжение регулируется нормами ГК РФ, что установлено для гражданско-правовых договоров.

Брачный договор, согласно действующему гражданскому законодательству, соглашение лиц, вступающих в брак, или соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения.

Брачный договор содержит признаки семейно-правового договора, это заключается в определенном субъектном составе. Так, на основании ст. 40 Семейный кодекс брачный договор заключается между лицами, вступающими в брак, или супругами. В противовес ст. 256 ГК РФ, в которой говорится только о супругах, СК РФ дополнил круг субъектов брачного договора «лицами, вступающими в брак».

В нотариате с 01 июля 2014 года ведена Единая информационная система (Енот), благодаря которой проводится автоматизированный подсчет всех нотариальных действий, в том числе заключения брачных договоров. На период с 2014–2018 год зафиксировано более 97 тыс. брачных договоров, заключенных на территории РФ. Внедрение такой информационной базы в работу российского нотариата позволяет предотвратить множество мошеннических действий со стороны одного из супругов, в основном это сделки по отчуждению недвижимого имущества [2].

Брачный договор может быть заключен до регистрации брака, когда будущие супруги определяют правовой режим имущества, которое будет приобретено в будущем. В свою очередь, брачный договор может быть заключен супругами и в период брака, а также перед его расторжением.

Фандрова О.И. в своей работе указала, что в России всего 3–7 % пар заключают брачные договоры [3].

И как показывает статистика, это в основном, люди, которые ранее уже состояли в браке и следствием такого расторжения брака выступили неблагоприятные имущественные последствия.

Прежде чем перейти к юридическим аспектам брачного договора, мы можем отметить одну из его моральных проблем: в нашей стране брачный договор большинством граждан признаётся неэтичным, оскорбляющим искренние чувства любящих друг друга людей, т. к. многие считают, что причиной заключения брачного договора выступает недоверие друг к другу.

Юридические проблемы брачного договора заключаются в следующем:

1) К сожалению, в Российской Федерации брачный договор регулирует только имущественные отношения. Отрицательным аспектом в данном вопросе является отсутствие

возможности определить, с кем из супругов будут проживать дети, в случае расторжения брака и брачного договора, порядок встреч с детьми или какие-либо бытовые вопросы.

2) Отсутствие возможности расторжения брачного договора в одностороннем порядке, что явно ущемляет права супругов. Ведь в период брака, заключив брачный договор, один из супругов может быть поставлен в невыгодное для него финансовое, имущественное положение.

3) Наличие неоднозначных формулировок при составлении брачного договора, вследствие чего его условия ставят одного из супругов в крайне неблагоприятное положение, полностью лишая, после расторжения брака, права собственности на имущество, нажитое супругами в период брака, что приводит к сложности законодательного регулирования.

Как показывает судебная практика, при расторжении брачных договоров зачастую возникают серьёзные юридические вопросы, в том числе, у судов различных инстанций. Один из примеров судебной практики является тому подтверждением:

Баринов обратился в суд с иском к Бариновой о признании частично недействительным брачного договора, разделе совместно нажитого имущества. В обоснование исковых требований истец указал, что брак между ним и Бариновой был заключён 30.03.2007г. и расторгнут 17.05.2013г.

28.05.2008 г. по договору купли-продажи приобретена квартира, стоимостью 2 500 000 руб., которая оформлена на Баринову. Приобретена частично за счет совместных средств, а также за счет денежных средств, полученных по кредитному договору, заключенному между Бариновой и Сбербанком России на сумму 2 250 000 руб. Возврат денежных средств по договору обеспечен залогом квартиры и поручительством Баринова.

25.10.2007 г.у Бариновой заключен кредитный договор на сумму 750 000 руб., по которому истец также являлся поручителем. 250 000 руб. были внесены в качестве задатка, а также приобретена мебель, бытовая техника, осуществлен ремонт. Согласно условиям брачного договора от 2013 года спорная квартира является собственностью Бариновой.

Истец полагал, что указанное условие брачного договора является недействительным, поскольку ставит его в крайне неблагоприятное положение. Брачный договор, заключенный 12.04.2013 г. между Бариновым и Бариновой, признан недействительным. Спорное жилое помещение признано общим совместным имуществом Бариновой и Бариновым.

Как установлено судом и следует из материалов дела, брачный договор не содержит условий, которыми Баринов поставлен в крайне неблагоприятное имущественное положение, в брачном договоре отсутствуют положения, указывающие на признание права собственности на все совместно нажитое имущество только за Бариновой. По условиям брачного договора Баринов и Баринова распределили между собой имущество таким образом, что Баринову передано в собственность и недвижимое (гараж) и движимое (машина) имущество, при этом в собственность Бариновой перешла не только спорная квартира, но и обязательство по погашению кредита [4].

При судебных разбирательствах, касающихся брачных договоров, суды зачастую ошибаются при разрешении гражданских дел, это связано с неправильным толкованием норм права, некорректным составлением брачного договора и другими спорными аспектами. Полагаем, что указанные проблемы могут быть решены только путём нововведений в семейное законодательство.

1. Предложение о нормативном закреплении в брачном договоре места жительства детей, времяпровождения с детьми в случае расторжения брака

Законодательно установлено:

Статья 42 СК РФ «Содержание брачного договора» гласит: «Брачным договором супруги вправе изменить установленный законом режим совместной собственности (статья 34 настоящего Кодекса), установить режим совместной, долевой или раздельной собственности на все имущество супругов, на его отдельные виды или на имущество каждого из супругов».

Недостатки:

Отсутствие нормативного закрепления в брачном договоре урегулирование или ограничение прав и обязанностей родителей по отношению к ребенку (в частности, в брачном договоре не прописывается, с кем будет жить ребенок после развода).

Предложение:

Дополнить СК РФ ст. 42 «Содержание брачного договора» текстом следующего содержания: «При расторжении брака родители не могут быть ограничены в правах по отношению к ребенку. Родители по обоюдному согласию могут закрепить в брачном договоре место жительства ребенка (детей), времяпровождения с детьми в случае расторжения брака, но в случае противоречия закону, иным нормативным актам приоритет должен принадлежать закону.

Обоснование:

Исходя из того, что брачным договором не регулируется прав и обязанностей родителей по отношению к ребенку. дети должны проживать с родителями, а когда они живут отдельно, составляется соглашение о месте жительства ребенка, в котором определяется порядок его пребывания у матери и отца. При отсутствии этого документа вопрос может быть решен в судебном порядке по иску любого из родителей. Руководствуясь данной статьей, в судебной практике снизится количество проблем, связанных с составляется соглашение о месте жительства ребенка.

2. Предложение о нормативном закреплении в брачном договоре возможности расторжения брачного договора в одностороннем порядке

Законодательно установлено:

Статья 42. СК РФ «Изменение и расторжение брачного договора» с текстом следующего содержания: «Брачный договор может быть изменен или расторгнут в любое время по соглашению супругов. Соглашение об изменении или о расторжении брачного договора совершается в той же форме, что и сам брачный договор.

Односторонний отказ от исполнения брачного договора не допускается».

Недостатки:

Согласно ст. 42 СК РФ не допускается односторонний отказ от исполнения брачного договора.

Предложение:

Внести изменения в ст. 42 СК РФ, заменив словосочетание «Односторонний отказ от исполнения брачного договора не допускается» на «Односторонний отказ от исполнения брачного договора допускается если в договоре предусмотрен односторонний отказ».

Обоснование:

В судебной практике снизится количество проблем, связанных с расторжением брачного договора в одностороннем порядке.

Таким образом, завершая наше небольшое исследование, обозначим следующие выводы: тема правового регулирования брачного договора в настоящее время очень актуальна. Актуальность темы исследования состоит в том, что развитие института брачного договора в условиях рыночных отношений требует эффективного правового механизма, обеспечивающего четкость и полноту его регулирования. Проблемы и противоречия, возникающие в судебной практике по этой причине, усложняют его практическое применение.

Библиографический список

1. Алексеева, О.Г. Брачный договор: учебник / О.Г. Алексеева. – М: Юрист, 1995. – С. 151–152.
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 19.12.2022) // СЗ РФ. – 1996. – № 1. – Ст. 16.
3. Фандрова, О.И. Брачный договор в России: сущность и проблемы применения // Юридические науки: проблемы и перспективы. – Пермь, 2012. – С. 109.
4. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 24.05.2016 г. № 18-КГ16-10.

«ТЕОЛОГИЯ» КАК НАУЧНАЯ СПЕЦИАЛЬНОСТЬ: ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ПРОБЛЕМЫ

Н.С. Кошкин, ст. преподаватель кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

Данная статья посвящена вопросу целесообразности нахождения теологии в составе группы научных специальностей. По итогу автор делает вывод о том, что теология за восемь лет становления и развития не решила фундаментальные наукоёмкие вопросы, которые касаются существа любой науки – теоретичность, объективность, методология и др. Перспективы дальнейшего развития теологии как науки представляются туманными и нечеткими, ввиду вышеуказанных тенденций.

Ключевые слова: *теология, наука, научная специальность, методология.*

Теология была признана научной специальностью решением президиума Высшей аттестационной комиссии при Минобрнауки России от 12 октября 2015 года (шифр специальности – «5.11. Теология» (до марта 2021 года – «26.00.01 – Теология»). Диссертационный и экспертный советы по теологии были сформированы в 2016 году. Тем самым предшествовавшая этому всему многолетняя дискуссия о включении теологии в список признанных государством научных дисциплин завершилась.

На сегодняшний день, согласно приказов Минобрнауки России от 28 ноября 2022 года №1579/нк, от 28 ноября 2022 года № 1580/нк, функционируют всего два дис. совета в объединенных форматах: шифры Д 999.XXX.03 (99.2.096.03); 99.2.097.02 (99.2.097.02). Первый совет создан на базе: ФГБОУ ВО «МГУ имени М.В. Ломоносова»; Религиозной организации – духовная образовательная организация высшего образования Русской Православной Церкви «Общecerковная аспирантура и докторантура им. святых равноапостольных Кирилла и Мефодия» Москва (Москва ЦФО); Религиозной организации – духовная образовательная организация высшего образования «Московская духовная академия Русской Православной Церкви» Сергиев Посад (Московская область ЦФО). Второй совет создан на базе: Образовательного частного учреждения высшего образования «Православный Свято-Тихоновский гуманитарный университет»; Религиозной организации – духовная образовательная организация высшего образования «Санкт-Петербургская Духовная Академия Русской Православной Церкви» Санкт-Петербург (Санкт-Петербург СЗФО).

Первую кандидатскую диссертацию 01 июня 2017 года защитил священник РПЦ Павел Владимирович Хондзинский, на момент защиты декан богословского факультета Православного Свято-Тихоновского гуманитарного университета. Тема работы: «Разрешение проблем русского богословия XVIII века в синтезе святителя Филарета, митрополита Московского» [8].

В автореферате в качестве предмета исследования обозначен богословский синтез святителя Филарета в его взаимосвязи с возникновением и развитием синодальной традиции. При этом поясняется, что такая работа подразумевает не только знания, но и духовный опыт. Следует в этой связи согласиться с А.А. Исаевой, что использование в научной работе некоего духовного опыта представляется сомнительным, ведь он не может быть ничем подтвержден или проверен [3].

Вторая диссертация по теологии была защищена в Москве 31 октября 2018 года. Автор диссертации Неклюдов Константин Викторович на соискание ученой степени кандидата теологии на тему: «Галилейский контекст проповеди Иисуса Христа: проблемы, сформулированные библеистикой XIX–XX вв., и их решение в свете современной археологии» [4].

Третья кандидатская диссертация по теологии иерея Пономарёва Дмитрия Анатольевича на соискание ученой степени кандидата теологии на тему: «Основание, становление и развитие Тихвинского Антониево-Дымского мужского монастыря» [6].

Последняя диссертация по теологии – защищена 24 апреля 2023 года

Диссертация Дружинина Андрея Владимировича – младшего научного сотрудника научного центра истории богословия и богословского образования. Тема исследования: «Подготовка пастыря в российской духовной школе: осмысление, дискуссия и практика (1808-1869 гг.)» [2].

Что касается отношения научного сообщества, общественности к новой научной специальности, то здесь согласия как не было, так и нет.

За выступают многие представители общественности, религиозные деятели и ученые, например: доктор философских наук, профессор, митрополит Иларион (Алфеев Григорий Валериевич); доктор исторических наук, профессор, профессор по кафедре истории России XIX века – начала XX века Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова Андреев Андрей Юрьевич; доктор исторических наук, профессор, проректор по международной работе Православного Свято-Тихоновского гуманитарного университета протоиерей Георгий Ореханов (Ореханов Юрий Леонидович); доктор философских наук, профессор, профессор по кафедре государственно-конфессиональных отношений Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации Ситников Алексей Владимирович и др. [7].

Приведем некоторые доводы сторонников позиции «за»: 1 Теология отвечает критериям научности (по примеру философии и некоторых других наук). 2. Теология как наука признана во многих странах мира, в том числе и в странах Европы (ФРГ, Республика Франция и др.) и Америки (США и др.). 3. В России есть некая традиция защиты богословских работ. До революции в России теология была по факту признана государством, потому что Церковь была государственной, хотя и существовала она параллельно университетской системе образования. Теология изначально была признана как научная специальность Правительством РФ в 1991 году (без вмешательства церкви), после некоторого времени ее убрали, но сегодня ситуация снова изменилась. 4. В университетах существуют кафедры теологии, ведущие исследования в данной области, которые являются «теоретическим фундаментом» для теологии.

Против выступают например: доктор физико-математических наук, профессор, академик РАН, лауреат нобелевской премии по физике Жорес Иванович Алферов; доктор биологических наук, профессор, заведующий лабораторией № 12 Института проблем передачи информации им. А.А. Харкевича РАН Юрий Валентинович Панчин; доктор биологических наук, профессор, заведующий лабораторией развития нервной системы Института морфологии человека РАН Сергей Вячеславович Савельев; доктор философских наук, профессор кафедры Социальной философии и философии истории Института философии СПбГУ Попов Михаил Васильевич; доктор физико-математических наук, профессор, сотрудник Физического института им. П.Н. Лебедева РАН, член Комиссии РАН по борьбе с лженаукой и фальсификацией научных исследований Ростислав Феофанович Полищук [5].

Приведем некоторые доводы позиции «против»: теологическое знание не отвечает критериям научности (системность, теоретичность, рациональность и др.); «Многие аспекты» теологии дублируются из существующих научных специальностей (Религиоведение, Философия и др.); наличие кафедр теологии в университетах (в том числе и в России) не более чем дань уважения многовековой университетской традиции («в первых университетах» было «направление» теологическое, юридическое, медицинское). В том же университете Кембриджа теология и некоторые другие направления «научного знания» отнесены к «Arts and Humanities» (Искусство и гуманитарные «науки») слова «science» там нет.

При всем при этом существует и третья позиция, которая учитывает аргументы обеих сторон, но стоит на позиции, что в каком-то смысле теология для науки полезна, но необходимо на сегодняшнем этапе разобраться с методологией теологических исследований, теоретичностью, перечнем направлений исследования, и др. проблемными вопросами. Возможно решение будет таким, что теология будет существовать в рамках философии, лингвистики, истории и других наук или же, если теология будет вполне самостоятельной, если сможет преодолеть существующие проблемы, с которым сталкивались многие науки на своем историческом пути. Такую точку зрения (в разной степени) поддерживают доктор биологических наук, профессор Михаил Сергеевич Гельфанд, кандидат физико-математических

наук, один из основателей вольного сетевого сообщества «Диссернет» Андрей Викторович Заякин и другие [1].

Прошло уже 8 лет с момента включения «Теологии» в перечень научных специальностей и что мы можем видеть сегодня. Опубликовано более 50 публикаций, индексируемых ВАК, РИНЦ, которые касаются проблем нахождения теологии в качестве науки, и все поставленные в самом начале становления теологии как науки вопросы остались в подвешенном состоянии, о чем можно судить исходя из анализа текста публикаций. Так и не решены вопросы методологического характера, отграничения от других отраслей научных знаний, например истории, культурологии, философии и др. Соответственно однозначно говорить о том, что теология сегодня в полной мере вписывается в семью наук, нельзя.

В заключении заметим, что ситуация очень непростая и каким образом будет развиваться в дальнейшем не совсем понятно. Хотелось бы, чтобы все вопросы, проблемы решались путем спокойного, разумного диалога как между учеными, представителями религиозных организаций и другими членами общества. Ибо в существующей мировой обстановке раскол отечественного научного сообщества в частности и общества в целом не приведет к положительным результатам.

Библиографический список

1. Богословие как точная наука. – URL: <https://nizinev.com/almanah/publitsistika/bogoslovie-kak-tochnaya-nauka.html> (дата обращения: 05.04.2023).
2. Дружинин, А.В. Подготовка пастыря в российской духовной школе: осмысление, дискуссия и практика (1808-1869 гг.): дис. ... канд. теологии / К.В. Неклюдов. – М., 2022. – 518 с.
3. Исаева, А.А. Признаки светского государства в России: особенности реализации и перспективы развития / А.А. Исаева // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2018. – № 5. – С. 32–39.
4. Неклюдов, К.В. Галилейский контекст проповеди Иисуса Христа: проблемы, сформулированные библеистикой XIX–XX вв., и их решение в свете современной археологии: дис. ... канд. теологии / К.В. Неклюдов. – М., 2018. – 269 с.
5. Открытое письмо десяти академиков РАН Президенту Российской Федерации В.В. Путину. – URL: <https://www.skeptik.net/religion/science/10academ.htm> (дата обращения: 05.04.2023).
6. Пономарев, Д.А. Основание, становление и развитие Тихвинского Антониево-Дымского мужского монастыря: дис. ... канд. теологии / Д.А. Пономарев. – СПб., 2018. – 338 с.
7. Митрополит Волоколамский Иларион: Вопрос, является ли теология наукой, закрыт. – URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/5803483.html> (дата обращения: 05.04.2023).
8. Хондзинский, П.В. Разрешение проблем русского богословия XVIII века в синтезе Святителя Филарета, митрополита Московского: дис. ... канд. теологии / П.В. Хондзинский. – М., 2017. – 296 с.

УДК 347.44

О НЕКОТОРЫХ АКТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

Д.А. Лузгина, студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье проведен анализ некоторых ключевых проблемных правовых вопросов регулирования защиты прав потребителей в Российской Федерации.

Ключевые слова: защита прав, гражданско-правовая ответственность, потребители.

Проводимая в настоящее время международная экономическая политика санкций против Российской Федерации (далее – РФ) делает нашего современного потребителя наиболее уязвимым. Именно сейчас потребители нуждаются в усиленных формах защиты со стороны государства. В связи с этим, одной из важнейших задач современной России является необходимость применения эффективных методов защиты прав потребителей. Наша страна законодательно провозгласила основные права и интересы потребителей, которые соответствуют международно-правовым стандартам в этой сфере.

В статье 2 Конституции Российской Федерации говорится: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства» [1].

Закон Российской Федерации от 07 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» [3] определил круг прав потребителей, установил механизм реализации этих прав.

Кроме этого, необходимо подчеркнуть, что на защите прав и интересов граждан стоят все отрасли российского законодательства: конституционное, гражданское, административное, уголовное.

В свете последних изменений законодательства и новых тенденций на потребительском рынке (появление новых товаров, развитие различных видов работ и услуг и глобальной Интернетизации), вопросы защиты прав потребителей становятся по-новому актуальными.

Статья 40 Закона РФ «О защите прав потребителей» [3] предусматривается необходимость государственного контроля и надзора за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов РФ, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей. Однако, единая комплексная система норм обеспечения контроля и надзора отсутствует в нашей стране. Масштабы и эффективность государственного контроля и надзора совершенно не соответствуют масштабам нарушений прав потребителей.

Таким образом, несоответствие норм Закона РФ «О защите прав потребителей» действительно обеспечению государственной защиты прав потребителей привело к неэффективности механизма правового регулирования отношений в области защиты прав потребителей. Механизм контроля, регламентируемый Законом РФ «О защите прав потребителей», включает в основном систему средств гражданско-правовой защиты потребителей, в частности, имущественную ответственность изготовителя (исполнителя, продавца), компенсацию вреда, причиненного вследствие недостатков товара (работы, услуги), защиту прав потребителей при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг) потребителям. Указанные нормы регулируют отношения, в которых участвуют потребители и предприниматели, осуществляющие торговлю товарами, выполнение работ, оказание услуг.

Рассматривая гражданско-правовую ответственность как средство охраны прав потребителей, необходимо подчеркнуть, что ее основной функцией является компенсационная, то есть эта ответственность ставит своей задачей, в основном, восстановление нарушенной имущественной сферы потребителя за счет имущества правонарушителя. Вот почему основной упор в ФЗ «О защите прав потребителей» делается на применение такой меры ответственности, как возмещение убытков. Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ) [2] предусматривает различные формы ответственности: в форме возмещения убытков, уплаты неустойки и другие. Особое место отводится именно возмещению убытков. Обусловлено это тем, что наиболее существенным и распространенным последствием нарушения гражданских прав являются убытки.

Законодатель в законе РФ «О защите прав потребителей» указывает, что потребитель имеет право на то, чтобы не только товары, но и услуги были качественными, являлись безопасными для его жизни и здоровья, для окружающей среды, а также не причиняли вреда его имуществу. Исходя из этого права, предусмотрена ответственность за нанесенный потребителю вред.

Вопрос этот крайне актуальный, так как качество многих услуг, поступающих на потребительский рынок, оставляет желать лучшего. Это касается, прежде всего, различного рода медицинских и образовательных услуг, а также нетрадиционных услуг – целительство, магия, гипноз и другое. Оказание некачественных услуг ведет к большим затратам, может причинить вред здоровью потребителя, угрожать его жизни, нанести ущерб другому имуществу, а порой

под оказанием соответствующей услуги маскируется откровенное мошенничество. Во всех этих и других случаях наступает ответственность виновного лица перед потребителем.

Подводя итог анализу гражданской ответственности за нарушение прав потребителей можно отметить, что законодательство об ответственности в области защиты прав потребителей предусматривает довольно жесткие меры за их нарушение. Придерживаться его канонов выгодно не только услуго-получателю для охраны и защиты своих интересов и прав, но и самим исполнителям услуг. Закон устанавливает различные гарантии удовлетворения требований потребителя: от уплаты потребителю неустойки в случае просрочки выполнения его законных требований до уплаты штрафа за неудовлетворение требований потребителя в добровольном порядке в размере цены иска. Одним словом, для исполнителя дешевле соблюдать Закон, а тем более не доводить дело до суда.

Проблема качества и безопасности пищевых продуктов, предотвращения возможных заболеваний, обеспечения охраны здоровья граждан РФ в настоящее время становится все более актуальной. Недостаточный ведомственный контроль со стороны государства в отношении качества продуктов, рост импорта недоброкачественных продуктов, слабость отечественного производителя – все это факторы, свидетельствующие об актуальности данной темы.

Российское законодательство, в определенной степени, защищает права граждан на безопасные и качественные продукты питания в соответствии с Федеральными законами: «О качестве и безопасности пищевых продуктов» [4], «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» [5], «О защите прав потребителей» [3], «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» [6], «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» [7].

01 июля 2003 года вступил в силу Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» [8]. Закон «О техническом регулировании» ознаменовал начало реформы всей системы установления обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, к выполнению работ и оказанию услуг, а также к оценке и подтверждению соответствия. Закон предусматривает создание двухуровневой системы нормативных документов: технических регламентов, которые будут содержать обязательные требования безопасности, и добровольных стандартов, содержащих требования к качеству.

С 15 февраля 2010 года в России отменена обязательная сертификация продуктов питания. С этого дня производители самостоятельно декларируют качество и безопасность продуктов питания.

Обязательная сертификация продукции была введена с началом рыночных реформ как вынужденная мера, призванная остановить поступление опасной продукции на российский потребительский рынок.

В последние годы сложилась ситуация, когда процедуру сертификации в полном объеме соблюдали лишь предприятия с хорошо организованной работой по качеству. Недобросовестные производители научились благополучно избегать названную процедуру, в том числе путем приобретения поддельных сертификатов.

Отмена обязательной сертификации продовольственной продукции не решает тех проблем, которые существуют в российской пищевой промышленности. На прилавках продовольственных магазинов много товаров от фирм однодневок, на многих продуктах указаны несуществующие производители.

Гарантией качества продукции после отмены обязательной сертификации является подтверждение качества выпускаемого товара в порядке добровольной сертификации продукции производителем.

В соответствии с Законом «О техническом регулировании», в настоящее время, в свете отсутствия необходимых технических регламентов, обязательному исполнению подлежат нормативно-правовые документы, устанавливающие требования безопасности и регулирующие промышленный и потребительский рынок, в соответствии со статьей 46 Закона, только в части, соответствующей целям: защиты жизни или здоровья граждан; имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества; охраны окружающей

среды, жизни или здоровья животных и растений; предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

Таким образом, вопрос совершенствования законодательства о техническом регулировании остается очень актуальным. В настоящее время к законодательству о техническом регулировании можно предъявить претензии, которые ранее предъявлялись к системе государственных стандартов и документов органов исполнительной власти:

- неурегулированность значительной части общественных отношений;
- несоответствие международным стандартам;
- несогласованность между собой и противоречивость многочисленных ведомственных подзаконных актов.

Проблема качества и безопасности пищевых продуктов, предотвращения возможных заболеваний, обеспечения охраны здоровья граждан РФ в настоящее время становится все более актуальной. Отмена обязательной сертификации продуктов питания, упразднение ряда нормативно-правовых актов, являвшихся основополагающими базовыми документами в области установления и соблюдения обязательных требований к продукции, работам и услугам, отсутствие четкой системы законодательства о техническом регулировании – все это требует усиления публично-правового аспекта обеспечения прав и законных интересов потребителей. Более того, в связи с формированием Таможенного союза Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан проводится работа по созданию единой системы технического регулирования. Таким образом, представляется необходимым дальнейшее совершенствование российского законодательства о техническом регулировании.

Необходимо отметить, что одним из важных направлений в области защиты прав потребителей является осуществление мероприятий по правовому просвещению потребителей. В этой связи все большую значимость приобретает организация системы правового образования потребителей и предпринимателей, формирование основ потребительской культуры населения через СМИ, через сеть Интернет.

В связи с этим, думается, что достижению целей, провозглашенных в статье 3 Закона РФ «О защите прав потребителей», будет способствовать проведение семинаров, круглых столов, конференций, лекционных занятий с учащимися, студентами учреждений среднего и высшего профессионального образования, а также включение дисциплины «Защита прав потребителей» в образовательные программы. Правовое просвещение потребителей будет способствовать укреплению хозяйственных отношений на потребительском рынке, более точному и правильному толкованию и реализации правовых норм законодательства о защите прав потребителей не только в рамках судебного процесса.

Подводя итог проведенному исследованию, хотелось бы особо подчеркнуть, что в данной статье рассмотрены лишь некоторые актуальные проблемы защиты прав потребителей. Единая комплексная система норм обеспечения контроля и надзора за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов на практике отсутствует. Масштабы и эффективность государственного контроля (надзора) не соответствуют масштабам нарушений прав потребителей. Снижая свое надзорное присутствие в рыночных отношениях, государство не обеспечивает исполнение судебных решений в пользу потребителей. Снижается и уровень ответственности за нарушения прав потребителей. Уголовная ответственность за обман потребителей отменена, а административная несопоставима с выгодой от нарушений, что, безусловно, дополнительно стимулирует изготовителей (исполнителей, продавцов) на новые и более тяжкие нарушения. Требуется дальнейшее совершенствование правового регулирования системы защиты прав потребителей в РФ и совершенствование механизма осуществления этих норм на практике.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.). – URL: <http://parvo.gov.ru>. (дата обращения: 01.03.2023г.).

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 05.12.1994. – № 32. – Ст. 3301.

3. Закон РФ от 07.02.1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» // Российская газета. – № 8. – 16.01.1996.

4. Федеральный закон от 02.01.2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» // Российская газета. – № 5. – 10.01.2000.

5. Федеральный закон от 05.07.1996 г. № 86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» // Собрание законодательства РФ. – 08.07.1996. – № 28. – Ст. 3348.

6. Федеральный закон от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // СПС КонсультантПлюс.

7. Федеральный закон от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» // Российская газета. – № 253. – 30.12.2009.

8. Федеральный закон от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» // СПС КонсультантПлюс.

УДК 347.63

УСЫНОВЛЕНИЕ (УДОЧЕРЕНИЕ) РОССИЙСКИХ ДЕТЕЙ ИНОСТРАНЦАМИ: ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Д.С. Павлова, студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье проведен анализ ключевых проблем правового регулирования института усыновления (удочерения) российских детей иностранными гражданами, обозначены проблемы правового регулирования и предложены пути их решения.

Ключевые слова: *усыновление, социальные сироты, международное усыновление, особое производство.*

Актуальность темы исследования обусловлена проблемными вопросами в сфере развития института усыновления детей, оставшихся без родительского попечения, иностранными гражданами, а также совершенствованием способов решения острейшей проблемы – сиротства детей. Замена усыновления детей гражданами иностранных государств на усыновление российскими семьями не состоялась, ведь это не привело к существенному увеличению усыновления детей российскими гражданами.

В последнее время в государстве, как на общенациональном, так и на региональном уровне, осуществляются практические меры, нацеленные на основополагающую защиту прав и интересов детей, формирование положительных условий для их жизни, воспитания и обучения и на повышение роли семьи в развитии личности ребенка, а именно принятие нормативно-правовых актов в области усыновления (удочерения), создание и развитие сети учреждений социальной защиты детей, оставшихся без родительского попечения.

Усыновление детей в Российской Федерации регулируется международными нормативно-правовыми актами и национальным законодательством.

Усыновление – приоритетная форма устройства детей, при которой происходит принятие в семью ребенка на правах кровного.

Международное усыновление – это усыновление, в котором есть иностранный элемент, в данном случае он выражается в том, что усыновленный и усыновитель имеют разное гражданство, либо усыновление происходит на территории иностранного государства.

Основополагающие принципы усыновления детей иностранными гражданами закреплены в международных документах. Главным образом, в Конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989 года [1]. Среди принципов выделяют, прежде всего, признание усыновления в качестве альтернативного способа ухода за ребенком, лишенного семьи, если ребенок не может быть

передан на воспитание или помещен в семью, которая обеспечила бы ему подходящий уход в стране его происхождения. Это связано с тем, что усыновление (удочерение) ребенка гражданами страны происхождения предоставляет в наилучшей степени осуществлять контроль над соблюдением законных интересов усыновленного ребенка компетентным органам государства.

Вместе с тем, представляется разумным заключение Российской Федерацией международных договоров с другими государствами, граждане которых усыновляют российских детей. Примером является договор между Российской Федерацией и Итальянской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей, подписанный в г. Москве 06 ноября 2008 года [6]. В содержании договора указывается, что 2 государства могут договориться о передаче детей в семьи иностранных усыновителей.

Передача ребенка будет рассматриваться только в том случае, когда найти в стране происхождения ребенка не представляется возможным найти семью.

Семейный кодекс Российской Федерации, вступивший в законную силу с 01 марта 1996 года (далее – СК РФ) [4], воплотил в себе основные принципы международного права в области усыновления, содержит норму, которая ограничивает усыновление иностранными гражданами российских детей. В соответствии с п. 4 ст. 124 СК РФ усыновление (удочерение) допускается исключительно в случаях, когда не предоставляется возможным передать этих детей на воспитание в семьи российских граждан, постоянно проживающих на территории России, либо на усыновление родственникам детей вне зависимости от гражданства и места жительства этих родственников. Тем самым усыновление гражданам иных государств признается также и российским законодателем как альтернативный способ ухода за ребенком: приоритетным является его усыновление гражданами РФ.

Статья ст. 165 СК РФ устанавливает, что усыновление (удочерение) российских детей иностранными гражданами производится по законодательству страны гражданства усыновителей на момент подачи заявления об усыновлении. Однако, в целях обеспечения интересов российских детей необходимо соблюдение требований российского законодательства.

Судебный порядок рассмотрения дел об усыновлении регламентируется Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации от 14 ноября 2002 года [2] и призван обеспечить при усыновлении дополнительные гарантии соблюдения законности, прав и интересов детей.

Участие органа опеки и попечительства, а также прокурора при рассмотрении судом дел об усыновлении в соответствии с действующим законодательством обязательно.

Правовой институт усыновления иностранными гражданами представляет собой набор юридических положений, регламентирующих имущественные и личные неимущественные отношения, формирующиеся в связи с иностранным усыновлением.

СК РФ подчеркивает, что каждый ребенок обладает правом проживать и воспитываться в семье (п. 2 ст. 54 СК РФ). Из всех форм семейного воспитания чужих детей усыновление наряду с опекой, попечительством и приемной семьей выступает в качестве приоритетной формы устройства детей, которые остались без родительского попечения.

Усыновление отличается от опеки, попечительства и воспитания в приемной семье тем, что оно приводит к возникновению полного набора прав и обязанностей для участников этого юридического факта.

Количество усыновлений российских детей иностранцами в 2020 году уменьшилось более чем в 7 раз в сравнении с 2018 годом. Об этом говорится в докладе уполномоченного при президенте Российской Федерации по правам ребенка, опубликованном на сайте омбудсмена [7]. В документе, говорится о снижении иностранного усыновления на 86,9% с 2018 года. По данным омбудсмена, в 2020 году иностранными гражданами было усыновлено 38 российских сирот. При этом усыновителями стали граждане из пяти европейских государств: Италии (14 детей), Франции (шесть детей), Германии (шесть детей), Испании (четыре ребенка), Швеции (один ребенок), а также из Аргентины (семь детей).

В докладе отмечается, что на данный момент договоры по постусыновительному контролю у России заключены только с четырьмя странами — это Франция, Италия, Испания, а также Израиль. Данный документ призван защитить интересы и права усыновленных детей из России.

Принятый в 2012 году «закон Димы Яковлева» [5], запрещающий усыновление российских детей гражданами США, за прошедшие годы безусловно повлиял на снижение количества усыновляемых иностранцами детей.

Во-первых, за десять лет в России окончательно сложилась система коммерческой опеки над социальными сиротами, отнятыми по надуманным предложениям у малообеспеченных семей, и сироты, приносящие прибыль опекунам и чиновникам, нужны здесь.

Во-вторых, западные усыновители переключились на «продукты» суррогатного материнства, а в этой сфере нет точных данных, но по экспертным оценкам счет идет на многие тысячи малышей.

Усыновление ребенка приводит к серьезным последствиям, важным как для него, так и для усыновителя.

Основополагающее назначение усыновления иностранными гражданами обусловлено его целями, а именно – принятие несовершеннолетнего ребенка в иностранную семью, формирование максимально благоприятных условий для воспитания и развития, как для родного сына либо дочери.

Правовые последствия усыновления иностранными гражданами установлены в ст. 137 СК РФ; их общеустановленный принцип состоит в следующем: «Усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновленным детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению». Данная статья регулирует установление юридических отношений не только с усыновителем, но также со всеми его родственниками. Безусловно, речь ведется о такой степени родства, наличие которой влечет за собой в установленных законом ситуациях формирование определенных прав либо обязанностей. Хотя между родственниками иных степеней родства не возникает взаимных прав и обязанностей, но присутствие родства учитывается в определенных правовых отношениях.

Статья 137 СК РФ устанавливает юридические последствия усыновления иностранными гражданами не только в сфере установления юридического статуса усыновленных по отношению к усыновителям и их родственникам. В результате усыновления наступают и такие последствия, как прекращение правовых отношений усыновленного с собственными кровными родителями и их родственниками. Данное положение наступает во всех ситуациях, когда ребенка усыновляет супружеская пара, становящаяся его родителями.

Итак, в качестве правового результата усыновления иностранными гражданами выступают последствия двоякого рода: правообразующие и правопрекращающие.

Юридические последствия первого рода состоят в формировании новейших семейных правовых отношений с непосредственным участием усыновленного. Последствия второго рода заключаются в полном либо частичном прекращении ранее имеющихся семейных правоотношений между усыновленным, его кровными родителями, а также их родственниками.

Усыновление иностранными гражданами по последствиям приравнено законодательством к результатам, порождаемым фактом кровного родства. В результате у усыновленного появляются семейные правоотношения с родителями усыновителя и его детьми, как у родного ребенка.

Пункт 2 ст. 137 СК РФ устанавливает норму о том, что усыновленные дети теряют личные неимущественные и имущественные права и освобождаются от обязанностей по отношению к собственным родителям (собственным родственникам).

«В случае, когда усыновление происходит лишь одним лицом, личные неимущественные и имущественные права и обязанности могут сохраниться по желанию отца, если усыновителем является лицо женского пола или по воле матери, если усыновителем является лицо мужского пола».

Пункт 6 ст. 137 СК РФ устанавливает норму о том, что юридические последствия усыновления ребенка иностранными гражданами наступают прямо независимо от записи иностранных усыновителей в качестве родителей в актовой записи о его рождении.

Таким образом, особенность юридических последствий усыновления состоит в том, что устанавливаются семейные связи между усыновленными детьми с одной стороны, а также их потомством, с иной стороны. Усыновитель собственными действиями, вне зависимости от намерения, к примеру, собственных родителей, устанавливает для них новые семейные узы.

Помимо предусмотренных последствий иностранного усыновления, выступающих из его природного происхождения, могут иметь место и специальные, в том числе:

- изменение имени, отчества и фамилии ребенка (ст. 134 СК РФ);
- изменение даты и места рождения усыновленного ребенка (ст. 135 СК РФ);
- запись усыновителей в качестве родителей усыновленного ребенка (ст. 136 СК РФ);
- сохранение прав и обязанностей кровного родителя.

Первые три последствия используются для целей обеспечения установленной ст. 139 СК РФ тайны усыновления.

Четвертое последствие подразумевает под собой исключение из правила, на основании которого судебное решение об иностранном усыновлении влечет за собой прекращение личных имущественных и неимущественных прав усыновленных детей по отношению к собственным родителям и освобождает их от соответствующих обязанностей.

Юридические последствия усыновления иностранными гражданами, сопряженные как с их появлением, так и с прекращением, подразумевают под собой систему различных по отраслевой принадлежности правовых отношений. Разновидности юридических последствий усыновления иностранными гражданами предопределены: природой прав участников усыновления (административные, гражданские, пенсионные); внутренним содержанием прав и обязанностей (личные и имущественные); набором прав (обычные и дополнительные).

Необходимо обратить внимание на кодекс об административных правонарушениях (далее – КоАП) [3], где в статье 5.37 регулируется ответственность за незаконные действия по усыновлению (удочерению) ребенка, передаче его под опеку (попечительство) или в приемную семью. Рассматриваемое законодателем правонарушение выражается в нарушении порядка усыновления (удочерения), передачи несовершеннолетнего под опеку (попечительство) или в приемную семью. Оно представляет собой как совершение определенных действий, например, торговлю информацией о детях, подлежащих усыновлению, так и бездействие, например, непредставление документов, подтверждающих отказ российских граждан от усыновления ребенка.

Недостатками данной нормы являются мизерные штрафы, которые составляют всего от 1 тыс. до 5 тыс. руб. на граждан и должностных лиц.

Предлагается внести следующие изменения в указанную норму: «Незаконные действия по усыновлению (удочерению) ребенка, передаче его под опеку (попечительство) или в приемную семью – влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двухсот пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей», что позволит снизить количество правонарушений при осуществлении механизма усыновления (удочерения) детей в целом.

В заключении хотелось бы сделать вывод о том, что правовое регулирование института усыновления (удочерения) российских детей иностранцами в настоящее время реформируется, что позволяет нам надеяться на устранение правонарушений в будущем.

Библиографический список

1. Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 года // Сборник международных договоров СССР. – выпуск XLVI. – 1993.
2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 года № 138-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 46. – Ст. 4532.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 07.01.2002. – № 1 (ч. 1). – ст. 1.
4. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 1. – Ст. 16.
5. Федеральный закон от 28 декабря 2012 года № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 53 (ч. 1). – Ст. 7597.

6. Договор между Российской Федерацией и Итальянской Республикой «О сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей» от 06 ноября 2008 года // Собрание законодательства РФ. – 2010. – №5. – Ст.462.

7. Доклад о деятельности уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в 2020 году. – URL: <http://deti.gov.ru/detigray/upload/documents/April2022/2trXBG8IQIpDS75uKzUR.pdf> (дата обращения: 28.02.2023г.).

УДК 347.61

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВЫМ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ

А.А. Подкорытова, студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье анализируются проблемы социального обеспечения многодетных семей в России. Рассмотрены теоретические и практические проблемы, связанные с мерами, принимаемые в социальной практике. Предложен комплекс правовых мер, направленных на совершенствование законодательства.

Ключевые слова: *многодетная семья, жилье, материальное обеспечение, льготы.*

Актуальность вопросов, связанных с незавидным положением многодетных семей в Российской Федерации, вряд ли могут отрицаться. В связи с наличием большого количества проблем, многодетные семьи в нашем государстве характеризуются высокими социальными рисками, поэтому нуждаются в различных мерах государственной социальной поддержки, предоставляемых как на федеральном, так и на региональном уровне.

Большинство многодетных семей относятся к категории бедных и проживают в домах без удобств, недостаточно обеспечены сезонной одеждой и обувью, необходимыми лекарствами. Многодетные родители зачастую ограничивают себя в продуктах, чтобы обеспечить крайне необходимые потребности своих детей. В некоторых семьях дети уже с подросткового возраста вынуждены искать работу, дабы облегчить трудное материальное положение в семье. Социальная поддержка от государства многодетных семей является недостаточно эффективной. Многие льготы, субсидии настолько малы, что не покрывают их нужды даже частично, будь то жилищно-коммунальные услуги, покупка или ремонт жилья, приобретение детских товаров и лекарств, витаминов столь необходимых растущему организму.

В российской правовой доктрине семья определяется как круг лиц, связанных личными неимущественными, а также имущественными правами и обязанностями, основанными на браке, родстве и принятии детей на воспитание. Семья играет важнейшую роль для каждого отдельно взятого человека, в ней закладывается образец поведения, нормы морали и ценности. Именно здесь маленький человек делает свои первые шаги и познает мир. Многодетные семьи на протяжении многих лет составляли большинство населения России. Это поддерживалось традициями русского народа и православной морали. Благодаря многодетным семьям людям удастся выжить и сохранить популяцию. Многодетность как норма общественной морали была зафиксирована в религиозных учениях, что закрепило в сознании людей установку на рождение большого числа детей.

Материнство и детство, семья находятся под защитой государства [4]. Также государством гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

На данный момент в России отсутствуют единое понятия «многодетная семья» и критерии помощи для таких семей на федеральном уровне, что приводит к различному подходу в поддержке многодетных семей и к различным возможностям при получении льгот и помощи. В соответствии с Указом Президента РФ от 05 мая 1992 года № 431 «О мерах по социальной

поддержке многодетных семей» [5], каждый регион самостоятельно определяет статус многодетной семьи.

Так, например, в законе г. Москвы [6] многодетная семья определяется как семья, в которой родились и (или) воспитываются трое и более детей (в том числе усыновленные, а также пасынки и падчерицы) до достижения младшим из них возраста 16 лет, а обучающимся в образовательном учреждении, реализующем общеобразовательные программы, – 18 лет.

В г. Санкт-Петербурге [7] многодетная семья – семья (неполная семья), имеющая в своем составе трех и более детей (в том числе усыновленных, находящихся под опекой (попечительством), в возрасте до 18 лет;

Законом Челябинской области [8] определено, что многодетной семьей признается семья, постоянно проживающая на территории Челябинской области и имеющая на своем содержании трех и более детей (в том числе усыновленных, взятых под опеку (попечительство), пасынков и падчериц) в возрасте до 18 лет, а также детей старше 18 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

Общим в данных законах является то, что многодетная семья – это семья, воспитывающая трех и более детей.

Сегодня в России происходит демографический кризис. По данным федеральной службы статистики [9] на конец 2020 года естественная прибыль на тысячу человек составила минус 3,2%; в 2021 – минус 3,7%; в 2022 – минус 4,6%.

Прибыль населения в Уральском федеральном округе на конец 2020 года составило минус 31 252 человека, а Челябинская область занимает далеко не последние места в данной статистике и ее антиприбыль составляет 23 559 человек.

Доля семейных ячеек с одним ребенком составляет 67,4 %; с двумя – 26,8%; с тремя детьми и более – 5,8%.

После изучения статистики возникают вопросы о лидирующей позиции смертности, которая с каждым годом опережает рождаемость и о неэффективности мер государственной поддержки на рост численности многодетных семей для улучшения демографического положения в стране.

Очевидно, наша страна находится в системном кризисе, что влечет проблемы социального обеспечения многодетных семей.

По данным федеральной службы статистики, велико число многодетных семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Например, в центральном федеральном округе на конец 2020 года составляло 134 099 семей, в 2021 году жилье получили 934 семьи; в северо-западном федеральном округе 11 778 семей, получили жилье 1392 семьи; в северо-кавказском федеральном округе на учете из 34 807 жилье получили 89 семей; в уральском федеральном округе из 14 723 получили 707 семей – за выше приведенный период.

Меры социальной поддержки, предоставляемых на региональном уровне, а именно в Челябинской области таковы: в законе «О статусе и дополнительных мерах социальной поддержки многодетной семьи в Челябинской области» с 01.01.2022 г. [8] многодетные семьи имеют право на получение: ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (1 354 руб.), ежемесячной денежной выплаты в случае рождения (усыновления) третьего и последующего ребенка (11 694 руб.), единовременного социального пособия на подготовку к учебному году (1 500 руб.).

Многодетные семьи, среднедушевой доход которых не превышает двукратную величину прожиточного минимума на душу населения в Челябинской области, имеют право на следующее: областной материнский (семейный) капитал семей при рождении третьего или последующих детей, начиная с 01.01.2012 г. Размер областного материнского (семейного) капитала в 2022 году – 108 160 рублей; назначение ежемесячной денежной выплаты в случае рождения третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в 2022 году составляет 12 444 рублей. Многодетные малообеспеченные семьи имеют право на следующие меры социальной поддержки: назначение пособия на ребенка в 2022 году составляет 332 рубля. Размер пособия на детей одиноких матерей и детей-инвалидов и составляет 664 рубля, на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву, и составляет 498 рублей.

Законодательство субъекта РФ может устанавливать дополнительные основания и условия признания лица нуждающимся в жилом помещении в целях получения социального жилья.

Каждая семья мечтает об улучшении условий проживания – расширение жилплощади, переезд в благоустроенное помещение, переселение из аварийного дома.

Однажды такая мечта, как думала одна многодетная семья Костылевых, имеющая в своем составе восемь несовершеннолетних детей, из г. Златоуста у них сбылась. Живя в бараке без удобств, собрав все необходимые документы и подтвердив свой статус и встав в очередь на получение социального жилья, оказалась два года назад под № 1075. Некоторое время спустя с семьей связался депутат от партии «Единая Россия» Олег Колесников, который сообщил, что для семьи нашлась квартира вне очереди, заявив о необходимости встречи, просмотра жилья и подписания соответствующих документов. Мама семейства Наталья пришла по указанному адресу в надежде, что семья будет жить в квартире с удобствами, но предлагаемое фактическое жилье оказалось, как говорится, «хоть стой, хоть падай». Не сложно догадаться, что Наталья отказалась от жилья после пожара, написав жалобы в различные инстанции, но не получила даже стандартной отписки. Выжить в нелегкой ситуации данной семье помогает гражданское общество. Здесь воспитывается 8 детей, двое из которых имеют серьезные заболевания. Финансовое положение семьи, единственным кормильцем которой является папа, очень сложное. Сотрудники и волонтеры социального отдела Златоустовской епархии собрали, и передали Костылевым детские подарки. При посещении их дома выяснилось, что семья нуждается в мебели. С помощью благотворителей все необходимое было найдено и доставлено. Эта семья также получает регулярную продуктовую и вещевую поддержку из Центра гуманитарной помощи Златоустовской епархии [10].

Анализируя предоставление таких «царских палат», суммы назначаемых пособий, рост цен на детское питание, необходимые принадлежности по уходу за ребенком, одежду (цены в свободном доступе на сайтах магазинов) вывод напрашивается сам. Государство ведет политику о важности многодетных семей, Конституция РФ [1] дает гарантии, издаются законы о мерах поддержки, но очевидно проявление типичной бюрократии. В результате получается неприемлемо большое расхождение между официальными документами и действительностью. Поэтому семьи, имеющие хотя бы одного ребенка или бездетные семьи, или люди, которые еще не связаны узами брака, наблюдая за столь не завидным положением многодетных семей, задумаются: «а стоит ли?». Неэффективность принимаемых мер, немотивированность ячеек общества идти за вторым ребенком, неуверенность в завтрашнем дне, недоступность жилья, и многие другие факторы приводят к постепенному вымиранию нации.

Таким образом, проведенный анализ показал, что многодетная семья в современных реалиях находится в состоянии кризиса. Одной из основных проблем является материально-бытовая (финансовая) проблема. Из-за постоянного роста цен такие семьи крайне ограничены в возможности удовлетворять свои ежедневные потребности. Редкая натуральная и материальная помощь со стороны общества или государства проблемы не решает. Другой проблемой является трудоустройство родителей. Когда мать не имеет работы, а отец на протяжении долгого времени не получает зарплату, либо она ничтожно мала, в совокупности с нерегулярными и недостаточными пособиями на детей для полноценного обеспечения семьи катастрофически не хватает, это приводит к разладу семейных отношений. Недоедание, постоянные конфликты между родителями, в ходе которых страдают дети, так как они еще в силу своего возраста не обладают психоэмоциональной устойчивостью, что влияет на их повседневное поведение. Они становятся замкнутыми, в какой-то степени агрессивными, не складываются отношения со сверстниками, что со временем приводит к правонарушениям и преступлениям, повышая криминальную статистику.

В законодательстве Российской Федерации статус многодетной семьи не определен ни на федеральном уровне, ни на уровне субъектов. Рассматривавшийся почти пять лет в Государственной Думе проект федерального закона о поддержке многодетных семей так и не был принят. Федеральные законодатели решили, что в субъектах должны сами заботиться о своих многодетных семьях.

На сегодняшний день в нашей стране принят ряд нормативно-правовых актов различного уровня, направленных на улучшение жизнедеятельности многодетных семей и совершенствование системы социальной защиты и поддержки. Однако принятая законодательная база не дает каких-либо положительных результатов. Поэтому существующие

проблемы обуславливают необходимость оказания ей помощи со стороны общества. Как видно из статистики, приведенной выше, государство в большей степени заинтересованно именно в количестве, рожденных детей, а не в качестве. Но, государство и семья должны стать партнерами, взаимно разделяющими риски и ответственность за благополучие, как отдельной семьи, так и государства в целом.

Очевидно, что материальные проблемы многодетных семей могли бы более активно решаться самой семьей, если бы был увеличен размер государственных детских и семейных пособий, осуществлялись более системные и адресные программы государственной поддержки многодетных семей с целью улучшения жилищных условий, повышение уровня образования родителей, предоставления бесплатного образования и медицинского обслуживания детям из многодетных семей. Необходимо заменить «стратегию выживания» многодетной семьи на «стратегию развития».

В связи с этим предлагается дополнить ст.49 Жилищного кодекса РФ [2] абзацем: «Многодетным семьям предоставить право выбора на получение жилья: квартира или земельный участок под строительство жилья. Выделяемый для многодетной семьи жилой дом должен быть обеспечен комплексом социальной, экономической, транспортной, инженерной инфраструктуры».

Статью 39.5 Земельного кодекса РФ [3] дополнить следующими положениями: «Многодетной семье выдавать земельный участок под жилищное строительство в благоприятно обустроенном месте с минимальным набором коммуникаций; предоставлять строительные материалы для индивидуального жилищного строительства».

Эти уточнения законодательства позволят фактически улучшить жилищные условия многодетных семей в Российской Федерации.

Для улучшения материального положения многодетных семей в закон «О статусе и дополнительных мерах социальной поддержки многодетной семьи в Челябинской области» [8] внести следующие изменения и дополнения:

- установить социальные доплаты к пособиям на каждого ребенка до уровня прожиточного минимума;
- единовременным социальным пособием на подготовку к учебному году считать обеспечение необходимыми вещами и принадлежностями (школьная форма, форма для занятия физкультурой, учебники, прописи, канцелярия и т. п) каждого ребенка из многодетных семей;
- ежемесячные денежные выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в размере 1354 рублей умножаются на количество детей в семье; в исключительных случаях (сложное финансовое положение, либо тяжелое состояние здоровья у какого-то члена семьи, требующие существенных затрат на лечение) многодетные семьи освобождаются от оплаты коммунальных услуг на период стабилизации положения.

Хочется надеяться, что указанные предложения по совершенствованию законодательства позволят многодетным семьям выбраться из кризисной ситуации.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.). – URL: <http://parvo.gov.ru>. (дата обращения: 01.03.2023г.).
2. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ // Российская газета. – № 1. – 12.01.2005.
3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ // Российская газета. – № 211-212. – 30.10.2001
4. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ // Российская газета. – № 17. – 27.01.1996.
5. Указ Президента РФ от 05.05.1992 г. № 431 «О мерах по «социальной поддержке многодетных семей» (ред. от 25.02.2003) // СПС КонсультантПлюс.

6. Закон г. Москвы от 23 ноября 2005 года № 60 «О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве (с изменениями на 20 октября 2021 года)». – URL: <https://docs.cntd.ru/document/3662941> (дата обращения: 28.02.2023 г.).

7. Социальный кодекс Санкт-Петербурга (с изменениями на 24 марта 2022 года) (редакция, действующая с 08 апреля 2022 года). – URL: <https://docs.cntd.ru/document/891859785> (дата обращения: 28.02.2023 г.).

8. Закон Челябинской области от 31.03.2010 г. № 548-ЗО «О статусе и дополнительных мерах социальной поддержки многодетной семьи в Челябинской области». – URL: <https://docs.cntd.ru/document/895247773> (дата обращения: 28.02.2023 г.).

9. Федеральная служба государственной статистики (раздел Демография: жилищные условия, семья, материнство и детство). – URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781> (дата обращения: 02.03.2023 г.).

10. Златоустовская епархия. Официальная группа Сайт. – URL: <https://zlateparhia.ru> (дата обращения: 28.02.2023 г.).

УДК 344

ББК 68.4(2Рос)

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К ДИСЦИПЛИНАРНОЙ И АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ГРАЖДАНСКОГО ПЕРСОНАЛА В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Р.О. Рудой, студент ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье проведен анализ ключевых проблем правового регулирования привлечения к дисциплинарной и административной ответственности военнослужащих и гражданского персонала в вооруженных силах Российской Федерации.

Ключевые слова: военнослужащий, дисциплинарный проступок, ответственность, дисциплинарное наказание.

В условиях современной деятельности военных организаций и специфики решаемых задач воинская дисциплина является одним из важных вопросов, затрагивающих интересы общества в целом и каждой личности в отдельности. В сфере обеспечения национальной безопасности, безопасности личности, общества и государства высокая дисциплинированность и организованность военнослужащих является ее ключевым фактором. Поэтому вопрос о возможности привлечения военнослужащих и гражданского персонала к дисциплинарной ответственности приобретает все большую актуальность.

К военнослужащим может быть применена дисциплинарная ответственность за проступки, связанные с нарушением воинской дисциплины или общественного порядка, но такие деяния военнослужащих должны обладать определенными признаками дисциплинарного проступка. По мнению А.В. Кудашкина [7, с. 286] и К.В. Фатеева [9], к таким признакам относятся: противоправность деяния, выраженная в нарушении военнослужащим норм военного права в части исполнения возложенных на него обязанностей; виновность военнослужащего в совершении такого деяния; отсутствие в таком деянии признаков преступления либо административного правонарушения.

Субъектом воинского дисциплинарного проступка, в том числе грубого дисциплинарного проступка, является вменяемое физическое лицо, достигшее предусмотренного законом возраста, которое совершило деяние, предусмотренное законодательством, выраженное в нарушении воинской дисциплины, и которое является участником охраняемых законодательством специальных военно-служебных отношений, связанных с прохождением военной службы или пребыванием на военных сборах.

Военнослужащий, совершивший грубый дисциплинарный проступок, являясь носителем многих социально значимых качеств, обязан нести ответственность за правонарушения. В состав признаков субъекта воинского дисциплинарного проступка входят: возраст, вменяемость и признаки специального субъекта. Только эти признаки входят в состав как основание ответственности.

Следует отметить, что простые взыскания объявляются командирами, а арест, являющийся ограничением свободы военнослужащего за грубые дисциплинарные проступки, налагается в судебном порядке гарнизонным военным судом.

Полномочия командиров в части наложения дисциплинарных взысканий определяются общевоинскими уставами. Командир войсковой части направляет материалы о грубом дисциплинарном проступке только в том случае, если за его совершение к военнослужащему применяется наказание в виде дисциплинарного ареста. Только командир войсковой части наделен правом направлять материалы о грубом дисциплинарном проступке в соответствующий суд в целях принятия последним решения о применении к военнослужащему дисциплинарного ареста. При этом, выходить с ходатайством о применении дисциплинарного ареста к военнослужащему – полномочие командира (от командира отделения и выше).

Основания и порядок применения дисциплинарных взысканий за совершение грубого дисциплинарного проступка, а также дисциплинарные полномочия воинских должностных лиц с достаточной полнотой регламентированы в Дисциплинарном уставе ВС РФ [2]. При этом, в нормативных документах, определяющих порядок привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности, отсутствует указание на обязательность наличия письменного объяснения военнослужащего, привлекаемого к дисциплинарной ответственности. Как справедливо уточнил С.Н. Бордин [6], объяснения следует брать как можно более полные, с указанием времени, места совершения проступка, очевидцев произошедшего и установочных данных на них, обстоятельств, при которых совершен проступок, краткой характеристики виновного лица, мотивов и целей совершения проступка и другой информации, имеющей отношение к разбирательству.

Объяснения привлекаемого к дисциплинарной ответственности лица в любом случае должны быть отражены в материалах разбирательства, поскольку в противном случае не все обстоятельства могут быть учтены при принятии решения о привлечении к дисциплинарной ответственности. Лицо, привлекаемое к дисциплинарной ответственности за грубый дисциплинарный проступок, имеет право представлять любые доказательства: письменные, вещественные и т. п.

Военнослужащий может ходатайствовать о назначении адвоката, а также обжаловать решение судьи (ст.ст. 6, 22) Федерального закона от 01 декабря 2006 года № 199-ФЗ «О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста» [4].

Может быть и ситуация, когда «в случае невозможности принятия решения по результатам судебного рассмотрения материалов о грубом дисциплинарном проступке судья гарнизонного военного суда откладывает их рассмотрение. Об отложении судебного рассмотрения указанных материалов судья гарнизонного военного суда выносит мотивированное постановление. Повторный вызов на следующее судебное рассмотрение материалов о грубом дисциплинарном проступке лиц, которым известны обстоятельства, имеющие значение для правильного решения вопроса о привлечении военнослужащего к дисциплинарной ответственности, и специалистов, объяснения и пояснения которых были заслушаны до отложения судебного рассмотрения указанных материалов, может не производиться.

Примечательно, что в кассационном порядке решения судов, как правило, не оспариваются, но и рецидива грубых дисциплинарных проступков среди привлеченных к ответственности военнослужащих, как правило, нет.

Участие командира войсковой части, направившего материалы о грубом дисциплинарном проступке, или его представителя в судебном заседании обязательно. Помимо прав, предоставленных им как участникам процесса, указанные лица имеют право давать оценку совершенному военнослужащим действию либо бездействию, а также характеризовать военнослужащего, высказывать предложение о сроке дисциплинарного ареста.

При рассмотрении материалов о грубом дисциплинарном проступке по инициативе судьи гарнизонного военного суда или по своей инициативе в судебном заседании принимает участие военный прокурор. Проблем с законным основанием участия в нем военных прокуроров нет: ст. 35 ФЗ от 17.01.1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре РФ» [3] регулирует вопросы участия прокуроров в рассмотрении судами любой категории дел.

В развитие этих норм издан Приказ Генерального прокурора от 07.05.2008 г. № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур» [5]. Названным приказом военным прокурорам гарнизонного звена поручено обеспечить участие прокурорских работников в судебном рассмотрении, как правило, каждого поступившего в гарнизонные военные суды материала о грубом дисциплинарном проступке.

Следует также отметить, что командиры в связи со сложностью процесса, вызванной необходимостью направления в суд по дисциплинарным делам целого перечня документов на «проштрафившегося» военнослужащего (справок о прохождении военно-врачебной комиссии, характеризующих документов, письменных материалов служебных разбирательств и пр.), пытаются «забыть» о таком виде наказания, как дисциплинарный арест, налагаемый по судебному решению. Представляется, что бездействие должностных лиц, а именно не обращение в суд по вопросу дисциплинарного ареста, может привести к необоснованному исключению дисциплинарной ответственности из круга регуляторов правового характера и провоцировать использование неправовых механизмов воздействия на личный состав: это и запирающие солдат «до вытрезвления» в оружейных комнатах, бытовках, рукоприкладство и прочие «непристойности». Информация об этом иногда поступает от представителей командования, которые «недовольны» сложными и малопонятными для них судебными процедурами, или от представителей общественных организаций, «Союза матерей», родителей военнослужащих.

Для работников суда сведения о незначительном количестве дел о дисциплинарных проступках военнослужащих не новость. Каждый достаточно опытный судья, безусловно, знает, что рассматриваемая проблема на практике решается вовсе не так же качественно, как на законодательном уровне – воинские гауптвахты для содержания арестованных в дисциплинарном порядке оборудованы не в каждом гарнизоне, т.е. требование законодателя о судебном аресте военнослужащих фактически действует не всегда и не везде. Поэтому субъективное отношение к материалам, представляемым командованием в суд, в этом смысле следует отнести к числу негативных явлений.

Что касается органов военного управления, то следует отметить, что все воинские должностные лица связаны системой взаимоотношений с вышестоящими и иными органами. Обеспечение воинского правопорядка в вооруженных силах достигается посредством функционирования системы именно органов военного управления. Военное управление является сознательным организующим воздействием государства на общество средствами военной организации для обеспечения не только основной его задачи – военной безопасности страны, но и правопорядка в ВС РФ.

Думается, что одной из проблем, возникающей при привлечении военнослужащих к дисциплинарной ответственности, выступает проблема возможности обжалования примененного дисциплинарного наказания. Так в п. 83 Дисциплинарного Устава ВС РФ [2] указано, что обжаловать наложенное наказание военнослужащий имеет право только лишь после его наложения. Данная норма закона ограничивает права военнослужащих на справедливое рассмотрение и разрешение дела. Необходимо внести изменения в действующее законодательство, которыми предусмотреть возможность подачи жалобы до фактического применения дисциплинарного наказания, а также предусмотреть такой порядок обжалования, при котором исполнение дисциплинарного наказания возможно лишь после рассмотрения жалобы по существу.

В силу положений Конституции Российской Федерации [1], лицо не может быть дважды осуждено за одно и то же преступление. Однако, как в п. 32 Устава внутренней службы ВС РФ, так и в п. 89 Дисциплинарного устава ВС РФ [2] указано, что даже в случае применения к военнослужащему дисциплинарного взыскания, он не освобождается от уголовной ответственности за это правонарушение. Таким образом, налицо применение двойной меры

ответственности. Полагаем, что в случае осуществления уголовного преследования военнослужащего, от дисциплинарного наказания он должен быть освобожден.

В ряде случаев меры дисциплинарной ответственности применяются взамен административной ответственности, а иногда и одновременно, хотя объект противоправного посяательства выступает иным. Представляется, что вопрос о возможности наложения дисциплинарного взыскания в качестве меры ответственности за административное правонарушение, за которое военнослужащий уже понес административное наказание, должен решаться отрицательно. Тот факт, что в совершенном деянии оказываются совмещенными признаки административного и дисциплинарного правонарушения, не должен служить основанием для одновременного применения мер и административной, и дисциплинарной ответственности. О проблемах «кумуляции» различных видов юридической ответственности указывал в своих работах и Ю.Н. Туганов [8].

Органы военного управления способны воздействовать на правопорядок в армейской среде, в том числе в вопросах устранения негативных явлений в армии, посредством следующих элементов противодействия грубым дисциплинарным проступкам военнослужащих: превентивное разрешение криминогенных ситуаций в воинских коллективах; профилактика насильственных установок, формирование гуманных установок и навыков у военнослужащих; идеологическое и материальное стимулирование оздоровления семейного образа жизни военнослужащих; комплексное правовое информирование о способах предупреждения правонарушений военнослужащих и их профилактика; рекомендации средствам массовой информации по сокращению пропаганды криминогенных факторов в войсках; проведение военно-научных криминологических исследований; реализация федеральной целевой программы предупреждения правонарушений, особенно грубых дисциплинарных проступков в войсках.

Таким образом, учитывая вышесказанное, необходимо констатировать, что в действующем российском законодательстве существует еще немало проблем, касающихся привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.). – URL: <http://parvo.gov.ru>. (дата обращения: 01.03.2023г.).
2. Указ Президента РФ от 10.11.2007 г. № 1495 «Об утверждении общевоинских уставов ВС РФ» (вместе с «Уставом внутренней службы ВС РФ», «Дисциплинарным уставом ВС РФ», «Уставом гарнизонной и караульной служб ВС РФ») // Собрание законодательства РФ. – 19.11.2007. – № 47 (1 ч.). – Ст. 5749.
3. Федеральный закон от 17.01.1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 20.11.1995. – № 47. – Ст. 4472.
4. Федеральный закон от 01.12.2006 г. № 199-ФЗ «О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста» // Собрание законодательства РФ. – 04.12.2006. – № 49 (1 ч.). – Ст. 5089.
5. Приказ Генпрокуратуры России от 07.05.2008 г. № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур» // СПС «КонсультантПлюс».
6. Бордин С.Н. О некоторых вопросах проведения разбирательств в соответствии с Дисциплинарным уставом ВС РФ / С.Н. Бордин // Право в Вооруженных Силах. – Военно-правовое обозрение. – 2014. – № 5. – С. 24-28.
7. Комментарий к законодательству о дисциплинарной ответственности военнослужащих / под ред. А.В. Кудашкина, В.М. Корякина, К.В. Фатеева. – М.: «За права военнослужащих», 2007. – С. 347.
8. Туганов Ю.Н. Правовые проблемы разграничения видов ответственности военнослужащих / Ю.Н. Туганов, М.И. Юрасова // Право в ВС – Военно-правовое обозрение. – 2010. – № 12. – URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/42652-pravovye-problemy-razgranicheniya-vido>

v-otvetstvennosti-voennosluzhashhikh (дата обращения: 05.03.2023).

9. Фатеев К.В. О содержании понятий воинской дисциплины, воинского дисциплинарного проступка и дисциплинарной ответственности военнослужащих / К.В. Фатеев С.С. Харитонов // ВС – Военно-правовое обозрение. – 2012. – № 1, 2. – URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/48709-soderzhanii-ponyatij-voinskoj-discipliny-voinskogo-disciplinarnogo-prostupka> (дата обращения: 01.03.2023г.).

УДК 343

ОСОБЕННОСТИ МЕТОДИКИ РАССЛЕДОВАНИЯ ЯТРОГЕННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Связина Е.В., магистрант кафедры «Уголовный процесс, криминалистика и судебная экспертиза» ЮрГУ (НИУ).

Научный руководитель: Русман Г.С., к.ю.н., доцент кафедры уголовного процесса, криминалистики и судебной экспертизы ЮУрГУ (НИУ).

В статье рассматриваются особенности методики расследования ятрогенных преступлений, раскрываются особенности производства отдельных следственных действий, указываются проблемные аспекты расследования дел данной категории, а также особое внимание уделяется роли специалиста при осуществлении расследования.

Ключевые слова: ятрогенные преступления, методика расследования преступлений, медицинские работники, медицинская документация, пациенты.

Здравоохранение является одной из наиболее значимых сфер социальной жизни, поскольку её состояние напрямую влияет на благополучие отдельно взятого гражданина и всей нации в целом. От того, насколько профессионально и своевременно оказываются человеку медицинские услуги зависит его продолжительность жизни и ее качество, репродуктивные способности человека и другие факторы. Именно поэтому преступления, совершаемые в сфере здравоохранения, имеют высокую степень общественной опасности, а сложность их расследования определяет необходимость особенно тщательной разработки соответствующих методик – всё это обуславливает актуальность темы исследования.

Ятрогенными преступлениями называются общественно-опасные деяния, совершаемые медицинскими работниками при выполнении ими своих должностных обязанностей с нарушением установленных профессиональных стандартов, инструкции и правил, что повлекло наступление неблагоприятных последствий в виде причинения вреда здоровью пациента, его инвалидности либо наступления летального исхода. Методика расследования преступлений данного вида имеет свою специфику, которая обусловлена, прежде всего, криминалистической характеристикой ятрогенных преступлений.

В первую очередь необходимо отметить, что при разработке криминалистической характеристики указанной группы преступлений исследователи выделили ряд проблем, среди которых можно назвать отсутствие в юридической литературе единого подхода к набору элементов в системе криминалистической характеристики ятрогенных преступлений, отсутствие закономерной взаимосвязи между основными элементами указанной системы, отсутствие комплексного представления о видах и группах ятрогенных преступлений и другие проблемы [2, с. 11]. При этом криминалистическая характеристика ятрогенных преступлений является теоретической основой для разработки методик расследования ятрогенных преступлений, криминалистических программ, алгоритмов производства предварительного следствия и дознания, выработки рекомендаций по решению стратегических задач уголовного преследования и тактики осуществления следственных действий [6, с. 220].

Дела о ятрогенных преступлениях возбуждаются, но часто приостанавливаются либо прекращаются, вследствие чего истина по уголовному делу остаётся не достигнутой, виновные

лица остаются безнаказанными, пострадавшие не получают компенсации за причиненный здоровью вред. Этому способствует ряд причин: отсутствие у следователя, ведущего расследование по уголовному делу, достаточного набора профессиональных навыков, позволяющих ориентироваться в большом объеме медицинских терминов и категорий; значительная латентность ятрогенных преступлений, которая обусловлена высокой степенью профессиональной солидарности медицинских работников, в том числе и экспертов [4, с. 47]; отсутствие налаженного конструктивного взаимодействия органов предварительного расследования с органами здравоохранения, Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, судебными медицинскими экспертными учреждениями, в некоторых случаях – территориальными подразделениями фонда обязательного медицинского страхования и страховыми медицинскими организациями [5, с. 96]; объективная причина, которая не зависит от действий конкретного специалиста, а вызвана, скорее, общим состоянием медицины в стране и мире – недостаточная изученность биологических процессов в организме, сложность установления правильного диагноза и назначения соответствующего лечения в связи со множеством противопоказаний воздействия на организм человека отдельных лекарственных препаратов [4, с. 47].

Основными следственными действиями, проводимыми при расследовании ятрогенных преступлений, являются выемка (либо в необходимых случаях обыск) и допрос, которые в рамках рассматриваемой темы имеют свою специфику. Такие следственные действия, как предъявление для опознания, проверка показаний на месте по рассматриваемой категории уголовных дел практически не проводятся [1, с. 82].

Механизм слеодообразования в ятрогенных преступлениях в значительной степени связан с отражением информации об этапах диагностики и лечения в медицинской документации [3, с. 29]. Основным следственным действием является выемка, в ходе которой изымается эта документация. Целесообразность проведения выемки документов как можно быстрее объясняется тем, что медицинские работники могут вносить в них некоторые изменения, пытаясь избежать ответственности или скрыть ненадлежащее оказание медицинской помощи. Выемка производится в том случае, если точно известно местонахождение определенных предметов и документов (однако же если медицинские работники учреждения, в котором произошло преступление, всячески пытаются способствовать сокрытию медицинской документации, за следователем остаётся право провести обыск) [5, с. 98]. При производстве выемки следователю важно помнить, что в различных видах медицинской документации содержится информация с разной степенью значимости для расследования. Всю медицинскую документацию можно разделить на первичную (например, медицинская карта пациента, стационарная карта больного, протокол патологоанатомического исследования) и сопутствующую (её также разделяют на три группы: учетные и отчетные документы, лечебные предписания и направления на обследования, результаты проведенных медицинских обследований и исследований).

Не менее важным следствием действием при расследовании ятрогенных преступлений выступает допрос. Важным моментом здесь является то, что помимо подозреваемого – медицинского работника следователю необходимо будет допросить свидетелей, которые так же являются медицинскими работниками, то есть коллегами либо руководителями подозреваемого. Допрашиваемые лица должны не только описать событие произошедшего несчастного случая, но и если они считают, что врач действовал правильно, то объяснить, на чем они основываются. Вначале допроса следователь берет показания у свидетелей в форме свободного рассказа, а затем уже задает вопросы [5, с. 99]. Следователю нужно тщательно готовиться к проведению допросов, поскольку зачастую при расследовании этой категории уголовных дел допросы проходят в условиях конфликтной ситуации, ведь каждый допрашиваемый, будучи сотрудником медицинского учреждения, стремится сохранить статус этого учреждения, нередко утаить значимую для расследования информацию, чтобы «выгородить» своего коллегу. Раскрытие этого замысла становится очень непростой задачей для лица, не имеющего специальных познаний в области медицины, потому следователю рекомендуется прибегнуть к помощи специалиста.

В рамках проведения допроса и подготовки к допросу специалист может выполнять ряд функций, которые при умелом использовании благотворно повлияют на исход уголовного дела. Так, в частности специалист может помочь следователю определить круг медицинских работников, которых нужно допросить в качестве свидетелей; при даче показаний подозреваемый и свидетели, вероятнее всего, будут использовать медицинскую терминологию, сокращения и аббревиатуры – расшифровать и понять их следователю помогает специалист. Ну и, наконец, консультация со специалистом положительно влияет на психологический настрой следователя во время допроса, придает ему уверенности в правильности его действий [7, с. 79].

К сожалению, при расследовании ятрогенных преступлений следователи нередко пренебрегают помощью специалистов, хотя процессуальный порядок их привлечения и участия в следственных действиях прямо установлен законом в ст. 58, 168 УПК РФ. Помимо содействия при проведении допросов, специалист может быть полезен на любом этапе предварительного расследования, поскольку он может оказывать консультативную помощь в самых разных ситуациях: толкование противоречивой информации, содержащейся в медицинских документах; оказание помощи следователю в постановке вопросов эксперту при назначении судебно-медицинской экспертизы; получение сведений справочного характера о нормативно-правовых актах в сфере здравоохранения, общем описании течения различных заболеваний и т.д. При подготовке к выемке медицинской документации также требуется консультация со специалистом, т.к. следователю может быть трудно определить перечень медицинских документов, подлежащих изъятию в том или ином конкретном случае [7, с. 80].

Таким образом, методика расследования ятрогенных преступлений имеет свою специфику. В этой связи требуют детальной разработки как общие рекомендации по взаимодействию следователя со специалистами, обладающими соответствующими познаниями в области медицины, при производстве предварительного расследования по таким преступлениям, так и в части тактики производства отдельных следственных действий.

Библиографический список

1. Баторова, А.Б. Особенности производства отдельных следственных действий при расследовании ятрогенных преступлений [Текст] / А.Б. Баторова // Вестник магистратуры. – 2020. – № 1-1 (100). – С. 80-83.
2. Бессонов, А.А. Актуальные вопросы разработки методик расследования ятрогенных преступлений [Текст] / А.А. Бессонов // Международный журнал Актуальные проблемы медицины и биологии. – 2018. – №2. – С. 11-13.
3. Вахмянина, Н.Б. Поиск документов в ходе расследования ятрогенных преступлений [Текст] / Н.Б. Вахмянина // Международный журнал Актуальные проблемы медицины и биологии. – 2018. – №2. – С. 28-31.
4. Гирько, С.И. Процессуальные проблемы расследования уголовных дел о преступлениях медицинских работников [Текст] / С.И. Гирько // Международный журнал Актуальные проблемы медицины и биологии. – 2018. – №2. – С. 46-49.
5. Куркова, Н.А., Макарова, О.А. Особенности производства отдельных следственных действий по делам о ятрогенных преступлениях [Текст] / Н.А. Куркова, О.А. Макарова // Известия Тульского государственного университета. – 2021. – №3. – С. 94-102.
6. Мазур, Е.С., Ахметшин, Р.Л., Александрова, Я.Д. [Текст] / Е.С. Мазур, Р.Л. Ахметшин, Я.Д. Александрова Криминалистическая характеристика ятрогенных преступлений // Вестник Томского государственного университета. – 2020. – №451. – С. 220-225.
7. Семенова, О.Ю. Роль специалиста-медика в процессе расследования преступлений, совершенных медицинскими работниками вследствие ненадлежащего исполнения своих профессиональных обязанностей [Текст] / О.Ю. Семенова // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2020. – №1(47). – С. 77-80.

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ МЕХАНИЗМЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ ПО ПРОЕКТАМ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕАЛИЯХ

С.Г. Соловьев, д.ю.н., профессор, зав. кафедрой СГшПД ЮУрГУ (НИУ)

О.В. Дубровин, к.ю.н., доцент кафедры КиАП ЮУрГУ (НИУ)

В работе проведен анализ основных проблемных теоретических и практических правовых вопросов, связанных с действующим механизмом принятия решений по проектам инициативного бюджетирования в современных информационных реалиях. В целях совершенствования современного механизма принятия решений по проектам инициативного бюджетирования, в исследовании предложен комплекс правовых мер, направленных на совершенствование содержания соответствующих правовых конструкций.

Ключевые слова: местное самоуправление, формы непосредственного народовластия, инициативное бюджетирование.

Демократия - это участие граждан в общественной жизни.

Общество демократично настолько, насколько велик в нем процент этого участия.

Ален де Бенуа

Правовой институт инициативного бюджетирования представляет собой правовую конструкцию относительно недавно внедренную в правовую систему Российской Федерации Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. N 2593-р "Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года". Суть российского инициативного бюджетирования, как части общемировой тенденции стимулирования масштабов участия населения в определении направлений развития собственных поселений, состоит в резервировании в бюджете муниципального образования определенного количества финансовых средств, расходуемых с непосредственным участием населения.

При этом, в настоящее время правовые аспекты института инициативного бюджетирования анализируется преимущественно в рамках финансово-правовой науки [1, с. 129; 2, с.10; 3, с.99; 7, с.16], для представителей которой не особо принципиальным является вопрос о формах участия населения в распределении выделяемых бюджетных средств. Для представителей же муниципально-правовой науки указанный вопрос имеет принципиальное значение, так как очевидно, что процесс реального самоуправления населения на местах может осуществляться только при непосредственном участии населения в принятии решений по проектам инициативного бюджетирования, а такая форма взаимодействия с населением, как «учет мнения населения» выводит население муниципалитетов из числа субъектов, непосредственно принимающих решения по местным вопросам, и не обеспечивает реального народовластия в условиях, когда это является возможным с использованием современных информационных технологий [4, с. 47; 5, с.42; 6, с.210].

В связи с тем, что в рамках института инициативного бюджетирования решаются вопросы местного значения, не предполагающие значительного финансирования, подобное отстранение местного населения от непосредственного определения приоритетов в решении далеко не первостепенных местных проблем представляется весьма спорным, что обуславливает актуальность проведения научного исследования, направленного на рассмотрение генезиса и содержания указанной проблемы, вычленение ее ключевых составляющих и определение перспективных направлений ее устранения.

Роль населения при принятии решения по проектам инициативного бюджетирования в современных информационных реалиях: проблемные вопросы теории и практики

Правовой институт инициативного бюджетирования является одним из перспективных инструментов демократизации муниципального управления в сфере принятия бюджетных решений. При этом, изучение опыта применения правового института инициативного бюджетирования в России и зарубежных странах, как элемента партисипаторности, определяемой как ориентация на то, что граждане имеют или должны иметь право голоса в процессе принятия жизненно важных для них социальных решений [9, с. 15], позволяет сделать вывод том, что правовая регламентация стадии принятия решения по представленным проектам не предполагает единого формализованного подхода и направлена на учет особенностей и уникальности каждой конкретной территории.

При этом следует особо отметить, что в применяемых практиках инициативного бюджетирования последних лет значительно увеличивается использование интернет технологий, предполагающих в минимальном варианте информирование о проходящих стадиях инициативного бюджетирования через сайты и социальные сети. В максимальном же варианте интернет технологии обеспечивают возможность организации процедур обсуждения и непосредственного принятия решения местными жителями решений по представленным проектам.

Очевидно, что в указанном максимальном варианте правовой институт инициативного бюджетирования трансформируется из института партисипативной демократии (демократии участия) в институт прямой демократии, что, несомненно, следует приветствовать в контексте направлений развития современной системы российского местного самоуправления.

При этом, важно учитывать тот факт, что прямое принятие решения местными жителями по представленным проектам инициативного бюджетирования является в настоящее время достаточно редким механизмом отбора инициативных проектов для их последующей реализации. Это в значительной мере обусловлено тем, что институт инициативного бюджетирования первоначально создавался как элемент партисипативной демократии, предполагающей лишь согласование проводимой политики с населением (так как широкое вовлечение граждан повышает качество обсуждаемых решений), а не передачу гражданам полномочий, делегированных выборным органам и должностным лицам [10, с. 189].

В настоящее время в практике отбора проектов инициативного бюджетирования приоритетным является не механизм отбора на основании результатов прямого голосования жителей территории реализации практики инициативного бюджетирования, не механизм отбора на основании голосования представителей населения, а механизм оценки проектов с помощью заранее разработанных и обнародованных критериев, в число которых могут быть включены результаты голосования населения, как правило, не играющие определяющей роли при отборе рассматриваемых проектов инициативного бюджетирования.

Ключевая роль в современной российской модели отбора проектов инициативного бюджетирования отдается не непосредственному волеизъявлению населения, а волеизъявлению членов временно создаваемого коллегиального органа - конкурсной комиссии, правовой статус которой определяется нормативно-правовым актом органов местного самоуправления.

Очевидным является тот факт, что подобное положение с учетом непосредственного волеизъявления населения муниципалитета является достаточно спорным, так как повсеместно в муниципальной практике посредством механизма инициативного бюджетирования распределяются относительно незначительные бюджетные средства (в сравнении с объемом любого местного бюджета) и не совсем понятно, почему нельзя в рамках анализируемой процедуры предоставить непосредственно населению права самому определять приоритеты в решении муниципальных проблем и принимать окончательные решения, используя механизмы электронной демократии. К примеру, если в муниципалитете на текущий год запланировано проведение озеленения территории, а решать вопросы по установке детских площадок предполагается через год, то посредством механизма инициативного бюджетирования жители могут поменять приоритеты. При этом для развития самоуправленческих начал в муниципальном управлении желательно, чтобы данное решение было принято населением непосредственно, а не через какие-либо промежуточные органы.

Проблемным вопросом в развитии современной системы инициативного бюджетирования также является недостаточно качественное нормативно-правовое регулирование процедур инициативного бюджетирования. К указанному выводу можно прийти в силу следующих причин:

1. В федеральном законодательстве не закреплена четкая дефиниция понятия «инициативное бюджетирование», что порождает сложности с определением федеральных подходов и формированием единой нормативной базы для развития данного института на региональном и местном уровнях, оценкой содержания и эффективности реализуемых практик. В ряде регионов реализуются практики гражданского участия, схожие с проектами инициативного бюджетирования, но по факту таковыми не являющиеся.

2. Органы государственной власти субъектов РФ и муниципальных образований наделены компетенцией по принятию нормативных правовых актов по вопросам бюджетного законодательства только в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ, который не содержит норм, регламентирующих процедуры инициативного бюджетирования и не относит жителей муниципалитетов к участникам бюджетного процесса, несмотря на то, что бюджетные решения в данной сфере однозначно затрагивают их интересы.

3. Во многом, в связи с отсутствием на федеральном уровне норм, регламентирующих процедуры инициативного бюджетирования, в настоящее время в отношении органов и должностных лиц муниципальных образований не установлена обязанность по исполнению рекомендаций, принятых гражданами в процессе инициативного бюджетирования, что, несомненно, не мотивирует население муниципалитетах к участию в соответствующих процедурах.

Также, к числу проблемных вопросов в развитии современной системы инициативного бюджетирования следует отнести встречающееся несоответствие критериев оценки заявок целям соответствующего проекта инициативного бюджетирования. Указанная ситуация в определенной мере обусловлена наличием разнообразнейшей практики Субъектов Российской Федерации в отношении определения указанных критериев и привязки соответствующего им «весового» значения. На практике достаточно часто «весовое» значение определенных критериев во многом не соотносится с целями и задачами заявленных проектов инициативного бюджетирования, что объективно вносит дисбаланс в отношения всех участников и нивелирует результаты соответствующих инициативных процедур.

К примеру, если в качестве цели реализации проекта инициативного бюджетирования определяется вовлечение местных жителей в принятие решений на муниципальном уровне, то определение в качестве наиболее значимого критерия «софинансирование заявки со стороны населения», в нашем понимании, является спорным, так как не только прямо не способствует достижению заявленной цели, но и может породить недоверие населения к истинным целям заявленного проекта, а также к властным органам конкретного муниципалитета.

Кроме того, анализ практики реализации проектов инициативного бюджетирования в муниципалитетах Челябинской области, осуществляемых на основании Закона Челябинской области "О некоторых вопросах правового регулирования отношений, связанных с инициативными проектами, выдвигаемыми для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета" от 22.12.2020 № 288-ЗО, позволяет выделить еще ряд спорных моментов:

1. Достаточно часто значение критерия «результаты электронного голосования граждан» является абсолютно обесцененным в силу закрепления в отношении него относительно малого весового значения в сравнении с другими критериями. Подобной ситуации, конечно, находятся объяснения, связанные с проблемами верификации участников электронного голосования, возможностью многократного голосования за один проект, что порождает искажение результатов электронного голосования. Однако, в современных условиях развития информационных технологий указанные проблемы являются технически решаемыми и с малым весовым значением указанного критерия вряд ли можно согласиться, что на практике проявляется в регулярном недовольстве местных жителей.

2. Спорным представляется подход муниципальных властей, в соответствии с которым, при определении поддержки населением выдвигаемого проекта инициативного бюджетирования

процент местных жителей, поддержавших заявленный проект, определяется от всей численности населения муниципалитета, а не от численности жителей «части территории муниципалитета» на улучшение условий жизни которых направлен проект.

3. Вызывает вопросы проработанность содержания критерия, связанного с софинансированием заявки со стороны населения, так как жителям периферийных территорий муниципалитета невозможно на равных конкурировать с жителями и управляющими компаниями многоквартирных домов, находящихся в центральных районах муниципального образования (особенно, в части финансирования разработки дизайн-проектов благоустройства своих территорий).

4. Есть смысл серьезно подумать над обоснованностью включения в перечень проектов инициативного бюджетирования проектов, связанных с ремонтом объектов, относящихся к муниципальному имуществу, так как их содержание относится к полномочиям муниципалитета, предполагающим обеспечение их финансирования из местного бюджета или софинансирование из бюджетов вышестоящих уровней без участия средств граждан. Реализация подобных проектов должна предполагать участие граждан лишь в качестве инициаторов начала их реализации. Финансовое же участие жителей в решении вопросов, решение которых является прямой обязанностью местных властей, представляется достаточно спорным.

5. В качестве общего недостатка механизма реализации проектов инициативного бюджетирования следует выделить отсутствие нормативно закрепленных систем оценки эффективности реализации проектов инициативного бюджетирования.

6. Достаточно манипулятивным становится критерий оценки проектов инициативного бюджетирования, связанный с актуальностью решаемой проблемы, в случае передачи полномочий по принятию решения конкурсной комиссии муниципального образования.

7. При реализации проектов инициативного бюджетирования на практике достаточно часто встречается ситуация, когда в реализации многих проектов большую заинтересованность проявляют местные власти, а не местные жители, что однозначно негативно влияет на развитие активности и инициатив, идущих непосредственно от местных сообществ граждан.

Комплекс правовых мер, направленных на совершенствование российского института инициативного бюджетирования

Исходя из содержания вышеуказанных проблем, можно предложить на обсуждение следующие направления совершенствования действующего законодательства в сфере инициативного бюджетирования.

Во-первых, федеральному законодателю необходимо четко определиться с нормативной конструкцией института инициативного бюджетирования (как формы участия населения в принятии бюджетных решений на муниципальном уровне), закрепить соответствующую дефиницию в муниципальном законодательстве уровня Российской Федерации, раскрыв сущность инициативного бюджетирования.

Во-вторых, корректировки требуют содержание Бюджетного кодекса Российской Федерации в части отнесения жителей муниципального образования к участникам бюджетного процесса и урегулирования их прав в бюджетном процессе, так как очевидным является тот факт, что принятие бюджетных решений на муниципальном уровне объективно затрагивает их интересы.

В-третьих, в целях нормативного определения объема прав жителей муниципального образования на участие в бюджетном процессе, необходимо раскрытие содержания принципа участия граждан в бюджетном процессе, закрепленного Федеральным законом от 29 ноября 2021 г. N 384-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году".

В-четвертых, в целях стимулирования гражданской активности местных жителей на создание посредством института инициативного бюджетирования инновационных муниципальных проектов, есть смысл нормативно закрепить запрет на рассмотрение в рамках института инициативного бюджетирования проектов, направленных на решение насущных местных проблем, находящихся в сфере ответственности органов и должностных лиц муниципалитета.

В-пятых, в целях стимулирования вовлеченности граждан в процессы муниципального управления, желательна нормативно закрепить определяющую роль в современной российской модели отбора проектов инициативного бюджетирования за результатами непосредственного волеизъявления населения, определяемыми по количеству голосов жителей, поданных за конкретный проект. При этом, возможность жителей муниципалитета многократно голосовать за различные проекты следует исключить.

В-шестых, в условиях повсеместного использования информационных технологий следует нормативно закрепить обязательность проведения голосования по проектам инициативного бюджетирования в онлайн пространстве на базе единой цифровой платформы муниципалитета или субъекта Российской Федерации.

В-седьмых, для стимулирования реализации посредством инициативного бюджетирования наиболее злободневных для муниципалитета проектов, в механизме инициативного бюджетирования необходимо предусмотреть право конкурсной комиссии на добавление дополнительных бонусных голосов или коэффициентов, предоставляемых до проведения голосования населения по представленным проектам, при условии поддержки соответствующего проекта Общественной палатой муниципального образования.

Завершая описание злободневных муниципально-правовых проблем, связанных с функционированием российского института инициативного бюджетирования, следует отметить, что данный институт в потенциале содержит существенные возможности для стимулирования гражданской активности местных жителей, которые необходимо четко осознать и стимулировать их реализацию всеми возможными правовыми средствами. При этом, в качестве приоритетной цели его развития (исходя из иерархии целей современной российской системы самоуправления населения на местах [8, с. 28]) следует определить трансформацию данной правовой конструкции из института партисипативной демократии в институт прямой демократии.

Библиографический список

1. Агеенко, А.В. Использование модели социального супермаркета для развития процессов инициативного бюджетирования // Ученые записки Международного банковского института. – 2016. – № 17. – С. 125–133.
2. Белоусов, Ю.В. О повышении эффективности управления общественными финансами // Финансы. – 2016. – № 8. – С. 7-14.
3. Вагин, В.В. Инициативное бюджетирование в России: лучшие практики и направления развития // Финансовый журнал. – 2015. – № 4. – С. 94–103.
4. Коростелева, М.В. Инициативное бюджетирование как форма участия населения в процессе принятия бюджетных решений на муниципальном уровне: особенности правового регулирования // Государственная власть и местное самоуправление. – 2019. – № 6. – С. 46 - 49.
5. Евсиков, К.С. Механизмы реализации конституционного права граждан на участие в управлении делами государства // Журнал российского права. – 2019. – № 6. – С. 36 - 49.
6. Черкасов, А.И. Прямая и партисипационная демократия как средство вовлечения населения в процесс принятия решений на местном уровне // Труды Института государства и права РАН. – 2018. – Т. 13. – № 2. – С. 190 - 215.
7. Чулков, А.С. Опыт и перспективы применения в России инициативного бюджетирования // Финансы и кредит. – 2016. – № 8. – С. 10–19.
8. Соловьев С.Г. Местное самоуправление в России: диалектика иерархии целей и перспективы целеполагания в контексте муниципальных конституционных реформ // Современное право. – 2022. – № 2. – С. 26-31.
9. Bishop P., Davis G. Mapping Public Participation in Policy Choices // Australian Journal of Public Administration. – 2002. – Vol. 61. – № 1. – P. 6-26.
10. Gilman H.S. Democracy Reinvented: Participatory Budgeting and Civic Innovation in America. Washington, 2016. – P. 183-194.

РАЗВИТИЕ ВОЛОНТЕРСКОГО ДВИЖЕНИЯ НА ЮЖНОМ УРАЛЕ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

*Е.В. Сумина, к.и.н. доцент кафедры социально-гуманитарных и правовых дисциплин
ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

Настоящая статья посвящена исследованию развития волонтерского движения на Южном Урале, проведен анализ теоретических и практических проблем, связанных с данным вопросом.

Ключевые слова: *Восточный кризис 1875-1878 гг., русско-турецкая война 1877-1878 гг., добровольческое движение, волонтерское движение, специальная военная операция.*

Волонтерство – это оказание добровольной и бескорыстной помощи тем, кто в ней нуждается. Волонтеры (добровольцы) участвуют в разнообразной деятельности, но в основе любого волонтерского движения лежит принцип: хочешь почувствовать себя человеком - помоги другому. История развития добровольческого движения в нашей стране связана, прежде всего, с деятельностью Русской православной церкви. Традиция безвозмездной работы в православных монастырях зародилась в глубине веков, после Крещения Руси в 988 году. В XIX веке в учрежденных земствами народных начальных школах учителя преподавали на безвозмездной основе. Первыми в мире женщинами-волонтерами (сестрами милосердия) были монахини московской Свято-Никольской обители. Во время русско-турецкой войны 1877-1878 годов они добровольно отправились на фронт для оказания помощи раненым солдатам. Именно на этот период приходится бурное развитие волонтерского движения, связанного с оказанием помощи славянам балканского полуострова.

На Южном Урале - тогдашней Оренбургской губернии - действовало Окружное Управление Общества попечения о раненых и больных воинах, имевшее 5 уездных комитетов – в гг. Троицке, Челябинске, Верхнеуральске, Орске и Оренбурге. Уже в апреле 1876 года Председатель Уфимского местного управления общества попечения о раненых и больных воинах писал в Златоуст: «В виду тех несчастий, которые постигли население Герцеговины и Боснии, Главное управление общества нашло своевременным образовать Санитарное Отделение на 100 кроватей в Цетинье в Черногории... Содержание этого госпиталя обратится обществу по 10000 руб. в месяц. Кроме того, сами жители и их семейства, лишенные крова и пищи, претерпевают величайшие бедствия и для поддержания их жизни крайне нуждающиеся в пособиях. Известные обстоятельства побудили Главное управление общества обратиться к местным комитетам, с просьбою пригласить всех лиц, проживающих в пределах его деятельности, к пожертвованиям в пользу бедствующих жителей Герцеговины и Боснии. Уфимский местный комитет обращается к Вашим человеческим чувствам и просит не отказать в Вашем пожертвовании и вместе с тем пригласить всех лиц, ... принести свою лепту, по мере средств каждого, в помощь бедным страдальцам в Герцеговине и Боснии». Это послание не осталось без внимания. Так, чиновники и пенсионеры Златоустовского Уездного Казначейства изъявили желание жертвовать по 1 копейке с рубля получаемого ими жалованья до самого окончания войны. Кроме того, чиновники, пенсионеры, рабочие Златоустовского завода одновременно жертвовали суммы в пользу воюющих славян.

Чиновники различных ведомств также старались всячески облегчить транспортировку вещей, посылаемых со всех концов России в пользу южных славян. Так, на съезде депутатов российских железных дорог, проходившем в Петербурге в 1876 г., было решено, что перевозка всех материальных пожертвований в пользу общественного госпиталя в Черногории, в г. Цетинье, «будет производиться безвозмездно по всем линиям русских железных дорог», при этом тюки с вещами должны были весить не более 2 ½ пудов и «снабжены знаком Красного Креста».

Нужно отметить, что в начале кризиса активность жителей была невысокой – «подписка на помощь боснякам и герцеговинцам, состоявшаяся в доме генерал-губернатора, начата была одними чиновниками и с отъездом генерал-губернатора в Санкт-Петербург совершенно забылась, граждане же о деле этом почти не думали...». В результате в течение 1875 г. было собрано лишь 486 руб. 92 к.

Однако с началом сербо-турецкой войны 1876 г. помощь славянам начала возрастать. 25 июля 1876 г. в «Оренбургском Листке» было опубликовано воззвание к жителям города с просьбой о пожертвовании в пользу пострадавших славян: «Мы выражали и выражаем надежду, что оренбуржцы отнесутся к доброму и великому делу с достойным сочувствием. Есть люди, которые выставляют нам на вид своих собственных бедняков и нищих: но возражение это, по мнению нашему, ничтожно. Наши бедняки уже счастливы тем, что могут просить милостыни и получают ее, ... тогда как разоренное семейство болгарина, серба или босняка и герцеговинца не смеет и просить...». Автор воззвания обращал внимание в первую очередь на религиозное и кровное родство с балканскими славянами: «Все христиане, а мы славяне русские в особенности, обязаны помочь братьям по крови и по Христу чем можем – вещами и деньгами... Откликнемся, братья, на страдания родного племени по братски, по русски!». По примеру столичных газет, при редакции «Оренбургского Листка» с 1 августа 1876 г. был открыт сбор пожертвований.

Воззвание это возымело определенное действие. Так, 25 и 27 июля в Оренбурге были устроены гуляния, сбор от которых был направлен в пользу балканских славян; также был объявлен кружечный сбор и подписка. Кроме того, 29 июля гимнасты братья Валлери устроили представление, а половину сбора в размере 62 руб. 12 ½ коп. пожертвовали в пользу страждущих славян.

Как отмечала газета, «...сбор пожертвований...проникает даже туда, где его совсем мы не привыкли встречать; ...богатые и убогие, дети и взрослые все опускали в братскую кружку, кто сколько хотел и сколько мог...». В результате за первые три дня (25, 27 и 29 июля 1876 г.) было собрано 506 руб. 92 коп.

Как отмечала газета, «не велика сумма, но отрадно уже то, что общественное сочувствие к славянам пробуждается у нас». По словам сборщиков, мещане, мелкие торговцы, чиновники и простой, бедный народ «выказали в деле пожертвования усердие, какого только можно желать». Пожертвования поступали даже от мусульман. «Я не на веру даю», - говорил один хивинец, - «веру везде терпят, я даю на свободу, которая для каждого милее всего», - и положил 3 рубля».

Таким образом, был дан толчок общественному сочувствию в пользу разоренных славян. Сборы от народных гуляний, спектаклей, концертов, проводившихся в 1876 г., в общей сложности составили 1367 руб. 73 коп.

Была распространена в губернии и такая форма помощи, как ежемесячные отчисления с заработка. Так, чиновники некоторых учреждений Оренбурга – казенной палаты, военно-медицинского управления, учебного ведомства, судебной палаты; главный доктор оренбургского военного госпиталя и его ординаторы, преподаватели оренбургского и приходского училищ, оренбургской гимназии, а также служащие троицкой гимназии – пожертвовали «впредь до окончания войны славян с турками» 2 % из получаемого ими ежемесячного жалованья, а фотограф Браун –10% своего заработка.

Через газету в первый же день поступило пожертвований 178 руб. 37 коп. Деньги эти поступали от лиц, представляющих разные слои общества. «Оренбургский Листок» писал, что «сочувствие к страданиям родного нам славянского народа проникает и в сельскую глушь... крестьянин Дмитриевской волости, деревни Петровки Павел Бирюков представил ... 11 рублей с надписью: «в пользу разоренных турками христиан-славян»: деньги эти собраны по волости копейками и пятаками».

Активное участие в сборе пожертвований в пользу балканских христиан приняли служащие многих учреждений и учебных заведений Оренбургской губернии: оренбургского городского общественного банка, оренбургской конторы московского торгового банка, общества взаимного кредита, оренбургского коммерческого собрания, военно-топографического отдела, оренбургского учебного округа, оренбургской гимназии, оренбургского уездного и приходского училищ, юнкерского училища, военной прогимназии, ремесленного училища, троицкой

гимназии, Оренбургского Николаевского женского института, а также оренбургского госпиталя и управляющего почтовой частью Оренбургской губернии.

Кроме того, такие города губернии, как Троицк, Орск, Златоуст, Стерлитамак, Иргиз, а также Сакмарская станица Оренбургского казачьего войска и Актюбинское укрепление внесли свой вклад в дело помощи южным славянам.

Нужно сказать, что помимо денежных и вещевых пожертвований, Оренбургская губерния приняла участие и в самой высшей форме помощи – добровольческом движении. Состав добровольцев был пестрым, но его основную часть составляли офицеры.

На сегодняшний день на информационной платформе «Добровольцы России» зарегистрированы 1 тыс. 546 организаций и более 31,4 тыс. волонтеров. Из них большую часть составляет молодежь в возрасте 18-24 лет (порядка 58%), на втором месте - возрастная группа младше 18 лет (23%). Среди зарегистрированных волонтеров примерно 74,6% женщин и 25,4% мужчин.

Есть несколько основных направлений добровольческой деятельности, широко развитых как в России, так и по всему миру:

- Медицинское волонтерство для врачей и граждан без специального образования.
- Психологическое волонтерство, включающее поддержку и коррекцию ментального состояния граждан, помощь с адаптацией к новой среде.
- Бытовое волонтерство — помощь в жизненных трудностях, доставка продуктов.
- Педагогическое — развитие компетенций у взрослых и детей, организация досуга.
- Правовое — оказание юридической помощи, защита законных интересов граждан.
- Животное — забота о бездомных животных и приютах, передержка, лечение.

После начала специальной военной операции многие общественные организации и муниципалитеты включились в движения по гуманитарной и волонтерской помощи фронту. Не стал исключением и Миасс. Так, отдел по работе с молодежью, возглавляемый **Марией Дезорцевой**, ведёт активную работу, направленную на поддержку наших бойцов на фронте, со стороны неравнодушных молодых людей.

При самом отделе открыт муниципальный штаб «#МЫВМЕСТЕ», есть и общественная организация «ZOV Миасса». Последняя, совместно с союзом ветеранов города организует на постоянной основе сбор школьниками гуманитарной помощи. Учащиеся пишут письма и отправляют праздничные открытки солдатам, находящимся на передовой. Руководство Миасского филиала ЮУрГУ оказывает всяческое содействие данной организации, предоставив им помещение для сбора гуманитарной помощи. Студенты геологоразведочного колледжа Миасса, обучающиеся на специальность «повар», ездили в Чебаркуль, где готовили пищу для мобилизованных. В памятные даты волонтеры проводят особые мероприятия. Ко дню конституции для подростков, приехавших из ДНР проводились эстафеты и игры. К 23 февраля школьные и студенческие советы провели «Классные встречи» с солдатами, вернувшимися из зоны СВО. Помогают и семьям бойцов, ушедших на фронт. Например, активисты оказывают помощь в колке дров и выполнении технических работ. О дальнейших планах Мария Дезорцева высказалась так: *«Планируем и дальше работать в рамках штаба «#МЫВМЕСТЕ», оказывать посильную помощь в сборе гуманитарной помощи, подготовке подразделений и волонтерской помощи. Думаю, что только усилим нашу работу, зная, как это необходимо и важно для каждого из нас».*

Таким образом, мы видим, что в Миассе и в настоящее время много продолжателей славных традиций волонтерства.

СТАНОВЛЕНИЕ АБСОЛЮТНОЙ МОНАРХИИ В РОССИИ: СУЩНОСТЬ, ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ, ОСОБЕННОСТИ

Н.В. Трунова, студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

Научная статья выполнена с целью изучить особенности абсолютизма и его становления в России. В данной работе освещены особенности становления абсолютной монархии, также в статье отражены сущность и характерные черты этой формы правления. При написании работы были использованы такие методы как: научный анализ, сравнение и конкретизация.

Ключевые слова: *форма правления, абсолютизм, Россия, государство, абсолютная монархия, монарх.*

Конец Средневековья и начало эпохи Нового времени ознаменовалось изменениями в принципах управления государством. Власть монарха в России стала более крепкой, а деятельность представительных органов власти ограничивалась всё больше. При таких условиях и сложилась новая форма правления – абсолютная монархия. Абсолютная монархия или же абсолютизм – это вид монархии, при которой вся власть сосредоточена в руках монарха. При этом возможно присутствие парламента, а также проведение выборов в парламент жителями страны, но он является лишь консультационным органом при монархе и не может никак идти против него. Политический режим данного вида монархии связан с установлением контроля над всеми сферами жизни общества. При этом понятие «неограниченной» монархии условно, ведь возможности правителя ограничены размером и качеством бюрократического аппарата, амбициями церкви и элит.

При абсолютной монархии государство достигает наивысшей степени централизации. Государство активно вмешивается в экономику, используя принципы меркантилизма для защиты национальных производителей. Для многих абсолютных монархий характерно наличие идеологической доктрины, в которой государству присваивается особая роль в жизни общества, а авторитет государственной власти непререкаем.

К странам с данной формой правления кроме России можно отнести Англию, Францию, Германию и другие.

Основные этапы развития абсолютизма в России:

Абсолютная монархия второй половины XVII в. с Боярской думой и боярской аристократией;

Чиновничье-дворянская монархия XVIII в.;

Абсолютная монархия первой половины XIX в. (до реформы 1861г.);

Абсолютная монархия 1861-1904 гг., направление самодержавия к буржуазной монархии;

Самодержавная монархия 1905 - 1917 гг. с наличием Основных законов Российской империи и Государственной Думой.

Основными чертами абсолютной монархии являются:

- Максимальное сосредоточение власти в руках монарха - единоличного правителя;
- наличие сильной постоянной армии – опоры абсолютизма;
- ликвидация всех сословно-представительных органов и учреждений;
- наличие разветвлённого бюрократического аппарата;
- общегосударственная налоговая система;
- образование государственной церкви;
- проведение единой государственной экономической политики;
- унификация законодательства, административного устройства, мер и весов;
- усиление карательных органов;
- проведение политики развития промышленного производства внутри страны, внутреннего и внешнего рынка промышленных товаров;

- завершение территориально – административной централизации государства;
- выстраивание унифицированной иерархической системы органов центральной и местной власти, подчинённой монарху.

Кроме того, российская абсолютная монархия имеет ряд своих существенных особенностей:

Если абсолютная монархия в Европе складывалась в условиях развития капиталистических отношений и отмены старых феодальных институтов, то абсолютизм в России совпал с развитием крепостничества;

Если социальной базой западноевропейского абсолютизма был союз дворянства с городами (вольными, имперскими), то российский абсолютизм опирался почти исключительно на дворянство и служилое сословие.

Также к особенностям российской абсолютной монархии можно отнести то, что экономической основой российского абсолютизма было мануфактурное производство, барщинное хозяйство и складывающийся всероссийский рынок.

Установление абсолютной монархии в России сопровождалось широкой экспансией государства, его вторжением во все сферы общественной, корпоративной и частной жизни.

Идея абсолютной монархии проявляется в России во второй половине XVII в. и тесно переплетается с проектами экономических преобразований страны.

Формирование абсолютной монархии не произошло сразу же после образования централизованного государства, после установления самодержавного строя. Самодержавие ещё не есть абсолютизм. Для последнего требуется целый ряд условий и предпосылок.

Предпосылки возникновения абсолютизма в России сложились ещё при правлении Ивана Грозного во второй половине 16 века. К концу 17 века абсолютная монархия начинает складываться как тип государственной власти.

В России она окончательно закрепились в первой четверти 18 века. Её возникновению предшествовали большие изменения как во внешней, так и во внутренней политике, экономике, а также в социальном устройстве государства.

Важной причиной возникновения абсолютизма в России было экономическое развитие страны в XVI- XVII веках. В этот период экстенсифицируется сельское хозяйство через расширение посевных площадей и усиление крепостного гнёта; происходит специализация районов на производстве определённых сельскохозяйственных продуктов. Поместная форма землевладения способствует разложению натурального хозяйства – взамен продаваемых на рынках продуктов сельского хозяйства помещики покупали изделия западноевропейских мануфактур и предметы роскоши. Однако, такого рода рыночными связями были охвачены далеко не все вотчины: лишь крупные землевладельцы имели возможность создавать многоотраслевое хозяйство, организовывать промыслы и сбывать товарные излишки не только на внутреннем, но и на внешнем рынке. То есть, в России начинается процесс первоначального накопления капитала, хотя, в отличие от Англии, он протекал в феодальной форме – богатства накапливались у крупных землевладельцев. Немаловажной причиной является классовое сопротивление окончательно закрепощённых крестьян, необходимость для феодалов установления крепкой власти, способной держать в узде восстающее крестьянство, а также ликвидация в России политической раздробленности.

В заключении можно сказать, что абсолютизм в России возник во второй половине XVII в. Именно с этого момента:

Монарх приобрёл значительную финансовую самостоятельность, получая доходы от своих вотчин, сбора подати с покорённых народов, от таможенных сборов, возросших в связи с развитием торговли. Важное значение имели налоги (стрелецкие, ямские и т.д.), царская монополия на изготовление и продаже пива, мёда. Это давало возможность создавать и содержать государственный аппарат.

Установление абсолютизма в России было вызвано и внешне политическими причинами: необходимость борьбы за политическую и экономическую независимость страны, за выход к морю.

Кроме того, это и укрепление приказной системы управления, подчинённой непосредственно царю; создание постоянного царского войска, благодаря которому монарх стал

менее зависим от дворянского войска; обострение антагонизма между верхами и низами, а также слияние высшего класса в одно дворянское сословие.

Библиографический список:

1. Хутько, Т.В. История государства и права России в период становления абсолютной монархии: учебное пособие / Хутько Т.В. – Симферополь: АРИАЛ, 2019. – 238 с.
2. Исаев, И.А. История государства и права России. – М., 2004. – 797 с.
3. Шкулова, Е.Э. Становление государственного права в Российской империи // Развитие таможенного дела Российской Федерации: дальневосточный вектор. – 2022. – с. 170-174.

УДК 347.4

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УСТУПКИ ПРАВА ТРЕБОВАНИЯ (ЦЕССИИ)

В.С. Ульрих, студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье исследуются различные подходы к определению правовой природы цессии, а также рассматриваются проблемные вопросы с точки зрения относимости договора цессии к абстрактной сделке.

Ключевые слова: цессия, уступка права требования, абстрактная сделка, правовая природа цессии.

В наши дни актуальность института уступки требования возрастает в связи со спросом юридических и физических лиц на кредитные обязательства. С целью возмещения убытков или получения прибыли кредиторы (например, кредитные, некредитные финансовые организации) активно используют возможность передачи прав требования, заключая соответствующие сделки с иными лицами (например, коллекторскими организациями).

Институт договора цессии совершенствуется: вносятся новые нормы, детализируются те, которые уже закреплены в гражданском законодательстве.

В рамках проводимой реформы гражданского права были пересмотрены некоторые положения, касающиеся договора цессии: Федеральным законом № 367-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса РФ и признании утратившими силу отдельных актов РФ» от 21.12.2013 г. [2], были внесены существенные изменения, детализировавшие статьи Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) [1], регулирующие вопросы договора цессии. Так, вышеприведенным нормативно-правовым актом было изменено следующее правило: если ранее уступка права требования не допускалась в случаях, когда она противоречила закону, иным нормативно-правовым актам, а равно договору, то сегодня, договор уступки права требования не должен противоречить только закону, о чем прямо сказано в ст. 388 ГК РФ.

Таким образом, если в соответствии с иными нормативно-правовыми актами, а также, условиями, предусмотренными в договоре, уступка права требования находится под запретом или имеются ограничения в отношении данного права, но законом такие ограничения не предусмотрены, следовательно, кредитор вправе произвести такую уступку новому кредитору при соблюдении общих требований, предусмотренных гражданским законодательством [10, с. 71].

Запрет, установленный в договоре, не распространяется в случаях передачи прав требования в порядке, установленном законодательством об исполнительном производстве и законодательстве о несостоятельности (банкротстве). В данной ситуации, можно предположить то, что такие нормы способны вызвать злоупотребление правом со стороны кредиторов, поскольку даже при заключении потребительского кредита, заемщик, хоть и имеет право на согласование условий об уступки права требования, де-юре, он не уведомляется о перемене кредитора [7, с. 106-107].

Данное требование, о необходимости уведомления должника, нарушается таким образом, что права требования к заемщику кредитор предоставляет коллекторской организации, без предварительного уведомления самого заемщика. Вместе с тем, исходя из норм гражданского законодательства, регулирующего вопросы уступки права требования, подобного рода действия кредиторов не нарушают существенным образом права должника [12, с. 44]. Единственное исключение в этом правиле – уступка права на получение неденежного исполнения: только при наличии соглашения между кредитором и должником такая уступка может быть ограничена или вовсе запрещена – данное правило предусмотрено положением п. 4 ст. 388 ГК РФ. В случае, когда между должником и кредитором существовало соглашение об ограничении или запрете на уступку права требования по денежному обязательству, то нарушение данного соглашения не влечет за собой лишение юридической силы такой уступки и не может являться основанием для расторжения договора, на основании которого и возникло данное требование, вместе с тем, кредитор (цедент) не освобождается от ответственности перед должником.

Анализируя нарушение запрета на уступку права требования по неденежному исполнению, предусмотренному нормой п. 4 ст. 388 ГК РФ, можно установить, что при наличии в договоре условия, содержащего запрет на уступку права требования по неденежному исполнению, соглашение об уступке может быть признано недействительным только в том случае, когда в исковом производстве стороной спора будет доказано, что другая сторона соглашения знала или должна была знать о наличии такого запрета в договоре [9, с. 47-48].

Хотелось бы отметить, что уступка права требования по неденежному исполнению возможна и при отсутствии согласия должника, только в том случае, когда такая уступка не делает исполнение его обязательства значительно более обременительным для него.

Думается, что наиболее важным является положение об уступке будущего требования, основные положения которого регулируются нормами ст. 388.1 ГК РФ.

Стоит отметить, что до введения данной статьи единственное будущее требование, которое можно было уступать, предусматривалось нормой ст. 826 ГК РФ – договор финансирования под уступку будущего требования (договор факторинга). Нормой ст. 388.1 ГК РФ прямо определено, что уступать можно такие требования, которые возникнут из договора, заключенного в будущем [8, с.53].

Исследуя положения ст. 388.1 ГК РФ, необходимо согласиться с положениями Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 21.12.2017 г. № 54 [3] и дополнить данную статью следующим положением: «Производя уступку права требования, кредитор обязан указать основание возникновения данного требования, характер требования, личности должника и первоначального кредитора».

Указание таких сведений будет способствовать минимизации разного рода издержек при уступке права требования.

Следующей выявленной проблемой правового регулирования института уступки права требования является отсутствие в законодательстве специальных положений о существенных условиях договора цессии. Поэтому в данном вопросе следует ориентироваться на норму п. 1 ст. 432 ГК РФ, которая дает понимание, что единственным существенным условием договора цессии является условие о предмете. Если это условие в договоре отсутствует или недостаточно определено, то договор цессии не может быть признан заключенным. Поэтому не теряет актуальности мнение, сложившееся на данный момент в теории и практике о том, что предметом договора цессии является «то право требования, которое по воле заключающих договор сторон переходит от первоначального кредитора к новому кредитору» [11, с. 131].

Предметом соглашения об уступке прав требования является уступка права (требования), возникшего из конкретного обязательства. Условие об обязательстве (предмете) является существенным для цессии. На практике это означает, что, если суд решит, что стороны не согласовали предмет, договор будет являться незаключенным. Так, суды отказали в удовлетворении заявленных требований, поскольку сочли договор уступки права требования незаключенным ввиду несогласованности предмета цессии. Высший Арбитражный суд своим Определением от 17.07.2010 г. ВАС-9061/10 поддержал позицию судов нижестоящих инстанций [5].

Именно поэтому, во избежание рисков признания соглашения об уступке прав (требования) незаключенным, в соглашении нужно указать сведения об источнике возникновения передаваемого права. Необходимо подробно и четко описать обязательство, из которого возникло передаваемое право требования, а также сделать ссылку на документы, которые подтверждают его существование, чтобы исключить вероятность двоякого толкования. В связи с этим возникает вопрос о степени индивидуализации предмета соглашения об уступке прав требования, возможности деления предмета на несколько самостоятельных, об уступке нескольких требований в составе единого предмета соглашения и пр.

По закону кредитор, уступивший требование другому лицу, обязан передать новому кредитору документы, удостоверяющие право требования, и сообщить сведения, имеющие значение для осуществления этого требования (п. 2 ст. 385 ГК РФ). Поэтому в договоре желательно еще раз перечислить документы, которые подтверждают наличие передаваемых прав, и предусмотреть ответственность cedent за нарушение сроков их передачи. Эти документы будут главным доказательством действительности переданного обязательства для нового должника при возникновении спора [13, с. 125-126].

Первоначальный кредитор отвечает перед новым кредитором за недействительность переданного ему требования, но не отвечает за неисполнение требования должником, кроме случая, когда он принял на себя поручительство за должника (ст. 390 ГК РФ). Следовательно, в договоре об уступке права можно предусмотреть ответственность лишь за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств сторон этого договора друг перед другом. Например, возможна ответственность цессионария за просрочку оплаты уступаемого ему права, а cedent – за просрочку передачи документов. Кроме того, если требование окажется недействительным, цессионарий вправе требовать от cedent полного возмещения причиненных убытков по правилам ст. 15 ГК РФ.

Закон не требует получения согласия должника на сделку или предварительного его уведомления (п. 2 ст. 382 ГК РФ). Неполучение согласия на переход прав кредитора к другому лицу не влечет за собой признание договора цессии недействительным [6]. Исключение – передача права по обязательствам, в которых личность кредитора имеет значение (п. 2 ст. 388 ГК РФ). Но о состоявшемся переходе прав должника нужно уведомить, причем письменно, с сохранением доказательств уведомления. Если этого не сделать, новый кредитор несет риск вызванных этим неблагоприятных последствий. В частности, исполнение обязательства первоначальному кредитору будет признано исполнением надлежащему кредитору (п. 3 ст. 382 ГК РФ). Правда, новый кредитор вправе в этой ситуации истребовать исполненное должником от прежнего кредитора как неосновательно полученное [4]. Уведомить должника о состоявшемся переходе прав можно как отдельным уведомлением, так и проставлением отметки (подписи должника) в самом договоре цессии.

Предложенные изменения норм гражданского законодательства о цессии нацелены на более активное использование данного инструмента. Однако, проблемы применения на практике норм, указанных в ГК РФ, остаются. Безусловно, запрет оспаривания уступки требования на основании соответствующего условия договора, закрепление права на частичную уступку и уступку будущих требований, право устанавливать дополнительную ответственность cedent перед цессионарием значительно снизили риски, связанные с заключением соглашений об уступке требований. Но судебная практика разъясняет лишь некоторые положения правил применения описанных новелл. Для более подробных указаний не хватает прецедентов. Остается лишь ждать, когда суды изберут для себя единую методику разрешения споров, касающихся данного аспекта гражданско-правовых отношений.

Библиографический список

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 05.12.1994. – № 32. – Ст. 3301.
2. Федеральный закон от 21.12.2013 г. № 367-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса РФ и признании утратившими силу отдельных актов РФ» // Собрание законодательства РФ. – 23.12.2013. – № 51. – Ст. 6687.

3. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 21.12.2017 г. № 54 «О некоторых вопросах применения положений главы 24 Гражданского кодекса Российской Федерации о перемене лиц в обязательстве на основании сделки» // Российская газета. – 2017. – № 297.
4. Информационное письмо Президиума ВАС РФ от 11.01.2000 г. № 49 «Обзор практики рассмотрения споров, связанных с применением норм о неосновательном обогащении» // Вестник ВАС РФ. – 2000. – № 3.
5. Определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 14.07.2010 г. № ВАС-9061/10 // Справочная правовая система «Консультант Плюс».
6. Определение ВАС РФ от 21.09.12 г. № ВАС-9561/12 // Справочная правовая система «Консультант Плюс».
7. Комментарий к постановлению Пленума ВС РФ от 21.12.2017 г. № 54 «О некоторых вопросах применения положений главы 24 Гражданского кодекса Российской Федерации о перемене лиц в обязательстве на основании сделки» / В.В. Байбак, А.В. Ильин, А.Г. Карапетов, А.А. Павлов, С.В. Сарбаш // Вестник экономического правосудия Российской Федерации. – 2018. – № 3. – С. 80–137.
8. Белов, В.А. Состав и система случаев-оснований возникновения права одностороннего отказа от договоров (обязательств) и их исполнения и одностороннего изменения их условий // Закон. – 2019. – № 8. – С. 44–62.
9. Гражданское право: учеб.: в 2 т., Т.2 / под ред. Б.М. Гонгало. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Статут, 2017. – 528 с.
10. Зардов, Р.С. Критерии, влияющие на существенность личности кредитора в контексте необходимости получения согласия должника на уступку (анализ пункта 2 статьи 388 Гражданского кодекса РФ) // Право и экономика. – 2018. – № 5 (363). – С. 31–36.
11. Иванова, Е.В. Договорное право в 2 т., Т.1 Общая и особенная части: учебник для бакалавриата и магистратуры / Е.В. Иванова. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 568 с.
12. Карапетов, А.Г., Матвиенко, С.В., Мороз, А.И., Сафонова, М.В., Фетисова, Е.В. Обзор правовых позиций Верховного Суда Российской Федерации по вопросам частного права за декабрь 2018 г. // Вестник экономического правосудия Российской Федерации. – 2019. – № 2. – С. 37–50.
13. Мельниченко, О.А. Некоторые вопросы обусловленного и встречного исполнения обязательств // Закон. – 2017. – № 1. – С. 122–135.

УДК 349.6

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

А.В. Четвергова, старший преподаватель кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье исследуются актуальные проблемы правового регулирования охраны лесов, управления лесным хозяйством в Российской Федерации и в Челябинской области.

***Ключевые слова:* лесное хозяйство, охрана и защита лесов, использование и воспроизводство лесов, лесничество, лесопарк.**

В современном мире актуальность правового регулирования лесного хозяйства возрастает в связи с глобальными климатическими, экономическими и политическими изменениями. Последние десятилетия температура воздуха на планете повысилась, что нашло свое отражение в возникновении многочисленных пожаров, уничтожающих повсеместно лесные насаждения. Военные действия в рамках проводимой специальной военной операции на территории Украины ведут к гибели лесов и, как следствие, в европейских странах растет спрос на заготовку и переработку древесины.

Российская Федерация является мировым лидером по площади лесов. Более двадцати процентов лесных ресурсов планеты находятся на нашей территории. Почти половина России покрыта лесами.

Для управления и организации лесным хозяйством в нашем государстве создана обширная законодательная база, состоящая из конституционных основ, федерального законодательства, законов субъектов Российской Федерации, а также местных локальных нормативных актов муниципальных образований. Лесное законодательство регулирует отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, лесоразведения (лесные отношения).

В статье 9 Конституции Российской Федерации говорится: «Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории» [1]. Так же в Конституции Российской Федерации статья 58 гласит, что: «Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам» [1].

Основными федеральными законами, регулирующими имущественные отношения, связанные с оборотом лесных участков, лесных насаждений, полученных при использовании лесов и осуществлении мероприятий по сохранению лесов, древесины и иных лесных ресурсов, являются Гражданский кодекс Российской Федерации [2], Лесной кодекс Российской Федерации (далее – Лесной кодекс РФ) [4] и Земельный кодекс Российской Федерации [3].

К законам субъекта Российской Федерации – Челябинской области – регулирующим общественные отношения в сфере лесной деятельности относятся: Закон Челябинской области от 25.12.2008 г. № 342-ЗО (ред. от 06.05.2022 г.) «О регулировании лесных отношений в Челябинской области» (подписан Губернатором Челябинской области 11.01.2009 г.) [10] и Закон Челябинской области от 03.11.2022 г. № 698-ЗО «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и признании утратившими силу некоторых законов Челябинской области и отдельных положений законов Челябинской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 27.10.2022 г. № 1336) [11].

Министерство природных ресурсов Российской Федерации (далее – Минприроды России) является федеральным органом управления лесным хозяйством и специально уполномоченным государственным органом в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания. При этом Минприроды России осуществляет возложенные на него полномочия как непосредственно, так и через свои территориальные органы.

Минприроды России создало целую систему плановых актов, на основании которых осуществляется бюджетное финансирование государственных экологических проектов, связанных с окружающей средой, климатом и переходом к низкоуглеродной экономике.

В данную систему входят следующие государственные программы: «Охрана окружающей среды», принятая Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 326 [6], «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 322 [7], и программа «Развитие лесного хозяйства» от 15.04.2014 г. № 318 [8].

В конце 2018 года Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам был утвержден Паспорт национального проекта «Экология» [9]. Данный национальный проект состоит из четырнадцати федеральных проектов и реализуется в рамках вышеуказанных государственных программ. Национальный проект «Экология» включает федеральные проекты: «Комплексная система мониторинга качества окружающей среды», «Развитие технологий энергетической утилизации отходов производства и потребления», «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Инфраструктура для обращения с отходами I - II классов опасности», «Чистый воздух», «Чистая вода», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», «Сохранение лесов», «Внедрение наилучших доступных технологий» [9].

Целью лесного законодательства в Российской Федерации является защита лесных ресурсов государства. Лесной кодекс РФ содержит нормы, регулирующие правомочия субъектов лесных правоотношений, их ответственность, меры по охране и защите лесных насаждений, права пользования продукцией лесного хозяйства, видовые особенности леса и иные правила.

Одной из важнейших правовых проблем законодательства, регулирующего лесное хозяйство в Российской Федерации, считается регламентация правового положения лесничеств и лесопарков – основных территориальных единиц управления в области охраны, защиты, использования и воспроизводства лесов. Дело в том, что в Лесном кодексе РФ отсутствуют их легальные понятия. Каждый субъект Российской Федерации по-своему определяет правовой статус лесопарков и лесничеств, их организационно-правовую форму, структуру, компетенцию и полномочия, в том числе и правовое положение лесничеств. В Челябинской области данные понятия не закреплены законодателем. На территории нашей области большинство населенных пунктов – муниципальных образований – имеют лесные участки.

Согласно ст. 4 Лесного кодекса РФ, лесным участком является земельный участок, который расположен в границах лесничеств, лесопарков и образован в соответствии с требованиями законодательства. Из-за отсутствия нормативно-правового акта, регулирующего понятие лесничества и лесопарка, на практике возникают проблемы по поводу определения правового статуса участков защитных и городских лесов, расположенных на территориях населенных пунктов, с отнесением лесных участков к землям общего пользования в границах населенных пунктов, с сохранением прав пользователя земельным участком в случае перевода отдельного лесного участка из категории земель лесного фонда в земли населенных пунктов. Поэтому требуется подробная регламентация данных понятий в федеральном законе (Лесном кодексе РФ) для единообразного толкования и практики правоприменения.

Указанная проблема тесно связана с деятельностью по осуществлению федерального государственного лесного надзора, т.е. лесной защиты и охраны.

По сообщениям директора Рослесинфорга Павла Чащина площадь всех лесов в России за 2022 год увеличилась на 171,1 тыс. гектаров, и теперь достигает 1,19 млрд га. Рост произошел впервые с 2019 года. Преимущественно он обеспечен за счет включения в состав земель лесного фонда лесов, ранее находившихся в ведении сельскохозяйственных организаций. Площадь, покрытая лесной растительностью за 2022 год, практически не изменилась – сейчас лес растет на площади порядка 776 млн гектаров, т.е. более 46,4% территории России покрыто зелеными насаждениями. Лесистостью называют отношение площади, покрытой лесной растительностью, к общей площади страны или региона. При этом есть регионы, где лесистость подросла. Лидером стал Приморский край – данный показатель подскочил на 0,4 процентных пункта за год. Увеличение площади, покрытые лесом, достигнуто за счет работ по искусственному лесовосстановлению и содействия естественному возобновлению лесов. Кроме того, в состав покрытых лесной растительностью площадей были включены молодняки и леса, выросшие на землях сельхозназначения. Самыми лесными в 2022 году в России стали Иркутская область (82,3%), Приморский край (77,6%), Костромская область (73,4%), Республика Коми (72,7%), Пермский край (71,3%) [12].

Земли лесного фонда Челябинской области, покрытые лесной растительностью, занимают 2354,6 тыс. га или 26,6% общей земельной площади области. Лесистость территории области составляет 29,5%. Она сильно варьирует по территории области и зависит от климатических и антропогенных факторов. Лесной фонд Челябинской области включает леса, находящиеся в ведении Министерства промышленности и природных ресурсов Челябинской области (2,65 млн га в ведении 28 лесхозов, 88,1 тыс. га в национальном парке «Зюраткуль», 57 тыс. га в национальном парке «Таганай»); части Южно-Уральского природного заповедника (24,4 тыс. га); находящиеся в ведении сельскохозяйственных организаций (8,7 тыс. га); Ильменского заповедника (30,4 тыс. га) [13].

В соответствии с экономическим, экологическим и социальным значением, местоположением и выполняемыми функциями производится распределение лесного фонда по группам лесов. Все леса Челябинской области подразделяются на 2 группы. В 1-ю входят леса, основным назначением которых является выполнение водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных функций, а также леса особо охраняемых территорий

(они занимают свыше 2,12 млн га); во 2-ю – леса, имеющие ограниченное эксплуатационное значение (525,6 тыс. га).

На территории Челябинской области лесам 1-й группы присваивается 13 категорий защитности. Из них наиболее значительными по площади являются противэрозионные леса (904,6 тыс. га), леса 1-го и 2-го поясов зон санитарной охраны источников водоснабжения (556,5 тыс. га), леса зеленых зон поселений и хозяйственных объектов (315,7 тыс. га). В зависимости от особенностей и функционального назначения земли лесного хозяйства делятся на 2 категории: лесные и нелесные. К лесным относятся земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые, но предназначенные для ее выращивания: вырубки, гари, погибшие древостой, пустыри, прогалины и др., а также редины, не сомкнувшиеся лесные культуры, питомники. Земли этой категории занимают площадь 2,43 млн га. К нелесным относятся земли, предназначенные для нужд лесного хозяйства (просеки, дороги, сельскохозяйственные угодья и др.), а также иные земли, расположенные в границах лесного фонда (болота, каменистые россыпи и другие участки, не пригодные для выращивания леса). Они занимают площадь 217,2 тыс. га [13].

Для сохранения и защиты лесов Челябинской области от пожаров в Федеральном законе от 05.12.2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» при распределении субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов для Челябинской области выделено соответственно: 63 663,7 тысяч рублей; 113 228,3 тысячи рублей и 92 440,1 тысяч рублей [5].

Во исполнение национальных проектов, экологических программ и решений Правительства Российской Федерации о защите, охране и восполнении лесных ресурсов, 24 марта 2023 года заместитель начальника главного управления лесами региона Юрий Золотухин сообщил ТАСС, что работники лесхозов в Челябинской области проведут восстановление лесных массивов после лесных пожаров. Двухлетние сеянцы хвойных пород будут высажены на площади свыше 3,1 тыс. га. Кроме того, по данным управления, четвертый год подряд на территории области пройдет акция «Сад памяти» (с 28 апреля по 22 июня), в ходе которой будет высажено 768 тыс. молодых деревьев. По словам Золотухина, в общем объеме в регионе преобладают посадки хвойных древесных пород (около 99%) [14].

В руководстве главного управления лесами добавили, что в прошлом году в регионе были зарегистрированы 452 пожара на территории лесного фонда общей площадью чуть больше 3 тыс. га. Благодаря оперативности реагирования и своевременности обнаружения все возгорания ликвидированы в первые сутки. В 2022 году пожароопасный сезон начался в южной и центральной частях Челябинской области 10 апреля, в горнозаводской зоне – 20 апреля, а завершился 14 ноября [14].

Неблагополучная пожарная обстановка в лесах Челябинской области складывается из-за несовершенства подходов и методов борьбы с пожаром, и слабой технической оснащенности пожарных. Усугубляет ситуацию и тот факт, что почти половина площадей лесных массивов ни за кем не закреплена. «Тушение пожаров согласно Лесному кодексу РФ возложено на арендаторов, но около 40% лесной территории Челябинской области не имеет лесопользователей» [15].

Одним из способов предотвращения причинения ущерба населенным пунктам от лесных пожаров применяется способ опаживания территории поселения. Местные руководители, отдавая команду на проведение такой операции, как правило, нарушают границы лесного хозяйства, принадлежащего не муниципальному образованию, а относящегося к лесному хозяйству региона либо федерации. Лесничие докладывают своему руководству о правонарушении территориальных границ лесного фонда, протестуют против самоуправства местных чиновников, но вопрос о правонарушениях в отрасли лесного хозяйства остается открытым. Руководителей муниципальных образований, стремящихся защитить от лесных пожаров населенные пункты, жизни их жителей можно понять, т.к. существует неблагоприятная статистика последствий прошлогодних пожаров в области, когда в огне погибли и пострадали

здания, сооружения и люди. Указанные проблемы существуют вследствие того, что границы опахиваемых участков для предотвращения негативных последствий в населенных пунктах от лесных пожаров и границы лесных хозяйств (лесничеств и лесопарков) пересекаются, что требует проведения существенной доработки в действующем лесном законодательстве как на местном уровне, так и на уровне субъекта, и самой Российской Федерации.

Таким образом, проведя анализ некоторых актуальных проблем лесного хозяйства в Челябинской области, хочется подчеркнуть, что принятых на государственном уровне национальных проектов и программ, сегодня недостаточно для получения положительных результатов. Применяемые меры для улучшения материального обеспечения огнеборцев с лесными пожарами необходимо поддерживать совершенствованием лесного законодательства, пересмотреть правовое регулирование правового статуса лесничеств и лесопарков, права и обязанности должностных лиц муниципальных образований, их ответственность за принятые решения по вопросам, касающимся лесного фонда, а также полномочия представителей лесного хозяйства – лесничих, наделив их большими полномочиями и большей материальной поддержкой для осуществления всех программ и проектов по защите и охране окружающей среды Российской Федерации и, в частности, лесного хозяйства Челябинской области.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.). – URL: <http://pravo.gov.ru>. (дата обращения: 01.03.2023г.).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 29.01.1996. – № 5. – Ст. 410.
3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. №136-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 29.10.2001. – № 44. – Ст. 4147.
4. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 11.12.2006. – № 50. – Ст. 5278.
5. Федеральный закон от 05.12.2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».
6. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 326 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. – 05.05.2014. – № 18 (часть III). – Ст. 2171.
7. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 322 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» // Собрание законодательства РФ. – 05.05.2014. – № 18 (часть III). – Ст.2168.
8. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 318 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» // Собрание законодательства РФ. – 05.05.2014. – № 18 (часть II). – Ст. 2164.
9. Паспорт национального проекта «Национальный проект «Экология» (утв. Минприроды России) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».
10. Закон Челябинской области от 25.12.2008 г. № 342-ЗО (ред. от 06.05.2022 г.) «О регулировании лесных отношений в Челябинской области» (подписан Губернатором Челябинской области 11.01.2009 г.). – URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 10.03.2023).
11. Закон Челябинской области от 03.11.2022 г. № 698-ЗО «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и признании утратившими силу некоторых законов Челябинской области и отдельных положений законов Челябинской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 27.10.2022 г. № 1336). – URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 10.03.2023).
12. Рослесинфорг обновил сведения государственного лесного реестра на 2022 год. – URL: <https://roslesinform.ru/news/all/6679/> (дата обращения: 01.03.2023).
13. Лесной фонд Челябинской области. – URL: http://chel-portal.ru/enc/Лесной_фонд_Челябинской_области (дата обращения: 25.02.2023).

14. В Челябинской области в 2023 году высадят более 3 тыс. га леса. – URL: <https://tass.ru/nacionalnye-proekty/17362593> (дата обращения: 25.03.2023).

15. Лесной фонд Челябинской области: Проблемы и пути решения. – URL: <http://su.urbc.ru/252443-lesnoj-fond-chelyabinskoj-oblasti-problemy-i-puti-resheniya.html> (дата обращения: 23.03.2023).

РАЗДЕЛ 3. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ: ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНЫЕ И СОЦИАЛЬНО ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

УДК 94(47+57) «1921/24»+330.11

НЭП: ОПЫТ ПРИМЕНЕНИЯ БОЛЬШЕВИКАМИ МАРКСИСТСКОЙ ТЕОРИИ О ДИКТАТУРЕ ПРОЛЕТАРИАТА

Р.Ф. Зорина, к.и.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье рассмотрен вопрос развития большевиками учения К.Маркса, Ф.Энгельса в конкретных условиях России 1920-х гг. Анализируется роль субъективного фактора в реализации марксистской теории в годы новой экономической политики.

Ключевые слова: *марксизм, коммунистическая партия, диктатура пролетариата, революционная законность, союз рабочего класса и крестьянства, новая экономическая политика.*

Перед Россией сегодня стоят сложные задачи завоевания политического и экономического суверенитета, достижения финансовой независимости в условиях переходного периода, отказа от либеральной парадигмы развития общества и государства. Изучение теоретических подходов к роли государства, действовавшего в аналогичных условиях, представляет интерес. В сложившихся условиях особую актуальность представляет опыт применения большевиками марксистского учения о диктатуре пролетариата в годы нэпа.

После окончания гражданской войны, в условиях экономического и политического кризиса В.И. Ленин обосновал необходимость перехода к новой экономической политике как путь к социализму. Он определял нэп как самый трудный, но видимо последний маневр на пути к социализму и выразил уверенность, что «из России нэповской будет Россия социалистическая» [1, т.45, с. 307, 309]. К середине 1920-х стало ясно, что мировая революция откладывается на неопределенное время. В связи с этим, в партии остро встал вопрос о судьбах Октябрьской революции, о возможности построения социализма в России, как отдельно взятой стране. Одним из первых признал такую возможность Н.И. Бухарин. В феврале 1924 г., выступал по вопросу о строительстве социализма, он заметил, что ведет речь «об одной отдельно взятой стране». [4, с. 155].

И.В. Сталин поддержал тезис о построении социализма в одной стране в конце 1924г., в статье «Октябрь и теория перманентной революции тов. Троцкого» [5, с. 88 - 92]. В ней Сталин стремился доказать, что взгляды Ленина и Троцкого диаметрально противоположны. По Ленину, революция черпает свои силы, прежде всего, среди рабочих и крестьян самой России. У Троцкого же получается, что необходимые силы можно получить лишь «на арене мировой революции пролетариата». В партийных документах вывод о возможности построения социализма в одной стране нашел отражение в материалах XIV конференции РКП (б) (27 – 29 апреля 1925 г.) [2, т. 3, с.213]. Дальнейшее развитие это положение получило в резолюции «По отчету ЦК» XIV съезда ВКП (б) (18 – 31 декабря 1925 г.), где отмечено: «в области экономического строительства съезд исходит из того, что наша страна, страна диктатуры пролетариата, имеет «...все необходимое для построения полного социалистического общества...»[1, т. 45, с. 370], «съезд считает, что борьба за победу социалистического строительства в СССР является основной задачей нашей партии» [2, т. 3, с. 246; 312 - 321]. Эта концепция построения социализма в одной стране была краеугольным камнем советской ортодоксальной теории вплоть до XX съезда КПСС.

В исследовании подхода большевиков в 1920-е гг. к постулатам марксизма важно рассмотреть основные положения учения о социалистическом государстве. Согласно теории К. Маркса и Ф. Энгельса, социалистическое государство возникает не эволюционным путем, а в результате социалистической революции. В Манифесте Коммунистической партии говорилось

о «ниспровержении господства буржуазии, завоевании пролетариатом политической власти» [3, т. 4, с. 437, 438]. Важной закономерностью и одновременно предпосылкой становления и развития социалистического государства, согласно марксистской доктрине, является слом старой государственной машины, уничтожение буржуазного аппарата. К. Маркс писал, что «все перевороты лишь усовершенствовали государственную машину», «вместо того, чтобы сломать ее» [3, т. 8, с. 206]. Развивая эту мысль, В.И. Ленин убеждал, что «революция должна состоять не в том, чтобы новый класс командовал, управлял при помощи *старой* государственной машины, а в том, чтобы он *разбил* эту машину и командовал, управлял при помощи *новой* машины» [1, т. 33; с. 114 - 115].

Сущностью нового государства, функционирующего в переходный период, является диктатура пролетариата. К. Маркс в работе «Критика Готской программы» обосновал положение о диктатуре пролетариата: «Между капиталистическим и коммунистическим обществом лежит период революционного превращения первого во второе. Этому периоду соответствует и политический переходный период, и государство этого периода не может быть ничем иным, кроме как *революционной диктатурой пролетариата*» [3, т. 19, с. 27]. Понятие диктатуры пролетариата неразрывно связывалось его авторами с революционным насилием [3, т.20, с.189; т. 18, с. 611].

Содержание теории диктатуры пролетариата в российском варианте модифицировалось в тесной связи с политической обстановкой и потребностями правящей партии. В.И. Ленин придавал принципиальное значение признанию диктатуры пролетариата. Он писал, марксист лишь тот, «кто *распространяет* признание борьбы классов до признания *диктатуры пролетариата* ...» [1, т.35, с. 357 - 358]. В.И. Ленин в своих работах развил многие стороны диктатуры пролетариата и вопросы, связанные с ней. Лениным В.И. диктатура пролетариата мыслится как явление, не совместимое с демократическими нормами жизни общества, например, с равенством граждан, законностью, обеспечением прав личности [1, т. 36, с. 194 – 195, 257] и другими «буржуазными» институтами и лозунгами. Таким образом, советское государство изначально не могло соблюдать права человека и гражданина – отсюда и специфика деятельности государственных органов.

В работе «Пролетарская революция и ренегат Каутский» В.И. Ленин отметил, что «...диктатура не обязательно означает уничтожение демократии для того класса, который осуществляет эту диктатуру над другими классами, но она обязательно означает уничтожение (или существенное ограничение, что тоже есть один из видов уничтожения) демократии для того класса, над которым или против которого осуществляется диктатура» [1, т. 37, с. 243 - 244]. Это положение предопределило дальнейшую политическую и юридическую линию советской власти по отношению к непролетарским партиям и слоям населения. Демократии для них и не предполагалось.

Особенность советского государства заключалась и в неограниченности, и безраздельности власти. В след за К. Марксом, В.И. Ленин рассматривал отделение исполнительной власти от законодательной как особенность парламентаризма, к которому марксизм относился отрицательно. Слияние же различных ветвей власти В.И. Ленин оценивал как достоинство советской системы. Что касается судебной власти, то в Конституции РСФСР 1918 г. о ней даже не упоминалось. Высшие органы власти – Всероссийский съезд Советов, ВЦИК и СНК различались местом в иерархии, а не функциями. На практике между этими органами наблюдались постоянные трения: например, ВЦИК имел право приостанавливать, изменять и отменять любое решение СНК, но фактическая власть находилась в руках Правительства, так как именно оно непосредственно осуществляло мероприятия, требовавшие неотложного выполнения.

Принципиальное значение имел и тезис В.И. Ленина о том, что «диктатура пролетариата, есть власть, опирающаяся непосредственно на насилие, не связана никакими законами. Революционная диктатура пролетариата есть власть, завоеванная и поддерживаемая насилием пролетариата над буржуазией» [1, т. 36, с. 244 - 245]. Такое представление о государстве выдвигает его в качестве главного фактора общественных преобразований методами насилия. Человек должен быть всецело подчинен политической власти, не знающей над собой силы

закона. В созидательной практике двадцатых годов, это означало отбрасывание не только старых царских законов, но и пренебрежение к собственным законоположениям, издание секретных циркуляров, ведомственных предписаний, противоречивших им или их игнорировавших.

В.И. Ленин различал «насилие вообще» и «революционное насилие». Отрицая «насилие вообще» как реакционное, он считал, что «социализм не против революционного насилия» [1, т. 38, с. 55 - 56]. Такая трактовка принуждения полностью оправдывала любые насильственные методы проявления пролетарской власти. При чем, если в первые годы советской власти необходимость в революционном насилии связывалась с сопротивлением эксплуататорских классов, то в двадцатые годы круг классов и социальных слоев, против которых пролетариат должен применять революционное насилие, стал чрезвычайно широким: «масса мелкой буржуазии», «кулаки», «буржуазные специалисты» [1, т. 41, с. 383; т. 36, с. 265 – 266; т. 38, с. 7, 55 - 56]. Преодоление социальных антагонизмов в результате претворения в жизнь марксистской парадигмы в ее советском варианте было зафиксировано в середине 1930-х гг., когда Конституция 1936 г. законодательно закрепила победу социализма в СССР.

Таким образом, большевики рассматривали марксистскую доктрину в качестве теоретической основы строительства социализма, а государство диктатуры пролетариата как инструмент достижения поставленной цели. Такой подход к теории диктатуры пролетариата и ее реализация в конкретных исторических условиях России, позволили правящей партии преодолеть экономическую, политическую и культурную отсталость России.

Библиографический список

1. Ленин, В.И. Полн. собр. соч.: в 55 т. 1965 – 1982 / В.И. Ленин. – М., 1981.
2. Коммунистическая партия Советского Союза в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. 1898 – 1970. Изд. 8 –е, доп. и испр. – М., 1970.
3. Маркс, К. Соч.: в 30 т. – 2-е изд. / К. Маркс, Ф. Энгельс. – М., 1955.
4. Бухарин, Н.И. Проблемы теории и практики социализма: сборник статей / Н.И. Бухарин. – М., 1989.
5. Сталин, И.В. О двух особенностях Октябрьской революции, или Октябрь и теория перманентной революции Троцкого/И.В. Сталин // И.В. Сталин Вопросы ленинизма. – 11-е изд. – М., 1947.

УДК 62-9

ГРУЗОВОЙ АВТОМОБИЛЬ ПОВЫШЕННОЙ ПРОХОДИМОСТИ С ГИБРИДНЫМ (ДИЗЕЛЬ-ЭЛЕКТРИЧЕСКИМ) ПРИВОДОМ

*В.А. Камерлохер, ст. преподаватель кафедры «Автомобилестроение» ММФ ЮУрГУ (НИУ),
А.Г. Штыка, к.т.н., доцент кафедры «Автомобилестроение» ММФ ЮУрГУ (НИУ),
Т.В. Солонникова, учитель информатики МАОУ СОШ № 46 г. Челябинска,
М.В. Битюков, аспирант ФГБОУ ВО «Южно-Уральский государственный аграрный
университет»*

В настоящее время мировой парк автомобилей составляет более 1,4 млрд. ед. За последние несколько лет возникли такие направления этих поисков, как двигатели внутреннего сгорания, работающие на альтернативных видах топлива, различные гибридные системы, водородные двигатели и электроприводы. Внедрение последовательного гибридного привода в грузовой автомобиль, позволит не только ограничить выбросы (диоксид углерода), но и упростить конструкцию трансмиссии (отсутствие коробки переключения передач и сцепления), улучшить качество управления автомобилем, как следствие, улучшение безопасности и комфорта управлением проектируемого автомобиля.

Ключевые слова: парк автомобилей, двигатели внутреннего сгорания, гибридные системы, водородные двигатели и электроприводы, коробки переключения передач и сцепления.

Темпы автомобилизации: ежегодно выпускаются в мире 75-79 млн. автомобилей, прирост мирового парка автомобилей составляет 15-18 млн. ед. в год. В настоящее время мировой парк автомобилей составляет более 1,4 млрд. ед. (по данным «WardsAuto» — американская организация, которая специализируется на автомобильной промышленности) из них 25% грузовые («коммерческий» автотранспорт). [1][2]

Несмотря на большой прирост парка автомобилей, мировая автомобильная промышленность остро ощущает давление двух современных тенденций – постоянно растет стоимость топлива и ужесточаются экологические требования к отработавшим газам двигателей. Эти мощные тренды породили безостановочный рост цен на нефть и надвигающаяся угроза изменения климата планеты, то есть глобального потепления. В этой связи все автопроизводители начали искать решение экологических и экономических проблем – как сделать эффективное транспортное средство, которое в идеале не сжигало бы дорогое ископаемое топливо, и, следовательно, не загрязняло окружающую среду.

За последние несколько лет возникли такие направления этих поисков, как двигатели внутреннего сгорания, работающие на альтернативных видах топлива, различные гибридные системы, водородные двигатели и электроприводы. [3]

Актуальность гибридизации транспортных средств и мобильных установок обусловлено тем, что чистые электромобили пока не могут в полной мере конкурировать с обычными автомобилями на ДВС из-за высокой стоимости и большого удельного веса химических источников автономного электроснабжения. Поэтому на данном переходном этапе на передний план выходят гибридные автомобили, которые более экологичны и экономичны. Разнообразие гибридных силовых установок (ГСУ) для транспортных средств требует тщательного анализа и систематизации с целью обеспечения возможности выбора в зависимости от специализации автомобиля. [4, с. 47]

Актуальность темы заключается в том, что применение гибридных грузовых автомобилей позволяет ограничить выбросы CO₂ (диоксид углерода), и постоянно снижающихся запасов ископаемых источников энергии.

В настоящее время на гибридных автомобилях встречается несколько вариантов реализации взаимодействия ДВС и электродвигателя: последовательное, параллельное и последовательно-параллельное.

Последовательная схема взаимодействия указанных силовых агрегатов напоминает электромобили, так как движение реализуется посредством работы электромотора (рис. 1). Поршневой ДВС в такой конструкции подключается к генератору, от генератора электропитание поступает на электродвигатель и для заряда аккумуляторной батареи.

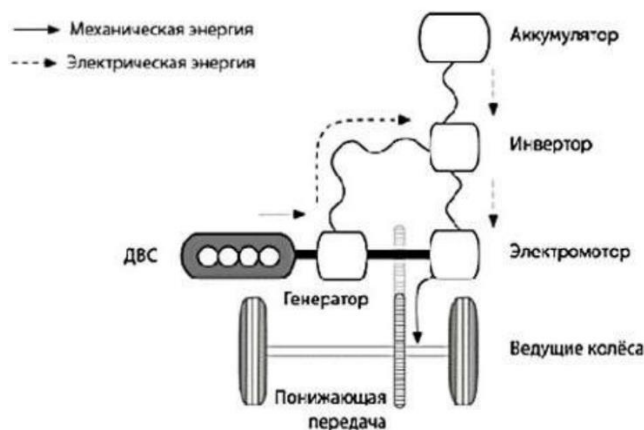


Рисунок 1 – Последовательная схема взаимодействия силовых установок гибридного автомобиля

Анализируя существующие схемы, применительно к разрабатываемому грузовому автомобилю, можно выделить основные достоинства и недостатки каждой компетенции (табл. 1).

Таблица 1 – Особенности концепций гибридного привода по приоритетности

	Последовательный	Параллельный	Комбинированный
Экологичность	++	+	++
Стоимость	--	+	-
Простота конструкции	+++	-	---
Расход топлива	++	+	++
Грузоподъемность	--	+	+
Пробег на электротяге	+++	+	+

Основываясь на результатах обзора конструкций гибридных автомобилей и теоретических материалах исследований гибридизации автомобильного транспорта, к дальнейшим расчётам принимается последовательная схема.

Внедрение последовательного гибридного привода в грузовой автомобиль, позволит не только ограничить выбросы (диоксид углерода), но и упростить конструкцию трансмиссии (отсутствие коробки переключения передач и сцепления), улучшить качество управления автомобилем, как следствие, улучшение безопасности и комфорта управлением проектируемого автомобиля.

Определение тягово-скоростных и топливно-экономических характеристик для последующего проектирования гибридного автомобиля повышенной проходимости, предназначенного для эксплуатации, преимущественно, IV-V категорий дорог, является одним из важнейших (проектно-конструкторских) расчетов.

Максимальная мощность тягового электродвигателя (ТЭД), необходимая для движения автомобиля полной массы с заданной максимальной скоростью v_{max} определяется формулой

$$N_{vmax} = \frac{\psi_{vmax} \cdot G_a \cdot \frac{v_{max}}{3,6} + 0,5 \cdot \rho \cdot C_x \cdot F \cdot \left(\frac{v_{max}}{3,6}\right)^3}{\eta_{тр} v_{max}} = 273 \text{ кВт.} \quad (1.1)$$

Однако, на грузовых автомобилях, эксплуатирующихся в карьерных условиях, устанавливается двигатель несколько завышенной (на 10-25%) мощности для того, чтобы создать собственную приспособляемость его к внешним нагрузкам. В таком случае, рассчитав мощность N_{vmax} двигателя, необходимую для обеспечения максимальной скорости движения проектируемого автомобиля в заданных условиях эксплуатации, определим максимальную мощность N_{max} двигателя.

$$N_{max} = \lambda N_{vmax} = 327 \text{ кВт,} \quad (1.2)$$

где λ – коэффициент, зависящий от типа автомобиля и условий эксплуатации; для грузовых автомобилей $\lambda = 1,1 \dots 1,25$.

Предполагаемый вид внешней скоростной характеристики ТЭД представлен на рисунке 2.

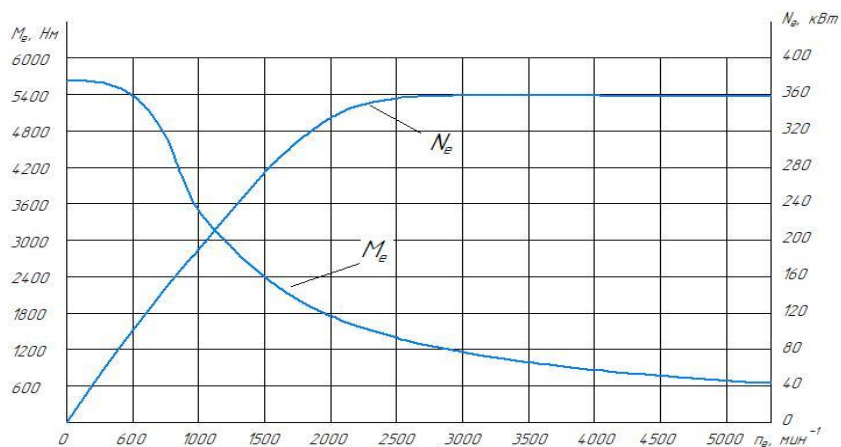


Рисунок 2 – Внешняя скоростная характеристика ТЭД

Сводная таблица основных показателей тягово-скоростных качеств проектируемого автомобиля (табл. 3) построена по расчётным данным тягово-динамического расчета, справочным и информационным данным.

Таблица 3 – Основные показатели тягово-скоростных характеристик проектируемого гибридного автомобиля

Указатели	Обозначение	Величина показателя		Примечание
		ГСУ*	традиционная трансмиссия	
1	2	3	4	5
Максимальная скорость, км/ч	v_{max}	90-100	80-90	
Максимальное тяговое усилие на ведущих колесах				
-по двигателю,	P_{kmax}	102	160	
-по сцеплению, кН	P_{ϕ}	117,7		при $\phi = 0,6$
Максимальный динамический фактор				
- по двигателю	D_{max}	104	120	
- по сцеплению с дорогой, доли или %	D_{ϕ}			при $\phi = 0,6$
Максимальное ускорение, м/с ²	j_{max}	2,11	2,5	при $\phi = 0,6$
Время разгона до $v_a = 90$ км/ч, с	T_{90}	157	172	
Путь, пройденный за время разгона до $v_a = 90$ км/ч, м	S_{90}	2450	3200	
Максимальный подъём, град., преодолеваемый:				
- на скорости 40 км/ч	α_{max}	20		
- на скорости 90 км/ч	α_{max}	5		
-ограниченный сцеплением колес	α_{max}	37	34	при $\phi = 0,6$

*грузовой автомобиль повышенной проходимости с гибридным приводом

Основываясь на расчетно-графических данных: максимальная скорость автомобиля с ГСУ может достигать 90-100 км/ч, а ускорение 1,38-2,11 м/с²; максимальный угол подъема, который автомобиль может преодолеть при низкой скорости движения составляет 35-37 градусов. Мощность двигателя варьируется в пределах 327-360 кВт. Показатели, полностью, соответствуют грузовому автомобилю с колесной формулой 6x4, для IV-V категорий эксплуатации дорог.

Аналогом расчетного грузового автомобиля могут быть:

- Тягач VOLVO FE Hybrid;
- RENAULT Premium Distribution Hybrys Tech.

Сходство в колесной формуле, полной массе автомобиля, размерности шин, габаритах автомобиля, мощности двигателя.

Экономия топлива составит 10-15%. Гибридный грузовой автомобиль сможет сэкономить до 45 000 рублей в год (при эксплуатации 100 км в день, при стоимости 1 л. дизельного топлива 49 рублей) на покупку дизельного топлива.

Касаемо производителей коммерческой техники. Себестоимость гибридного автомобиля увеличится почти в 1,5-2 раза по отношению к прототипу. Однако, срок окупаемости инвестиций составит 1,2 года (при ставке дисконтирования в первый год 0,84).

Библиографический список

1. Смирнова У. Цифра дня: сколько автомобилей на планете? статья [Электронный ресурс]. Апрель, 2019. URL: <https://www.autonews.ru/news/5c9114d69a7947491f827c6e> (дата обращения: 07.02.2022).
2. Статистика производства новых автомобилей в 2020-2022 годах: интернет-портал [Электронный ресурс]. 2022. URL: <https://auto.vercity.ru/statistics/production/2021/> (дата обращения: 10.02.2022).
3. Чехута В. Основные средства: Коммерческий транспорт гибридного типа: журнал [Электронный ресурс]. – ООО «РИА Р.О.С.С.БИЗНЕС, 2009-2013. URL: <https://osl.ru> (дата обращения: 08.02.2022).
4. Аджиманбетов С.Б. Стартерные и гибридные силовые установки автомобилей: / монография / С.Б. Аджиманбетов/. – Владикавказ: Издательство ФГБОУ ВО «Горский госагроуниверситет», 2020. – 176 с. [ЭБС «Лань»].
5. Тракторы и автомобили. Теория и эксплуатационные свойства: учебное пособие / В.П. Гребнев, О.И. Поливаев, А.В. Ворохобин. Москва: КНОРУС, 2018 – 260 с.
6. Камерлохер В.А. Токсичность двигателей внутреннего сгорания: учебное пособие / В.А. Камерлохер – Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2016. – 164 с.

УДК 62-9

АСПЕКТЫ ЭКОЛОГИИ ТОРМОЗНОЙ СИСТЕМЫ АВТОТРАНСПОРТА

В.В. Краснокутский, к.т.н., доцент кафедры «Автомобилестроение» ММФ ЮУрГУ (НИУ),

*Т.Ю. Краснокутская, учитель химии и биологии МАОУ СОШ №21 г. Миасса,
А.В. Мартешева, учитель химии МАОУ СОШ №17 г. Миасса*

Проведен анализ состава тормозных колодок и фрикционных дисков сцепления автотранспорта. Указаны вредные элементы, которые витают в воздухе при износе накладок. Предложены пути снижения износа накладок путем конструктивной модернизации прицепов и полуприцепов автопоездов.

Для остановки, притормаживания, трогания с места, а также при переключении передач в наземных транспортных средствах, используются фрикционные накладки тормозной системы и сцепления. Которые в процессе работы стираются, а под действием температуры трения и кислорода происходят химические соединения. Все эти химические соединения и мелкодисперсная пыль продуктов стирания фрикционных накладок витает в воздухе над проезжей частью и за ее пределами. Для того, чтобы понять, чем мы дышим разберемся с чего же изготавливают фрикционные накладки наземных транспортных средств.

В композиционный материал, используемый в фрикционных накладках, входит более десятка различных минеральных и органических компонентов. На тормозные качества фрикциона влияют состав и процентное соотношение используемых компонентов.

Композиционный материал – конструкционный (металлический или неметаллический) материал, в котором имеются усиливающие его элементы в виде нитей, волокон или хлопьев более прочного материала.

Составы композиционных материалов различны, однако можно выделить основные составляющие, присущие каждому фрикциону:

абразив;
модификатор трения;
регулятор трения - усилители;
наполнитель;
связующий элемент.

Модификатор трения:

Графит – Наиболее широко используемый элемент. Коэффициент трения зависит от структуры. Не работает при температурах выше 600°C, сгорает при температурах > 700°C.

Медь — Используется в порошкообразном виде.

Сульфиды металлов — Коэффициент трения: Sb (0,47 — 0,49), PbS (0,40 — 0,47), Cu₂S 0,36-0,52).

(Пример: графит, медь, оксиды металлов, сульфиды металлов, нефтяной кокс)

Регулятор трения – усилители:

Предназначены для большей износостойчивости состава.

Состоящие из фибр металлов их сплавов или синтетических фибр, например, кевлар.

Дополнительная роль — регулятор трения.

синтетические фибры - кевлар, дупонт кевлар или twaron;

фибры металлов - сталь, медь, бронза;

органика - хлопок, пенька;

Оксид - кремнезём.

(Пример: синтетические фибры, фибры оксидов металлов, фибры металлов, органика).

Наполнитель:

Асбест - Наиболее широко распространенный наполнитель (до 1997г). Теперь запрещен к использованию, из-за вредности для здоровья. (Завод изготовитель не использует асбест в накладках, однако запасы на складах и у держателей личной техники, купленных в прок, никто не отменял.)

Титанат калия -усилительные фибры, кевлар. [11]

Пример: асбест, бариты, титанат калия, волластонит, вермикулит, базальтовый фибер, роквул, керамический фибер.

Наполнитель - формирует структуру. Служит для заполнения пространства колодки между регуляторами трения, усилителями и абразивами, выполняя роль регулятора трения.

Армирующий наполнитель - представляет собой моноволокна, проволоку, жгутов, сеток, тканей, лент, холстов. Различают композиты, образованные из слоев; армированные непрерывными параллельными волокнами; армированные тканями (текстолиты). Расположение волокон может быть направленным (одно - или много направленным) или хаотическим, двумерным или трехмерным пространственным.

Армирующие волокна воспринимают основные напряжения, возникающие в процессе эксплуатации, и обеспечивают жесткость и прочность композита в направлении ориентации волокна. Волокна должны обладать высокой прочностью и жесткостью, большим модулем упругости, химической стойкостью, и сохранять эти свойства в интервале эксплуатационных температур.

В качестве армирующих элементов используют, жгуты или ткани, сформированные из моноволокна. Основное применение получили следующие типы волокон.

Стекланные волокна наиболее широко применяют при создании композитов с неметаллической матрицей. При малой плотности они имеют высокую прочность и теплостойкость, нейтральны к химическому и биологическому воздействию. Непрерывные

волокна получают вытягиванием расплавленной стекломассы через фильеры диаметром 0,8÷3 мм и дальнейшим быстрым вытягиванием их до диаметра 3÷9 мкм. Поверхность стеклянных волокон покрывают замасливателем (например, парафиновая эмульсия) для предотвращения истирания волокон при транспортировке и технологических операциях.

Органические волокна используют для получения композитов с полимерной матрицей. Вследствие низкой плотности они обладают высокой удельной прочностью, превосходящей все известные в настоящее время армирующие волокна и металлические сплавы. Применяют волокна на основе ароматических полиамидов, которые обладают высокими значениями предела прочности при растяжении и модуля упругости.

Органические материалы с неметаллической матрицей

Под органической колодкой понимается любая колодка, во фрикционном составе которой содержатся органические материалы природного и искусственного (полимерные) происхождения: графит, уголь, хлопок, кевлар, резина и т.д.

Так же к этому типу относятся без асбестовые (Non-Asbestos Organics - NAO) материалы. Этот тип сделан из волокон, в состав которых входят такие материалы, как стекло, резина, графит, кевлар, вермикулит, слюда, фиберфакс, пиропан, полиэфир и высокотемпературная смола и др., то что может быть альтернативой асбесту.

В качестве матриц для получения бороволокнитов используют модифицированные эпоксидные и полиимидные связующие. Бороволокниты КМБ-1 и КМБ-1к предназначены для длительной работы при температуре 200 °С; КМБ-3 и КМБ-3к не требуют высокого давления при переработке и могут работать при температуре не выше 100 °С; КМБ-2к работоспособен при 300 °С.

Есть фрикционные изделия с включением *карбоволокниток* (углепласты), которые представляют собой композиции, состоящие из полимерного связующего (матрицы) и упрочнителей в виде углеродных волокон (карбоволокон).

Связующими служат синтетические полимеры (полимерные карбоволокниты); синтетические полимеры, подвергнутые пиролизу (коксованные карбоволокниты); пиролитический углерод (пироуглеродные карбоволокниты).

асбестосодержащие от безасбестовых отличаются тем, что главный компонент асбест обладает высокой огнестойкостью и поэтому всегда использовался в составах и композициях, где необходимо сочетание гибкости и термостойкости. Его плюсом считается и низкая стоимость. [15]. Конечно, следует отметить, что асбест считается канцерогенным веществом и его полностью пытаются заменить, но этот фактор всё равно не исключил полное его отсутствие во фрикционных изделиях, и производство асбестосодержащих композитов всё равно абсолютно не отменили, но поставили условие, чтобы процентное содержание асбеста в композиционном составе было самым наименьшим;

у безасбестосодержащих полюсами в эксплуатации это низкий уровень шума и низкая степень износа контактных элементов сцепления. Обеспечивают мягкое включение сцепления и плавное начало движения, переносят низкие температуры; [4];

карбоновые обладают сравнительно небольшим весом, и при эксплуатации изделия позволяет применить передачу повышенного крутящего момента, устойчивость к перегреванию, низкую способность к деформации и, следовательно, небольшую упругость. При нагрузке карбон разрушается без пластической деформации. Также он обладает высоким отношением прочности к весу по сравнению с другими материалами, например, металлом или стекловолокном. Так, модуль упругости лучших «сортов» углеволокна может превышать 700 ГПа (а это нагрузка 70 тонн на квадратный миллиметр), а разрывная нагрузка может достигать 5 ГПа; [13];

кевларовые имеют повышенный ресурс, увеличение нагрузок и термоустойчивость. [4].

Используемая в колодках медь является тяжелым металлом. Во фрикционную смесь идет не химически чистый металл, а цветной лом, латунь и бронза, том числе и свинцовистая. Попадая с продуктами износа в окружающую среду, она образует вредные оксиды и медный купорос - прекрасное средство для борьбы с садовыми вредителями. К сожалению, заодно он губит и прочую флору, и фауну. В США уже действует запрет на медь во фрикционных накладках. Европейские производители автомобилей следуют примеру закеанских коллег. А компании,

выпускающие фрикционные изделия, подбирают новые ингредиенты смеси, способные заменить медь - и по теплопроводности, и по приработке, и по прочим «медным» функциям. Но производство таких фрикционов всё равно полностью не отменили, поэтому в состав добавляют самое наименьшее процентное соотношение меди или пытаются заменить другими составляющими, например, как алюминий, латунь и т.д. [12]

С содержанием металла в фрикционном составе порядка 30-65% [10], соответственно остальное либо органические или керамические составляющие, служащие как модификаторы или связующие. Представляются нарезанной стальной проволокой или волокнами, порошком железа. В народе, фрикционные изделия с таким композитным материалом называют полуметаллические.

При разработке керамических композиционных материалов в качестве армирующих элементов часто используют керамические волокна. Достоинства волокон этого типа заключаются в следующем: малое различие модулей упругости и коэффициентов термического расширения материалов волокон и матрицы; химическое сродство компонентов композитов; жаростойкость керамических волокон. В качестве примера композита такого типа можно отметить материал с матрицей из оксида хрома, армированной усами муллита. Керамические матрицы из оксидов Al_2O_3 и MgO упрочняют монокристаллами ZrO_2 и MgO , имеющими игольчатую форму, а также пластинчатыми кристаллами -глинозема и Cr_2O_3 . Оптимальная объемная доля упрочняющих элементов составляет 10...20%. Для получения композитов с пористостью матрицы менее 3% применяют технологию горячего прессования. По сравнению с неармированной горячепрессованной керамикой термостойкость отмеченных композиционных материалов в 3...5 раз выше.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что ученые работают над химическим составом накладок тормозной системы и сцепления. Возможно, когда-то будут безвредные тормозные колодки.

Со стороны конструкторов можно предложить использовать альтернативные методы торможения наземных транспортных средств, как вспомогательная тормозная система. Например, для улучшения устойчивости прямолинейного движения автопоездов водитель пользуется основной тормозной системой. При легком нажатии на педаль тормоза можно добиться, что будет тормозить только прицеп или полуприцеп. Тем самым автопоезд вытягивается в линию и прицеп не набегаёт на тягач и не виляет. Создается эффект стрелы – оперенья выполняют роль тормоза для того, чтобы полет был направленным без колебаний. На затяжных спусках в таком режиме долго пользоваться нельзя так как приводит к нагреву барабанов тормозной системы прицепа или полуприцепа до такой степени, что происходит возгорание. Такое явление часто встречается на дороге М-5 горной зоны. В основном трагедия случается с неопытными водителями, которые не возили грузы в горной местности. Для того, чтобы предотвратить возгорание прицепов и полуприцепов, улучшить устойчивость прямолинейного движения, не использовать основную тормозную систему, а значить не изнашивать колодки с вредными наполнителями. Предлагаются следующие конструктивные преобразования автопоездов.

На заднем последнем мосту прицепа или полуприцепа установить без фрикционное притормаживание с использованием энергии во благо, а не на трение:

1. Электрический привод. Генератор-мотор, при спуске работает генератор заряжает аккумуляторы, при подъеме мотор подталкивает. (Увеличивает проходимость, снижает расход топлива, есть возможность электронного автоматического управления.)

2. Гидравлический привод. Гидрообъёмная трансмиссия выполняет те же функции как электрический привод.

3. Пневматический привод. Использование энергии сжатого воздуха аналогичен предыдущим по принципу компрессор-мотор.

4. Механический привод. При спуске включаются рабочие органы. Предположим, для перемешивания жидкости в цистерне.

5. Комбинированный привод.

Предложенные конструктивные решения помогут снизить истирания расходного материала т.е. тормозных накладок на колодки тем самым улучшить экологические параметры

окружающего воздуха. По конструктивным направлениям прицепов и полуприцепов работает кафедра «Автомобилестроения». Проводятся исследования, публикации, выполняются ВКР.

Библиографический список

1. Ананьин, С.В., Ананьева, Е.С., Маркин, В.Б. Композиционные материалы. Учебное пособие Часть II. - Изд-во АлтГТУ, г. Барнаул, 2007. – с. 94.
2. Волокнистые композиционные материалы / [Электронный ресурс] дата добавления: 20.03.2015. – URL: http://studopedia.ru/6_63242_voloknistie-kompozitsionnye-materiali.html (дата обращения: 17.05.2016).
3. Журнал об инновационной деятельности ИННОВАЦИИ №12 (110), декабрь, 2007. – с.120.
4. Кевлар / Материал из Википедии – свободной энциклопедии / [Электронный ресурс] / (дата обращения: 17.05.2016).
5. Композиционные материалы / [Электронный ресурс] – URL: <http://www.e-plastic.ru/specialistam/composite/kompozitsionnye-materialy> (дата обращения: 17.05.2016).
6. Научный журнал «Ползуновский вестник» № 4-1, 2011/ Главный редактор д.т.н., проф. Максименко А.А. / Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова.– С. 217 – 222.
7. Патентный поиск / Автор патента: Барчан Г.П. – «Композиция для фрикционного материала». – URL: <http://www.findpatent.ru/patent/211/2117682.html> (дата обращения: 17.05.2016).
8. Патентный поиск / Авторы патента: Васильев, Ю.Н., Фуголь, В.А. – «Композиция для безасбестового фрикционного материала». – URL: <http://www.findpatent.ru/patent/200/2009149.html> (дата обращения: 17.05.2016).
9. Патентный поиск / Автор патента: Пинхасович А.В. – «Армирующий наполнитель, фрикционный полимерный композиционный материал и тормозная автомобильная колодка». – URL: <http://www.findpatent.ru/patent/211/2117834.html> (дата обращения: 17.05.2016).
10. Руководство по выбору тормозных колодок. – URL: <http://sungreat.ru/articles/8> (дата обращения: 17.05.2016).
11. Состав фрикциона тормозной колодки. – URL: <http://zameni.7909904.a2hosted.com/sostav-phrikciona-tormoznoj-kolodki.html> (дата обращения: 17.05.2016).
12. Статья «Без асбестовое торможение». – URL: <http://www.abs-magazine.ru/article/bezasbestovoe-tormozhenie> (дата обращения: 17.05.2016).
13. Статья «Все о карбоне: эпоха карбона» Авторы: Евгений Дорожкин, Сергей Саломатов / [Электронный ресурс] дата добавления: 27.03.2008. – URL: <http://rusalex.ucoz.ru/publ/1-1-0-3> (дата обращения: 17.05.2016).
14. Статья «Керамические композиционные материалы». – URL: <http://www.studmed.ru/docs/document25852/content> (дата обращения: 17.05.2016).
15. Статья «Тормозные колодки и технологии модификации». – URL: [http://automediapro.ru/articles/avtokomponenty/tormoznye-kolodki-i-tehnologii-modifikatsii-/](http://automediapro.ru/articles/avtokomponenty/tormoznye-kolodki-i-tehnologii-modifikatsii/) (дата обращения: 17.05.2016).

УДК 101

ЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ЯЗЫКА В ФИЛОСОФИИ

*И.А. Недугова, к.ф.н., доцент кафедры СГиПД ЮУрГУ (НИУ)
Е.А. Силантьев, студент ЭТФ ЮУрГУ (НИУ)*

Аннотация. В статье рассматривается история развития логических методов применительно к анализу языковых выражений и синтезу знания.

Ключевые слова: логика языка, язык науки, формальная логика.

Актуальность работы.

И. Кант в работе «Критика чистого разума» впервые проводит исследование логики, ее возможностей применения в любом исследовании. При этом философия И. Канта трансцендентальна, то есть предполагает наличие сверхлогики (Металогика –И.А.Н.; Е.А.С.) [5].

Г.В. Гегель разводит понятия содержание и форма знания, форма знания внешне задана и неизменна, а содержание определится материей и изменчиво [3].

Ф. Шлейермахер вводит понятие «герменевтический круг», предполагающий движение по кругу (а точнее – по спирали) необходимо потому, что ничто истолковываемое не может быть понято за один раз – даже при понимании текста на родном языке [6].

Э. Гуссерль, продолжая традицию предшественников, определяет логику, как «чистую форму», «чистый механизм» [4], т.е. очищенную от любого субъективизма, априорную сферу.

Таким образом, большинством исследователей логика определяется как предшествующая форма, стоящая «до» и «над» предметным познанием.

Гипотеза. Гипотезой исследования мы определяем анализ возможностей применения логических методов в исследовании.

Основные положения.

Целью научного исследования является синтез теорий. Сущность любой теории есть совокупность понятий и принципов, операций над понятиями, образующих систему, позволяющую отображать закономерности явлений и процессов действительности. Для теоретического познания необходимо существование мыслительных процедур и методов для синтеза понятий, определений, выдвижения гипотез их проверки и обобщения единичных фактов. При этом коллективный процесс научного исследования предполагает необходимость обмена информацией, который ведется на естественных языках. Однако это вызывает ряд вопросов, ключевыми из которых являются вопрос полноты логических средств представленных в естественных языках и их структуры для познания и вопрос того, насколько средства языка пригодны для научной коммуникации.

Сущность данных вопросов связана со стремлением человека к объективному познанию, которое исторически выражается в развитии логических методов и проектах реформации языка науки.

Философия логики изучает основания, методы и пределы логического мышления и рассуждения. Возникновение логики связано с появлением потребности систематизации накапливающихся фактов о действительности, развитием астрономии и математики, потребности экспликации принципов, до этого формировавшихся стихийно у отдельных индивидуумов, приводивших их к успехам в объяснении фактов независимо от их предметного содержания. Со временем объектом этих изысканий становится само мышление, а предметом его формы и законы. Следы выявления логических проблем прослеживаются в трактатах Древних Китая и Индии. В Древней Греции логическим проблемам посвящены апории Зенона Элейского. Первое известное, но утерянное развернутое изложение логического учения относится к трактату «О логическом» авторства Демокрита.

Логика как наука возникла благодаря Аристотелю, создавшему первую систему формальной логики, основу которой составляют понятия силлогизма и переменных. В изложенном им учении предлагается абстрагирование от содержания понятий и оперирование только с их формой. Вводятся образцы для дедуктивных умозаключений, приводящих к истинным суждениям при истинности исходных посылок и логические законы их обосновывающие: тождества, противоречия, исключения третьего.

Успехи математики в эпоху Нового времени способствовали утверждению рационалистического мировоззрения и послужили поводом для возрождения Р. Декартом идеи универсального метода познания «*Mathesis universalis*». Основываясь на идее радикального сомнения и определяя разум единственным источником познания и первичных идей, Р. Декарт планировал осуществлять построение нового знания из первоистин аналогично математическим рассуждениям, которые проводил Евклид в своем трактате «Начала», принимая первичные идеи за аксиомы. Образцом процедур его метода должна была послужить математика о чем он писал: «...тот, кто однажды приучит свой ум к математическим рассуждениям, сделает его также способным к исследованию других истин: ведь способ рассуждения всюду один и тот же» [9].

Р. Декарт считал аристотелевскую логику непригодной для построения нового знания, однако, признавая её большое значение для фиксации уже имеющегося [9].

Продолжением рационалистического проекта языка философии можно с некоторыми допущениями считать логические исследования Г.Ф. Лейбница, в рамках которых планировалось представление человеческого знания в виде универсального символического языка «*Lingua Generalis*» который содержал бы в себе полный набор первичных понятий и процедур позволяющих выражать определения сложных понятий через простые, редуцировать и синтезировать новые выражения. В данном языке истинность всякого выражения определяется тождественностью и непротиворечивостью элементарных выражений, полученных его разложением [9].

При этом Г.Ф. Лейбниц занимал компромиссную позицию между рационализмом Р. Декарта и эмпиризмом Д. Локка, отрицая возможность полной выводимости знания из данного в разуме, но признавая врожденные склонности разума к познанию высших категорий бытия и логических законов [1].

С одной стороны продолжая традицию, введенную Аристотелем, а с другой стороны оспаривая его главный закон логики (достаточно основания) Г.Ф. Лейбниц определяет в своих работах, что «истинность эмпирических фактов невозможно установить аналитически в силу того, что их реализация существования или несуществования непротиворечива» [10].

В своей работе «Новые опыты о человеческом разумении» Г.Ф. Лейбниц подмечает существование выводов, которые не могут быть получены силлогистически, и указывает на необходимость создания нового аппарата логики способной оперировать с вероятностными суждениями.

Философия Г.Ф. Лейбница оказала значительное влияние на дальнейшее развитие мысли. Вводимое им разделение на истины символа и истины факта нашло отражение в разделении логики на трансцендентальную и общую в философии И. Канта. Проект «*Lingua generalis*» оказал влияние на становление философии логического анализа и получил развитие в работах логических атомистов, в частности в работе «*Principia Mathematica*» Б. Рассела и А. Уайтхеда [7].

Идеи Фреге о логике и математике сыграли важную роль в формировании философского направления, известного как логический позитивизм, который занимал заметное место в научно-философском сообществе первой половины XX века. Фреге утверждал, что все математические истинности следуют из базовых принципов формальной логики, которая может быть использована для достижения верных выводов в науке и философии. Его работы о математической логике и аксиоматическом способе описания математических объектов сильно повлияли на становление философии логического анализа, в частности на Б. Рассела и Р. Карнапа.

Б. Рассел развивал идею, что язык и мышление могут быть формализованы в терминах математической логики, и что все концепции и описания мира могут быть сводимы к атомарным высказываниям и логическим связкам между ними. Р. Карнап разрабатывал методологию для формального логического анализа языка и науки, в том числе различные методы для определения научной истины и верификации фактов. Ключевым принципом философии логического анализа был отказ от метафизических и философских вопросов, которые не могут быть подтверждены эмпирическими данными. Считалось, что эти вопросы не могут быть решены и должны быть оставлены за пределами области научного исследования [8].

Л. Витгенштейн определяет, что некоторые вопросы не могут быть решены нашими существующими способами познания и логического мышления, так как наши языковые инструменты не дают нам достаточной точности и ясности для понимания их. Верхние границы понимания определяются невозможностью нахождения общих определений и проблемой недостаточной точности выражения мыслей. Для Л. Витгенштейна человеческое понимание и знание ограничены границами языка, который он характеризует как многослойную структуру с динамическими отношениями, в которых мы все время переосмысливаем и реконструируем свои представления.

Заключение.

Философия логики продолжает развиваться в разных направлениях и перспективах, отражая разнообразие логических систем и философских подходов. Среди актуальных проблем

философии логики можно назвать следующие: соотношение классической и неклассических логик, проблема интерпретации кванторов и модальностей, проблема роли контекста и ситуации в определении смысла и истины высказываний, проблема коммуникативной функции логики и её отношения к риторике и аргументации, проблема социальной и культурной обусловленности логических норм и стандартов.

Библиографический список

1. Философская энциклопедия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://terme.ru/termin/struktura.html>, свободный. – Загл. с экрана. (дата обращения 22.03.2023).
2. Карнап, Р.; Ган, Г.; Нейрат, О. Научное миропонимание. – Венский кружок Архивная копия от 17 января 2017 на Wayback Machine / Пер. Я. Шрамко // Логос. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.ruthenia.ru/logos/number/47/02.pdf>, свободный. – Загл. с экрана. (дата обращения 22.11.2022). – 2005. – № 2. – С. 13–27.
3. Гегель, Г. В. Ф. Наука логики / Г.В.Ф. Гегель. – СПб. 1997. – 800 с.
4. Гуссерль, Э. Логические исследования: / Э. Гуссерль – Рига. – 1988. – 235с.
5. Кант, И. Критика чистого разума / И. Кант. – М. 1996.– 338 с.
6. Шлейермахер, Ф. Герменевтика. / Ф. Шлейермахер. Перевод с немецкого А.Л. Вольского
7. СПб.: «Европейский Дом». 2004. — 242 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.ruthenia.ru/logos/number/47/02.pdf>, свободный. – Загл. с экрана. (дата обращения 22.11.2022).
8. Рассел, Б. Введение в математическую философию. Избранные работы. – Новосибирск: Сиб. унив. изд-во, 2007–264 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://platona.net/load/knigi_po_filosofii/logika/rassel_bertran_vvedenie_v_matematicheskiju_filosofiju_izbrannye_raboty/18-1-0-92. – Загл. с экрана. (дата обращения 22.11.2022).
9. Декарт, Р. Сочинени в 2х томах. // Сочинения в 2 т.: Пер. с лат. и франц. Т. 1 / *Сост. ред., вступ. ст. В. В. Соколова. Р. Декарт.* – М.: Мысль, 1989. – 654 с. – URL: https://platona.net/load/knigi_po_filosofii/istorija_novoe_vremja/rene_dekart_sochinenija_v_2_1_sokolova/10-1-0-500. – Загл. с экрана. (дата обращения 23.03.2023).
10. Лейбниц, Г. В. Сочинения в четырех томах: Т. 3. – М.: Мысль, 1984. – 734 с. – (Филос. наследие. Т. 92). – С.41-53.

УДК 378.17

ИССЛЕДОВАНИЕ ВЗАИМОСВЯЗИ МЕЖДУ УРОВНЕМ ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО ЗДОРОВЬЯ СТУДЕНТОВ И УСПЕШНОСТЬЮ ОБУЧЕНИЯ В УНИВЕРСИТЕТЕ

И.В. Пичугина, к.п.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье рассматривается проблема сохранения и укрепления психологического здоровья студентов университета; охарактеризованы основные методы и формы организации учебного процесса, способствующие сохранению психологического здоровья; изучена взаимосвязь между психологическим здоровьем студентов университета и успешностью из обучения в вузе. Разработана анкета и проведено исследование по выявлению факторов, влияющих на психологическое здоровье студентов университета. На основе проведенного анализа, разработаны практические рекомендации по организации образовательного процесса университета, направленного на сохранение и укрепление психологического здоровья участников образовательного процесса.

Ключевые слова: *здоровье, компоненты здоровья, психологическое здоровье, успешность обучения.*

Проблема здоровья является интегративной и охватывает различные аспекты жизнедеятельности человека. Проблема здоровьесбережения с конца XX века в педагогике и психологии является одной из приоритетных. Программа "минимакс" затронула не только родителей детей, получающих среднее и профессиональное образование, но и всех работников образования тоже. Огромный поток научной информации, который получают подростки в процессе обучения, тяжелым грузом ложится на их психику, не удивительно, что в последние десятилетия появилось понятие "школьного стресса", когда учащиеся, имеющие средний уровень учебных способностей не справляются с объемом и уровнем сложности учебных программ, реализуемых в школах нового типа - лицеях и гимназиях. Отсюда родители сталкиваются с проблемой получения общего образования и подготовкой к ЕГЭ и в дальнейшем к поступлению в университет, не наносящего ущерба здоровью детей. Соответственно и у педагогов возникает проблема: как передать учащимся максимум знаний, но при этом нанести минимум ущерба их здоровью, как физическому, так и психологическому. Напряженный темп жизни и учебы требует хорошо сформированных компенсаторных механизмов психики, надрыв которых может привести к возникновению стресса и тяжелым последствиям в виде различных социальных и внутриличностных конфликтов, решение которых подростки ищут не всегда там, где нужно (употребление алкоголя и психоактивных веществ).

В настоящее время проблема сохранения здоровья населения планеты стоит как никогда актуально и является основной для современной цивилизации. В свете последних событий, охвативших нашу планету, первоочередной задачей любого государства является задача поддержания здоровья населения любыми доступными средствами, особенно это касается подрастающего поколения, т.к. это наше будущее, от которого зависит жизнь на Земле, без них нет будущего страны.

Множество ученых занималось разработкой проблемы "психологического" здоровья, среди которых необходимо отметить таких, как академик В.М. Бехтерев, психологи А.Н. Леонтьев, Л.С. Выготский, Ганс Селье, Зигмунд Фрейд и многие другие [2].

В современном мире повысился уровень требований к будущим специалистам, получающим высшее образование, в том числе и к уровню здоровья, состоянию психической сферы личности, поэтому одной из главных задач высшего образования является задача формирования психологически устойчивой личности, которая способна успешно адаптироваться к изменяющимся условиям внешней среды и к будущей профессиональной деятельности. Согласно статистике, каждый четвертый учащийся испытывает проблемы с психологическим здоровьем. Чаще всего они страдают от депрессии; тревоги; бессонницы; зависимостей; суицидальных наклонностей. Среди причин негативно влияющих на психологическое здоровье студентов можно выделить: неумение рационально организовать свое время; значительную интеллектуальную нагрузку; низкую двигательную активность; психоэмоциональное напряжение; проблемы межличностных отношений; недостаточный опыт самостоятельной деятельности и др.

Неизгладимый след на психологическое здоровье подрастающего поколения наложила пандемия, вследствие которой, у студентов возникло ощущение потерянного времени и знаний, а вынужденная изоляция способствовала развитию различных психологических расстройств.

Психологическое здоровье является важнейшим фактор успешности обучения студентов в вузе. Создание психолого-педагогических условий, направленных на сохранение и укрепление психологического здоровья студентов, составляет основу деятельности всех участников системы высшего образования. В свою очередь, сохранение психологического здоровья студентов выступает одним из критериев оценки эффективности деятельности организации педагогического процесса в целом. Анализ психолого-педагогической литературы позволяет сделать вывод о том, что компонентами психологического здоровья студентов можно считать:

1. эмоциональный интеллект (умение регулировать свое эмоциональное состояние и влиять на эмоциональное состояние других людей);
2. социальный интеллект (умение адаптироваться к новым людям, новому коллективу);
3. самомотивация и самоменеджмент (умение управлять собой);
4. адекватная самооценка и стремление к самосовершенствованию.

Соответственно можно выделить три уровня психологического здоровья:

1. Высокий уровень психологического здоровья будет характеризоваться развитыми навыками волевого регулирования своего эмоционального поведения; эмоциональной устойчивостью и стабильностью, высоким уровнем самообладания и саморегуляции эмоциональных состояний, умением владеть собой в эмоциогенных ситуациях; хорошей социальной адаптацией к новым людям, новому коллективу, умением взаимодействовать с самыми различными людьми, легко приспосабливаться к изменяющимся обстоятельствам, делать переоценку событий, активно находить в них свое место; умением урегулировать конфликтные ситуации мирным путем; умением аргументировано отстаивать свою точку зрения и быть терпимым к точке зрения других людей; высоким уровнем развития эмпатии (поведенческий); высоко развитой самомотивацией и умением управлять собой; стойким стремлением к самосовершенствованию и самоорганизации; способностью человека противостоять разного рода жизненным трудностям без утраты психологической адаптации.

2. Средний уровень психологического здоровья будет характеризоваться средним уровнем раздражения, умением снимать эмоциональное возбуждение физическими нагрузками, переоценкой ценностей, средние навыки самоконтроля; стремлением избегать конфликты как слишком сильные эмоциональные переживания; средним уровнем развития эмпатии (аффективный); достаточно развитым умением воздействовать на эмоциональное состояние других людей; недостаточно сформированным стремлением к самосовершенствованию.

3. Низкий уровень психологического здоровья будет характеризоваться ортодоксальностью мышления; низкой выраженностью социально-коммуникативной адаптивности, затруднительностью внешней коммуникации; низким уровнем развития эмпатии (когнитивный); низкой или заниженной самооценкой, неуверенностью в себе; низким уровнем эрудиции, узким кругом интересов; недостатком знаний и умений в области самоменеджмента; слабостью воли, нерешительностью; ориентацией на других (конформизм); нежеланием брать ответственность на себя, безразличием; пессимизмом, недоверчивостью, страхом перед трудностями; скептицизмом; низким самообладанием, несдержанностью, возбудимостью, нежеланием держать себя в руках, речевой несдержанностью (склонность к хамству и нецензурной брани); отсутствием чувства самосохранения [3].

Нами было проведено исследование, в ходе которого изучена взаимосвязь между уровнем психологического здоровья и успешностью обучения студентов в университете. В ходе исследования было проведено анкетирование и тестирование студентов университета (1 курс); проведен анализ учебной документации (журналы, результаты текущей и промежуточной аттестации). В исследовании приняло участие 25 студентов 1 курса в возрасте 18-20 лет.

Методики исследования;

1. Анкета «Адаптация к учебному процессу» для первокурсников.
2. Диагностика эмоционального интеллекта (методика М. Холла, адаптирован Е.П. Ильин).
3. Диагностика социально-коммуникативной компетентности (авторы Фетискин Н.П., Козлов В.В., Мануйлов Г.М.).
4. Методика «Самооценка психологической адаптивности».
5. Методика «Шкала тревожности Ч.Д. Спилбергера и Ю.Л. Ханина».

Результаты анкетирования показали следующее. Основным источником информации об университете для будущих студентов-первокурсников стали «родственники, знакомые» 60% (15 человек), «социальные сети» 80% (20 человек), кроме этого отметили, «рекламные буклеты» 48% (12 человек), «школьные учителя» 20% (5 человек), «дни открытых дверей» 20% (5 человек), «представители вуза, приходившие с рекламой в школу» 32% (8 человек).

Основными мотивами выбора вуза были названы: «возможность трудоустройства после окончания данного вуза» 100% (25 человек), «желание овладеть той профессией, по которой осуществляется подготовка в вузе» 80 % (20 человек), «низкий конкурс на направление подготовки, по которому я учусь» отметили 40% (10 человек), «решение родителей» 20% (5 человек), «известность и престиж вуза» 8% (2 человека). Только 40% (10 человек) «на данный момент четко представляют специфику своей будущей профессии», остальные 60% (15 человек) ответили "немного".

После окончания первого семестра в университете отношение к выбранной специальности (направлению подготовки) изменилось «в лучшую сторону» у 60% (15 человек), у 32% (8 человек) оно «не изменилось» и только у 8% (2 человека) «разочаровались».

На вопрос «Если бы была возможность вновь поступать, Вы выбрали бы этот же университет?» 80% (20 человек) ответили «да», 12% (3 человека) ответили «не знаю» и 8% (2 человека) ответили «нет».

На вопрос «Легко ли справляетесь с учебной нагрузкой?» 60% (15 человек) ответили, что «легко»; 20% (5 человек) ответили, что «думал, что будет легче, но школьных знаний не хватило, чтобы успешно овладеть содержанием курсов без дополнительной подготовки»; 8% (2 человека) «испытывают трудности в связи с большими объёмами подготовки к учебным занятиям»; 12% (3 человека) «испытывают трудности из-за элементарной лени».

На вопрос «Испытывали ли Вы трудности в адаптации к студенческой жизни?» 48% (12 человек) ответили, что «испытывали некоторые сложности и трудности в начале обучения»; только 8% (2 человека) «испытывают некоторые проблемы к адаптации в вузе до сих пор»; 44% (11 человек) «не испытывали никаких трудностей».

Среди факторов, способствующих успешности адаптации, студенты назвали следующие: «желание учиться» отметили 60% студентов (15 человек); «советы и помощь куратора учебной группы или преподавателей университета» – 20% (5 человек); «культурно-досуговая деятельность» – 48% (12 человек); «сотрудничество в группе» – 80% (20 человек).

Среди факторы, отрицательно влияющих на качество обучения студенты отметили: «большой объем аудиторной нагрузки» – 88% (2 человека); «низкий уровень мотивации студентов» – 32% (8 человек); «низкий уровень технического оснащения учебных занятий» – 8% (2 человека); «недостаточная квалификация профессорско-преподавательского состава» – 12% (3 человека); «слабая организация учебного процесса» – 4% (1 человек); «состояние аудиторного фонда» – 20% (5 человек).

80% студентов (20 человек) охарактеризовали психологический климат в группе как «устойчиво благоприятный», 16% (4 человека) как «неустойчиво благоприятный» и только 4% (1 человек) как «устойчиво неблагоприятный».

Результаты диагностики эмоционального интеллекта показали, что ни у одного студента не определился «высокий уровень эмоционального интеллекта», что означает неумение в полной мере регулировать свое эмоциональное состояние и влиять на эмоциональное состояние других людей; у 40% (10 человек) определился «средний уровень эмоционального интеллекта», что означает частичное овладение навыками бесконфликтного поведения, аффективный уровень развития эмпатии и 60% студентов (15 человек) показали «низкий уровень эмоционального интеллекта», что означает незнание базовых эмоций человека, неумение управлять своими эмоциями, когнитивный уровень сформированности эмпатии.

Диагностика социально-коммуникативной компетентности показала, что у большинства студентов 60% (15 человек) сформированы основные навыки общения и взаимодействия с другими людьми, умение бесконфликтного решения проблем; умение находить решение в нестандартных проблемных ситуациях; умение выслушать своего собеседника и аргументировано отстаивать свою собственную точку зрения 28 % (7 человек) показали средний уровень сформированности данных навыков и 12% (3 человека) низкий уровень.

По методике «Самооценка психологической адаптивности» был выявлен уровень социально-психологической адаптивности личности: высокий уровень показали 20% (5 человек), выше среднего 24% (6 человек), средний 44% (11 человек), 12% (3 человека) ниже среднего, низкий уровень не был выявлен.

Методика «Шкала тревожности Ч.Д. Спилбергера и Ю.Л. Ханина» позволила выявить три уровня тревожности опрошенных студентов: тревожность отсутствует у 52 % (13 человек); умеренная тревожность проявляется у 44% (11 человек); выраженная тревожность у 4% (1 человек).

Результаты поведенных методик позволили сделать заключение об уровне психологического здоровья. Так у 24% студентов (6 человек) можно констатировать «высокий уровень психологического здоровья»; у 48% студентов (12 человек) можно констатировать

«средний уровень психологического здоровья»; у 28% студентов (7 человек) можно констатировать «низкий уровень психологического здоровья».

Далее было проведено сравнение уровня психологического здоровья студента с и успешностью обучения студентов в университете. С этой целью мы проанализировали результаты текущей и промежуточной аттестации и соотнесли их с уровнем психологического здоровья студента. Данные результаты позволяют нам сделать следующие выводы:

1. В настоящее время проблема сохранения здоровья населения планеты стоит как никогда актуально и является основной для современной цивилизации. В свете последних событий, охвативших нашу планету, первоочередной задачей любого государства является задача поддержания здоровья населения любыми доступными средствами, особенно это касается подрастающего поколения, т.к. это наше будущее, от которого зависит жизнь на Земле, без них нет будущего страны.

2. Первокурсники не всегда успешно овладевают знаниями в университете не только по причине недостаточной подготовленности в школе, но и по причине не сформированности у них навыков учиться самостоятельно, контролировать и оценивать себя и результаты своей деятельности.

3. Неумение и незнание основ самоменеджмента, т.е. не умеют организовать себя и управлять своим временем; не умеют распределять свое рабочее время для самостоятельной подготовки.

4. Неумение самостоятельно принимать решение и отвечать за свои поступки – результат гиперопеки родителей.

5. Недостаточно развито стремление к самообразованию и самовоспитанию.

Таким образом, проблема успешности обучения студентов в университете тесно связана с уровнем их психологического здоровья и требует комплексного изучения не только со стороны педагогов, но также психологов и медиков. Необходимо осуществлять мониторинг на всех этапах обучения в университете, что в дальнейшем позволит будущим специалистам наиболее благоприятно адаптироваться к трудностям не только в профессиональной сфере, но и в трудных жизненных ситуациях [1].

Библиографический список

1. Маклакова, Н.В. Эмоциональный интеллект как интегративный показатель целостного развития личности // Ежегодный Вестник КГУ. – 2005. – С. 112-115.

2. Пичугина, И.В. Эмоциональный интеллект как фактор успешности обучения студентов университета / И.В. Пичугина // Традиционные национально-культурные и духовные ценности как фундамент инновационного развития России / Научный журнал. – Том 1. – № 15. – 2019. – Изд-во Магнитогорский государственный технический университет им. Г.И. Носова (Магнитогорск). – 2019. – 81с. (С. 49-51).

3. Пичугина, И.В. Стрессоустойчивость как фактор профессионального становления студентов университета / И.В. Пичугина // Традиционные национально-культурные и духовные ценности как фундамент инновационного развития России / Научный журнал. – Том 1. – № 13.- 2018. – Изд-во Магнитогорский государственный технический университет им. Г.И. Носова (Магнитогорск). – 2018. – 69с. (С. 38-40).

УДК 314.87

СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ДЕПОПУЛЯЦИИ НАСЕЛЕНИЯ

Ф.Н. Садриева, к.ф.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье рассматриваются некоторые последствия депопуляции населения в мире, в том числе и в России.

Ключевые слова: депопуляция, семейная политика, демографическая политика.

Хотя прогнозы ООН и обещают рост численности населения планеты к 2100 году до 11 млрд. человек, актуальными остаются разговоры и о депопуляции. Депопуляция – не новое явление в истории, с ней сталкивались и в Древнем мире, и в Средневековье. Депопуляция означает недовоспроизводство населения за счет низкой рождаемости, высокой смертности или совокупности того и другого. Сегодня основной рост населения в ближайшие три десятилетия будет приходиться на восемь стран, среди которых особенно выделяются Индия, Нигерия и Пакистан, в этот же список входят Демократическая республика Конго, Эфиопия, Танзания, Индонезия, Египет. Однако в остальных странах мира сталкиваются с сокращением населения. С 2010 года 27 стран и территорий мира столкнулись со снижением более чем на 1%, а до 2050 года число таких стран вырастет до 55, причем в половине из них падение составит 10% и более [1].

Депопуляция возникала в истории от таких причин, как голод, эпидемия, войны. Сегодня депопуляция имеет иную природу. Не смертность, а низкая рождаемость является доминирующим процессом в депопуляции в современном мире [2, С.112]. В целом же в мире есть только два способа решения этой проблемы: это увеличение рождаемости, естественный прирост населения, и миграция. Они не взаимоисключающие.

Россия постепенно теряет свои позиции в рейтинге самых населенных стран мира: если в 1950 году Россия занимала 4-е место в мире, то сегодня она опустилась на 9-е место. По данным Росстата, численность постоянного населения России на 01 июня 2022 года составляет 145,1 млн. человек (включая Крым и Севастополь). К 2100 году население России сократится до 112,2 млн. человек, что на 33,2 млн. ниже численности населения России за 2021 год. Это откинет Россию на 20-е место в рейтинге стран по численности населения.

Хотя есть более оптимистичный вариант, который предлагают сотрудники Института демографии им. А. Г. Вишневого НИУ ВШЭ. Согласно их недавнему прогнозу, численность населения к 2100 году составит 137,5 млн. человек [3].

Депопуляция оборачивается множеством серьезных социальных последствий. Как пишет О. Лебедь, депопуляция способствует изменению национального состава населения России, утрате национальных традиций. Появляется угроза сохранению территориальной целостности и благополучию страны. Действительно, на огромной территории России проживает лишь 2,4% мирового населения. Это ставит Россию на 178-е место по плотности населения (всего 8,4 человек на кв.км) и приводит к таким проблемам, как неосвоенность территорий и нехватка собственных трудовых ресурсов. Более 20 млн. человек проживают в Москве и Московской области, а из Дальнего Востока, Сибири идет отток населения [4, С.33-34]. Дальневосточный гектар не решил проблему заселения и не дал импульс развитию этой территории.

Отсутствие должного количества людей на рынке труда и должной квалификации уже сегодня является объективным фактором сдерживания экономического роста. Долгие годы миграция решает вопросы неравномерности распределения населения и нехватки трудовых ресурсов и является основным фактором, за счет которого увеличивалось население нашей страны. Однако важно понимать в какой иммиграции нуждается страна и какую она в силах принять и освоить. «В Канаде, например, целое министерство работает, по-моему, занимается миграцией. Но что они делают? Они не просто всех подряд принимают, они принимают людей определённого возраста, здоровья и уровня образования. По большому счёту, нам нужно подходить именно так к миграционному притоку», – указал Путин. И если белорусам, украинцам и молдаванам проще адаптироваться в России, то для граждан из стран Средней Азии необходимо открывать курсы по русскому языку, российские школы, филиалы вузов, чтобы и им было легче, и у граждан России не было раздражения [5].

В прогнозах ООН по России уровень миграции существенно ниже показателей, которые закладывают в свои сценарии российские эксперты. «По мнению представителей ООН, миграционная привлекательность России в ближайшее время будет снижаться, да и в целом на мировом уровне Россия не является серьезной страной-реципиентом, принимая мигрантов в основном из Центрально-азиатского региона», – отмечает академический руководитель программы «Население и развитие» НИУ ВШЭ Владимир Козлов. Из прогнозов, очевидно, что даже положительная миграционная динамика не прекрывает естественной убыли населения: по

оценкам Росстата, с 2022 по 2035 год ежегодная естественная убыль населения составит от 374 до 583 тысяч человек [3].

Депопуляция способствует преобладанию нетрудоспособного населения над трудоспособным, что приведет к увеличению налогов и соответственно снижению деловой активности, что приведет к экономической стагнации или спаду; значительному сокращению пакета социальных услуг – низкие пенсии, минимальный набор в страховой медицине, урезание льгот и т.д. [4, С.37].

Снижение рождаемости приведет к тому, что в обществе физически исчезнут братья и сестры, двоюродные сестры, племянницы, свояченицы. Их роли выполняют подруги, коллеги, соседки, психологи и т.д. Это разрушит кровнородственную солидарность, бывшую в течение всей прежней истории базой для других типов общественной солидарности. В итоге эгоцентричные индивиды отказываются заботиться о престарелых родителях, брошенных ими супругах, детях. Это выливается в рост алкоголизма, наркомании, преступности, всякого рода девиантного поведения, самоубийств, одиночества, отчуждения от детей, родителей и родственников, предательств и насилия в отношении членов семьи. Полное бесправие нетрудоспособных граждан, пренебрежение к жизням и нуждам людей, находящихся на государственном попечении (дома малюток, детские дома, дома инвалидов, дома престарелых, тюрьмы и пр.), переполненность «казенных» домов – все это напрямую связано с кризисом семьи, депопуляцией населения [2, 120].

Современная российская деревня вымирает. Если даже есть молодая семья в деревне, то она малодетная. В итоге затрудняется передача традиций и опыта, утрачиваются преемственность и связь поколений, а также профессиональные навыки в земледелии, животноводстве и т.д.

16 марта 2023 года появилась информация пресс-службы судебной системы Тюменской области о признании Центральным районным судом Тюмени брака недействительным по причине смены пола одним из супругов. Тема однополых отношений все чаще стала появляться в кинематографе, художественной литературе, живописи. В большинстве популярных среди молодежи фильмах и сериалах присутствуют истории любви двух любящих друг друга мужчин. Насколько серьезна угроза, нависшая над нашим будущим со стороны ЛГБТ-движения, и существует ли она вообще? Представляется, что по-настоящему актуальной эта проблема станет чуть позже, когда новые поколения, взращенные и воспитанные по последнему «писку толерантности» вырастут и создадут семьи. Человечеству не известно ни одного случая рождения ребенка от отношений между людьми одного пола. Поэтому говорить об улучшении демографической ситуации путем разрешения однополых браков, к сожалению, не приходится. Такая точка зрения исходит из твердой уверенности в противоестественности существования людей нетрадиционной ориентации. Данную позицию выражают слова В.В. Путина: «Однополые браки детей не производят» [6].

В условиях депопуляции государства могут прибегать к разным стратегиям. В России это нацпроект «Демография», который включает в себя пять федеральных проектов. Помимо проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» это «Содействие занятости женщин», «Старшее поколение», «Укрепление общественного здоровья» и «Спорт – норма жизни». Как и другие нацпроекты, он является частью комплекса мер по улучшению социально-экономической ситуации, от которой в конечном итоге и зависит уверенность граждан в будущем своих детей. Для этого, в том числе предусмотрена модернизация образования и здравоохранения. Сейчас по лекарствам, например, в отдельную категорию (чего раньше не было) вывели детские рецептуры и так далее.

В 2023 году в России проиндексированы ряд социальных выплат. Изменения в большинстве случаев коснутся именно поддержки семей с детьми. Это - пособие беременным, единовременное пособие при рождении ребёнка, максимальные декретные выплаты, пособие по уходу за детьми до 1,5 лет, материнский капитал, единое пособие. Таким образом, с 01 января 2023 года выстроена целостная система поддержки малообеспеченных семей с детьми с охватом всех нуждающихся детей вне зависимости от региона проживания и очередности рождения, по единым правилам и через единого оператора.

Еще многое надо сделать в предоставлении возможности женщинам продолжать оплачиваемую работу, устроив своих детей в ясли или используя услуги няни; в возможности

обучения для матерей, возвращающихся к работе после декретного отпуска; во введении пособия по уходу за детьми для отцов; в улучшении условий труда и защите работающих матерей; в предоставлении экономических стимулов для работодателей с целью приема на работу лиц, имеющих большие семьи; в улучшении доступности дошкольных и внешкольных учреждений для детей; в возможности иметь гибкий график работы и доступность услуг по уходу за ребенком.

Необходима пропаганда через средства массовой информации положительного образа семьи с несколькими (тремя и более) детьми как первостепенной жизненной ценности. Формирование экзистенциальной системы ценностей, где наряду с общечеловеческими ценностями важное место принадлежит потребности в семье и детях. Именно историческое ослабление этой потребности ведет к кризису семейного образа жизни и поэтому главная задача семейно-демографической политики состоит в ее возвращении [4, С.42]. Все перечисленное играет очень важную роль в стимулировании рождения второго и последующих детей.

Библиографический список

1. Проект «Если быть точным» спрогнозировал возможное сокращение численности населения. – URL: <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2022/11/03/948693-rossiya-opustilas-na-devyatoe-mesto> (дата обращения 05.04.2023).
2. Баранов А.В. Социальные проблемы депопуляции и старения населения / Социология и общество. Труды Первого Всероссийского социологического конгресса «Общество и социология: новые реалии и новые идеи»/ Под редакцией Васильковой В.В., Козловского В.В., Скворцова Н.Г. – СПб.: Социологическое общество им. М.М. Ковалевского, 2002. – С.112.
3. К 2100 году население России значительно сократится. – URL: <https://tochno.st/materials/v-rossii-sereznye-problemy-s-demografiei-i-sovsem-ne-iz-za-lgbt-ili-chayldfri-obyasnyаем-na-ryati-grafikakh-stoit-li-nam-boyatsya-vumiraniya> (дата обращения 16.03.2023).
4. Лебедь О. Социальные последствия депопуляции в России / Стратегия России. – М., 2009. – № 8.
5. Владимир Путин рассказал о способах улучшения демографической ситуации. – URL: <https://www.gazeta.ru/social/2019/12/20/12876026.shtml> (дата обращения 05.04.2023).
6. Югина, Е.С. Роль ЛГБТ-движения в современном обществе и влияние его деятельности на демографическую ситуацию в мире // Вопросы студенческой науки. – № 6 (34), июнь 2019.

УДК 624.04 + 69.056.52/.53 + 693.9

ИНТЕРПРЕТАЦИЯ ОШИБОК ПРИ ПЕРЕВОДЕ

В.В. Сиреканян, к. филол. н., доцент кафедры СГуИД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

Цель данной статьи: попытаться понять, почему в процессе обучения второму иностранному языку выявляются разнообразные ошибки и в некоторых случаях у разных ученых классификации подобных ошибок расходятся. Многие ученые утверждают, что родной язык играет важную роль в процессе обучения не только в начале, но и на более высоких уровнях компетентности, в то время как другие отрицают влияние родного языка, (L1). Проводились множественные исследования по этому вопросу, и многие лингвисты пытались выяснить, существует ли связь между теоретическими основами и практическими интерпретациями данных ошибок в процессе обучения иностранному языку и переводе с одного (иностранного) языка на родной и наоборот. Результаты исследований показали континуум (постоянство) и важность роли L1. Другая возможная причина этого несоответствия была найдена в методе,

используемом для классификации ошибок. И, наконец, возможной причиной могли быть методологические трудности, касающиеся надежности и достоверности данных.

Ключевые слова: ошибки, второй язык, приобретение второго языка, роль родного языка при обучении.

В статье рассматривается влияние родного языка L1 в процессе обучения на разных языковых уровнях и на различных уровнях обучения и анализ результатов этих исследований на основании ошибок, допущенных учащимися L2.

При изучении второму иностранному языку (L2) обучающие и обучаемые обратили внимание на влияние родного языка (L1) на скорость и качество усвоения нового языка (L2). Является ли это влияние важным или незначительным? Этот вопрос влияния, оказываемого L1 в изучении второго языка (L2), целенаправленно изучался через ошибки. Интерпретация этих ошибок породила такие понятия, как перевод (позитивный, негативный), межъязыковые отношения, стратегии обучения, различные теории и подходы или модели. Как можно принимать тот факт, что одни и те же данные, являющиеся ошибками, могут привести к различным толкованиям? Могут ли фундаментальные теории, лежащие в основе этих исследований, дать ответ? Может ли методология, используемая для классификации ошибок, быть возможной причиной этого несоответствия? Может надежность и достоверность данных быть частью этого разнообразия?

Ошибки при изучении второго языка

Характер и причины ошибок, допущенных изучающими L2, были широко изучены в области прикладной лингвистики. Некоторые лингвисты (Corder, 1967; Landriault, 1980) использовали термин «ошибки» как разные понятия: слово *errors* в значении заблуждение или оплошность, а *mistakes* как проступок, погрешность, отклонение. Они считали, что ошибка связана с физическими условиями или психологическими, и ошибка *mistakes* является результатом переходящей компетентности в L2, и выделили три типа ошибок.:

1. Предварительно-систематические (обучаемый не знает правила в L2);
2. Систематические (обучаемый знает правила в L2, но он не применяет их должным образом);
3. Постсистематические (обучаемый знает правила, но из-за недостатка внимания или памяти не использует их).

Анализ ошибок в L2 в большей степени связан с лингвистическим аспектам языка, тем не менее важно рассмотреть процесс обучения посредством понятий, которые попадают под психологические и лингвистические теории.

L2 представляет собой сложное явление, в основном изучается в рамках двух психологических теорий: поведенческих и когнитивных. Рационалистический взгляд на обучение и язык тесно связан с основными принципами и убеждениями когнитивной психологии.

Согласно теории бихевиоризма (behaviourism обучения языка), изучение языка является формированием привычек, а ошибки обусловлены привычками уже сформированными в L1. Такое поведение мешает в процессе формирования привычки в L2. Со стороны обучаемых были мнения исключить постоянные привычки, поступающие из L1. С другой стороны, когнитивная модель утверждает, что вся деятельность, направленная на обучение, является интеграцией новых знаний. Интерпретация информации осуществляется с помощью различных умственных операций, а затем это хранится в нашей памяти. Предварительные знания «вмешивается» в интерпретацию и строится новое знание.

С другой точки зрения, врожденное знание, которое мы имеем, состоит из принципов, лежащих в основе системы (свойства, применяемые ко всем языкам), и то, что мы узнаем, является значением параметров (свойств применительно к конкретным языкам). Для некоторых исследователей, принципы **общей (универсальной) грамматики** Universal Grammar (UG) влияет на L2. Следовательно, надо понять, в какой степени обучающиеся имеют доступ к принципам и параметрам UG.

Языковая способность состоит из разнообразных грамматических навыков и богатого лексикона. При усвоении языковой способности наблюдаются три гипотезы:

1. Недоступность UG: принципы и параметры, действующие в L1, больше не доступны в процессе обучения L2.
2. Частичная доступность UG: учащиеся использовали параметры L1 в самом начале в процессе обучения L2.
3. Общая доступность UG: учащиеся L2 имели доступ к тем же когнитивным устройствам, которые есть в L1.

Как показано выше, на основе UG исследователи делают акцент на языке измерения L2. Обучение второму языку (или приобретение второго языка) понимается по-разному в зависимости от основной теории. Поэтому сейчас важно рассмотреть природу и причины возникновения ошибок в изучении второго языка.

Ошибки являются результатом неправильной интерпретации понятий в L2. Таким образом, следующий этап исследований - определить источник этих ошибок.

Meriö (1978г.) разработал теорию прямого и косвенного вмешательства. В теории прямого вмешательства ошибки могут быть отнесены непосредственно к L1; в косвенной интерференции ошибки также могут быть отнесены к L1 через заимствованный перевод. Arabski (1979) показал, что более половины ошибок, совершенных изучающими английский язык L2, совершаются на трех уровнях:

- 1) начинающий - beginners,
- 2) промежуточный - intermediate и
- 3) продвинутый - advanced, можно отнести к L1.

Результаты этих исследований иллюстрируют, что на втором и третьем году обучения при передаче грамматических структур и правил студенты университетского уровня английского языка показали значительное число ошибок, поступающих от их родного языка, то есть ошибок возникли от влияния L1.

Еще одним важным понятием, связанным с L2 и используемым для объяснения ошибок, допущенных учащимися, является межнациональное (Interethnic) общения (IL).

Анализ исследований по ошибкам

Эти исследования были выбраны в соответствии со следующими критериями:

- ошибки, допущенные учащимися L2,
- соотношение между ошибками в L1 / L2
- и ошибки во внутриязыковых явлениях, присутствующих в L2.

Большинство исследований были завершены на трех уровнях: начальный, средний и продвинутый.

Теоретические основы были разделены на две категории:

1. Подтвержденные влиянию L1;
2. Не подтвержденные влиянию L1.

Первая категория - оперативные познавательные основы, которые касались различных когнитивных стратегий и привели к частичному влиянию на L1. А теоретические основы второй категории связаны с порядком приобретения универсальных последовательностей для основных лингвистических структур. Результаты этой категории показывают на не влияние или частичное влияние на L1.

И наконец, возможной причиной могли быть методологические трудности, касающиеся надежности и достоверности данных.

Было бы интересно проанализировать ошибки, допущенные учащимися при изучении L2, имеющими хорошее знание теоретической основы родного языка, и обратить особое внимание на методологические соображения, касающиеся управления триангуляции данными.

Необходимы дополнительные исследования, чтобы лучше понять процесс обучения L2 и найти способы, чтобы помочь преподавателям и студентам лучше справляться с процессом преподавания и изучения английского языка как второго языка в новой системе образования.

Библиографический список

1. Adjémian K. On The Nature of Interlanguage Systems. *Language Learning*, 26(2), 297-320. doi:10.1111/j.1467-1770.1976.tb00279x, 1976.
2. Андерсон Дж. П. Когнитивная психология и ее последствия. Нью-Йорк: W.H. Freeman, 1985.
3. Будашевский, В.Г., Сиреканян, В.В. Проблемы обучения иностранному языку и поиск рациональных технологий их решения. – Екатеринбург, 2004.
4. Corder, S. P. A Role for the Mother Tongue. In S. Gass & L. Selinker (Eds.), *Language Transfer in Language Learning*. Rowley, Mass: Newbury House, 1983.
5. Майзель Дж., Clahsen, X., Pienemann, M. (1981). Об определении стадии развития в естественном приобретении второго языка. Исследования, проведенные в приобретении второго языка, 3, 109-135.
6. Meriö K. (1978). Психолингвистическое анализ и оценка ошибок интерференции. Ирал, 16 (1), 27-44.
7. Sirekanyan V.V. FOREIGN LANGUAGE TEACHING USING A NEW (MIND-MAP) TECHNOLOGY. International Conference on Language, Psychology, Culture and Education: Conference Proceedings, February 28th, 2017, Malmö, Sweden: Scientific public organization “Professional science”, 2017. 396 p.
8. Хомский Н., Размышления о языке. Лондон: Храм Смит, 1976.
9. Хокинс П., Второй язык Синтаксис: Oxford: Blackwell. 2001.

УДК 811.111

ОСБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ВАРИАНТОВ АНГЛИЙСКОГО ЯЗЫКА В РАЗНЫХ СТРАНАХ МИРА

*А.А. Добишев, студент ЭТФ ЮУрГУ (НИУ), А.С. Корнилов, студент ЭТФ ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель – В.В. Сиреканян, к. филол. н., доцент кафедры СГ и ПД ЮУрГУ (НИУ))*

Данное исследование является продолжением предыдущей статьи. В нём будут рассмотрены пути развития английского языка в странах, тем или иным образом входивших в состав Британской империи – США, Канаде, Австралии, Новой Зеландии, Ирландии, Индии и ЮАР. Под влиянием каких факторов менялось произношение, написание и лексическо-грамматическое значение слов, появлялись новые слова и выражения, характерные только для данного диалекта. А также в чём сходство и различия в протекании этих процессов в странах с совершенно разной культурой, географией, климатом и социально-политическим устройством.

Ключевые слова: диалект, American English, Canadian English, Aussie English, Kivi English, Irish English, Hyberno-English, Hinglish, South African English.

Американский английский (American English, AmE) – наиболее известный и распространённый вариант английского языка. Существует несколько его разновидностей, характерных для различных регионов США. На официальном уровне, в средствах массовой информации используется *General American English* [1].

Американский английский начал формироваться с начала XVII века, с прибытием на американский континент переселенцев из Британии. С этого момента можно наблюдать обособленное развитие двух диалектов [1].

Характерным отличием American English является ярко выраженное произношение звука [r], например, в словах part, girl, storm, которое в XVII веке было нормой и в Англии.

Современное британское звучание сформировалось уже в XVIII веке, когда представители высших слоёв общества стали произносить звук [r] более мягко, практически опуская его. Таким образом аристократы старались подчеркнуть свой статус. Американское звучание – это сохранившееся более старое английское [2]. Также в American English применяется старая форма Past Participle II неправильного глагола to get: в британском английском он имеет три формы: get – got – got, а в американском английском: get – got – gotten [9].

Значительную роль в формировании американского английского сыграла Война за независимость 1775-1783 гг. и образование нового государства - США. В результате этих событий язык стал одной из форм выражения самостоятельности американцев [1].

Основными особенностями в те времена стали:

- приближение правописания слов к их произношению, например, **masque** – mask, **cheque** – check, **tyre** – tire и т.д.
- замена -ou на -o, например, **honour** – honor;
- замена -re на -er, например, **metre** – meter;
- замена -ise на -ize, например, **recognise** – recognize [3].

Заметным изменениям подверглись и грамматические нормы. Американцы нередко используют времена группы Simple вместо Perfect [2]. Также в некоторых неправильных глаголах вместо окончания -t в American English применяют -ed, в британском варианте оба случая приемлемы. Например, learn – learnt/learned – learnt/learned. [2].

Пожалуй, наиболее известными для русского человека американизмами являются разговорные формы глаголов get to и want to: gotta и wanna, которые нередко можно встретить в произведениях массовой культуры [2].

Помимо рассмотренных выше, приведём еще несколько примечательных фонетических и лексических различий [2] (таблица 1).

Фонетические особенности:

- звук [a] вместо [o], например, hot dog звучит как [hat dag];
- более короткие гласные, например, американцы не растягивают слова seem, meat, bath;
- после согласных звук [j] почти исчезает, так слова duty, student, tune, Tuesday произносятся как [ˈdu:ti], [stu:dent], [tu:n], [tu:sday].

Таблица 1

Некоторые лексические различия в британском и американском английском

American English	British English	Русский
yard	garden	сад
line	queue	очередь
movie	film	фильм
fall	autumn	осень

Канадский английский (Canadian English) также формировался под влиянием колониальной политики европейских держав. В отличие от США, первоначально эта территория с XVI века принадлежала Франции, однако, по итогам Семилетней войны 1756-1763 гг. перешла под контроль Великобритании. Таким образом, в Канаде бок о бок стали жить носители как французского, так и английского языков. Это предопределило особенности формирования канадских диалектов [1].

Интересно отметить, что отношения между США и Великобританией в конце XVIII - начале XIX века оказали немалое влияние и на канадский английский язык, который, правда, начали выделять уже во второй половине XIX века. Войны 1775-1783 гг. и 1812 г. спровоцировали две волны эмиграции из Штатов в Канаду сторонников Великобритании, таким образом, они внесли элементы уже обособившегося к тому времени American English, но при этом влияние Метрополии позволило сохраниться здесь и традиционным британским нормам [1], [5].

В отличие от американцев, канадцы не пропускают букву *u* в словах типа *honour*, *labour* и используют *-re*, а не *-er* в словах, таких как *metre*, *theatre*, *centre*. В последнем случае не обошлось без влияния французского языка [1].

От американского английского канадский перенял написание *-ize* вместо *-ise*, например в слове *recognize* [9].

Географическое положение Канады предопределило появление в лексиконе её жителей слов, характерных только для данной территории и обозначающих географические понятия, объекты флоры и фауны, предметы быта, а также блюда местной кухни. Такие слова, как *longliner* – рыбацкая лодка, *sagamite* – суп с мясом и рыбой, *sault* – водопад, *muskeg* – болото, *sastrugi* – снежные заносы, подчеркивают особенности местной природы, а также основное занятие местного населения – рыбный промысел. В этот процесс внесли свой вклад и коренные народы Канады, у которых, естественно, уже были свои названия для многих понятий еще задолго до прибытия европейцев. Яркими примерами могут служить заимствования из языка инуитов, например, *kabloona* – белый человек, *basketsled* – вид саней, *fanhitch* – собачья упряжка, *angakok* – шаман. Некоторые такие слова вошли впоследствии в британский английский язык, например *igloo* – иглу, жилище инуитов [1], [6], [9].

Завершая разговор о Канаде, приведём примеры слов, характерных исключительно для *Canadian English*: *loonie* и *toonie* — монеты по 1 и 2 доллара, *click* – километр, *runners* — кроссовки, *toque* — вязаная шапка. *Eh* – самое популярное канадское междометие, оно используется в значении "правда, не так ли?", например: *The movie is great, eh?* – Кино отличное, правда? [1], [5], [6].

Австралийский английский (Aussie English, AusE) и Новозеландский английский (Kivi English) формировались в условиях изоляции на отдельном материке и островах. Они не испытали серьезного влияния других европейских языков и формировались на основе диалектов, существовавших на территории Великобритании [1].

Также в **Aussie English** и **Kivi English** много заимствований из языков аборигенов, служащих для обозначения объектов растительного и животного мира и предметов быта, например: *kangaroo* (AusE) – кенгуру, *koala* (AusE) – коала; *iwi* (Kivi English) – народ; *kumara* (Kivi English) – сладкий картофель. Впоследствии они вошли в британский английский [1].

Подобно американцам, австралийцы используют очень много сокращений, например: *university* – *uni*; *good day* – *g'day*; *cup of tea* – *cuppa* [1].

Ирландский английский (Irish English, Hyberno-English). В Ирландии официальный статус имеют одновременно два языка – английский и ирландский. Английским владеет большая часть населения страны, а ирландским – примерно половина, однако, в настоящее время его популярность растёт [11].

Письменная речь ирландцев не сильно отличается от традиционного *British English*, а вот разговорная имеет много интересных особенностей [2].

Как и в США, в Ирландии есть несколько диалектов, каждый из которых имеет свои традиции произношения, например, среднеольстерский, корский, дублинский, однако все они обладают рядом общих характерных особенностей произношения:

- упрощение дифтонгов: слово *goat* читается как *goot* с длинным звуком [o];
- звук [r] во всех словах выделяется и становится почти рычащим;
- *th* произносится как [t] или [d]: *dat* вместо *that*, *tree* вместо *three* [2].

Наиболее заметны отличия ирландского английского от британского – в лексике. Она включает много слов, пришедших из ирландского языка. Как и в *Canadian English*, в основном это заимствования в сфере культуры, мифологии или кулинарии. Приведем несколько примеров:

- *a boxty* (от ирландского *bacstaí*) – традиционные картофельные оладьи;
- *a banshee* (образовано от *bean sídhe*) – сказочный персонаж: фея или ведьма [11].

Примеры слов из повседневной жизни, используемых в *Irish English* приведены в таблице 2 [2].

Лексические особенности в ирландском английском

Irish English	Перевод и аналог в British English
cat	плохой, ужасный – сокращение от catastrophic
thick	злой, упрямый и глупый человек
Anything strange?	аналог What's new? – «Что нового?»
bells	часы – 10 bells вместо 10 o'clock
gas	забавный, синоним funny
now	междометие, которое ставится в конце предложения или используется вместо please (пожалуйста)

Рассмотрим также некоторые характерные черты ирландской грамматики. Грамматика ирландского английского, так же, как и лексика, представляет собой комбинацию правил английского и ирландского языков. Стоит также отметить, что она, как и American English, сохранила некоторые черты английской грамматики, характерной для XVII века [11].

Одной из самых необычных особенностей ирландского английского является форма amn't, которая не встречается ни в одном другом диалекте, и, более того, является ошибочной с точки зрения английской грамматики. Тем не менее, ирландцы используют её в своей речи: Amn't I beautiful? – Разве я не красива? [2]

Особое внимание стоит уделить особенностям построения грамматических конструкций с глаголами.

Ирландцы пропускают частицу to во многих грамматических конструкциях, например, перед глаголом в инфинитиве. Так, ирландец скажет "Try concentrate on the exercise" вместо "Try **to** concentrate on the exercise" [2].

Для описания событий из недавнего прошлого используется конструкция after + герундий: I'm after reading this book. – Я недавно прочитал эту книгу [11].

Предложения с would do и would have done нередко заменяют простое прошедшее и настоящее время:

We would have lived in one city when we were children. — В детстве мы жили в одном городе.

Глаголы состояния используются во временах группы Continuous:

I am understanding it now. — Теперь я понимаю.

Свои особенности имеет употребление глагола to be. Помимо стандартных форм применения этого глагола существует еще одна: habitual be. Она служит для описания привычного состояния и образуется с помощью вспомогательного глагола do/does. В переводе на русский значение глагола можно передать наречием "всегда":

She does be tired in the mornings. — Она всегда уставшая по утрам.

Не избежал ирландский вариант и тенденции к замене shall на will. В Irish English глагол will используется вместо shall в приглашениях и предложениях:

Will we go to the cinema? — Пойдем в кино? [11]

Есть отличия и в употреблении местоимений. В притяжательное местоимение your используется в качестве указательного и заменяет that: your man – "тот человек". Местоимение "вы" во множественном и единственном числе различается: you – единственное число, ye – множественное число [11].

Индийский английский или Хинглиш (Hinglish) объединяет множество разных национальностей, проживающих на территории Индии. Это язык бизнеса, связи, государственного управления и межнационального общения. Английский в Индии имеет

статус государственного и стоит на втором месте после хинди. Всего на Hinglish говорят 350 млн человек – это почти в 5 раз больше, чем всё население Великобритании! При этом индийский английский, испытав значительное влияние хинди и других местных языков, стал одним из самых сложных для понимания вариантов английского [2].

Индийцы говорят по-английски с сильным акцентом. Они искажают слова, заменяя одни звуки на другие, говорят со специфической интонацией. Рассмотрим самые примечательные особенности индийского акцента:

- трудности со звуками [ɔɪ] и [əʊ]: boy звучит как buy, go – как gu;
- произношение [w] как [v]: what – vat, when – ven;
- ретрофлексия звука [ɹ] (язык прижимается к небу, звук становится более раскатистым);
- мягкое [ɪ];
- отсутствие звука [z], вместо него произносится [j]: zoom – joom, proposed – propojed;
- нетипичные для английского ударения: okay или myself с ударением на первом слоге [2].

В лексике индийского английского много слов, заимствованных из хинди или образованных на его основе [2]. Примеры такого синтеза приведены в таблице 3.

Таблица 3

Заимствования из хинди в индийском английском

Hinglish	British English
chello	let's go
hazaar	thousands
cousin brother	male cousin
foreign return	return from abroad
achcha	ok
good name	name

Любопытно, что при построении фраз индийцы нередко пользуются смесью английского и хинди. Таким образом, предложение, построенное на английском, может содержать также слова из хинди, например:

Time kya hua hai? – What time is right now?

Похожие ситуации могут наблюдаться и в грамматике – индийцы нередко выстраивают порядок слов на английском по аналогии с хинди. С другой стороны, грамматика хинглиша может соответствовать идеальному британскому варианту – всё зависит от ситуации и сферы применения языка.

Самая яркая особенность индийской речи – использование окончания *-ing* для большинства глаголов:

I'm not knowing this person. – Я не знаю этого человека.

Индийцы не любят изменять глаголы по временам и часто ориентируются на лексические указатели времени:

Yesterday we going to the cinema. – Вчера мы ходили в кино.

В конце вопросительных предложений часто используется уточняющее слово "no?", которое можно перевести как "не так ли?". В British English такой тип вопроса носит название "tag-question" и образуется несколько иначе [2] (таблица 4).

Вопросы "с хвостиком " в индийском английском

Hinglish	British English	Перевод
You will calling me later, no?	You will call me later, won't you?	Ты же позвонишь мне позже, не так ли?

Южноафриканский английский (South African English (SAE), en-ZA) представляет собой смесь языков колонизаторов Африки и местных диалектов. На территории Южно-Африканской республики существует 11 официальных языков, основными из которых являются: английский (используется в официальных документах, СМИ, радио, устной речи), африкаанс (используется в основном в устной речи) и зулу (используется в основном для устной речи). Исторически большинство жителей страны разговаривают на различных местных языках, некоторые из которых не имеют письменности, отсюда идёт распространение английского языка, как языка официальных документов.

Английская речь произносится в данном регионе с сильным акцентом, основными чертами которого являются:

- частичная назализация гласных в положении до и после носовых согласных (singer [sɛŋgɛr], one [wɒn]) [12];
- гласные произносятся более кратко и напряженно по сравнению с литературным Английским;
- вариативное произношение слов: одни и те же слова могут произноситься по-разному, но иметь одинаковый смысл и данные произношения одинаково распространены (pin– [pɪn] и [pɛn], poetry – [ˈpautriː] и [ˈpɒtriː], then – [ɛn] и [ɛn]);
- гласные звуки – полудолгие, что не отражается в транскрипции;
- характерным является звук [ɛ̃] (полузакрытый передне-центральный, высокого подъема, полунпряженный, с округлением губ), который не соответствует ни одному английскому звуку в литературном произношении и произносится вместо звуков [i], [ɛ], [ə] в ударных и неударных слогах: spirit [ˈspɛrɛ̃t], him [hɛ̃m], is [ɛ̃z] [12];
- характерным для южно-африканского произношения звуком является [o] (полузакрытый задний, высокого подъема, напряженный с округлением губ). Звук этот произносится вместо литературного английского [o]: all [oɪ], law [lo];
- тон южно-африканского английского выше тона литературной английской речи и имеет гораздо больший диапазон колебаний высоты.

Большинство звуков, характерных для Южноафриканского английского являются вариациями стандартных английских.

- Для южно-африканского английского характерно также употребление устаревших для литературного английского слов: whereby, thereby, thereof, wherefore, therefore, therein – вероятно, потому, что соответствующие образования есть и в языке африкаанс: waarby, daardene, daarvan, waagom, daagom;
- большое количество слов заимствовано из языка африкаанс;
- новые слова создавались также и на основе уже существующих морфем английского языка, или из словосочетаний, являющихся названиями различных предметов и явлений:

pocketforests – небольшие, изолированные, заросшие летом территории; bush-buck – разновидность антилопы;

- слова образовывались также путем переосмысления уже существующих английских слов: to jump – воровать, to tramp – переехать, переступить, canteen – трактир [12];
- распространена в форма обращения в 3-м лице. Например: If baas permits, I'll do it и т. п.
- возможны пропуски артиклей, предлогов, частиц, вспомогательных глаголов, опускание окончаний у глаголов и притяжательного падежа существительных.

Влияние африкаанс и других языков на африканский английский сводится к трем основным тенденциям: избыточному употреблению, различным редукциям и грамматическому калькированию [13].

Из всех вышеперечисленных факторов, можно сказать, что отличительные черты местного варианта Английского языка можно объяснить влиянием местных африканских языков и языков других европейских стран–колонизаторов.

Заключение. Колониальная политика Британской империи в XVI - XX веках способствовала распространению английского языка по всему миру. На удалённых на тысячи километров от Метрополии территориях он претерпел значительные изменения под воздействием ряда факторов:

- исторические, социальные и политические процессы;
- влияние других европейских языков (взаимодействие с колонистами - не британцами), а также взаимодействие с культурами коренных народов;
- географическое положение;
- удобство в быту.

Британский английский сохраняет установившиеся в течении столетий языковые нормы. Американцы в ходе длительного противостояния с Метрополией стали рассматривать American English как символ своей независимости, а также сделали более удобным в быту. Выделению Австралийского и Канадского диалектов поспособствовало уникальное географическое положение этих стран, а их принадлежность к Британской империи и лояльность Соединённому Королевству после получения независимости позволили сохраниться многим британским языковым нормам, которые в США претерпели изменения.

Ирландский английский пополнился понятиями из местной мифологии и кулинарии, а грамматика и лексика менялись, становясь ближе к ирландскому языку.

Индийский английский стал связующим для множества народов, населяющих территорию Индии и говорящих на разных языках. Позаимствовав в каждом из них что-то своё, Хинглиш стал самым необычным из всех диалектов и при этом самым массовым по числу носителей.

Если население США, Канады, Австралии и Новой Зеландии [1] состоит в большинстве своём из потомков британских переселенцев, для которых английский язык был родным, то в таких странах, как Ирландия, Индия и ЮАР, он изменялся совершенно иначе. Индия и ЮАР – страны с совершенно иной культурой и менталитетом, где по соседству проживают десятки народов. Английскому здесь пришлось приспособиться к местным традициям и обычаям, в результате чего он вобрал много уникальных слов и стал допускать самые невероятные грамматические формы, возникшие под влиянием местного языка. Интересно, что некоторые из этих процессов характерны для Ирландии – европейской страны, расположенной в непосредственной близости к Великобритании. Возможно, это связано с многовековым стремлением ирландцев к независимости, поэтому, несмотря на широкое распространение именно английского на их территории, вклад ирландского языка в формирование Hiberno-English также значителен, как и вклад хинди в Hinglish.

Подводя итоги, следует отметить, что несмотря на разные причины и пути изменения английского языка в разных странах, на порою сложные отношения с Метрополией, английский язык во всех его вариантах является на сегодняшний день связующим для десятков стран, сотен народов и миллионов людей во всём мире, являясь языком международного общения.

Библиографический список

1. Добишев, А.А., Корнилов, А.С. Формирование вариантов английского языка в разных странах и их роль в англо-говорящем мире / Добишев, А.А., Корнилов, А.С. // Социально-экономические, институционально-правовые и культурно-исторические компоненты развития муниципальных образований: сб. науч. тр. – Миасс: Изд-во ЮУрГУ, 2022. – С. 160–165.
2. Варианты английского языка в странах мира. – <https://lingua-airlines.ru/articles/varianty-anglijskogo-yazyka-v-stranah-mira/>.
3. В чем разница между американским, британским и австралийским английским. – <https://theoryandpractice.ru/posts/18780-v-chem-raznitsa-mezhdu-amerikanskim-britanskim-i-avstraliyskim-angliyskim>.
4. Американский вариант английского языка. – https://ru.wikipedia.org/wiki/Американский_вариант_английского_языка.
5. Краткий гид по канадскому английскому. – <https://magazine.skyeng.ru/canadian-english/>.
6. Прошкина И. Канадский вариант английского языка: mickey, routine, lcho, toque. – <https://lingvister.ru/blog/kanadskiy-variant-angliyskogo-yazyka-mickey-routine-lcho-toque>.
7. Австралийский английский: что это такое и как его понимать. – <https://habr.com/ru/company/puzzleenglish/blog/411189/>.
8. Австралийский диалект английского. – <https://www.englishdom.com/blog/avstralijskij-dialekt-anglijskogo/>.
9. «Варианты английского языка в современном мире» <http://sosh2bel.ru/storage/app/uploads/public/570/7aa/873/5707aa8730aa0343813358.pdf>.
10. Sirekanyan V.V. Problems, difficulties and probable mistakes in foreign language teaching Professional project: ideas, technologies, results. 2013. # 4 (13). p. 111-114.
11. What's the craic? Особенности ирландского английского. – <https://englex.ru/talking-about-irish-english/>.
12. Английский язык в Южной Африке. – https://revolution.allbest.ru/languages/00433355_0.html.
13. Южноафриканский английский. – https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.de284895-641e8711-ffad4416-4722d776562/https/en.wikipedia.org/wiki/South_African_English

УДК 82-53.2

«ПИЦЦА ДЛЯ ДУШИ», НЕСКОЛЬКО СЛОВ О ДЕТСКОЙ ЛИТЕРАТУРЕ

К.Е. Ситниченко, к.к., доцент кафедры СГуПД ЮУрГУ (НИУ)

Литература для детей и юношества являлась и является одним из фундаментов духовного становления личности и общества. С самого детства книга сопровождает нас: сказки, детские стихи, пословицы и поговорки, песенки, загадки, рассказы. Благодаря этому маленькому миру мы становимся более разносторонними, чувствительными к разным формам бытия, готовыми к новым впечатлениям, к общению и самовыражению.

***Ключевые слова:* книга, сказки, детство, повести, научно-популярная литература.**

Вспоминая свое детство, ярко представляется картина, когда бабушка, надевая очки, начинает читать сказки, медленно перелистывая страницу за страницей. И ты, поглощенный вслух, с открытым ртом внимаешь медленному чтению, со свойственной только бабушке интонацией. И перед тобой возникают образы сказочных героев и персонажей: Василиса Прекрасная, Кощей Бессмертный, Иванушка дурачок, змей Горыныч, Баба-Яга и другие. А если в книге встречаются картинки – образы сказочных персонажей, еще насыщеннее предстает перед глазами сюжетный образ. Со временем, когда сам начинаешь читать, книга становится

локомотивом творческого воображения, позволяющего направить детское сознание в активное действие. Благодаря чтению детской литературы, мы постигали жизнь через воплощение книжного художественного вымысла в повседневной деятельности. Общение со сверстниками, игры во дворе или на природе с воображаемыми образами (кто из мальчишек не помнит себя верхом на палке (коне) с палкой (саблей) в правой руке), различные групповые игры (в белых и красных), игры во врачей, учителей и т.д. Все бралось из литературы.

Русская литература всегда ставила перед собой просветительские и воспитательные задачи в самом широком смысле слова. Вопрос о воспитании детей и юношества являлся неотъемлемой частью литературной деятельности крупнейших писателей и царской России, и СССР. В одно время это был А.С. Пушкин, С.Т. Аксаков, П.П. Ершов, Л.Н. Толстой, в другое время А. Толстой, М. Горький, А.М. Волков, Ю.К. Олеша и другие. Все они, каждый по-своему, много и заботливо думали о том, какую книгу дать в руки начинающему жить человеку, что он из нее почерпнет, даст ли она ему путевку в жизнь. Вопрос о воспитании будущих поколений сейчас важен, как никогда, и мы знаем, какая роль в воспитании принадлежит детской книге. Духовная пища, которая дается ребенку в эти годы, во многом определяет его дальнейшее развитие и должна во многом помочь ему в его последующей жизни. Первая цель, которую обязаны поставить детские писатели, заключается в пробуждении и поддержке в ребенке глубокого гуманного чувства. Это чувство не должно быть навязано, оно должно быть привито или развито естественно и свободно. Чтобы достичь данной цели совершенно необязательно концентрировать сознание ребенка на светлые или темные стороны жизни. Необходимо гармоничное сочетание красок в предлагаемом детском произведении. Нужно формировать эстетический вкус и подготовить маленького человека к пониманию жизненных установок взрослого мира.

Как писала К.В. Лукашевич, что если «читатели найдут отклики на запросы ума и сердца, задумаются над долгом и обязанностями человека... Если просто моя книга доставит им минуты развлечения..., если мои искренние слова вдохнут в какую-либо отзывчивую душу бодрость, сознание в пользе и радости жить, я буду еще счастливее и скажу с гордостью, что недаром жила и работала» [1. С. 6]. Приведа отрывок из книги К.В. Лукашевич, я в нем вижу своеобразный ключ к настоящей детской литературе, ключ, необходимый для писателей, пишущих для детей. Мы, разумеется, не вправе требовать ни от кого литературного блеска и мастерства уровня выше представленных авторов. Каждый дает, что может. Но хочется, чтобы авторы детских книг по их примеру отчетливо осознавали сам жанр, над которым они работают, задачи, которые он предъявляет. От этого, написанные ими книги стали бы более детскими, следовательно, были бы лучше в литературном и педагогическом отношении.

В царской России к детским и юношеским писателям существовали особые требования, что отражалось и в содержательной части, и в оформительской деятельности. Внешне все издания были красочными с различными виньетками, картинками выдающихся русских художников, великолепным средним шрифтом, понятным и достаточно читаемым. Я уж не говорю о стиле изложения, языке и форме повествования.

Широко был распространен журнал «Задушевное слово» издательства М.О. Вольфа с повестями, стихами, страничками для малюток, переписками между детьми и детскими модами. Будучи взрослым, я неоднократно использовал данный журнал для осуществления научной деятельности, раскрывая бытовые сцены прошлого, чувства и воззрения прошлой эпохи. Все материалы, печатанные в журнале были свежими, как говорится, прямо из-под пера, в этом и заключалась вся прелесть данного журнала. Помимо него выходили еще детские журналы «Тропинка», «Светлячок», «Для наших детей», «Родник» и многие другие. С красочным оформлением, картинками, рисунками самих детей. Я уж не говорю о книжках – копейках, «Читальня народной школы» и множества других изданий.

Мы должны воспитывать в юном поколении чувство истинной красоты, иначе они будут прельщены «стеклянными бусами и цветными побрякушками» современного мира. Вот почему в дореволюционный период широко печаталась детская литература в изящных коленкоровых переплетах с русскими мотивами эпохи модерна. Издания И.Д. Сытина, М.О. Вольфа, А.Ф. Девриена и другие отличались не столько графическими зарисовками в текстах, сколько полихромными цветными иллюстрациями в тексте и на отдельных листах, а также изящным печатным текстом. Например, русские народные сказки, сказания и былины, произведения

А.С. Пушкина в оформлении И.Я. Билибина, В.М. Васнецова, М.А. Врубеля. Кстати, к художественному оформлению произведений А.С. Пушкина подходили наиболее тщательно, так как само оформление книги должно было произвести на ребенка неотразимое впечатление. А имя А.С. Пушкина, таким образом, неотрывно становилось синонимом красивой сказки. Вообще к иллюстрации детской книги было приковано внимание всех издательств. Прежние лубочные картинки заменялись оригинальными рисунками. Помимо художников с громкими именами в области живописи, в оформлении детской литературы принимала участие настоящая особая школа рисования для детей, например, под руководством Н.А. Касаткина. Многие художники избрали оформление детской книги своей профессией.

Помимо публикаций русских народных и художественных сказок, кстати, иллюстрированных великолепным художником С.И. Ягужинским, публиковалась переводная детская литература: «Путешествие Гулливера» Джонатана Свифта, сказки Перро, сказки Гауфа, «История маленького лорда» Ф. Бернетта, «Две девочки и один мальчик» Р.Г. Флетчера. Также широко печатались произведения Вальтера Скотта, Чарльза Диккенса, Эрнеста Сетон-Томпсона, Фенимора Купера, Майна Рида и множество других, все перечислить невозможно. Эти произведения значительно дополнили ассортимент личных и школьных библиотек дореволюционной России.

Также издавалась соответствующая литература о любви. Взрослеющее поколение младшего и среднего школьного возраста испытывало те же чувства, что и старшее. Если для маленьких детей печаталась литература о любви к матери, людям преклонного возраста, а также к животным и птицам, то уже со школьного возраста формировались взгляды близкие к большим человеческим чувствам. В этом отношении были замечательны романтические повести и детские романы К.В. Лукашевич, Л.А Чарской и других, к сожалению, ушедших в забвение в советский период. В них отражалась не только эпоха, но и изначальные мечты и воззрения подростков. Щедрость чувств нужна в детской литературе разных возрастов. Чувства необходимо давать крупнее, отчетливее, проще, но в тоже время сложно, как это преподносили классики мировой литературы в своих романтических поэмах и повестях. Ребенок не так наивен, как кажется нам взрослым, он прекрасно воспринимает полноту чувств и способен к сопереживанию, так как чувствует сюжет всем своим существом.

С конца XIX – начала XX вв. в результате расширения образовательной сферы начинает широко печататься научно-популярная литература. Не затрагивая учебную литературу нужно отметить, что в её издании принимали участие целый ряд выдающихся русских ученых: А.А. Кизеветтер, М.Н. Богданов, А.Н. Бекетов и другие, всех не перечислить. Например, великолепен в своем роде двухтомник Чарльза Корниша «Мир животных. Общедоступная зоология, иллюстрированная фотографиями с натуры», типография товарищества И.Д. Сытина, большая иллюстрированная энциклопедия Альфреда Брема «Жизнь животных». Интересна в оформлении и познавательна содержанием книга «С Севера на Юг. Путевые воспоминания старого журавля» Н.Н. Каразина. Это был образец детской научно-популярной литературы доступной и понятной для ребенка. Не хотелось бы затрагивать учебную литературу, но данные книги пришли на помощь ученику и школьному учителю как дополнение к знаниям по различным предметам.

А очерки «Жизнь знаменитых детей», составленные по Фоа, и др. М.В. Никольским были интересны воображаемыми фактами становления личности великими людьми различных эпох. Не знаю, хорошо или нет, но книга в современную эпоху была переиздана под именем уже другого автора.

Невозможно отразить все направления печатной продукции для детей в дореволюционной России. Книги о Родине, её природе, реках, горах и лесах, как например «Детская энциклопедия» под редакцией Ю.Н. Вагнера, издательства И.Д. Сытина или «Вокруг света и другие рассказы» изданные в типографии И.Н. Кушнерева. Большое количество разнообразной исторической литературы, особенно посвященной войне 1812 года и защите Севастополя, а также историческая литература сатирической формы, например: «Всеобщая история. Обработанная Сатириконом» издательства М.Г. Корнфельдом. В данном сборнике приняли участие великолепные писатели эпохи: Н. Тэффи, О. Дымов, А. Аверченко, О.Л. Д'Ора.

Подытоживая, можно сказать, что детская литература царской России отвечала множественным запросам пытливого детского ума. А также давала огромный научный материал родителям и воспитателям для занятий и бесед с юным поколением разных возрастов. Она обеспечивала подрастающему поколению стремление к росту пытливости ума и чувства, принимала участие в формировании их мировоззрения. Стремилась к сохранению традиционного российского образа жизни в сознании ребенка, с учетом всего замечательного, прекрасного созданного в этом мире.

Библиографический список

1. Лукашевич К.В. Мое милое детство. – Автобиографическая повесть для среднего и старшего возраста Клавдии Лукашевич. – Ч.1. – М.: Мысль, 1917. – 210 с.

УДК 372.881.161.1 (ББК 7426)

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНЫХ ПРИЁМОВ ОБУЧЕНИЯ В ПРОЦЕССЕ ПРЕПОДАВАНИЯ РУССКОГО ЯЗЫКА

Н. Д. Степухова, учитель русского языка и литературы МАОУ СОШ №35 в г. Златоусте

В статье автор предлагает для рассмотрения свой опыт использования одного из интерактивных методов обучения на занятиях русского языка - «кластера», который даёт возможность учащимся проявить свои мыслительные способности. Это делает процесс обучения продуктивным, позволяет учащимся получать новые знания в творческой атмосфере.

Ключевые слова: кластер, критическое мышление, обучение, познавательная деятельность, учащиеся.

В свете предполагаемых изменений в действующем законодательстве РФ, определяющем статус русского языка в качестве государственного и закрепляющем права граждан на изучение родного языка, необходимо совершенствовать подходы к преподаванию родного языка (в том числе русского).

Весь ранее накопленный опыт целесообразно пересмотреть и использовать наработки педагогов-новаторов. Представляет интерес использование наглядности как инструмента, переключающего внимание ученика от пассивного наблюдения к активному творческому размышлению.

Традиционная образовательная система, существовавшая в Советском Союзе, имела ряд эффективных методик обучения, которые в последствии были заимствованы зарубежными педагогами и до сих пор активно используются в процессе преподавания.

Сегодня переход средних школ на качественно новое образование требует совершенно иной формы образовательной деятельности и взаимодействия участников образовательного процесса в формировании личности. В статье речь пойдет о педагогическом методе, основанном на практической деятельности. Это метод кластера, который вовлекает обучающихся в исследовательскую деятельность, развивает вариативность мышления, способность устанавливать всесторонние связи в отношениях, учит мыслить и систематизировать информацию, вызывая при этом интерес.

Кластер – это графическая форма организации информации, которая помогает выделять основные смысловые единицы, фиксируемые в виде схемы с обозначением всех связей и отношений. Она помогает делать наглядными те мыслительные процессы, которые происходят при погружении в ту или иную тему. Если обучающимся наглядно с помощью кластера показать эту цепочку взаимосвязи, высока вероятность, что учащиеся заинтересуются процессом познания и пойдут дальше в поисках необходимого, повторяя уже известное. Пример такого кластера представлен на рисунке 1.



Рисунок 1. Пример кластера «Изучение предложений»

Возможно, что ученик 5-6 класса, глядя на такую схему поймет, что эти знания будут основой того, что ему предстоит изучать в будущем, и он осознает важность данной темы.

А, в дальнейшем, ученики старших классов при изучении темы «Синтаксис» вернутся для повторения к известным данным и будут на них опираться более осознанно, дополняя и расширяя начальный кластер.

На уроке вначале дается самое простое понятие, которое потом дополняется самими учащимися по ходу изучения следующих тем. В результате дети наблюдают длинный процесс получения новых знаний по определенной теме.

Таким образом, учащиеся включаются в поиски малых научных открытий, что, в свою очередь, ведет к творческому процессу мышления. И самое главное – это свободный поиск новых знаний: неважно как ты оформляешь эти цепочки кластера (или различными цветными линиями, или заключать в разные формы: прямоугольники, квадраты, кружочки, овалы). Основная цель – отобразить их взаимосвязь.

Любой раздел в изучении можно построить в виде кластеров, которые ведут к бесконечному поиску новых знаний.

Форма работы при использовании данного метода может быть абсолютно любой: индивидуальной, групповой или коллективной. Она определяется в зависимости от поставленных целей и задач, возможностей учителя и коллектива учащихся. Допустимо перетекание одной формы в другую. Например, на стадии вызова (урок новых знаний), это будет индивидуальная работа, где каждый учащийся создает в тетради собственный кластер.

По мере поступления новых знаний, в качестве совместного обсуждения пройденного материала, на базе персональных рисунков и с учетом полученных на уроке знаний, составляется общая графическая схема.

Кластер может быть использован как способ организации работы на уроке и в качестве домашнего задания. В последнем случае важно наличие у учащихся определенного опыта в его составлении.

Метод кластера оказывается эффективным путем восприятия и осмысления текстов, что особенно важно для сознательного изучения учащимися учебных дисциплин, формирования и развития у них индивидуальных и личностных смыслов обучения.

Использование кластеров на уроках создает условия для критического мышления. «Творческое мышление — процесс образования новых систем связей, свойств личности, ее интеллектуальных способностей, характеризующихся динамичностью и системностью. Творческое мышление характеризуется новизной своего продукта, своеобразием процесса получения, существенным влиянием на уровень развития, осуществляет движение к новым знаниям. Качественными показателями являются гибкость, экономичность, последовательность, оригинальность, беглость» [1].

Интересен кластер в классах при изучении нового материала. В ход урока включается игровой момент, который можно назвать «Рыбий скелет» (представлен на рисунке 2).

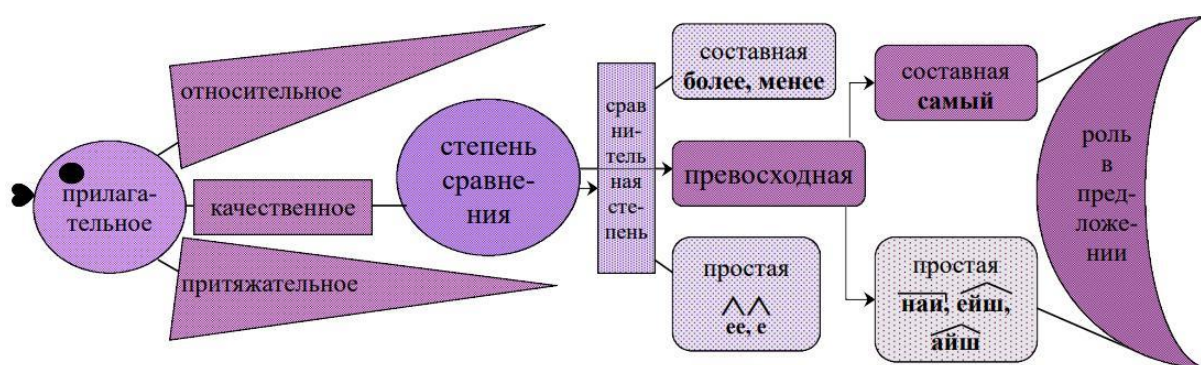


Рисунок 2. Пример кластера «Изучение прилагательных»

Учитель на доске записывает вопрос, фразу или объект, о котором пойдет речь. Это и является головой рыбы. Далее, в ходе совместной работы учителя и детей, формируется «скелет». Дети в тетрадях записывают все, что знают о предмете речи. Получается своего рода «каталог мыслей», который необходимо обосновать в процессе построения кластера. Ответ на поставленный вопрос в начале урока представляет собой хвост рыбы.

Составляя кластер коллективно, можно использовать прием «Корзина идей», при котором школьники перечисляют факты (предметы, признаки) по изучаемой теме, не повторяя уже озвученное.

При оформлении кластера [2] на уроках русского языка необходимо знать следующие правила:

1. Кластер изображается на доске, в тетради, на чистом листе бумаги. Это зависит от способа организации урока.

2. При создании кластера желательно использовать цветные ручки, карандаши, фломастеры. Это помогает акцентировать внимание на определенных моментах и образнее представлять изучаемое явление. Приём особенно эффективен в отношении тех детей, которые любят на уроках что-то чертить, рисовать.

3. При составлении кластера необходимо озвучить детям, что они должны записывать все возникающие у них идеи и фиксировать их до тех пор, пока они не закончатся. Им нужно постараться построить больше логических связей. Это способствует актуализации знаний учащихся [3]. Кластер помогает эффективнее запомнить теоретический материал по любой теме, проявить творческие способности и креативность.

Библиографический список

1. Муштавинская, И.В. Технология развития критического мышления на уроке и в системе подготовки учителя [Текст]: учебно-методическое пособие / И.В. Муштавинская. – 2-е изд. – Санкт-Петербург: КАРО, 2013. – 140 с.
2. Кластер на уроках русского языка [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://diplomba.ru/work/100857>.
3. Полат, Е.С. Новые педагогические и информационные технологии в системе образования: Учебное пособие. – М.: Академия, 2013. – 272 с.

Научное издание

СБОРНИК ТРУДОВ
XX НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

**«СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ,
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ И
КУЛЬТУРНО-ИСТОРИЧЕСКИЕ
КОМПОНЕНТЫ РАЗВИТИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ»**

28 апреля 2023 года